



24-08-2015

Til
Ninna Thomsen, MB

Sagsnr.
2015-0159100

E-mail: Ninna.Thomsen@br.kk.dk

Dokumentnr.
2015-0159100-7

Kære Ninna Thomsen

Tak for din henvendelse af 11. og 16. august 2015, hvor du stiller 11 uddybende spørgsmål til det tidligere fremsendte svar af 3. juli 2015 om regeringens lovforslag om integrationsydelse til nytilkomne udlændinge.

Spørgsmål 1

I notatet skriver BIF, at forvaltningen vil beregne hvor mange udenlandske borgere i København, lovændringen samlet set vil berøre, når lovforslaget foreligger. Det gør det nu, og de vil derfor gerne vide, hvad forvaltningen er kommet frem til.

Beskæftigelses- og Integrationsforvaltningens svar

Forvaltningen skønner, at 10-15 nytilkomne udlændinge vil blive omfattet af integrationsydelse i 2015 (de nye regler vil gælde for personer, der tager ophold i landet efter lovens ikrafttræden den 1. september 2015). Skønnet er usikkert, men er det bedste bud baseret på tidligere års erfaringer om, hvor mange nyankomne udlændinge, der kommer til København om året, og hvor mange af disse der modtager kontanthjælp.

Fra 2016 og frem estimerer forvaltningen, at 60-70 nytilkomne udlændinge vil blive omfattet af integrationsydelse årligt. Årligt er der ca. 350-400 flygtninge, der efter deres tre-årige integrationsperiode flytter til København. Samtidigt er det kun ca. 200 flygtninge, der fraflytter København årligt. Forvaltningen forventer derfor, at andelen af flygtninge på integrationsydelse vil stige 3 år efter, at integrationsydelsen er indført. Dette skyldes, at den største gruppe af flygtninge i København er de flygtninge, som tilflytter byen efter, at den 3-årige integrationsperiode er udløbet.

Spørgsmål 2

Hvordan og hvornår foretages den lovpligtige helbredsundersøgelse af nyankomne flygtninge og familiesammenførte? Foretager BIF fx en screening af den fysiske og psykiske sundhed for starthjælpsmodtagere/deltagerne i forvaltningens integrationsprogrammer med henblik på at vurdere arbejdsmarkedsparathed?

Direktionen

Bernstorffsgade 17, I
1592 København V

Telefon
3366 2853

E-mail
CD4F@bif.kk.dk

www.kk.dk

Beskæftigelses- og Integrationsforvaltningens svar

Beskæftigelses- og Integrationsforvaltningen tilbyder flygtninge og familiesammenførte til flygtninge den lovpligtige helbredsmæssige undersøgelse i forbindelse med integrationskontraktsamtalen, der afholdes senest én måned efter kommunens overtagelse af integrationsansvaret. Tilbuddet er åbent for borgeren i hele integrationsperioden. Den helbredsmæssige vurdering foretages af borgerens egen læge.

Det kan tilføjes, at i forbindelse med den lovpligtige og for borgeren obligatoriske integrationskontraktsamtale, foretages der altid en screening og vurdering i forhold til borgerens arbejdsmarkedsparathed.

Spørgsmål 3

Er det korrekt forstået, at det i det af BIF udarbejde budgetnotat alene er flygtninge, som er målgruppen? Familiesammenførte – som udgør størstedelen af de borgere som fremadrettet vil være modtagere af starthjælp i KK, vil således ikke have gavn af forslaget i sin nuværende form?

Beskæftigelses- og Integrationsforvaltningens svar

Budgetnotatet omfatter alle nyankomne flygtninge, familiesammenførte til flygtninge på kontanthjælp samt øvrige flygtninge på kontanthjælp, som har været mere end tre år i Danmark.

Spørgsmål 4

I det BIF udarbejdede budgetnotat refereres alene til flygtninge. Hvad vil det koste at udvide gruppen til at gælde alle, der fremover kommer til at modtage den nye integrationsydelse (flygtninge + familiesammenførte m.fl.)?

Beskæftigelses- og Integrationsforvaltningens svar

Budgetnotatet omfatter alle nyankomne flygtninge, familiesammenførte til flygtninge på kontanthjælp samt øvrige flygtninge på kontanthjælp, som har været mere end tre år i Danmark. En udvidelse af gruppen vil derfor alene gælde for nye ydelsesmodtagere, som er danske eller nordiske statsborgere, som ankommer til Danmark, og som ikke har været i EU i 7 ud af de sidste 8 år samt familiesammenførte til eksempelvis danske statsborgere, hvor kravet om forsørgelse er fraveget. Forvaltningen kender ikke størrelsen af denne potentielle målgruppe.

