



Orientering

Til Økonomiudvalget

Orientering om analyse af kriminalitetsudviklingen for de 10-14-årige i Københavns Kommune

9. marts 2021

Sagsnummer
2021-0043921

Dokumentnummer
2021-0043921-1

Resumé

Økonomiudvalget orienteres om resultaterne fra analysen af kriminalitetsudviklingen for de 10-14-årige (2014-2019). Dette er suppleret med sigtelsesdata fra Københavns Politi for perioden 2014-2020, for at få den nyeste udvikling med. Denne orientering følger op på den hensigtserklæring vedr. kriminalitetsudviklingen for de 10-14-årige, der blev vedtaget med aftalen om budget21.

Samlet set peger data på, at der er sket en stigning i antallet af U15-sigtede i perioden 2014-2020. Analysen har fokus på, hvad der er centrale karakteristika for de 10-14-årige, som er U15-sigtede i perioden 2014 til 2019, samt hvilken type kriminalitet, de unge begår.

Som supplement til analysens deskriptive resultater fremgår SSP's og politiets faglige vurderinger af udviklingen og analysen.

Problemstilling

I Budget21 blev der vedtaget en hensigtserklæring om, at der på tværs af forvaltninger frem mod Overførelsessagen 20/21 skal udarbejdes en analyse af kriminalitetsudviklingen for de 10-14-årige.

Arbejdet har været forankret i Sikker By-samarbejdet, med deltagelse af forvaltningerne og Københavns Politi, der er blevet involveret ift. analysedesign, faglige vurderinger samt i formulering af en fælles tolkning af udviklingen.

Løsning

Sikker By har i samarbejde med den Tværgående Analyseenhed i Økonomiforvaltningen udarbejdet en analyserapport (bilag 1) om kriminalitetsudviklingen for de 10-14-årige i perioden 2014 til 2019.

Rapporten giver et deskriptivt billede af kriminalitetsudviklingen blandt de 10-14-årige (fx antal sigtede, antal sigtelser og kriminalitetstyper), men siger ikke noget om årsagssammenhænge. Derudover indgår der en karakteristik af målgruppen ud fra udvalgte tilgængelige variable (fx køn, alder, bopæl, skolehistorik og

Center for Byudvikling
Team Sikker By
Københavns Rådhus,
Rådhuspladsen 1
1550 København V

EAN-nummer
5798009800176

forældrenes socioøkonomiske status). Der er andre relevante karakteristika, det ikke har været muligt at få registerdata på (fx sundhedsdata og tilknytning til fritids- og foreningsliv) og som derfor ikke indgår i analysen.

Analysen er suppleret med sigtelsesdata leveret af Københavns Politi, der viser udviklingen i U15-sigtede fra 2014 til 2020. KK's analyse baserer sig på låste tal leveret af Danmarks Statistik, hvor politiets data anvender dynamiske tal fra deres register (se bilag 2 for mere om forskellen mellem KK's tal og politiets tal). Det bemærkes, at Københavns Politi har rejst en bekymring vedr. kriminalitetsudviklingen for de 15-17-årige og har også leveret data for udviklingen for denne målgruppe. Dette materiale er ikke medtaget her, da fokus er på de 10-14-årige, men denne udvikling vil blive fulgt i Sikker By samarbejdet.

Metode

Analysen bygger på registerdata fra Danmarks Statistik. Registeret indeholder sigtelsesdata fra Rigspolitiets Centrale Anmeldelsesregister, jf. bilag 1, og indeholder data på U15-sigtede. I denne analyse ses der på straffelovsovertrædelser samt udvalgte særlove (lov om euforiserende stoffer og våbenloven). U15-sigtede betegner unge under den kriminelle lavalder, der ville have fået en sigtelse for tilsvarende forseelse, hvis de var over den kriminelle lavalder. Det bemærkes, at populationen af U15-sigtede er lille, og de påviste udviklinger skal læses med forbehold for, at der kan ses relativt store procentvise udsving, som dækker over en lille gruppe af børn og unge.

Data leveret af Københavns Politi indeholder ligeledes straffelovsovertrædelser samt udvalgte særlove (lov om euforiserende stoffer og våbenloven), men adskiller sig på andre punkter fra de tal KK-analysen bygger på, jf. bilag 2.

Udviklingen i kriminalitet begået af de 10-14-årige

Sigtelsesdata fra Københavns Politi viser følgende udvikling (baseret på dynamiske tal):

- Udvikling i U15-sigtede (personer):
 - Antallet af U15-sigtede børn stiger i perioden 2014-2020, fra 194 i 2014 til 303 i 2020. Tallet for 2020 er det højeste i perioden. Men der ses også en tydelig stigning fra 2018 til 2019, hvor antal U15 sigtede steg fra 206 til 250.
 - Der er sket en stigning på ca. 0,2% point i andel af 10-14-årige med en U15-sigtelse set ift. det samlede antal københavnere i alderen 10-14 år fra 0,87% i 2014 til 1,14% i 2020.

- Udvikling i antal U15-sigtelser (hændelser):
 - Antallet af U15-sigtelser stiger i perioden 2014-2020 fra 290 i 2014 til 488 i 2020. Antallet af U15-sigtelser er således steget med 198 fra 2014 til 2020.
 - I perioden er U15-sigtelserne på de højeste niveauer i 2018 og 2020 med henholdsvis 429 og 488 sigtelser.
 - Det bemærkes, at der i perioden 2014-2020 er sket en stigning indenfor den personfarlige kriminalitet, herunder røveri, vold og sædelighed. Derudover ses også, at der særligt i 2020 har været mange sigtelser indenfor økonomiske kriminalitet.
 - Indenfor sagskategorien vold ses det, at det er simpel vold, der driver udviklingen. Simple vold er således steget fra 17 U15-sigtelser i 2014 til 71 i 2020. Udover simpel vold ses trusler mod nærmeste og vidner at stå for 11 U15-sigtelser mod mellem 0 og 2 i den resterende periode fra 2014-2019.

Parterne i Sikker By samarbejdet (forvaltningerne og Københavns Politi) er enige om at fremhæve følgende i forhold til udviklingen i sigtelsesdata:

- Sigelsesdata for de 10-14-årige med bopæl i Københavns Kommune viser, at der er sket en stigning i antal U15-sigtede og U15-sigtelser i perioden 2014-2020, som har været særlig tydelig i perioden 2018-2020. Ifølge politiet ses der særligt en stigning i U15-sigtelser, der vedrører personfarlig kriminalitet, som bl.a. dækker over vold og røveri. Denne udvikling er bekymrende og indikerer, at flere københavnske børn og unge under 15 år begår kriminalitet.

Bemærkninger (udvalgte) fra Københavns Politi og SSP

Københavns Politi bemærker:

- At der i perioden 2014-2020 indenfor den personfarlige kriminalitet er sket en stor stigning i antallet af sigtelser, men også i antallet af sigtede enkeltpersoner.
- Antallet af "sigtelser" indenfor personfarlig kriminalitet (fx vold og røveri) af børn i alderen 10-14 år er steget fra 39 sigtelser i 2014 til 152 sigtelser i 2020. Antallet af "sigtede" børn indenfor denne sagskategori er samlet set steget fra 27 børn i 2014 til 98 børn i 2020. 68% af børnene i aldersgruppen har kun én sigtelse, hvor 32% af de U15-sigtede har to eller flere "sigtelser". Det er en særdeles bekymrende udvikling.
- At "den hårde kerne" i 2020 er blevet hårdere, hvilket henviser til, at et mindre antal enkeltpersoner står for flere og alvorlige sigtelser. Indenfor personfarlig kriminalitet står fx de 10 mest aktive U15-sigtede i 2020 for 45 sigtelser (ca. 1/3 af samtlige sigtelser), sammenlignet med, at de 10 mest aktive i 2014 stod for 10

sigtelser (ca. 1/4 del af samtlige sigtelser). Politiets bemærkninger er uddybet i bilag 3.

SSP bemærker:

- Der er sket en stigning i antallet af U15-sigtelser i perioden 2014-2020, herunder særligt ift. personfarlig kriminalitet. En del af forklaringen på stigningen i bl.a. personfarlig kriminalitet blandt U15-sigtede frem til 2019 kan muligvis skyldes, at organiseringen omkring Ungdomskriminalitetsnævnte (UKN) har skulle finde et passende leje, og at dette nye tiltag har betydet øget opmærksomhed omkring at få registreret og fastholdt sigtelser for denne målgruppe.
- At unge generelt har en øget risiko for at blive involveret i digital kriminalitet, grundet den generelle udvikling indenfor det digitale siden 2014.
- Ift. en bekymrende udvikling blandt en mindre andel af unge, herunder både ift. de 10-14-årige og de 15-17-årige, hvor enkeltpersoner står for flere og alvorlige sigtelser, så opfordrer SSP til en nærmere gennemgang, i tæt samarbejde med især Københavns Politi og SOF om de konkrete unge. Denne gennemgang skal være mhp. at blive klogere på de problematikker, der gør sig gældende for de unge, herunder om der er behov for at justere de initiativer, der tilbydes i regi af SSP-samarbejdet og i særdeleshed i SOF.

Vedlagt er SSP's og politiets uddybende bemærkninger til kriminalitetsudviklingen (bilag 3).

Kriminalitetstyper og baggrundskarakteristika ift. U15-sigtede

Nedenstående er baseret på Københavns Kommunes analyse af U15-sigtede i perioden 2014-2019, hvor udvalgte resultater fremhæves. For denne periode er der sket en stigning i antallet af U15-sigtelser fra 2014 til 2019 fra 355 til 467, som er mest markant i 2018 og 2019 (låste tal).

Særlige udviklingstræk i U15-sigtelser

- Den hyppigste kriminalitetstype i perioden 2014-2019 er butikstyveri, som udgør ca. halvdelen af alle U15-sigtelser. Herefter kommer simpel vold og røveri.
- I 2019 er der flest sigtelser indenfor butikstyveri og simpel vold.
- I forhold til køn ses en forskellig udvikling i sigtelser for drenge og piger fra 2018 til 2019. For drenge ses der en stigning i voldsigtelser, mens der for piger ses en stigning i sigtelser for butikstyveri.
- I 2018 ses flere af sigtelserne udenfor Københavns Kommune sammenlignet med de øvrige år.

- Stigningen i 2018 er drevet af stigninger i kategorier, som relaterer sig til den såkaldte Umbrellasag (ulovlig deling af billedmateriale), idet der i 2018 ses en markant stigning i sigtelser indenfor kategorierne "uberettiget videregivelse af billeder", "uberettiget fotografering af personer" og "blufærdighedskrænkelser ved anden uanstændighed".

Gengangere, kriminalitetstyper og særlige karakteristika ift. U15-sigtede

- Godt 10 pct. af det årlige antal U15-sigtede har været U15-sigtet i tidligere år.
- En mindre gruppe af de U15-sigtede sigtes for flere nye gerninger i samme år eller året efter deres første sigtelsesår i perioden.
- Butikstyveri er den mest hyppige første- og andengangsforseelse, mens vold og røveri optræder som de mest hyppige tredje- og fjerdegangsforseelser.
- Der ses en tendens til, at sigtelsen bliver mere alvorlig (fx vold eller røveri), hvis det er en tredje- eller fjerdegangsforseelse.
- Den typiske U15-sigtede er en 14-årig dreng med bopæl på Nørrebro/Bispebjerg.
- Der ses en mindre overrepræsentation af U15-sigtede fra områder, der er på statens ghettoliste.
- Kriminaliteten begås som regel i Københavns Kommune.

Skoleskift og fravær

- Markant flere U15-sigtede har mere end to skoleskift i deres skolegang sammenlignet med 10-14-årige københavnere generelt.
- U15-sigtede har også markant mere skolefravær end de 10-14-årige generelt.

Sociodemografi

- U15-sigtedes forældre har samlet set en svagere sociodemografisk baggrund end forældre til københavnske børn i aldersgruppen generelt, fx har de en markant ringere tilknytning til arbejdsmarkedet.
- 50 % af de U15-sigtede bor kun med en forælder, mens det gælder for ca. 30 % af de 10-14-årige københavnere generelt.

Økonomi

Sagen har ingen økonomiske konsekvenser.

Videre proces

På baggrund af analysens resultater vurderer parterne i Sikker By-samarbejdet (forvaltningerne og Københavns Politi), at der er behov for at styrke den eksisterende indsats i SSP-regi med et øget fokus på den tidlige forebyggende indsats overfor de 10-14-årige, hvor der er

en tidlig kriminalitetsbekymring. Socialforvaltningen har i samarbejde med Kultur- og Fritidsforvaltningen og SSP udarbejdet et budgetnotat med forslag til en forebyggende indsats målrettet de 10-14-årige, som kan indgå i Overførselssagen 20/21.

Derudover vil SSP desuden - og særligt i samarbejde med politiet og SOF - foretage en nærmere gennemgang af den mindre gruppe af unge, der står for flere og alvorlige sigtelser. For derved at blive kloge på de problematikker, der gør sig gældende for de unge, og om der er behov for at justere de initiativer, der tilbydes i regi af SSP-samarbejdet.

I regi af Sikker By vil udviklingen af ungdomskriminaliteten blive fulgt løbende, herunder også med et fokus på de sigtede 15-17-årige.

Bilag

- Bilag 1: Rapport om kriminalitetsudviklingen for 10-14-årige, 2014-19
- Bilag 2: Data vedr. U15-sigtede for perioden 2014-2020 leveret af Københavns Politi.
- Bilag 3: SSP's og Københavns Politis faglige vurderinger af analysens resultater.

Analyse af kriminalitetsudviklingen blandt 10-14-årige københavnere



INDHOLSFORTEGNELSE

Introduktion

- s. 3 Baggrund for undersøgelsen
- s. 3 Undersøgelsesspørgsmål

Hovedkonklusioner

- s. 4 Hovedkonklusioner

Karakteristik af målgruppens kriminalitet

- s. 5 Udvikling i antal u15 sigtelser fra 2014-2019
- s. 9 Gengangere og kriminalitetstyper

Karakteristik af målgruppen

- s. 18 Baggrundskarakteristika for u15-sigtede københavnere
- s. 23 Skoleskift og fravær

Sociodemografi

- s. 32 Forældrenes socioøkonomiske status

Metode

- s. 40 Metode
- s. 41 Metodiske forbehold
- s. 42 Data og definitioner

INTRODUKTION

Baggrund for undersøgelsen

I Budget21 blev der vedtaget en hensigtserklæring om, at der på tværs af forvaltninger skal laves en analyse af kriminalitetsudviklingen for de 10-14 årige i Københavns Kommune. I analysen skal der indgå en vurdering af, om der er behov for at justere kommunens nuværende indsatser overfor målgruppen, samt hvorvidt der er behov for at igangsætte nye tiltag.

Rapporten har til formål at tilvejebringe et deskriptivt billede på kriminalitetsudviklingen blandt de 10-14 årige i perioden 2014-2019. De 10-14 årige u15-sigtede udgør i perioden mellem 0,9 og 1 % af samtlige 10-14-årige københavnske børn og unge. Vurderingen af, om der er behov for justeringer af eksisterende indsatser vil ske ud fra faglige drøftelser i de enkelte forvaltninger, hvor denne rapport bidrager til at kvalificere disse drøftelser.

Rapporten indeholder en karakteristik af målgruppens kriminalitetsudvikling (fx sigtede unge, omfanget af sigtelser og kriminalitetstyper) og baggrundskarakteristika (fx køn, alder, bopæl, skolehistorik og forældrenes socioøkonomiske status).

Karakteristikken er udvalgt efter, hvad der har været muligt at undersøge ud fra tilgængeligt registerdata i Danmarks Statistik.

Der kan derfor også være andre relevante forklaringer på udviklingen, som ikke belyses alene ved at se på de tilgængelige registerdata fx tilknytning til forenings- og fritidsliv, sundhedskarakteristika og andre risiko- og beskyttelsesfaktorer for kriminalitet.

I rapporten sættes fokus på følgende spørgsmål:

Hvad er de centrale karakteristika for de 10-14 årige børn og unge, der er U15 -sigtede i perioden 2014 til 2019.

U15-sigtede refererer til personer under 15 år, der har begået en kriminel gerning, som de ville være blevet sigtet for, hvis de var over den kriminelle lavalder.

HOVEDKONKLUSIONER

Udvikling i u15-sigtede (personer)

- Der er sket en stigning i antallet af u15-sigtede personer fra 2014-2019 på 62 personer. Stigningen er særlig markant fra 2018-2019, hvor der ses en stigning på 86 personer.

Udvikling i u15-sigtelser (volumen)

- Der er sket en stigning i antallet af u15-sigtelser fra 2014 til 2019 på 112 sigtelser.
- Ses der på forskellene mellem årene er der en særlig markant stigning fra 2017 til 2018 og fra 2018 til 2019.
- Fra 2017 til 2018 ses en stigning på 109 sigtelser. Her viser analysen, at stigningen primært drives af markante stigninger i kategorier som relaterer sig til den såkaldte Umbrellasag (ulovlig deling af billedmateriale).
- Fra 2018 til 2019 ses en stigning på 42 sigtelser. Her drives stigningen af flere sigtelser for simpel vold og butikstyveri (beklædning/skind/fodtøj).

Gengangere, kriminalitetstyper og særlige karakteristika

- Godt 10 pct. af det årlige antal u15-sigtede har været u15-sigtet i tidligere år.
- En mindre gruppe af de u15-sigtede sigtes for flere nye gerninger i samme år eller året efter deres første sigtelsesår i perioden.
- Butikstyveri er den mest hyppige førstegangs- og andengangsforseelse, mens vold og røveri optræder som

de mest hyppige tredje- og fjerdegangsforseelser.

- Der ses en tendens til, at sigtelsen bliver mere alvorlig (fx vold eller røveri), hvis det er en 3. eller 4. gangsforseelse.
- Den typiske u15-sigtede er en 14-årig dreng med bopæl på Nørrebro/Bispebjerg, men ikke i et af de områder der kategoriseres som ghettoområder, selvom unge herfra i mindre grad er overrepræsenteret i forhold til københavnske 10-14årige.
- De begår som regel kriminaliteten i Københavns Kommune.

Skoleskift og fravær

- Markant flere u15-sigtede har mere end to skoleskift i deres skolegang sammenlignet med 10-14 årige københavnere generelt.
- U15-sigtede har også markant mere fravær end de 10-14 årige generelt.

Sociodemografi

- U15-sigtedes forældre har samlet set en svagere sociodemografisk baggrund end forældre til københavnske børn i aldersgruppen generelt, fx har de en markant ringere tilknytning til arbejdsmarkedet.
- 50 % af de u15-sigtede bor kun med en forælder, mens det gælder for ca. 30 % af de 10-14 årige københavnere generelt.

Udvikling i antal u15-sigtede og u15 sigtelser fra 2014 til 2019

Udvikling i u15-sigtede og sigtelser

Der er sket en stigning i antal u15-sigtede fra 2014 til 2019.