Spørgsmål 5

I det af BIF udarbejdede budgetnotat lægges op til, at der indføres en håndholdt virksomhedsrettet indsats for jobparate flygtninge: Hvor stor en andel af de modtagne flygtninge og familiesammenførte

forventer BIF er hhv. jobparate og aktivitetsparate? Hvordan kan indsatsen for de aktivitetsparate flygtninge og familiesammenførte styrkes tilsvarende, og hvad vil det i givet fald koste?

Beskæftigelses- og Integrationsforvaltningens svar

Der findes ikke præcis viden om den samlede størrelse af målgruppen. Dette skyldes, at den største andel af målgruppen er borgere, der har været i Danmark i mere end tre år, og som ikke er registreret særskilt i Københavns Kommunes systemer. Derfor vil der være en væsentlig opgave i at udsøge de relevante borgere.

Forvaltningen har derimod et indgående kendskab til gruppen af flygtninge, som er omfattet af integrationsloven. Forvaltningens opgørelser viser, at der i maj 2015 var der i alt 131 kontanthjælpsmodtagere under integrationsloven fordelt på 82 jobparate og 49 aktivitetsparate. Forvaltningen vurderer, at de stærkeste af de nyankomne aktivitetsparate borgere med fordel kunne deltage i den ekstra indsats, som er beskrevet i budgetnotatet. Der vil dog være så få relevante borgere i målgruppen, at forvaltningen vurderer, at de ekstra omkostninger kan afholdes inden for rammerne af det eksisterende budgetnotat.

Det skal også bemærkes, at alle job- og aktivitetsparate flygtninge og familiesammenførte under integrationsloven allerede får en indsats gennem Beskæftigelses- og Integrationsforvaltningen, der sigter mod at få borgerne i job. Budgetnotatets tilbud om en særlig håndholdt virksomhedsrettet indsats samt tilbud om frivilligt arbejde vil være et supplement til den eksisterende indsats på området.

Spørgsmål 6

Kan KK beslutte at alle flygtninge og familiesammenførte i KK skal have en virksomhedsrettet indsats som en obligatorisk del af integrationsprogrammet? I givet fald – hvad vil det koste? Hvordan vil det adskille sig fra den indsats, der tilbydes i KK i dag?

Beskæftigelses- og Integrationsforvaltningens svar

Alle flygtninge og familiesammenførte borgere, som modtager ydelse, og som er under integrationsloven, får allerede i dag en indsats som led i integrationsprogrammet, som sigter mod at få borgerne i job. Derfor skal budgetnotatets to foreslåede indsatser, henholdsvis Frivilligt arbejde og Håndholdt virksomhedsrettet indsats, ses som en styrkelse af den eksisterende indsats.

Der henvises også til budgetnotatet ”BII Mere effektiv beskæftigelsesindsats”, der foreslår et markant øget fokus på jobformidling til ordinære job samt etablering af virksomhedspladser til de borgere, der ikke kan komme direkte i job. Dette betyder, at en større indsats for virksomhedsforløb for målgruppen kan prioriteres

inden for den ramme, der foreslås afsat i budgetnotatet. Budgetnotatet blev forelagt Beskæftigelses- og Integrationsudvalget den 17. august 2015.

De fleste familiesammenførte borgere i København er familieforsørgede grundet krav om sikkerhedsstillelse og forsørgelsespligt. De familieforsørgede familiesammenførte borgere får også beskæftigelsesrettede tilbud, som f.eks. tilbud om at komme i virksomhedspraktik eller i løntilskudsjob. Men tilbud til familieforsørgede familiesammenførte borgere er ikke obligatoriske, da de ikke er ydelsesmodtagere.

Spørgsmål 7

Kan KK beslutte, at der højst må gå fx to uger fra den enkelte flygtning/familiesammenførte ankommer til kommunen til den første samtale med borgeren holdes? Hvad vil det koste? Hvor lang tid går der i KK i dag?

Beskæftigelses- og Integrationsforvaltningens svar

Af integrationsloven fremgår det, at kommunen i samarbejde med borgeren skal have udarbejdet en integrationskontrakt indenfor én måned fra borgeren er indrejst til kommunen. Der går i dag i gennemsnit ca. to til tre uger fra borgeren er registreret som indrejst til kommunen, til at selve samtalen om integrationskontrakten afholdes. Forvaltningen vurderer således, at den nuværende praksis ligger tæt op af det forslag, der er beskrevet.