Kapitlets indhold:

- Udvikling i antal u15-sigtede københavnere og antal u15-sigtelser.
- Udvikling i andel u15-sigtede af det samlede antal 10-14-årige københavnere.

Resultater

- Der er sket en stigning i antallet af u15-sigtede personer fra 2014-2019 på 62 personer. Stigningen er særlig markant fra 2018-2019, hvor der ses en stigning på 86 personer.
- Der er sket en stigning i antallet af u15-sigtelser fra 2014 til 2019 på 112 sigtelser. Ses der på forskellene mellem årene er der en særlig markant stigning fra 2017 til 2018 (109 sigtelser) og fra 2018 til 2019 (42 sigtelser).
- Der ses en mindre stigning i det gennemsnitlige antal sigtelser per person, dog særligt fra 2017 til 2018.
- Der er også sket en stigning i andelen af u15-sigtede personer blandt alle 10-14 årige københavnere. Fra 2014 til 2019 er andelen af u15-sigtede personer steget fra 0,9 til 1,0 pct. af alle 10-14 årige københavnere.

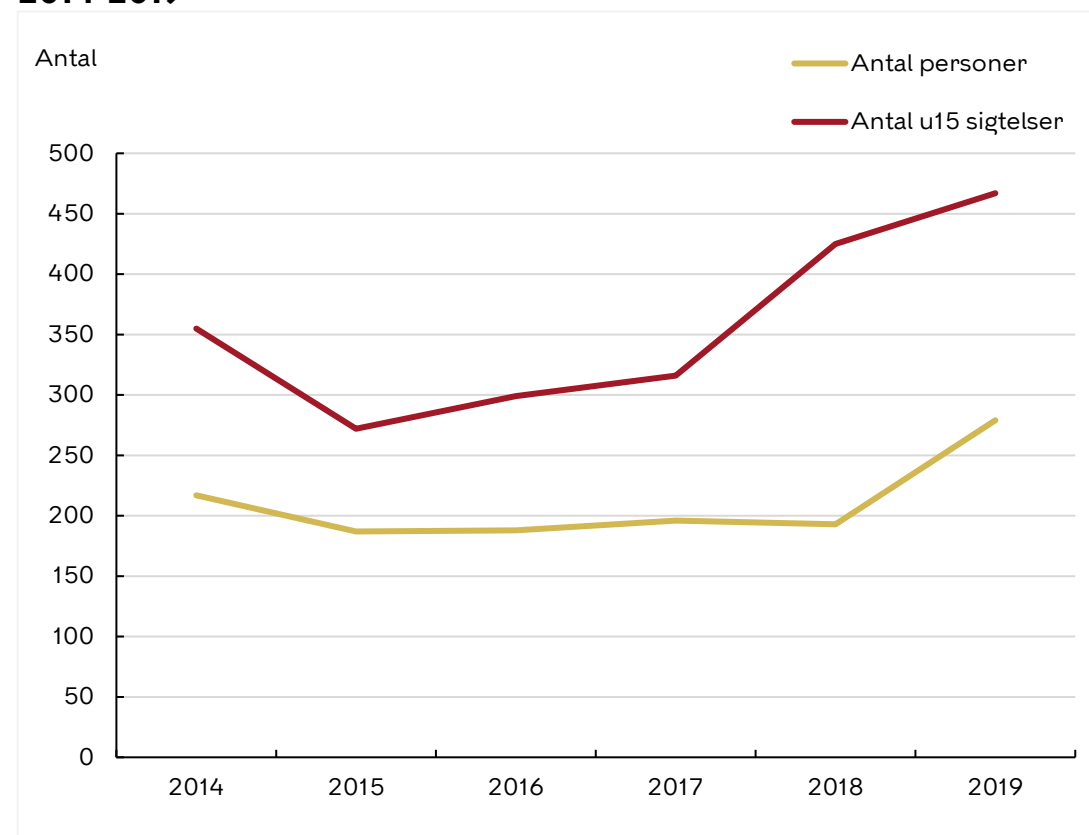
Antal u15-sigtede personer og antal u15-sigtelser blandt 10-14-årige københavnere

Årligt antal u15-sigtede københavnere og antal u15-sigtelser, 2014-2019

	2014	2015	2016	2017	2018	2019
Antal personer	217	187	188	196	193	279
Antal u15-sigtelser	355	272	299	316	425	467
Gns. antal u15-sigtelser pr. person	1,6	1,5	1,6	1,6	2,2	1,7

Kilde: Egne beregninger pba. registerdata fra Danmarks Statistik.

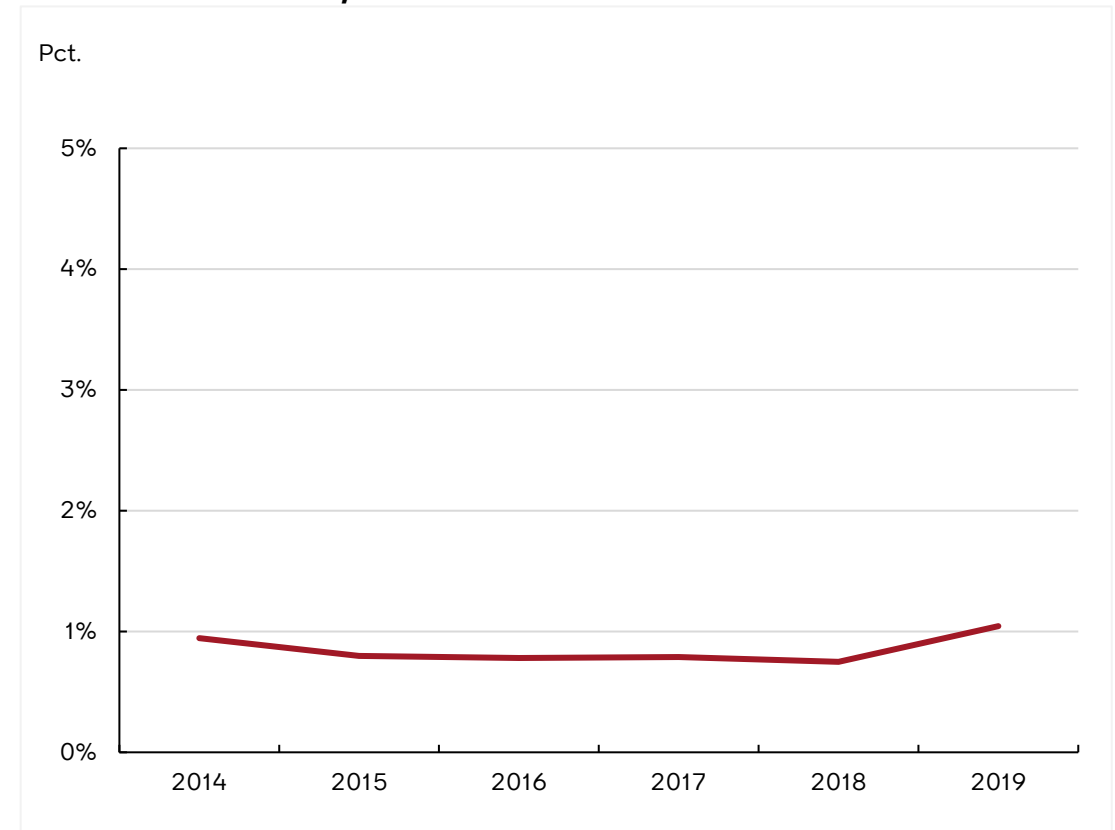
Årligt antal u15-sigtede københavnere og antal u15-sigtelser, 2014-2019



Kilde: Egne beregninger pba. registerdata fra Danmarks Statistik.

Antal u15-sigtede personer i forhold til det samlede antal 10-14-årige københavnere

Årlig andel af u15-sigtede personer af alle 10-14-årige københavnere i året, 2014-2019



Kilde: Egne beregninger pba. registerdata fra Danmarks Statistik.

Gengangere og kriminalitetstyper

Gengangere og kriminalitetstyper

Godt 10 pct. af det årlige antal u15-sigtede er gengangere. Butikstyveri er hyppigste førstegangsforseelse.

Kapitlets indhold:

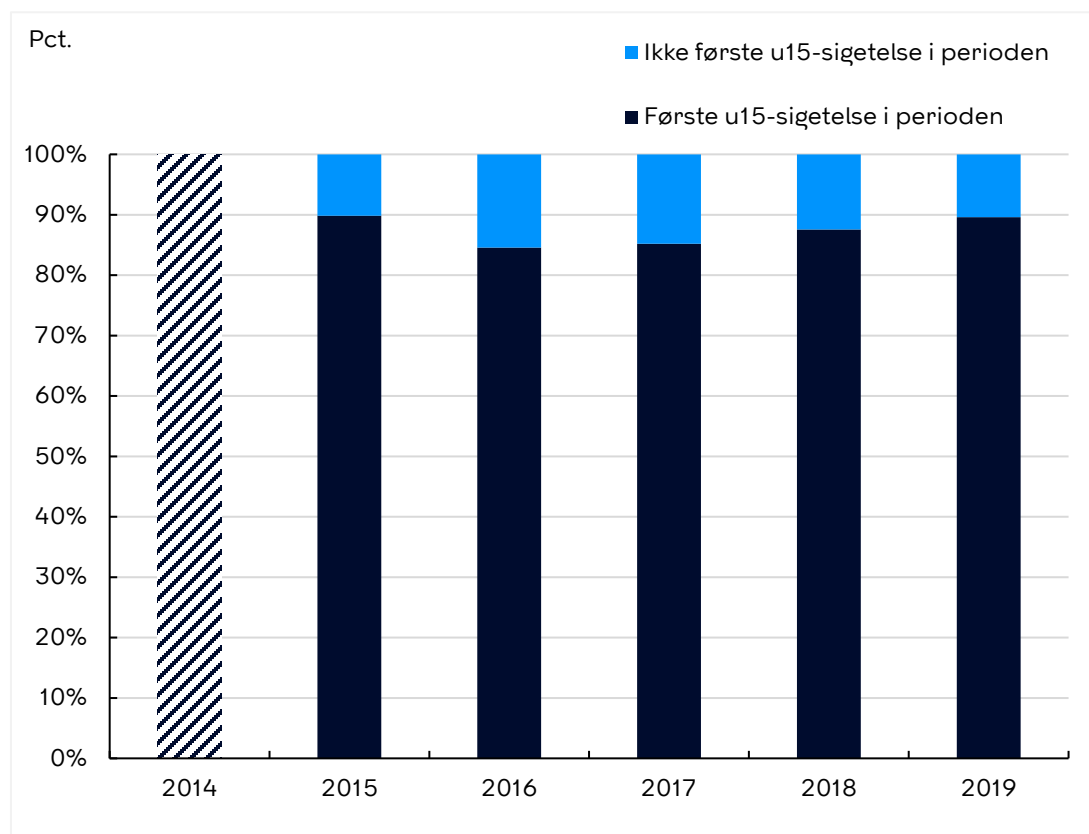
- Årligt antal og andel u15-sigtede københavnere, som hhv. er og ikke er registreret med sin første u15-sigtelse i perioden.
- Årligt antal u15-sigtede københavnere, som er registreret med deres første u15-sigtelse i perioden, og som evt. går igen med nye u15-sigtelser i samme år eller året efter pba. gerninger relateret til nye gerningsdatoer.
- Opgørelse af, hvilke kriminalitetstyper der igennem hele perioden er hyppigst registreret som hhv. 1., 2., 3. og 4. gerningsdato blandt de u15-sigtede.
- Årlig udvikling i antallet af sigtelser for forskellige kriminalitetstyper
- Kriminalitetstyper opgjort på køn

Resultater

- Godt 10 pct. af det årlige antal u15-sigtede har været u15-sigtet i tidligere år.
- En mindre gruppe af de u15-sigtede sigtes for flere nye gerninger i samme år eller året efter deres første sigtelsesår i perioden.
- I 2018 ses flere af sigtelserne registreret udenfor Københavns Kommune sammenlignet med de øvrige år. Her ses en markant stigning i kategorierne "uberettiget videregivelse af billeder", "uberettiget fotografering af personer" og "blufærdighedskrænkelser ved anden uanstændighed".
- Overordnet set er ejendomsfirseelser (tyveri, hærværk, indbrud, brandstiftelse, hæleri) og voldsfirseelser de mest hyppige kriminalitetstyper blandt de u15-sigtede.
- Butikstyveri er den mest hyppige første- og andengangsfirseelse, mens vold og røveri optræder som de mest hyppige tredje- og fjerdegangsfirseelser.
- Der ses en tendens til, at sigtelsen bliver mere alvorlig (fx vold eller røveri), hvis det er en tredje- eller fjerdegangsfirseelse.

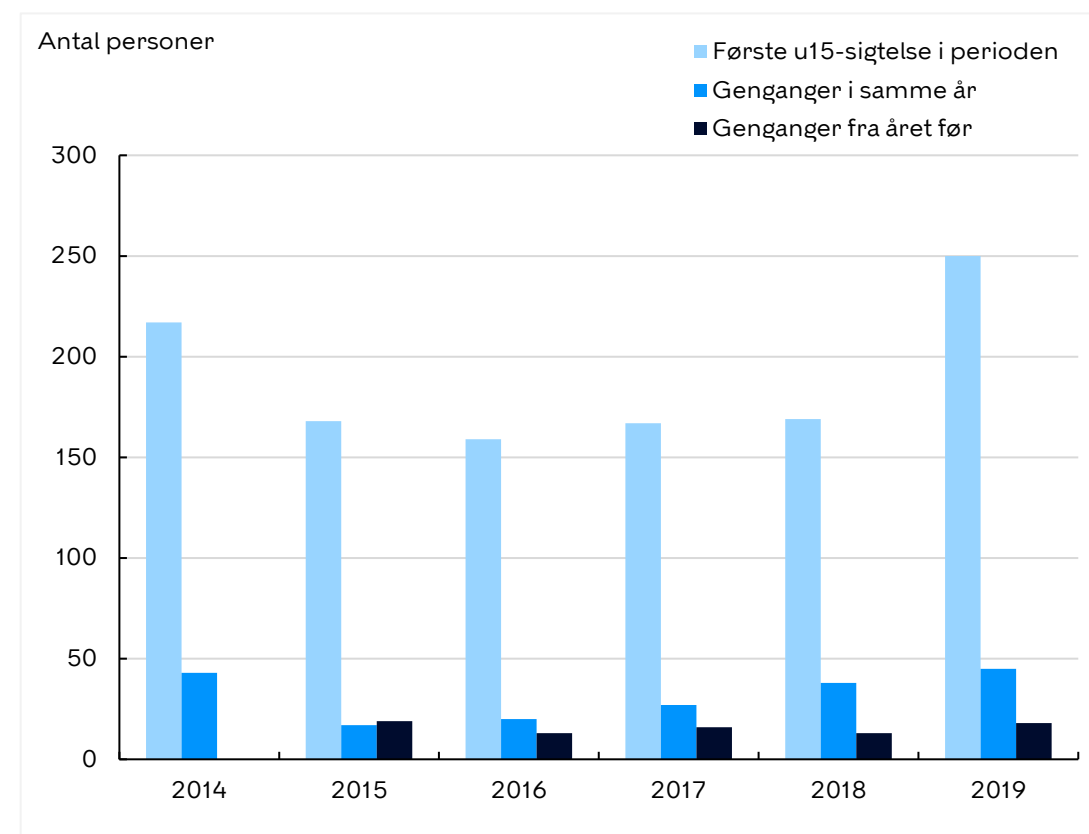
Gengangere

Årlig andel af u15-sigtede københavnere, der har været u15-sigtet tidligere i perioden, 2014-2019



Kilde: Egne beregninger pba. registerdata fra Danmarks Statistik.
 Note: 2014 det første år med data for målgruppen. Derfor kan der ikke opgøres på unge, der har været sigtet før 2014.

Årligt antal u15-sigtede københavnere, som har første u15-sigtelse i perioden, og som evt. er u15-sigtet igen samme år eller året efter pba. gerninger relateret til nye gerningsdatoer, 2014-2019



Kilde: Egne beregninger pba. registerdata fra Danmarks Statistik.
 Note: En person er talt med som genganger i hhv. samme år og/eller året efter, hvis personen i samme år eller året efter personens første u15-sigtelse er registreret med nye u15-sigtelser relateret til nye gerningsdatoer.

Gengangere

Samlet antal u15-sigtede københavnere i perioden 2014-2019 fordelt på antallet af u15-sigtelser pr. person

Antal sigtelser pr. person	Antal personer
1 sigtelse	788
2-4 sigtelser	268
5-9 sigtelser	57
10-14 sigtelser	8
15 eller flere sigtelser	9
Antal personer i alt	1.130

Kilde: Egne beregner pba. registerdata fra Danmarks Statistik.

Samlet antal u15-sigtede københavnere i perioden 2014-2019 fordelt på antallet af gerningsdatoer pr. person

Antal gerningsdatoer pr. person	Antal personer
1 gerningsdato	866
2-4 gerningsdatoer	225
5-9 gerningsdatoer	31
10 eller flere gerningsdatoer	8
Antal personer i alt	1.130

Kilde: Egne beregner pba. registerdata fra Danmarks Statistik.

Overordnede kriminalitets-typer og gennemsnitlig aldersfordeling for kriminalitetstypen

Mest hyppige u15-sigtelser for hele perioden 2014-2019

	Kriminalitetstype (overordnet beskrivelse)	Antal u15-sigtelser	Gns. alder blandt u15-sigtede
1. gerningsdato	Ejendomsforbrydelser	1021	13,1
	Voldsforbrydelser	184	13,4
	Våbenloven	31	13,4
	Andre forbrydelser	25	13,7
	Lov om euforiserende stoffer	21	13,8
	Sædelighedsforbrydelser	19	13,4
2. gerningsdato	Ejendomsforbrydelser	219	13,6
	Voldsforbrydelser	79	13,6
	Andre forbrydelser	74	13,9
	Sædelighedsforbrydelser	35	14,0
	Våbenloven	12	13,5
3. gerningsdato	Lov om euforiserende stoffer	11	14,0
	Ejendomsforbrydelser	83	13,6
4. gerningsdato	Voldsforbrydelser	37	13,6
	Ejendomsforbrydelser	56	13,7
	Voldsforbrydelser	23	13,7

Kilde: Egne beregninger pba. registerdata fra Danmarks Statistik.

Note 1.: En person optræder i registrene med flere (evt. forskellige) u15-sigtelser relateret til samme gerningsdato, hvis personen er blevet u15-sigtet for flere forskellige gerninger begået den samme dag. Alle u15-sigtelser mod en person, forårsaget af gerninger begået den samme dag, indgår i tabellen under samme gerningsdato. Kriminalitetstyper med færre end 10 sigtelser er udeladt.

Note 2: Ejendomsforbrydelser er fx tyveri, hærværk, indbrud, brandstiftelse, hæleri

Gentagen kriminalitet fordelt på kriminalitets- typer

Mest hyppige u15-sigtelser aggregeret efter, hvorvidt der er tale om en ny gerningsdato, 2014-2019

	Kriminalitetstype (detaljeret beskrivelse)	Antal u15-sigtelser	Gns. alder blandt de sigtede
1. gerningsdato	Butikstyveri købmand/supermarked/mejeri	481	12,9
	Butikstyveri fra andre forretninger	143	13,0
	Butikstyveri beklædning/skind/fodtøj	129	13,2
	Simpel vold	104	13,4
	Hærværk	39	13,2
	Røveri mod andre	29	13,4
	Alvorligere vold	25	13,4
	Brandstiftelse, forsættlig	22	12,8
	Lov om euforiserende stoffer	18	13,7
	Trussel på livet	17	12,9
	Databedrageri	14	13,4
	Brugstyveri af registreret personbil	11	13,5
	Våbenloven, i øvrigt	11	12,9
	Våbenloven, kniv på offentligt sted	11	13,7
	Groft hærværk	10	13,7
	Hærværk, graffiti	10	13,7
	Uberettiget fotografering af personer	10	13,8
2. gerningsdato	Butikstyveri købmand/supermarked/mejeri	51	13,4
	Uberettiget videregivelse af billeder	39	13,9
	Butikstyveri beklædning/skind/fodtøj	38	13,8
	Simpel vold	38	13,6
	Blufærdighedskrænkelse ved anden uanstændighed	34	14,0
	Uberettiget fotografering af personer	33	14,0
	Butikstyveri fra andre forretninger	21	13,4
	Røveri mod andre	21	13,6
	Alvorligere vold	18	13,7
	Hærværk	14	13,9
	Lov om euforiserende stoffer	11	14,0
	Trussel på livet	11	13,3
	3. gerningsdato	Simpel vold	19	13,4
Røveri mod andre		18	13,7
Databedrageri		13	13,9
4. gerningsdato	Røveri mod andre	10	13,7
	Simpel vold	10	13,8

Note: Alle u15-sigtelser mod en person, forårsaget af gerninger begået den samme dag, indgår i tabellen under samme gerningsdato. Kriminalitetstyper med færre end 10 sigtelser er udeladt. Kilde: Egne beregninger pba. registerdata fra Danmarks Statistik.

Kriminalitets- typer opgjort pr. år

Årligt antal u15-sigtelser fordelt på kriminalitetstyper, 2014-2019

Kriminalitetstype (detaljeret beskrivelse)	SSP-niveau *	2014	2015	2016	2017	2018	2019
- Antal sigtelser -							
Butikstyveri købmand/supermarked/mejeri	2	113	85	106	84	79	92
Simpel vold	2	20	24	10	41	25	67
Butikstyveri beklædning/skind/fodtøj	2	24	26	30	29	25	47
Butikstyveri fra andre forretninger	2	23	23	26	24	35	49
Røveri mod andre	4	35	9	8	14	19	22
Hærværk	2	11	12	9	8	16	12
Alvorligere vold	4	8	.	7	18	.	16
Blufærdighedskrænkelser ved anden uanstændighed	4	.	.	.	.	38	6
Uberettiget videregivelse af billeder	3	.	.	.	.	36	8
Uberettiget fotografering af personer	3	.	.	.	.	42	.
Lov om euforiserende stoffer	2	8	.	7	.	.	22
Trussel på livet	niv 2-3	.	6	.	.	9	16
Brandstiftelse, forsætlig	4	7	.	.	6	6	11
Databedrageri	niv 2-3	.	.	6	19	.	.
Groft hærværk	3	.	7	.	.	.	10
Brugstyveri af registreret personbil	niv 2-3	6	.	.	.	10	.
Knivloven, §1, kniv på offentligt tilgængeligt sted	4	.	.	.	.	6	9
Våbenloven, kniv på offentligt sted	4	7	.	7	.	.	.
Våbenloven, i øvrigt	4	12	.	.	.	.	.
Vold o.l. mod nogen i offentlig tjeneste mv.	4	.	.	10	.	.	.
Afpresning	3	.	9	.	.	.	.
Bedrageri	3	.	.	9	.	.	.
Trussel om vold mod nogen i offentlig tjeneste	4	.	.	.	.	.	9
Vold mod polititjenestemand	4	.	.	.	9	.	.
Brugstyveri af påhængskøretøj, registreret knallert m.v.	niv 2-3	.	.	.	.	8	.
Brugstyveri af andet	niv 2-3	7	.	.	.	.	.
Indbrud i forretning i øvrigt	niv 2-3	7	.	.	.	.	.
Trusler, vold o.l. mod vidner og deres nærmeste	4	7	.	.	.	.	.
Hærværk, graffiti	2	.	6	.	.	.	.

SSP-enkeltssager gradueres i 4 niveauer afhængig af, hvor alvorlige forhold der er tale om: Niveau 1: Bekymrende adfærd, Niveau 2: Førstegangskriminalitet (mildere forhold, ikke kun 1. gangs kriminalitet), Niveau 3: Gentagen alvorlig kriminalitet, Niveau 4: Personfarlig kriminalitet.

Note: Kriminalitetstyper med færre end 6 sigtelser er markeret med "." af hensyn til diskretion.

Kilde: Egne beregninger pba. Registerdata fra Danmarks Statistik.

Kriminalitets- typer efter køn

Årligt antal u15-sigtelser fordelt på kriminalitetstyper og køn, 2014-2019

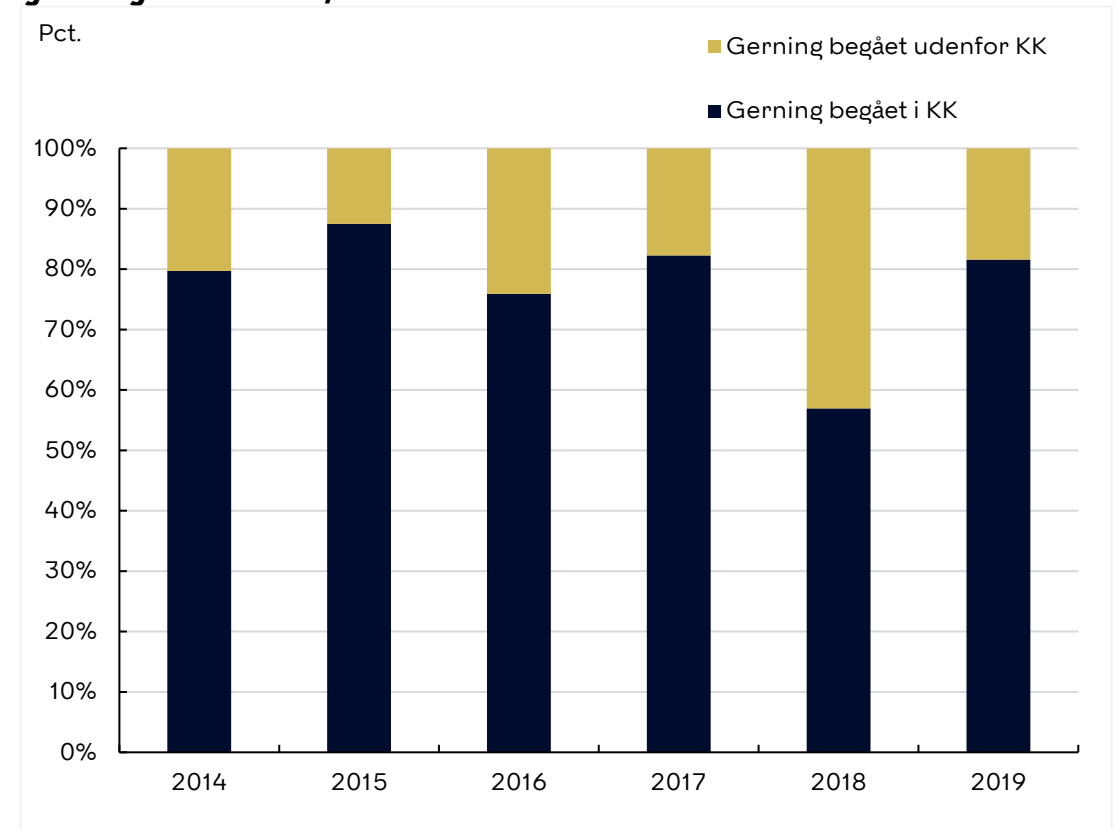
Køn	Kriminalitetstype (overordnet beskrivelse)	2014	2015	2016	2017	2018	2019
		<i>- Antal sigtelser -</i>					
Drenge	Ejendomsforbrydelser	168	143	168	141	155	157
	Voldsforbrydelser	30	40	30	51	45	106
	Andre forbrydelser	.	.	.	.	81	9
	Våbenloven	17	6	8	6	6	14
	Sædelighedsforbrydelser	.	.	.	.	43	10
	Lov om euforiserende stoffer	6	.	8	.	.	17
Piger	Ejendomsforbrydelser	111	70	70	83	78	130
	Voldsforbrydelser	13	8	6	27	10	14
	Lov om euforiserende stoffer	.	.	.	.	.	6

Note: a) Kriminalitetstyper med færre end 6 sigtelser i året er udeladt af hensyn til diskretion, b) 'Ejendomsforbrydelser' blandt pigerne dækker næsten udelukkende over butikstyveri. 'Ejendomsforbrydelser' blandt drengene dækker også hovedsageligt over butikstyveri, men der er også andre kriminalitetstyper under 'Ejendomsforbrydelser' blandt drengene.

Kilde: Egne beregninger pba. registerdata fra Danmarks Statistik.

Gerningskommune

Andel u15-sigtelser mod københavnere opdelt efter gerningskommune, 2014-2019



Kilde: Egne beregninger pba. registerdata fra Danmarks Statistik.

Baggrundskarakteristika for u15-sigtede københavnere

Baggrundskarakteristika

Den typiske u15-sigtede er en 14-årig dreng med bopæl på Nørrebro/Bispebjerg, men ikke i et af de områder, som kategoriseres som ghetto på statens ghettoliste*.

Kapitlets indhold:

- Køns- og aldersfordeling for de u15-sigtede.
- Bopæl for u15-sigtede - opgjort ift. områder på statens ghettoliste og for alle 10-14-årige københavnere (referencegruppen).
- Bopæl efter bydel for u15-sigtede og for referencegruppen.

Resultater

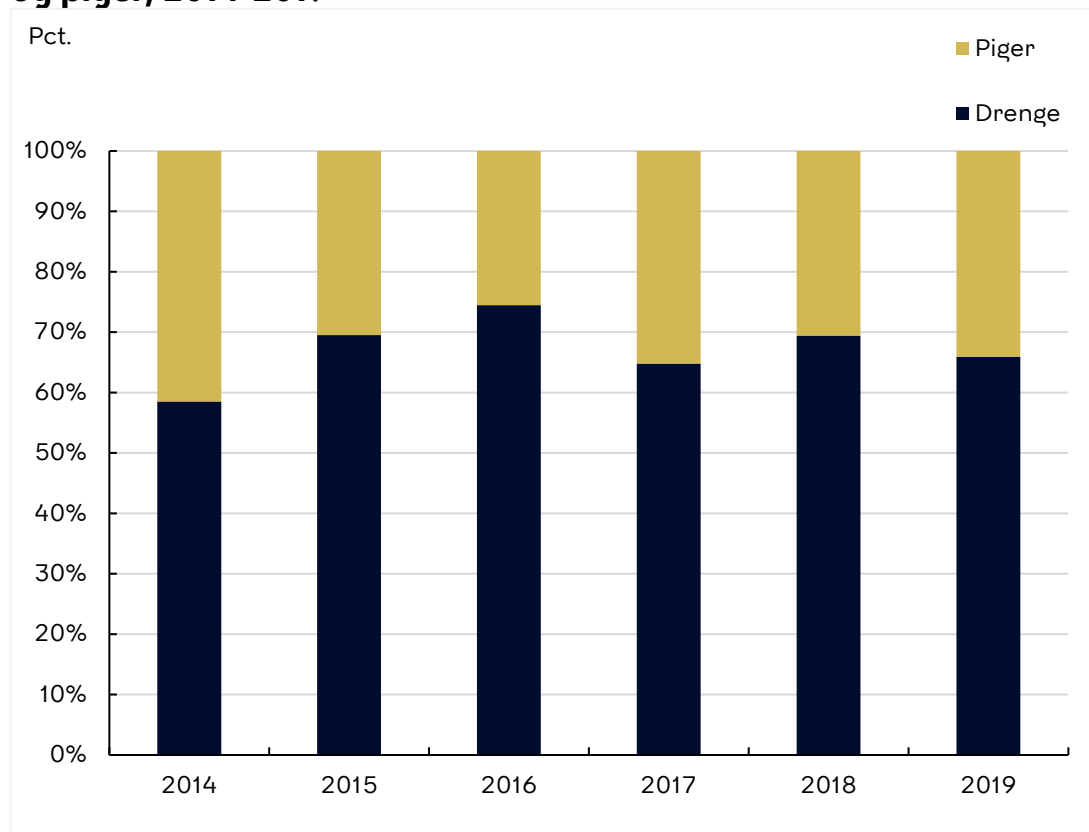
U15-sigtede er kendetegnet ved:

- Der er en hovedvægt af drenge, og 13-14-årige.
- Hovedparten bor på Nørrebro eller i Bispebjerg, men ikke i et af de områder, som kategoriseres som ghetto på statens ghettoliste*.
- Samlet set ses en mindre overrepræsentation af unge fra områderne på ghettolisten blandt de u15 sigtede.
- De begår som regel kriminaliteten i Københavns Kommune.

*Opgørelsen er baseret på Statens Ghettoliste pr. 01.12.2019

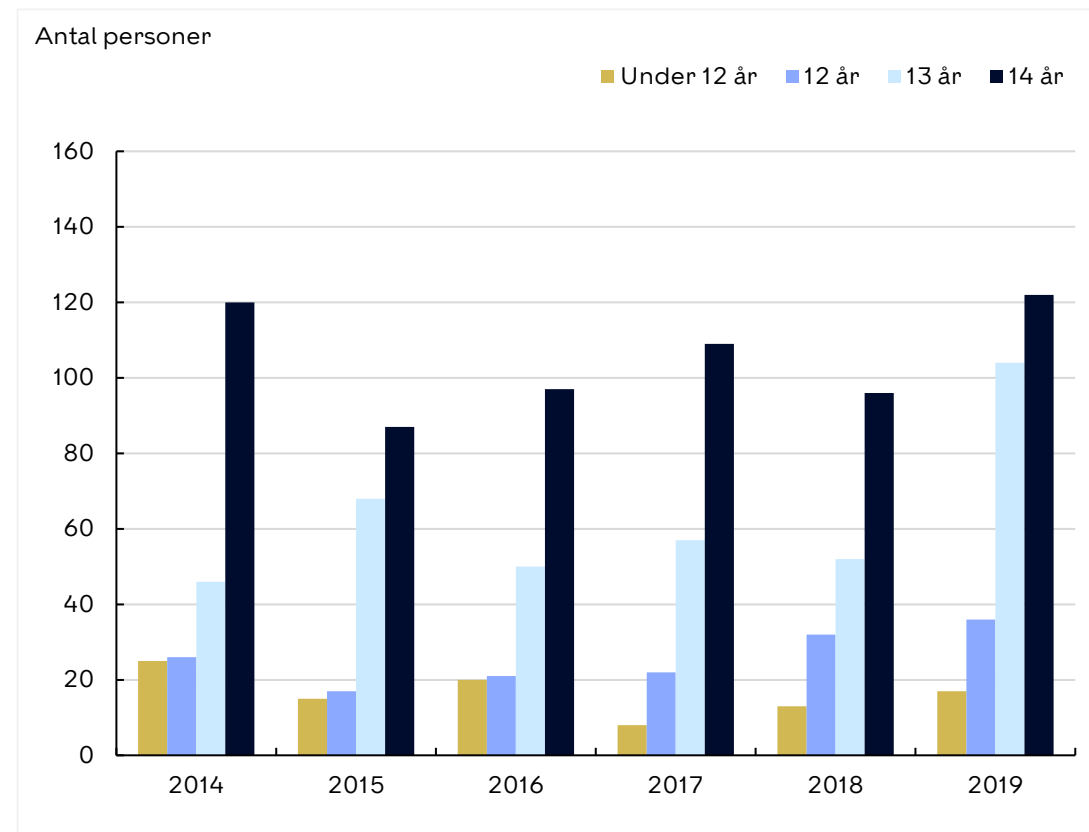
Køn og alder

Årligt antal u15-sigtede københavnere opdelt i andelen af drenge og piger, 2014-2019



Kilde: Egne beregninger pba. registerdata fra Danmarks Statistik.

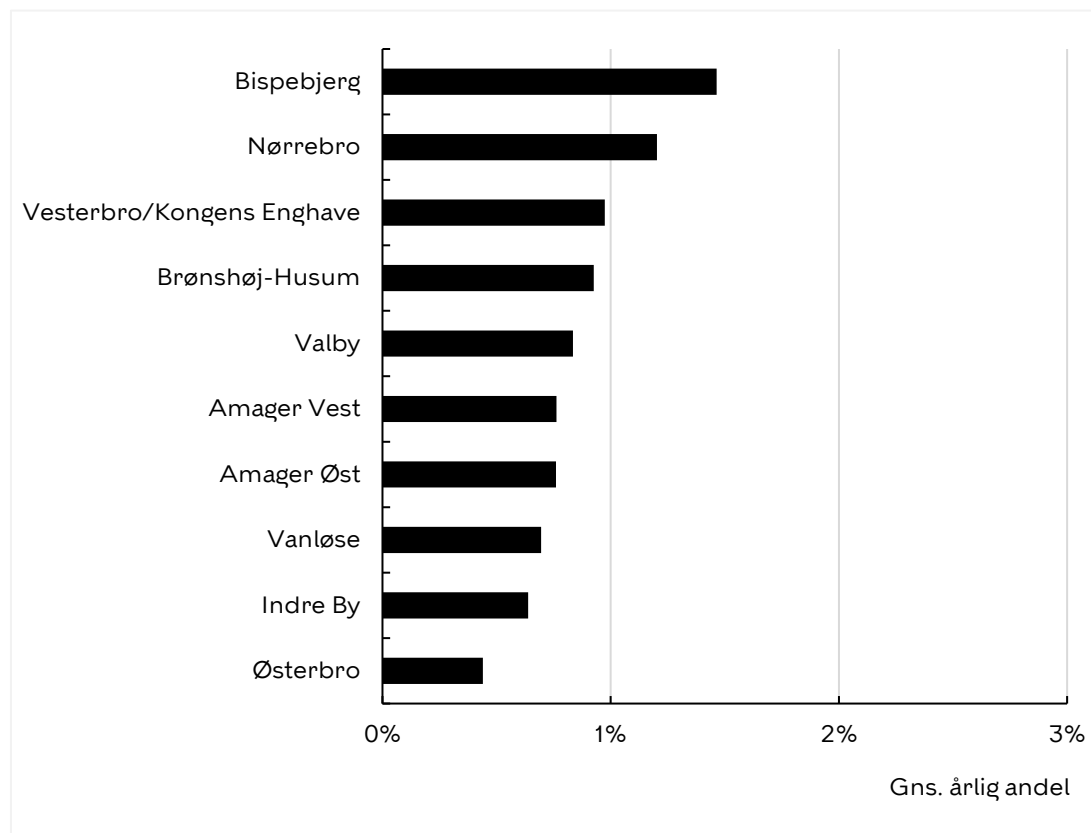
Årligt antal u15-sigtede københavnere opdelt efter alder, 2014-2019



Kilde: Egne beregninger pba. registerdata fra Danmarks Statistik.