Spørgsmål 8

Kan KK beslutte, at kompetenceafklaringen skal ske senest en måned efter, at kommunen har overtaget ansvaret for den pågældende flygtninge/familiesammenførte? Hvor lang tid går der i KK i dag?

Beskæftigelses- og Integrationsforvaltningens svar

Afklaring af borgerens kompetencer sker i dag i forbindelse med samtalen om integrationskontrakten, som afholdes inden for én måned fra borgeren er registreret som indrejst til kommunen.

Spørgsmål 9

Kan KK opprioritere brug af mentorstøtte i integrationsprogrammet således, at mentoren kan spille en særlig vigtig rolle i modtagelsen af nyankomne flygtninge og familiesammenførte - særligt i relation til at kunne støtte op om den virksomhedsrettede indsats og de kulturelle udfordringer, som der kan være i det første møde med en dansk arbejdsplads. I givet fald hvad vil det koste?

Beskæftigelses- og Integrationsforvaltningens svar

Beskæftigelses- og Integrationsforvaltningen bruger allerede i dag mentorer og sprogmentorer ved f.eks. virksomhedsplaceringer i de

tilfælde, hvor det vurderes relevant. Det er en betingelse for at yde støtte til en mentorfunktion, at denne er afgørende for, at udlændingen kan opnå og fastholde beskæftigelsesrettede tilbud eller fastansættelse. Reglerne om en mentorordning svarer til de regler, der er fastsat i kapitel 9b i Lov om aktiv beskæftigelsesindsats.

Der er på nuværende tidspunkt 131 kontanthjælpsmodtagere under integrationsloven i København. De 82 jobparate borgere får allerede i dag en virksomheds- og/eller sprogmentor i forbindelse med den virksomhedsrettede indsats, hvis forvaltningen vurderer, at det er nødvendigt.

Såfremt forvaltningen besluttede at opprioritere brugen af mentor, så alle 49 aktivitetsparate kontanthjælpsmodtagere blev tildelt en helhedsorienteret mentor, ville den samlede udgift være 2.027.571 kr. per år inkl. 1.215.396 kr. årligt til brug af tolk. Kommunen kan hjemtage 50 pct. refusion af udgifter til mentor for borgere under integrationsloven, så reelt ville kommunens udgifter til mentorer være 812.175 kr. årligt. Der er ikke refusion på udgifter til tolk.

Det skal nævnes, at forvaltningen allerede i dag tilbyder borgerne både karriere- og kulturværter via Copenhagen Host Program. Pt. tilbydes dette til 250 nyankomne borgere om året.

Spørgsmål 10

Kan KK beslutte at alle aktivitetsparate i integrationsprogrammet skal have ret til en koordinerende sagsbehandler, som skal understøtte en tværfaglig indsats for borgeren. Hvad vil det i givet fald koste? Hvad er praksis i KK i dag?

Beskæftigelses- og Integrationsforvaltningens svar

Aktivitetsparate flygtninge og familiesammenførte flygtninge, som er under integrationsloven, får altid en koordinerende sagsbehandler i forvaltningen. Derudover er Beskæftigelses- og Integrationsforvaltningen koordinerende forvaltning i forhold til andre relevante forvaltninger i forbindelse med, at kommunen modtager en nyankommen flygtning.

Spørgsmål 11

Vurderer BIF, at der kan være behov for efteruddannelse af kommunale medarbejdere i forhold til håndtering og udvikling af arbejdsmarkedsindsatsen for gruppen af ikke-vestlige indvandrere (hænger sammen med ovenstående spørgsmål)? I givet fald, hvad vurderer forvaltningen det ville koste?

Beskæftigelses- og Integrationsforvaltningens svar

Forvaltningen vurderer, at der er et behov for efteruddannelse af forvaltningens medarbejdere i forhold til håndtering og udvikling af

arbejdsmarkedsindsatsen for alle borgere og dermed også for borgere med anden etnisk baggrund end dansk. Med budgetnotat "BI5 Kompetenceløft af medarbejdere med borger- og virksomhedskontakt" ønsker forvaltningen at give medarbejdere med borger- eller virksomhedskontakt et samlet kompetenceløft og sikre et entydigt fokus på kerneopgaverne i forhold til borgere og virksomheder.

Dette betyder, at et kompetenceløft af de medarbejdere, der arbejder med at få borgere med anden etnisk baggrund end dansk i job, kan prioriteres inden for den ramme, der foreslås afsat i budgetnotatet. Budgetnotatet blev forelagt Beskæftigelses- og Integrationsudvalget den 17. august 2015.

Med venlig hilsen

Birgitte Hansen
Adm. direktør