Bopæl

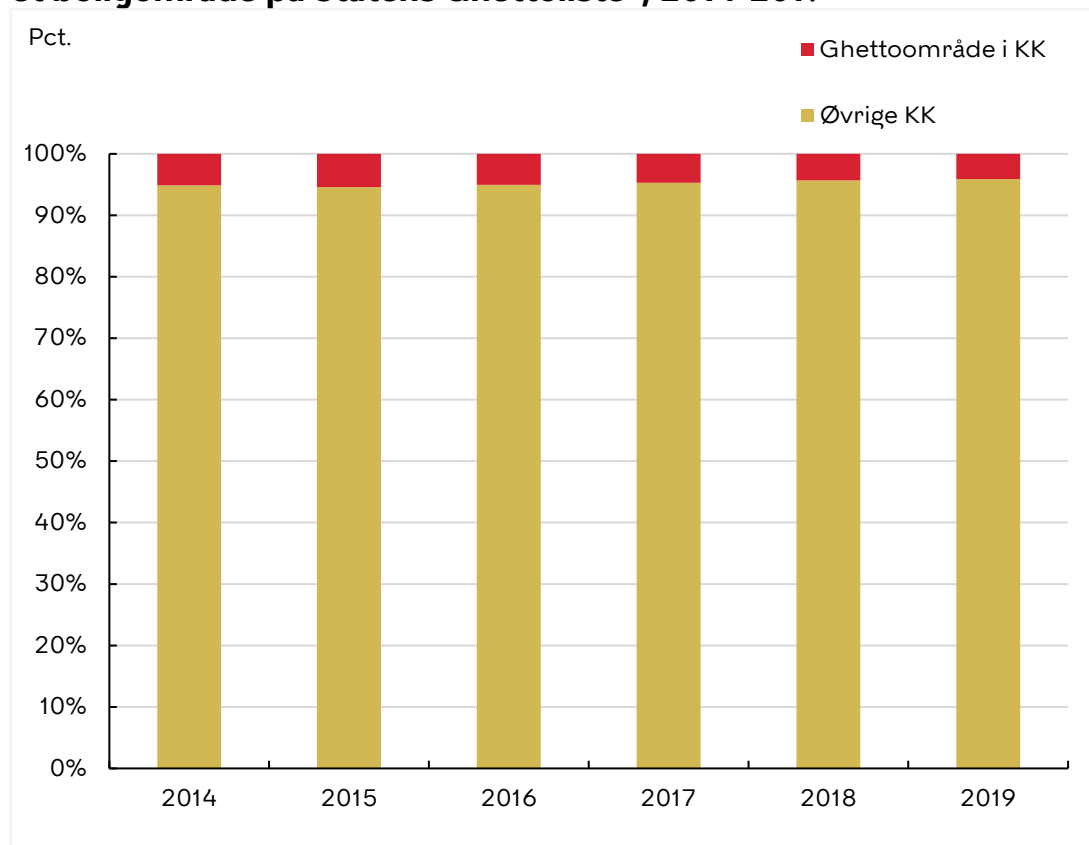
Gennemsnitligt årlig andel af u15-sigtede personer blandt alle 10-14-årige københavnere i bopælsområdet, 2014-2019



Kilde: Egne beregninger pba. registerdata fra Danmarks Statistik.

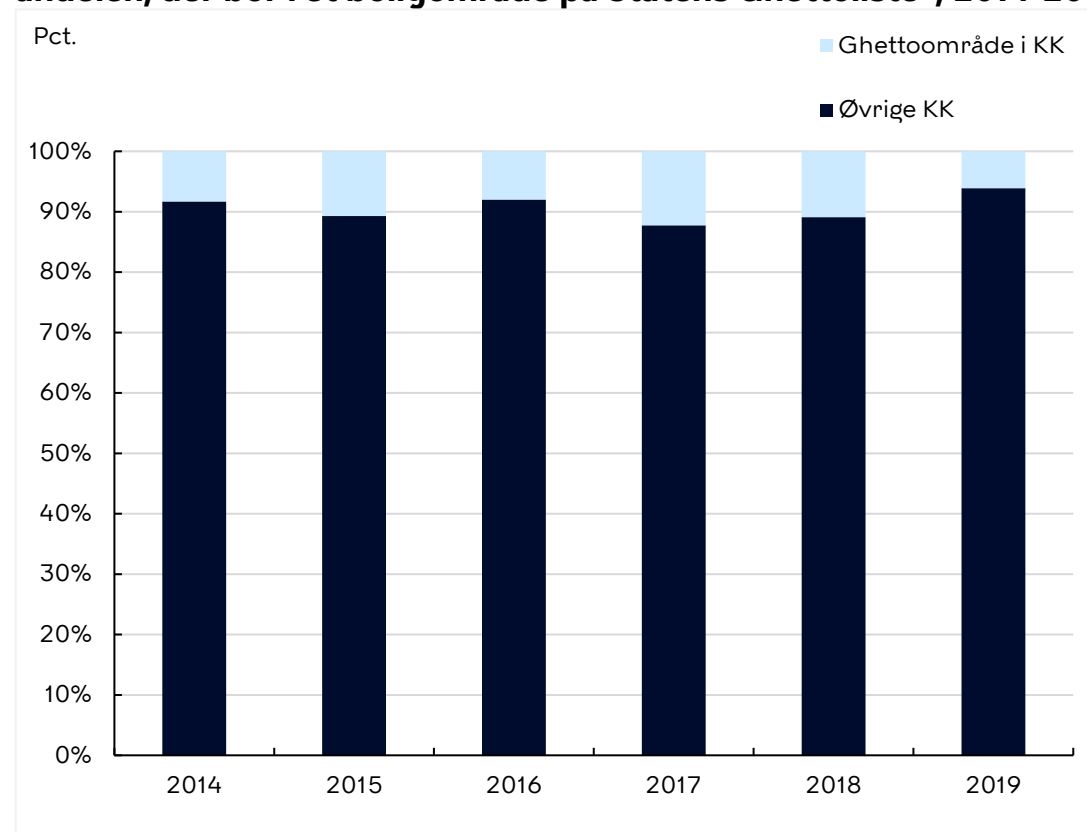
Bopæl - opgjort efter statens ghettoliste

Referencegruppe: Årlig andel 10-14-årige københavnere, der bor i et boligområde på Statens Ghettoliste*, 2014-2019



Kilde: Egne beregninger pba. registerdata fra Danmarks Statistik.
*Opgørelsen er baseret på Statens Ghettoliste pr. 01.12.2019

U15-sigtede: Årligt antal u15-sigtede københavnere opdelt efter andelen, der bor i et boligområde på Statens Ghettoliste*, 2014-2019



Kilde: Egne beregninger pba. registerdata fra Danmarks Statistik.
*Opgørelsen er baseret på Statens Ghettoliste pr. 01.12.2019

Skoleskift og fravær

Skoleskift og fravær

U15-sigtede har mindre kontinuitet i skolegangen end københavnske børn i aldersgruppen generelt.

Kapitlets indhold:

- Skoleskift for u15-sigtede og for referencegruppen.
- Fravær for u15-sigtede og for referencegruppen.

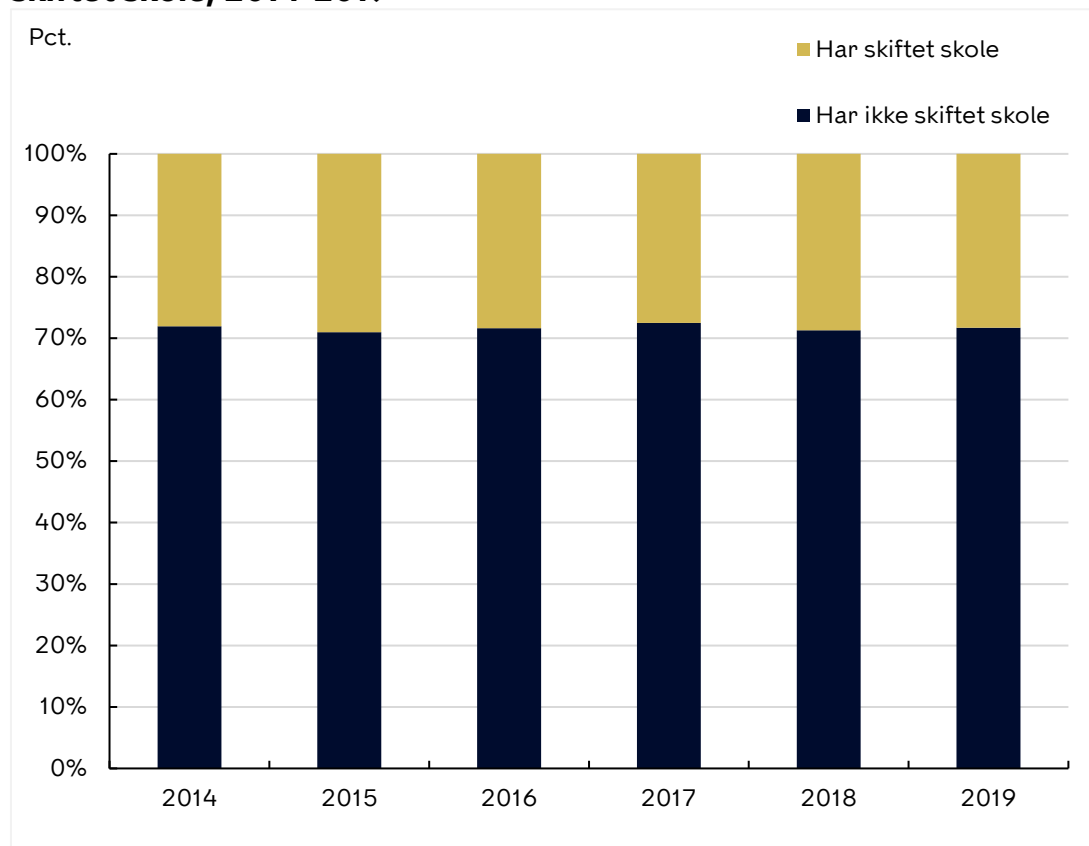
Resultater

U15-sigtedes skolegang adskiller sig fra referencegruppen på følgende punkter:

- Markant flere u15-sigtede har mere end to skoleskift i deres skolegang sammenlignet med 10-14-årige københavnere generelt.
- I 2019 havde over 30 pct. af de 13-14-årige oplevet mere end to skoleskift. Det samme havde kun ca. 10 pct. af børnene i referencegruppen.
- U15-sigtede har markant mere fravær end de 10-14årige generelt
- I gennemsnit var de u15-sigtede fraværende 14 pct. af skoletiden i 2019. Referencegruppen var fraværende ca. 7 pct. af tiden.

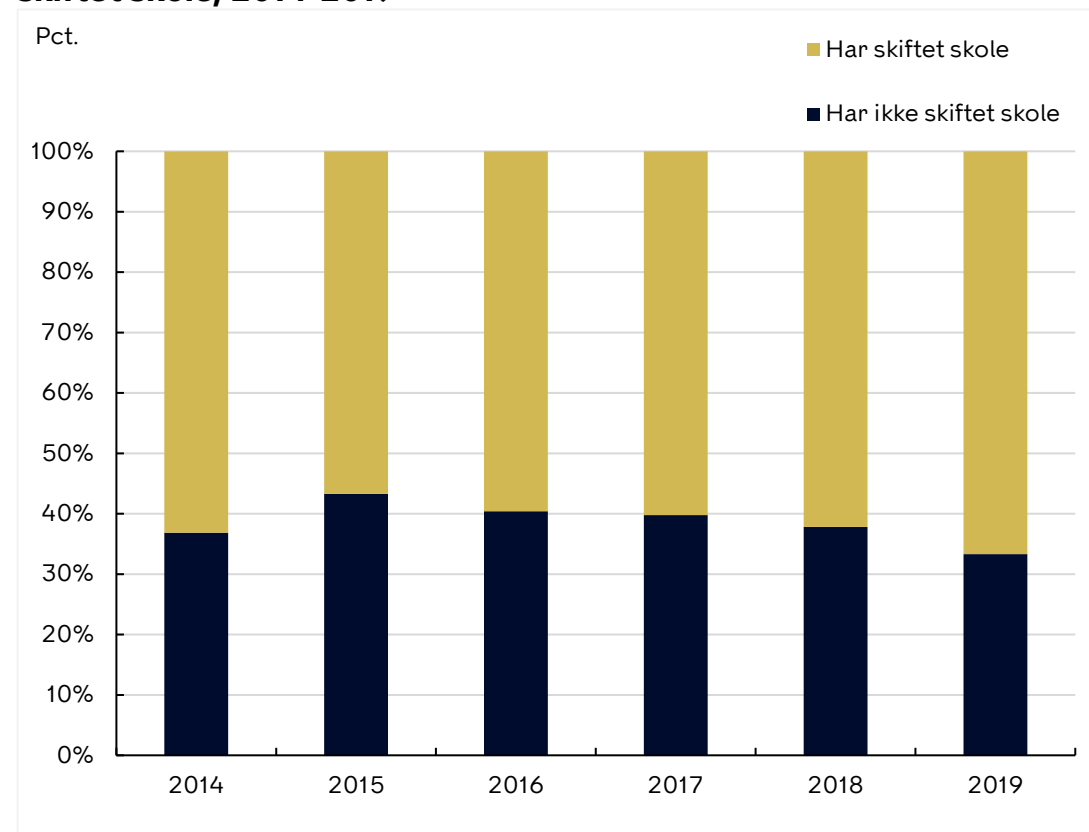
Skoleskift

Årlig andel af 10-14-årige københavnere, der forud for året har skiftet skole, 2014-2019



Kilde: Egne beregninger pba. registerdata fra Danmarks Statistik.

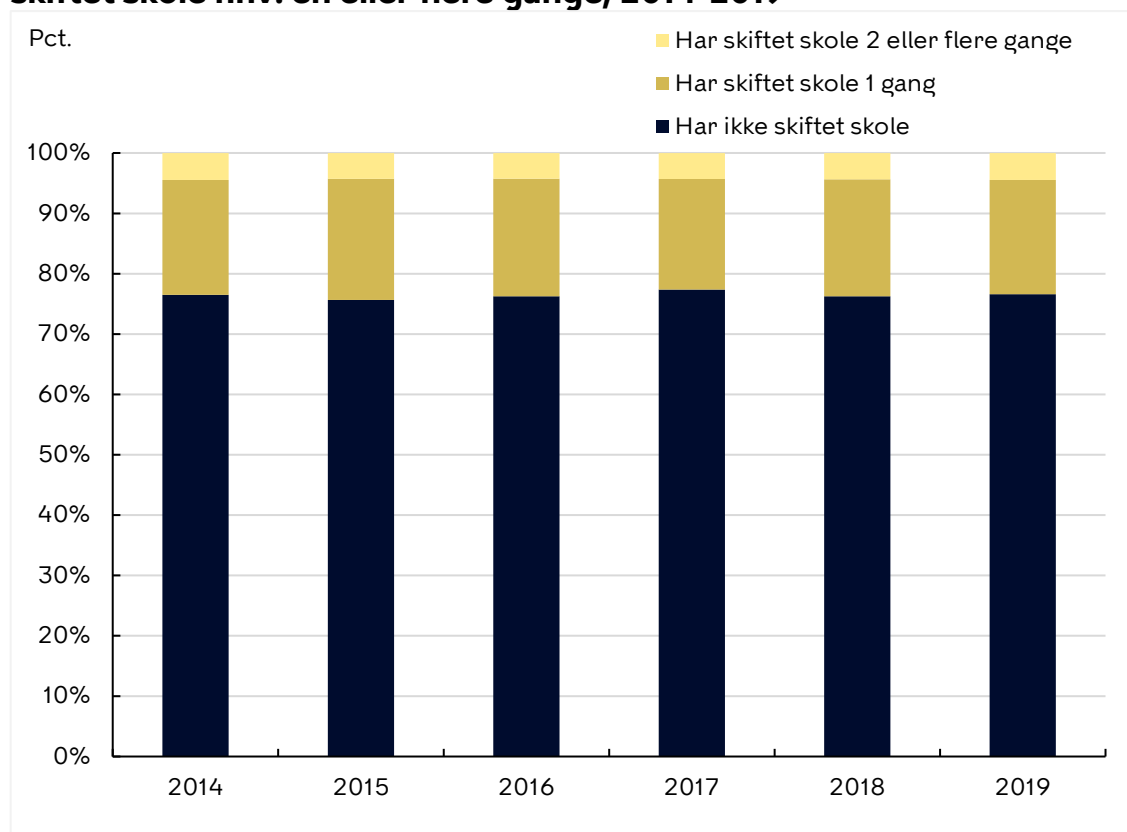
Årlig andel af u15-sigtede københavnere, der forud for året har skiftet skole, 2014-2019



Kilde: Egne beregninger pba. registerdata fra Danmarks Statistik.

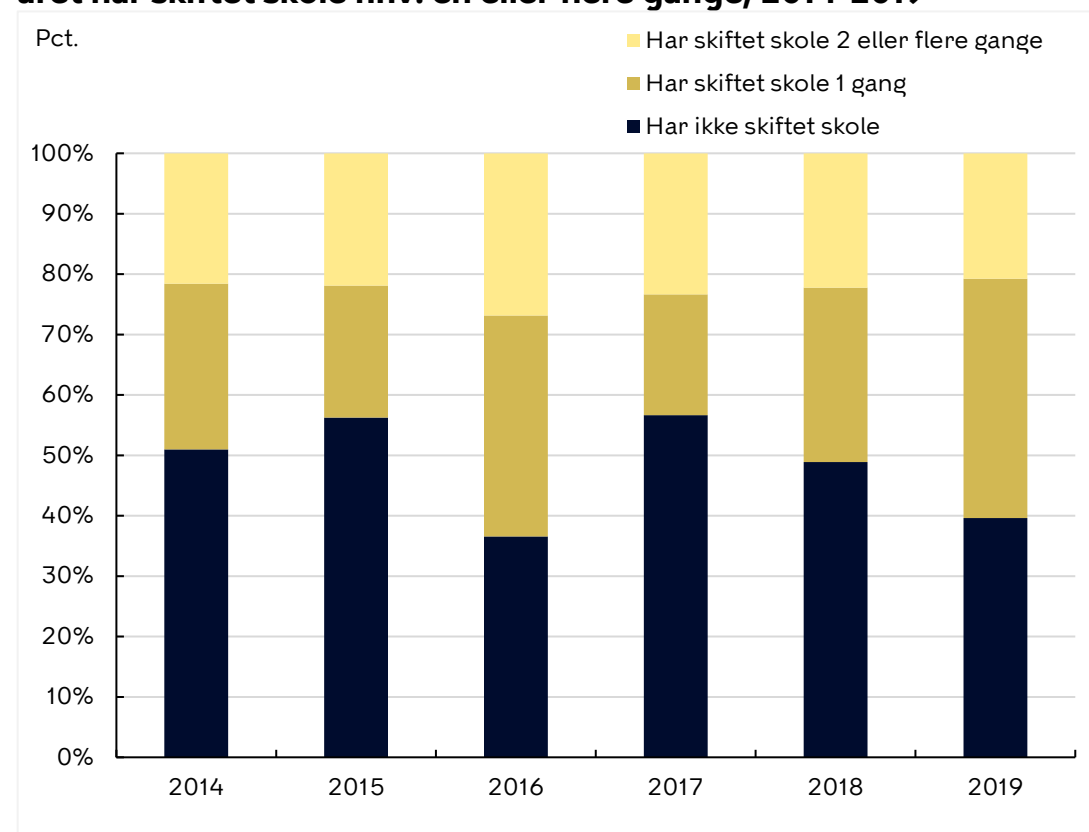
Skoleskift blandt 10-12-årige

Årlig andel af 10-12-årige københavnere, der forud for året har skiftet skole hhv. én eller flere gange, 2014-2019



Kilde: Egne beregninger pba. registerdata fra Danmarks Statistik.

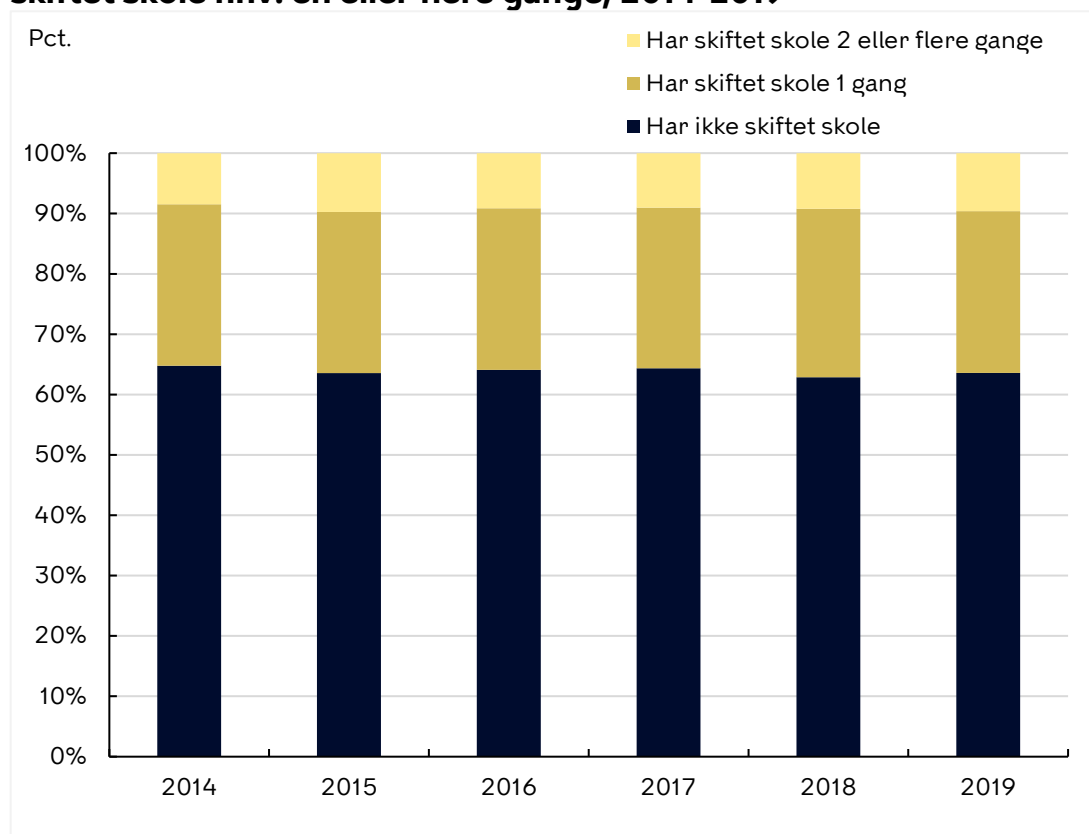
Årlig andel af 10-12-årige u15-sigtede københavnere, der forud for året har skiftet skole hhv. én eller flere gange, 2014-2019



Kilde: Egne beregninger pba. registerdata fra Danmarks Statistik.

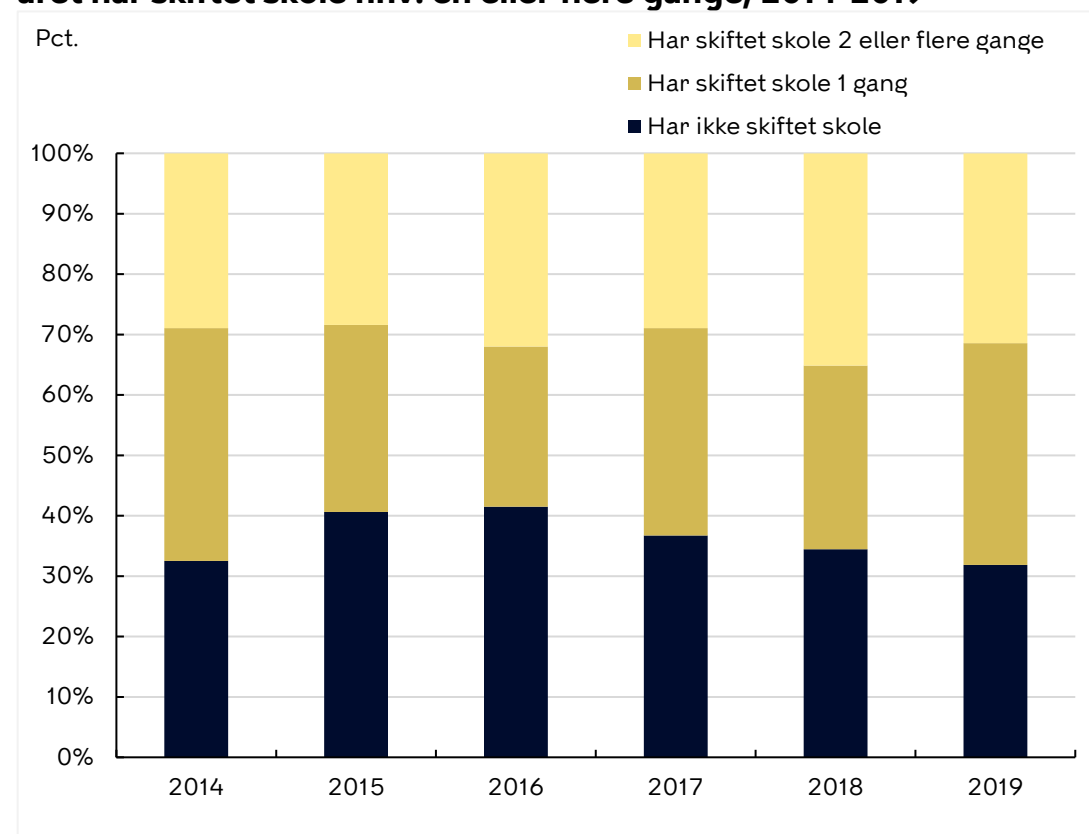
Skoleskift blandt 13-14-årige

Årlig andel af 13-14-årige københavnere, der forud for året har skiftet skole hhv. én eller flere gange, 2014-2019



Kilde: Egne beregninger baseret på registerdata fra Danmarks Statistik.

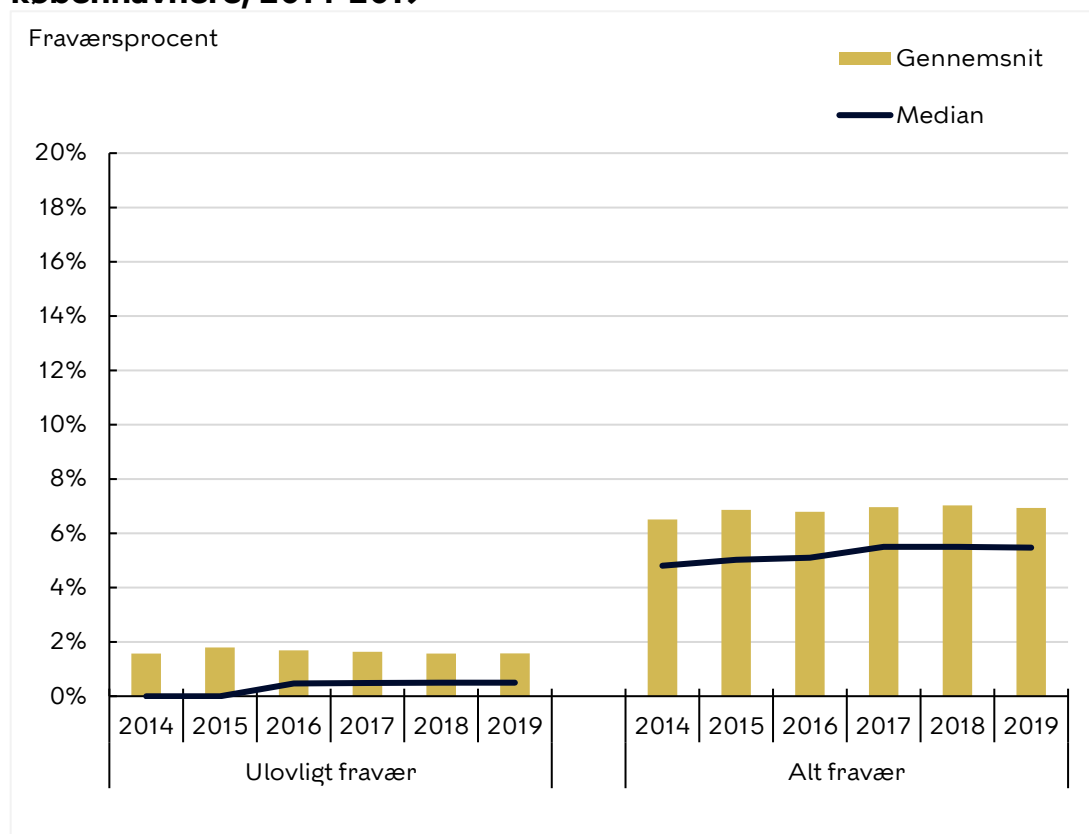
Årlig andel af 13-14-årige u15-sigtede københavnere, der forud for året har skiftet skole hhv. én eller flere gange, 2014-2019



Kilde: Egne beregninger baseret på registerdata fra Danmarks Statistik.

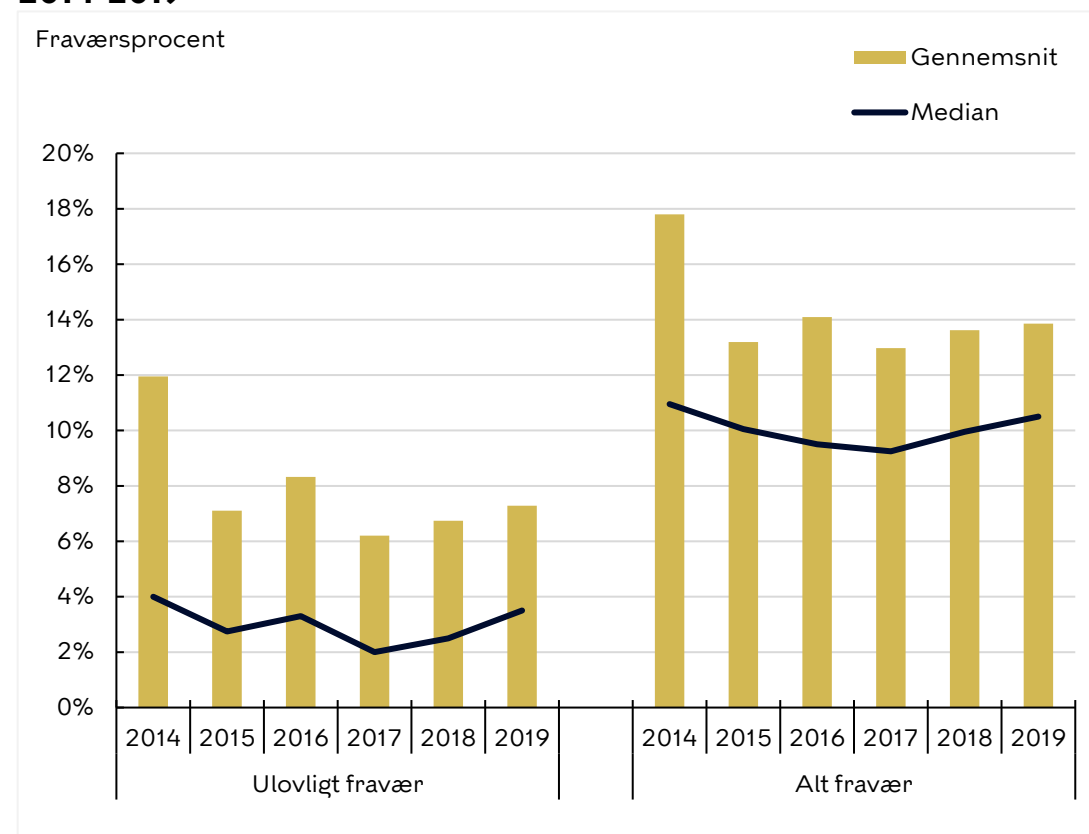
Fravær

Gennemsnitlig fraværsprocent blandt alle 10-14-årige københavnere, 2014-2019



Anm.: Fraværsdata er tilgængeligt vedr. elever i folkeskoler og specialskoler for børn. Elever i privatskoler indgår derfor ikke i opførelsen af fravær.
Kilde: Egne beregninger på registerdata fra Danmarks Statistik samt Styrelsen for IT og Læring (STIL).

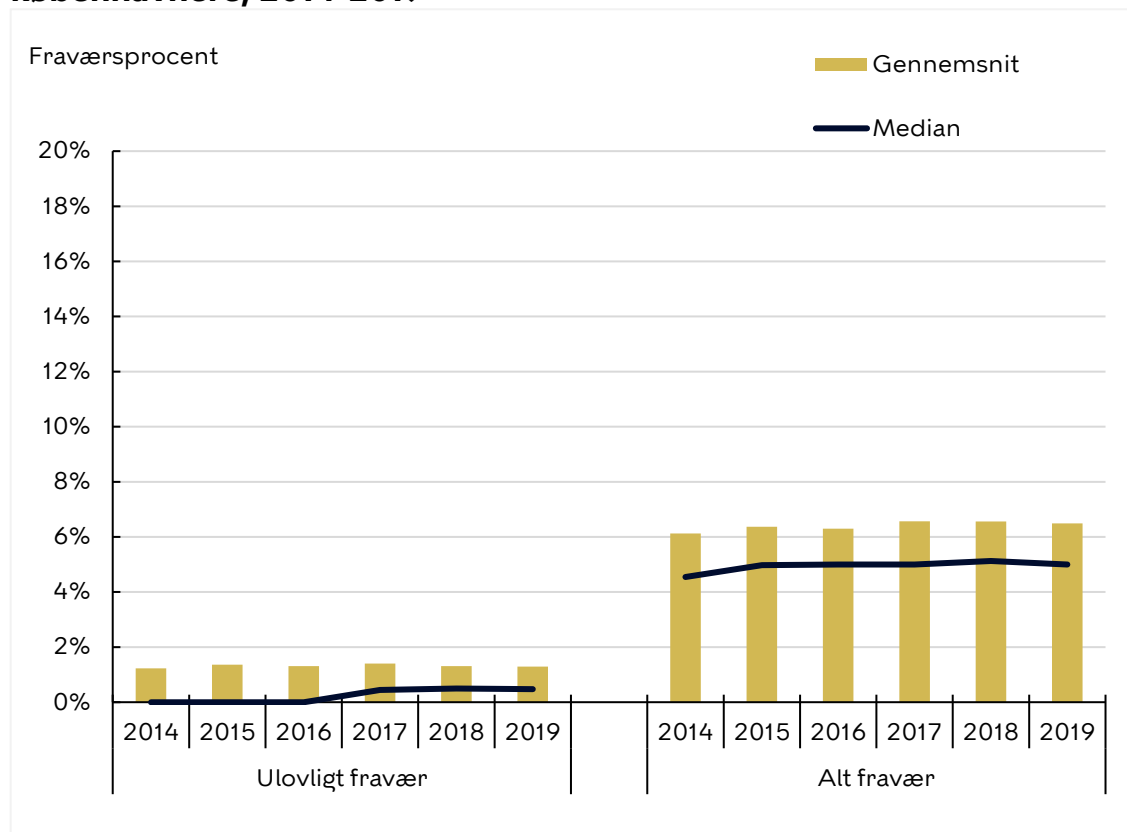
Gennemsnitlig fraværsprocent blandt u15-sigtede københavnere, 2014-2019



Anm.: Fraværsdata er tilgængeligt vedr. elever i folkeskoler og specialskoler for børn. Elever i privatskoler indgår derfor ikke i opførelsen af fravær.
Kilde: Egne beregninger på registerdata fra Danmarks Statistik samt Styrelsen for IT og Læring (STIL).

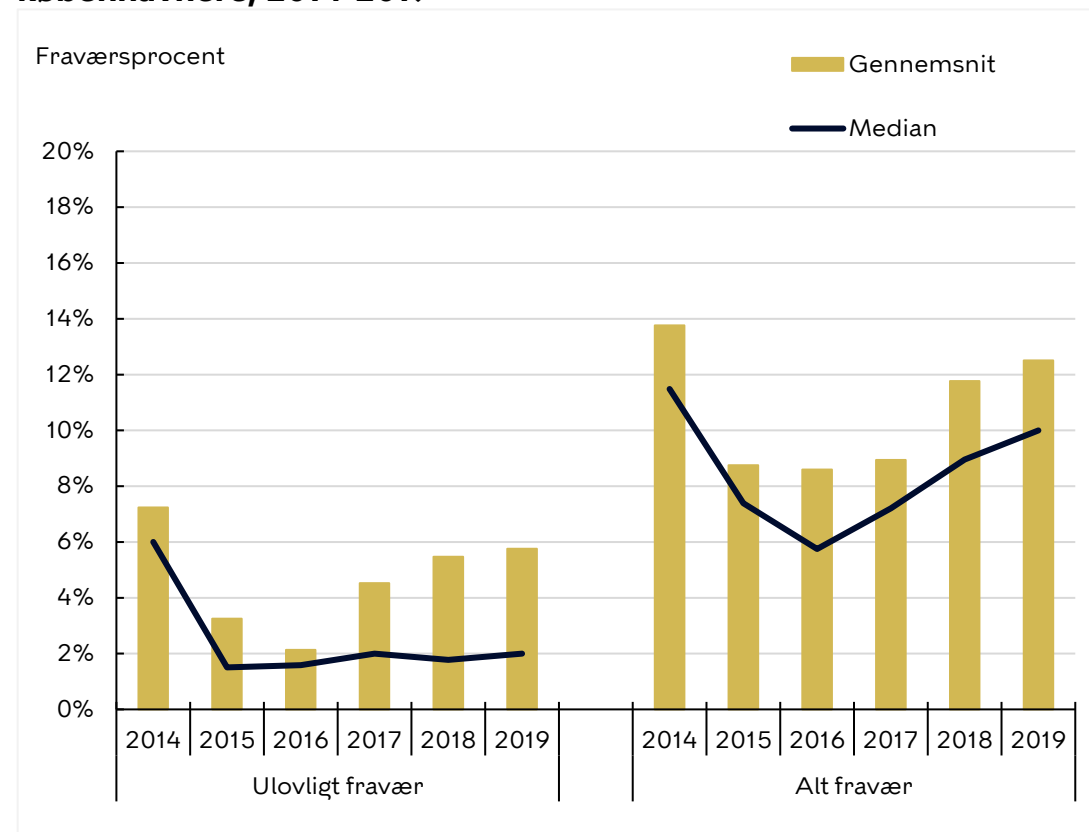
Fravær blandt 10-12-årige

Gennemsnitlig fraværsporcet blandt alle 10-12-årige københavnere, 2014-2019



Anm.: Fraværdata er tilgængeligt vedr. elever i folkeskoler og specialskoler for børn. Elever i privatskoler indgår derfor ikke i opførelsen af fravær.
Kilde: Egne beregninger på registerdata fra Danmarks Statistik samt Styrelsen for IT og Læring (STIL).

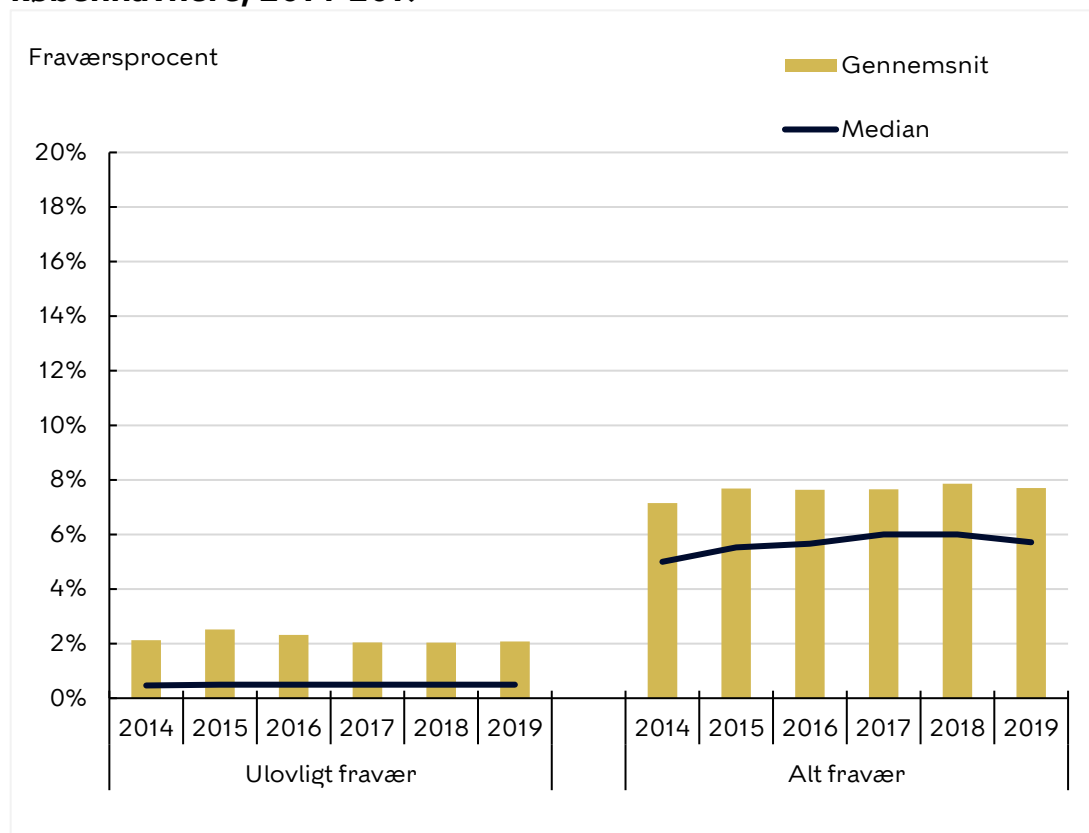
Gennemsnitlig fraværsporcet blandt 10-12-årige u15-sigtede københavnere, 2014-2019



Anm.: Fraværdata er tilgængeligt vedr. elever i folkeskoler og specialskoler for børn. Elever i privatskoler indgår derfor ikke i opførelsen af fravær.
Kilde: Egne beregninger på registerdata fra Danmarks Statistik samt Styrelsen for IT og Læring (STIL).

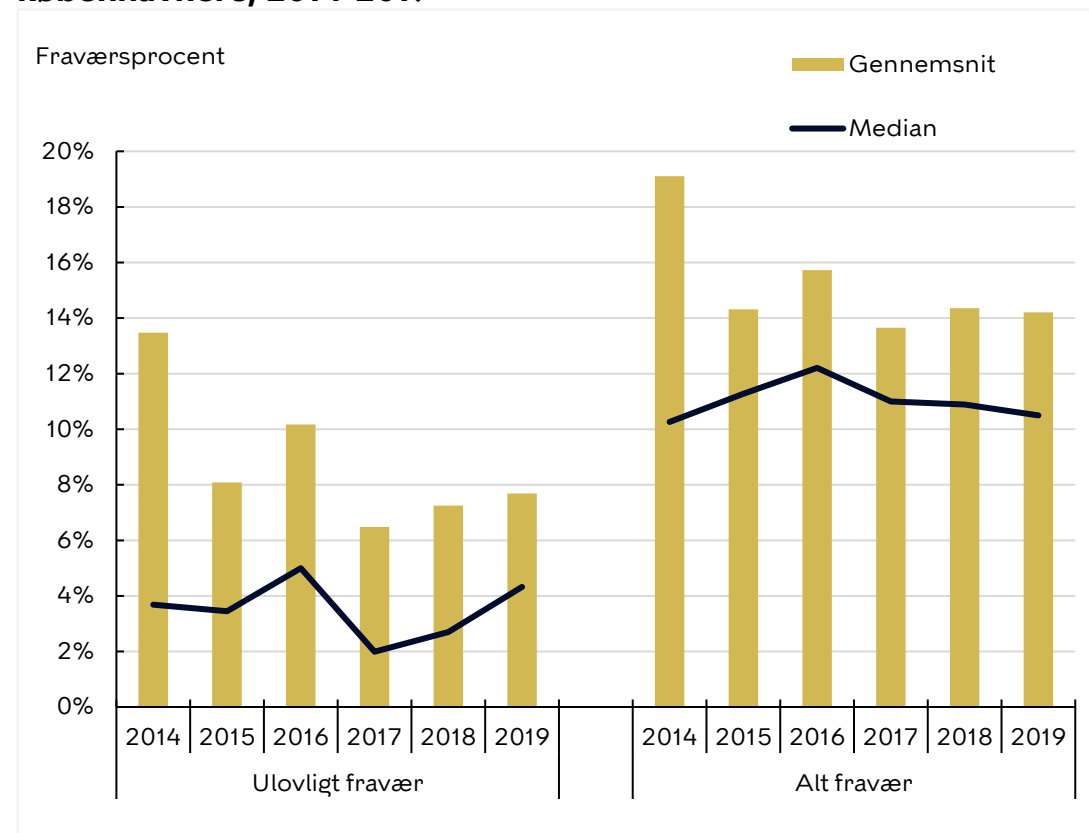
Fravær blandt 13-14-årige

Gennemsnitlig fraværsporcet blandt alle 13-14-årige københavnere, 2014-2019



Anm.: Fraværdata er tilgængeligt vedr. elever i folkeskoler og specialskoler for børn. Elever i privatskoler indgår derfor ikke i opførelsen af fravær.
Kilde: Egne beregninger p.b.a. registerdata fra Danmarks Statistik samt Styrelsen for IT og Læring (STIL).

Gennemsnitlig fraværsporcet blandt 13-14-årige u15-sigtede københavnere, 2014-2019



Anm.: Fraværdata er tilgængeligt vedr. elever i folkeskoler og specialskoler for børn. Elever i privatskoler indgår derfor ikke i opførelsen af fravær.
Kilde: Egne beregninger p.b.a. registerdata fra Danmarks Statistik samt Styrelsen for IT og Læring (STIL).

Sociodemografi **(Forældrenes socioøkonomiske status)**

Forældrenes socioøkonomiske status

U15-sigtede har samlet set en svagere sociodemografisk baggrund end københavnske børn i aldersgruppen generelt.

Kapitlets indhold:

- Biologiske forældres tilknytning til arbejdsmarkedet for u15-sigtede og for referencegruppen.
- Biologiske forældres uddannelsesniveau for u15-sigtede og for referencegruppen.
- Bopæl hos biologiske forældre for u15-sigtede og for referencegruppen.
- Biologiske forældres beskæftigelsesstatus efter herkomst for u15-sigtede og for referencegruppen.
- Biologiske forældres uddannelsesniveau efter herkomst for u15-sigtede og for referencegruppen.

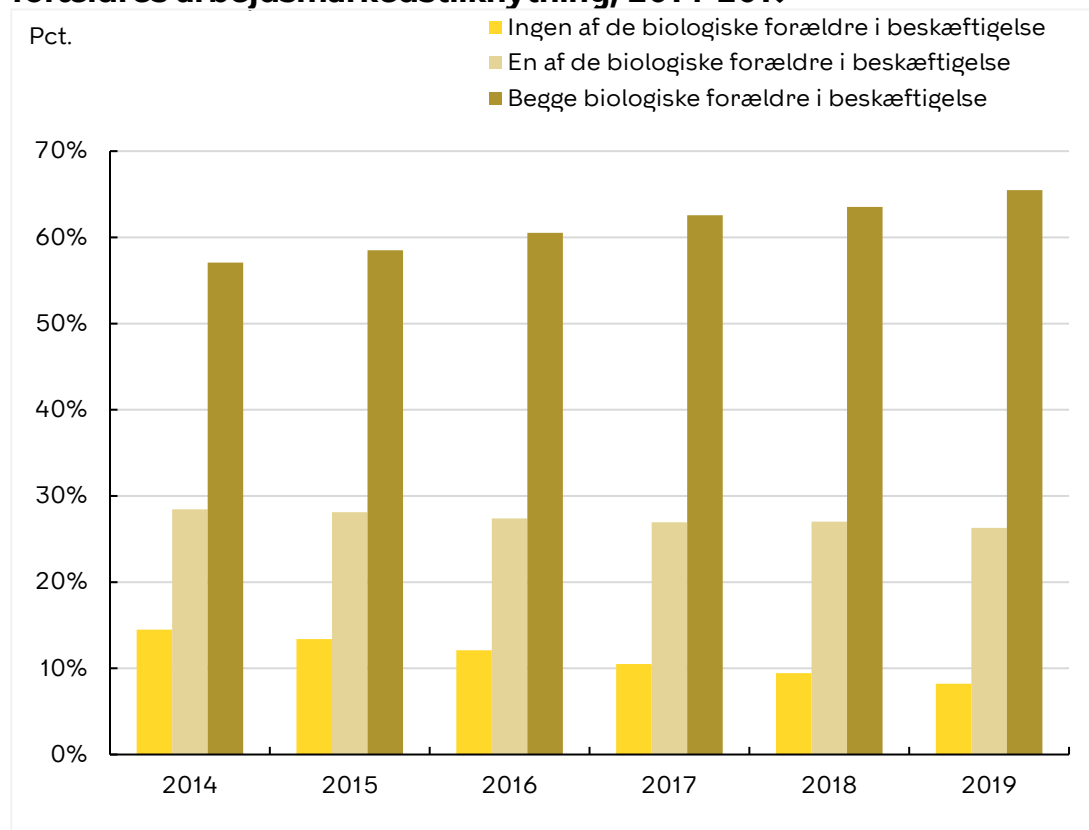
Resultater:

U15-sigtede adskiller sig fra referencegruppen på følgende sociodemografiske karakteristika:

- Deres forældre har markant ringere tilknytning til arbejdsmarkedet.
- De flestes forældre har en ungdomsuddannelse som højest fuldførte uddannelse, hvor de fleste forældre til referencegruppen har en videregående uddannelse.
- Hovedparten bor med én af sine forældre. Hovedparten af referencegruppen bor med begge sine forældre.
- Forældre til de ikke-vestlige efterkommere har kortere uddannelser og lavere arbejdsmarkedstilknytning end forældre til de unge med dansk baggrund. Særligt er der en stor del af de u15-sigtede ikke-vestlige efterkommere, som har to forældre uden beskæftigelse.

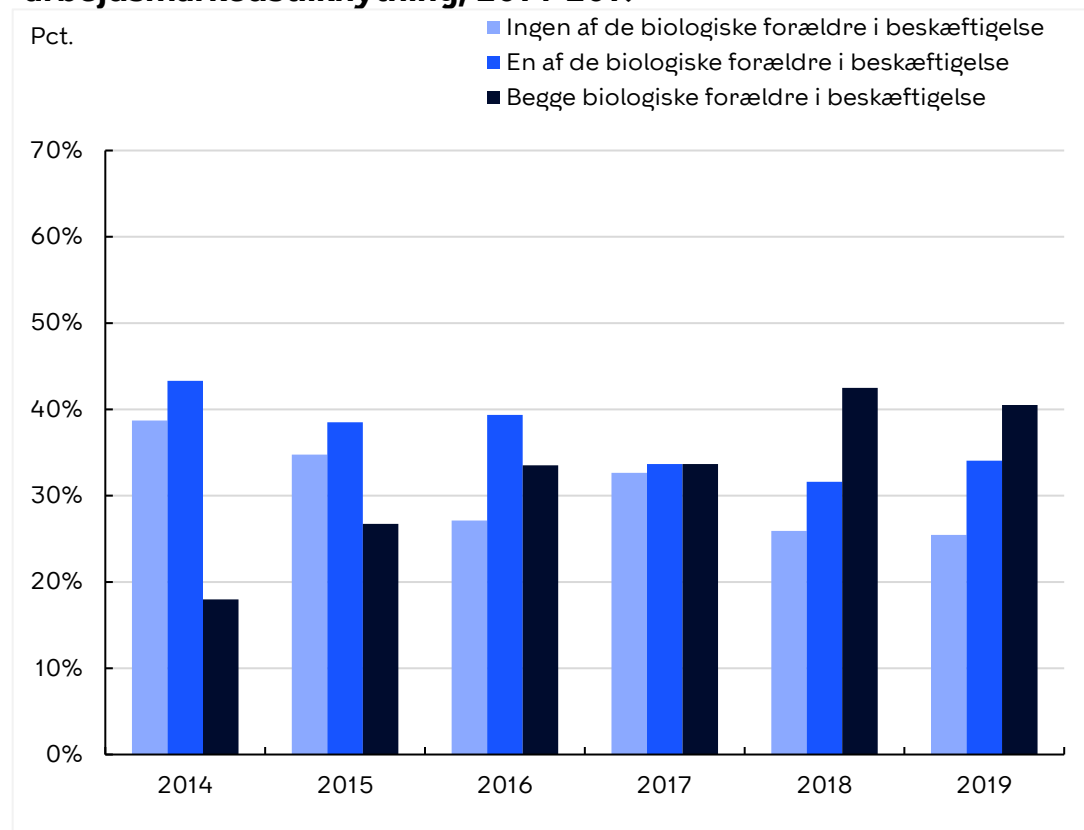
Biologiske forældres tilknytning til arbejdsmarkedet

Referencegruppe: Alle 10-14-årige københavnere efter biologiske forældres arbejdsmarkedstilknytning, 2014-2019



Note: Uoplyst beskæftigelsesstatus er talt med som 'ikke i beskæftigelse'.
Kilde: Egne beregninger pba. registerdata fra Danmarks Statistik.

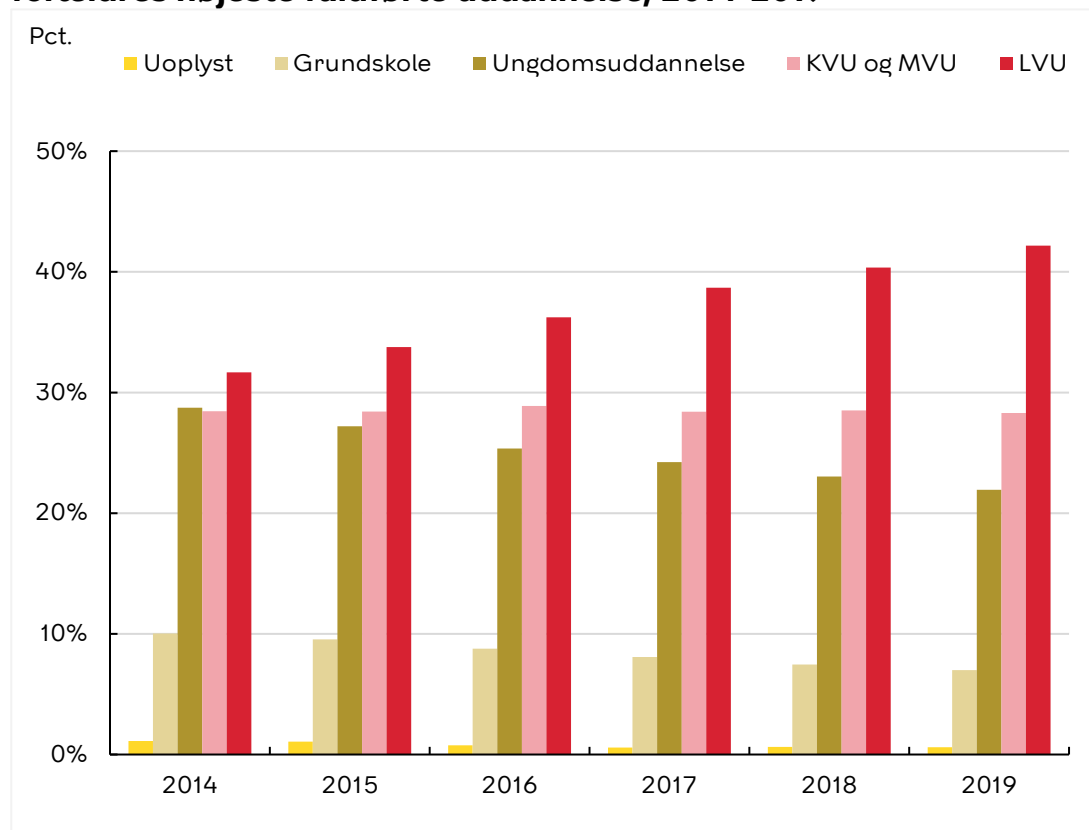
U15-sigtede københavnere efter biologiske forældres arbejdsmarkedstilknytning, 2014-2019



Note: Uoplyst beskæftigelsesstatus er talt med som 'ikke i beskæftigelse'.
Kilde: Egne beregninger pba. registerdata fra Danmarks Statistik.

Biologiske forældres uddannelsesniveau

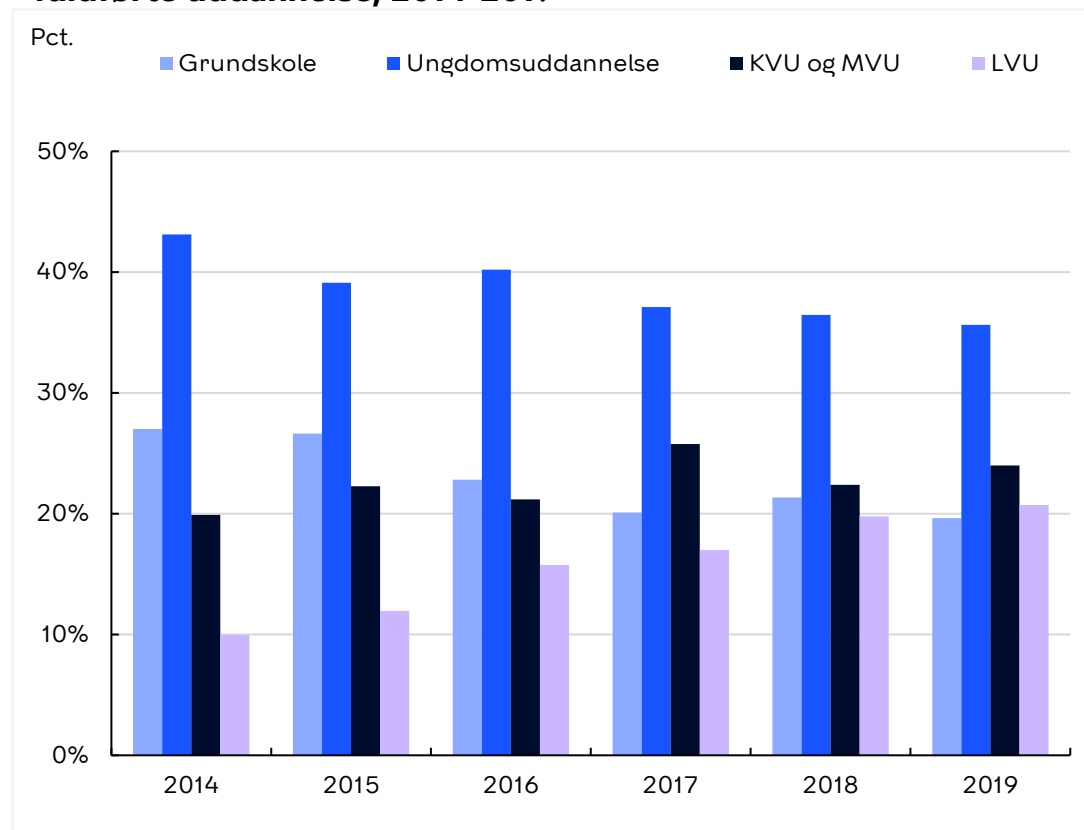
Referencegruppe: Alle 10-14-årige københavnere efter biologiske forældres højeste fuldførte uddannelse, 2014-2019



Note: Hvis barnet har to forældre oplyst, er det uddannelsen for den forælder, som har den højeste uddannelse.

Kilde: Egne beregninger pba. registerdata fra Danmarks Statistik.

U15-sigtede københavnere efter biologiske forældres højeste fuldførte uddannelse, 2014-2019

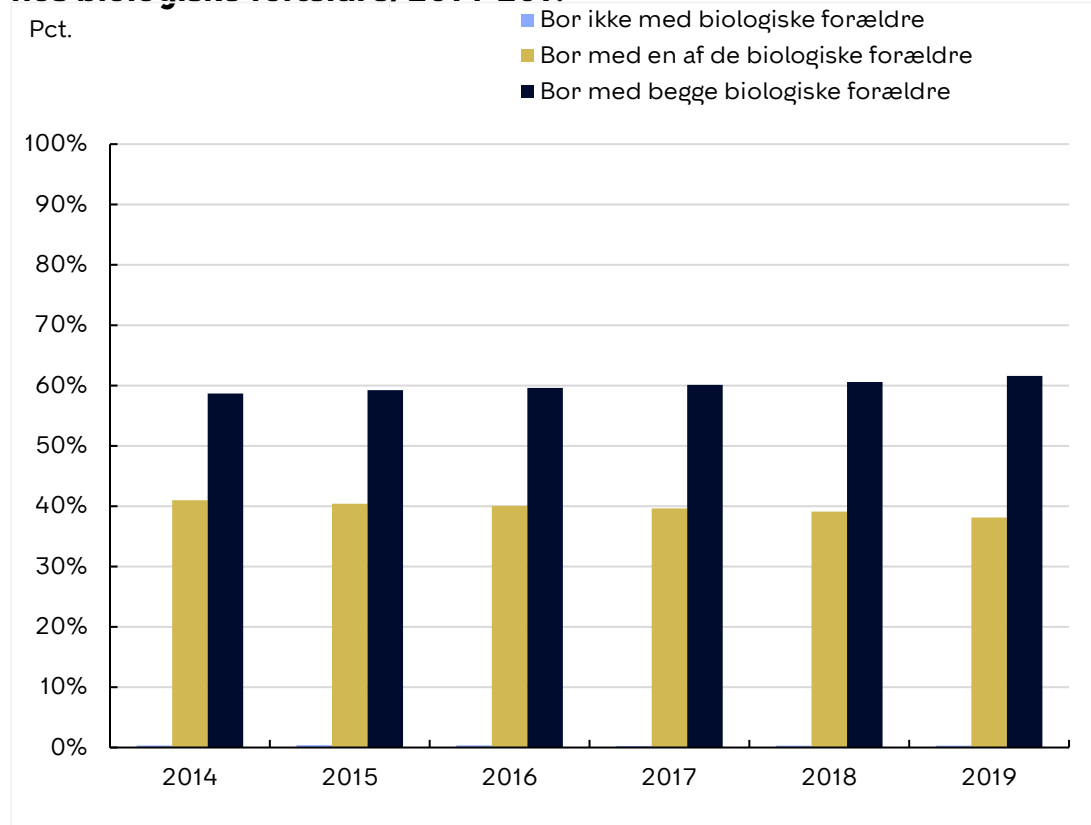


Note: Hvis barnet har to forældre oplyst, er det uddannelsen for den forælder, som har den højeste uddannelse.

Kilde: Egne beregninger pba. registerdata fra Danmarks Statistik.

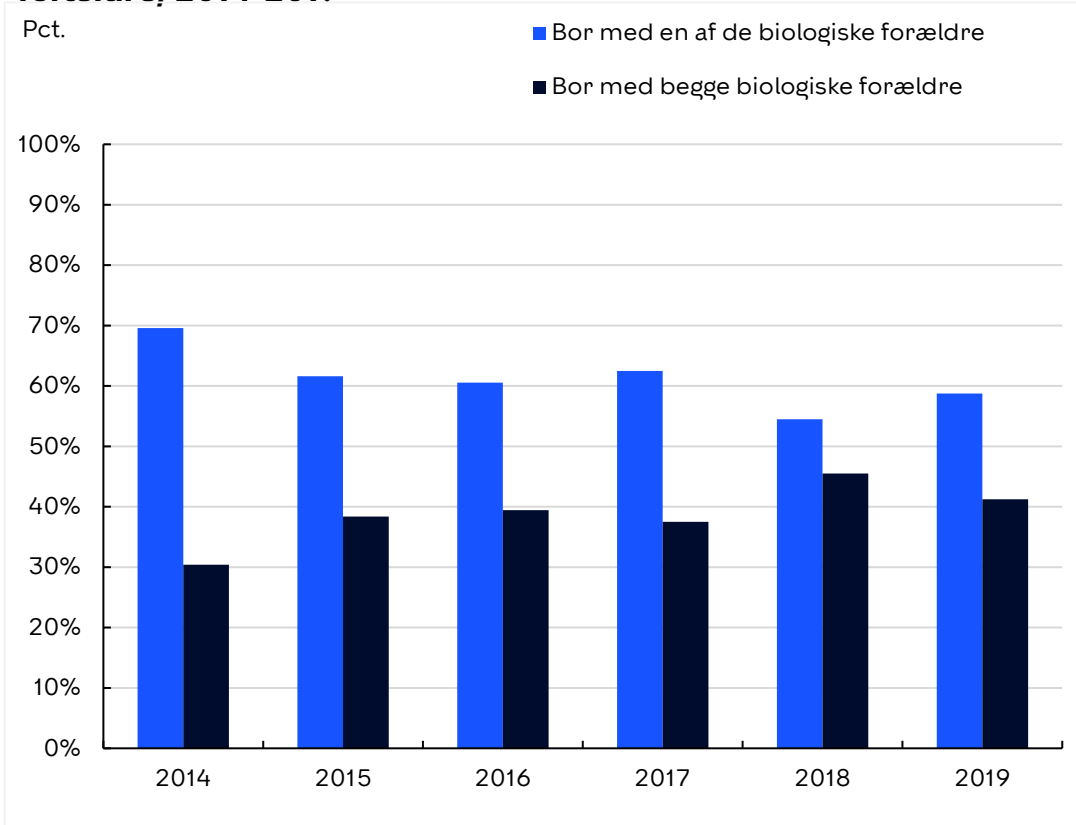
Bopæl hos biologiske forældre

Referencegruppe: Alle 10-14-årige københavnere efter bopæl hos biologiske forældre, 2014-2019



Kilde: Egne beregninger pba. registerdata fra Danmarks Statistik.

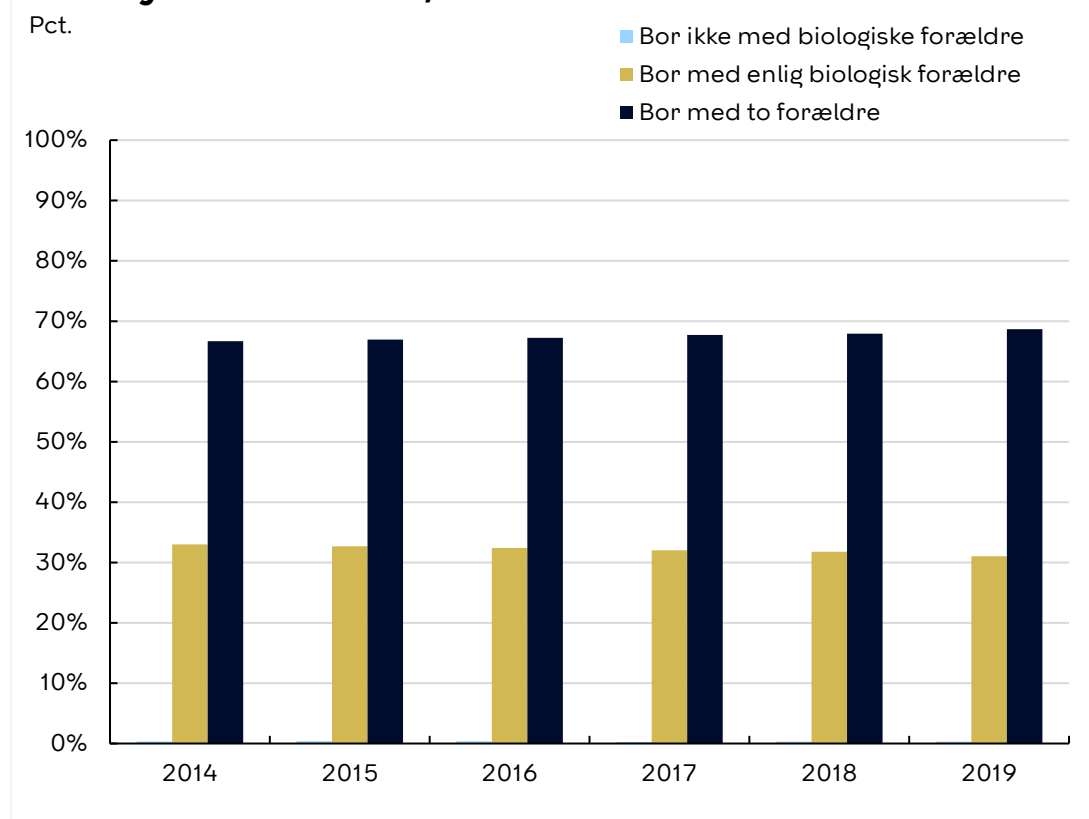
U15-sigtede københavnere efter bopæl hos biologiske forældre, 2014-2019



Kilde: Egne beregninger pba. registerdata fra Danmarks Statistik.

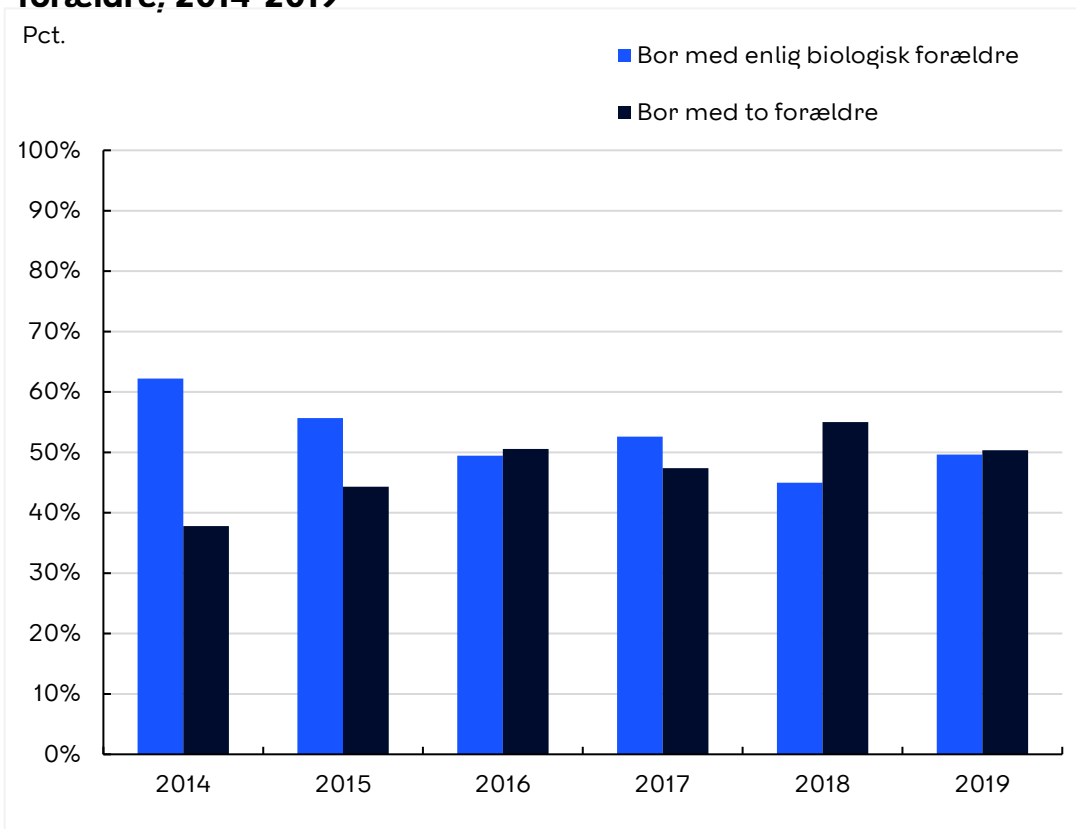
Bopæl hos enlig eller to forældre

Referencegruppe: Alle 10-14-årige københavnere efter bopæl hos enlig eller to forældre, 2014-2019



Note: 'Bor med to forældre' angiver de unge, som bor med begge deres biologiske forældre eller med én biologisk forældre i et nyt par.
Kilde: Egne beregninger pba. registerdata fra Danmarks Statistik.

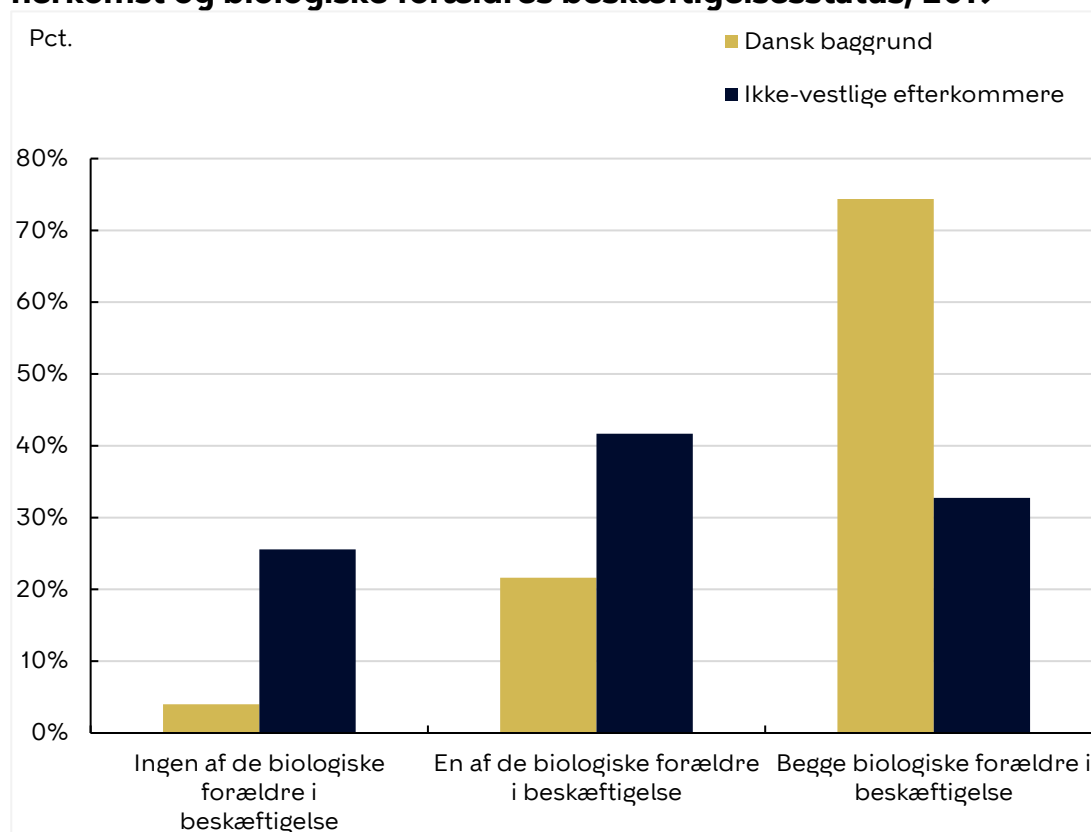
U15-sigtede københavnere efter bopæl hos enlig eller to forældre, 2014-2019



Note: 'Bor med to forældre' angiver de unge, som bor med begge deres biologiske forældre eller med én biologisk forældre i et nyt par.
Kilde: Egne beregninger pba. registerdata fra Danmarks Statistik.

Biologiske forældres beskæftigelse efter herkomst

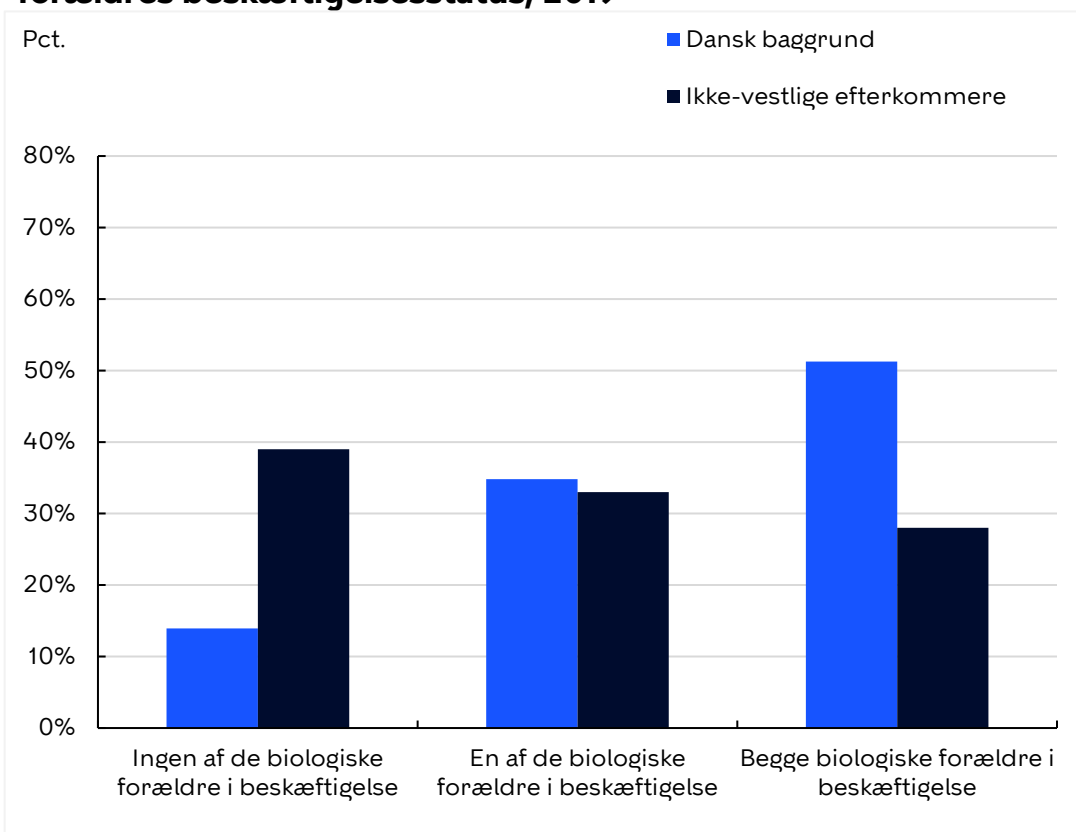
Referencegruppe: Alle 10-14-årige københavnere efter herkomst og biologiske forældres beskæftigelsesstatus, 2019



Note: Der er meget få indvandrere og meget få efterkommere fra vestlige lande blandt de u15-sigtede, hvorfor disse ikke indgår i opgørelsen.

Kilde: Egne beregninger pba. registerdata fra Danmarks Statistik.

U15-sigtede københavnere efter herkomst og biologiske forældres beskæftigelsesstatus, 2019

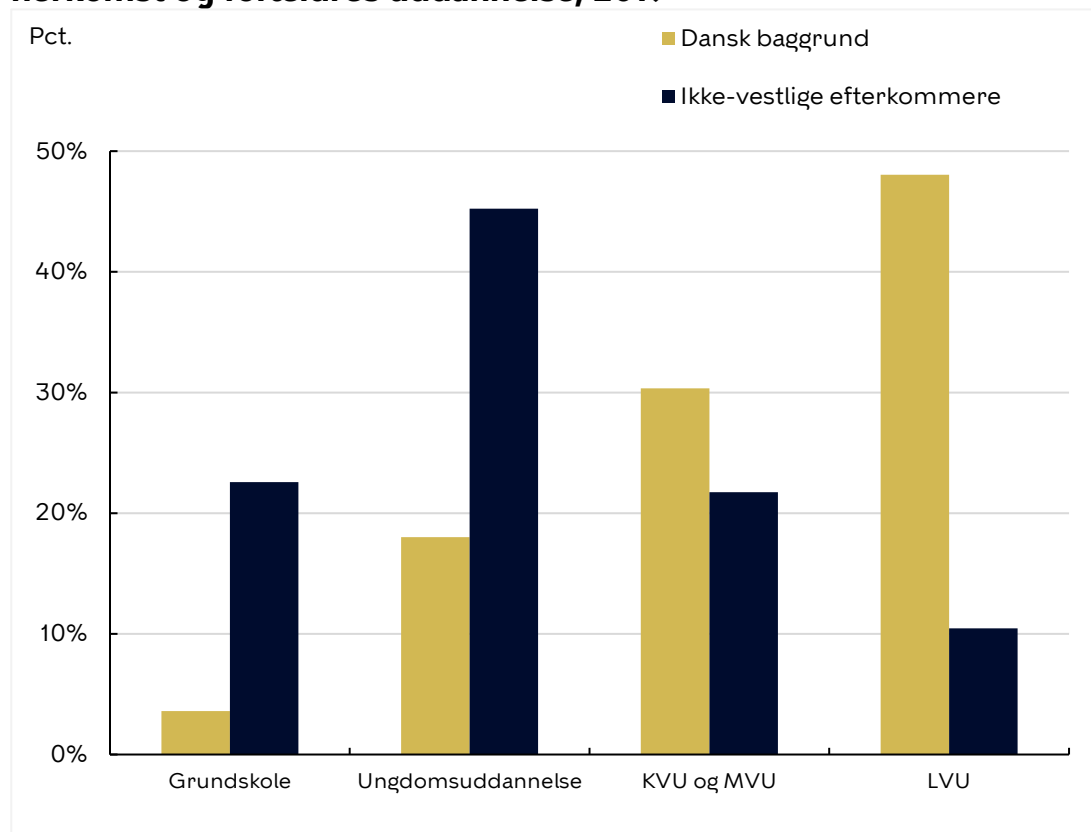


Note: Der er meget få indvandrere og meget få efterkommere fra vestlige lande blandt de u15-sigtede, hvorfor disse ikke indgår i opgørelsen.

Kilde: Egne beregninger pba. registerdata fra Danmarks Statistik.

Biologiske forældres uddannelse efter herkomst

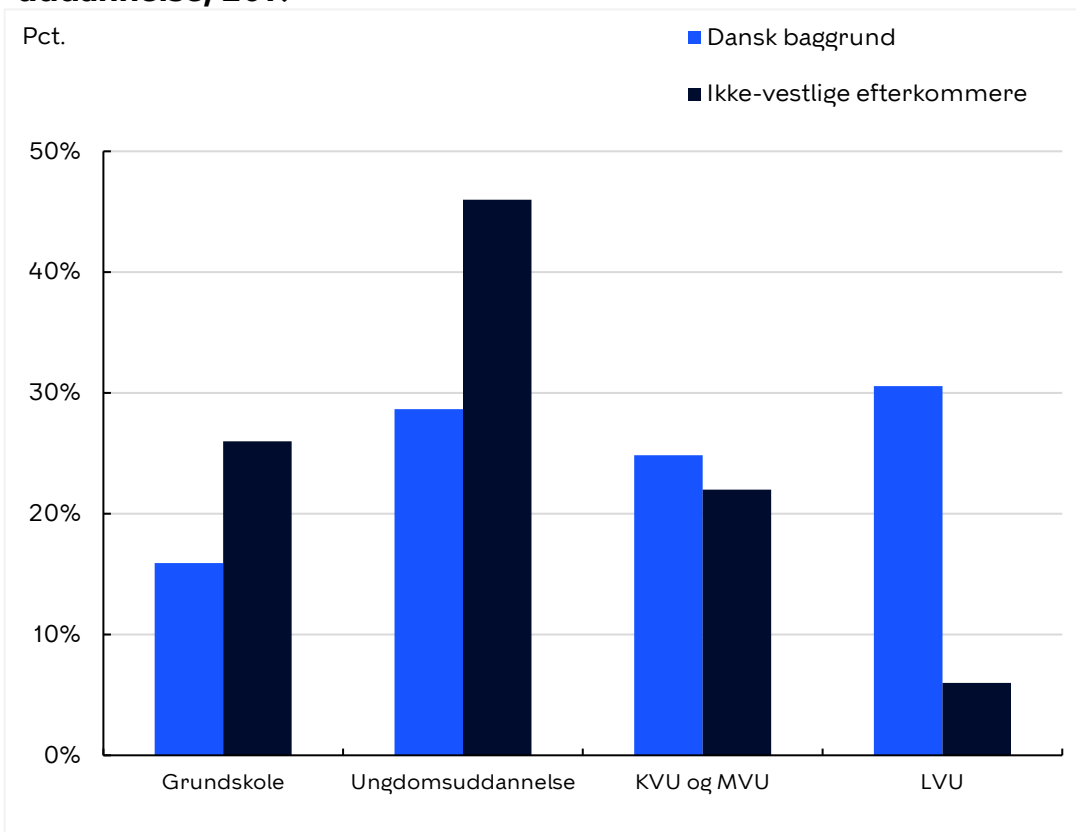
Referencegruppe: Alle 10-14-årige københavnere efter herkomst og forældres uddannelse, 2019



Note: Der er meget få indvandrere og meget få efterkommere fra vestlige lande blandt de u15-sigtede, hvorfor disse ikke indgår i opgørelsen.

Kilde: Egne beregninger pba. registerdata fra Danmarks Statistik.

U15-sigtede københavnere efter herkomst og forældres uddannelse, 2019



Note: Der er meget få indvandrere og meget få efterkommere fra vestlige lande blandt de u15-sigtede, hvorfor disse ikke indgår i opgørelsen.

Kilde: Egne beregninger pba. registerdata fra Danmarks Statistik.

Metode

METODE

I analysen undersøges, hvad der karakteriserer kriminalitetsudviklingen blandt de 10-14 årige i perioden 2014 til 2019. Data stammer fra registerdata fra Danmarks Statistik, som Københavns Kommune har adgang til via en forskerservice.

I forbindelse med analysen er der truffet en række metodiske valg, som betyder at resultaterne i denne analyse ikke er fuldt identiske med de resultater om udviklingen i ungdomskriminalitet for børn og unge i Københavns Kommune, som præsenteres i andre regi fx Justitsministeriets rapport om "Udviklingen i børne- og ungdomskriminalitet 2006-2019" og Ungerapporten, der udarbejdes til SSP-sekretariatet to gange årligt.

Der anvendes sigtelsesdata fra Danmarks Statistik, som stammer fra Rigspolitiets Centrale Anmeldelsesregister. Det betyder, at sigtelsesdata er såkaldte "låste tal" og data har gennemgået en kvalitetssikring for fx dobbeltregistreringer inden den frigives.

Unge under den kriminelle lavalder indgår i Rigspolitiets Centrale anmeldelsesregister, hvis de er registrerede som "u15-sigtede". U15-sigtede refererer til unge under den kriminelle lavalder, der ville have fået en sigtelse for

tilsvarende forseelse, hvis de var over den kriminelle lavalder.

Årstallet for sigtelsen er defineret som sigtelsesåret og ikke året for gerningstidspunktet. Alderen på den sigtede defineres som alderen på gerningstidspunktet.

I denne analyse ses der på straffelovsovertrædelser samt udvalgte særlove (lov om euforiserende stoffer og våbenloven). Derved tages flere lovovertrædelser med i denne analyse, end i analysen fra Justitsministeriets forskningskontor. Det skyldes, at disse særlovs-overtrædelser vurderes som særligt interessante for den unge målgruppe, der følges i analysen.

METODE

I rapporten anvendes også en referencegruppe til at sammenligne baggrundskarakteristika for de u15-sigtede med den samlede population af de 10-14-årige i Københavns Kommune og deres forældre. Data til dette er også registerdata.

Metodiske forbehold

Populationen af u15-sigtede er lille på mellem 187 og 279 personer, og udviklingerne skal læses med forbehold for, at der kan ses relativt store procentvise udsving, som dækker over en lille gruppe af børn og unge.

Det vurderes desuden, at opstarten af Ungdomskriminalitetsnævnet i 2019 kan have medført et øget fokus på ungdomskriminalitet, der i 2019 har påvirket tilbøjeligheden til at anmelde. Dette kan være en del af forklaringen på den stigning der ses i antal sigtede personer fra 2018 til 2019 - særligt ift. sager med simpel vold.

Data

- **Population, u15-sigtede personer:** For hvert år indgår alle københavnere (personer med bopæl i Københavns Kommune pr. 1. januar), som i løbet af året er blevet u15-sigtet for en kriminel handling, de har begået som 10-14-årige.
- **Population, alle 10-14-årige københavnere (referencegruppe):** For hvert år indgår alle københavnere (personer med bopæl i Københavns Kommune pr. 1. januar), som ved indgangen til året var 9-13 år gamle og dermed er blevet 10-14 år gamle i løbet af året.
- **Baggrundskarakteristika** – f.eks. bopæl, skoleskift, forældres uddannelsesniveau og beskæftigelsesstatus – vedrørende personer, som er blevet u15-sigtet i løbet af året (f.eks. 2019), bygger på data registreret ved årets indgang (dvs. pr. 31.12.2018 for året 2019).

Definitioner

- **U15-sigtelser:** Registrerede "sigtelser" mod personer under 15 år, som har begået en kriminel gerning, de ville være blevet sigtet for, hvis de var over den kriminelle lavalder.
- **Lovovertrædelser:** I analysen indgår alle lovovertrædelser under 'Straffeloven', 'Lov om euforiserende stoffer' og 'Våbenloven'. Øvrige særlove indgår ikke.
- **År:** Året angiver sigtelsesåret for en u15-sigtelse og altså ikke nødvendigvis gerningsåret.
- **Alder:** Alderen angiver gerningsalderen, dvs. personens alder på tidspunktet for gerningen, som u15-sigtelsen er resultat af.
- **Antal u15-sigtede personer:** Den samme person tæller med én gang for hvert år, personen er blevet u15-sigtet.
- **Københavnere:** Personer med bopæl i Københavns Kommune ved indgangen til året.

Bilag 2

Data vedr. U15-sigtede for perioden 2014-2020 leveret af Københavns Politi

9. marts 2021

Sagsnummer
2021-0043921

Dokumentnummer
2021-0043921-1

Resume

Dette bilag fremstiller udviklingen i U15-sigtelser af børn og unge, der har begået kriminalitet i Københavns Politikreds. Bilaget indeholder data på U15-sigtelser af børn og unge, der bor i Københavns Kommune. Derudover indeholder bilaget en beskrivelse af forskellen mellem data leveret af Københavns Politi og det sigtelsesdata, som KK's analyse af kriminalitet begået af de 10-14-årige bygger på.

Til slut er der en kort fremstilling af udviklingen indenfor sigtelser af de 15-17-årige, som Københavns Politi også har leveret data til.

Sagsfremstilling

Udvikling i U15-sigtede og U15-sigtelser

Sigtelsesdata i dette notat viser udviklingen i U15-sigtede og U15-sigtelser fra 2014 til 2020 indenfor overtrædelser af straffeloven samt indenfor særlovene våben, knivlov samt lov om euforiserende stoffer.

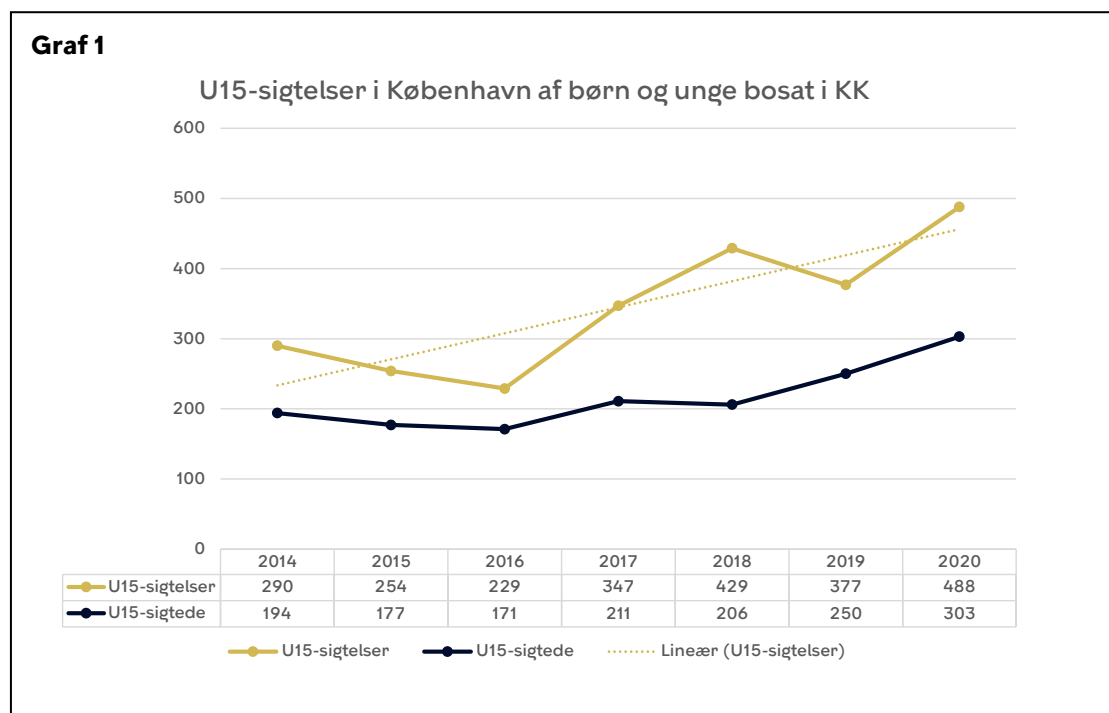
Graf 1 viser, at der har været en stigende udvikling i sigtelser og sigtede med et par udsving siden 2016, som er mest tydelig fra 2018-2020. Fra 2014-2020 har der været en stigning fra 290 til 488 sigtelser og fra 194 til 303 sigtede.

I graf 2 ses andel U15-sigtelser og U15-sigtede ift. den samlede andel af københavnere i alderen 10-14 år. Her ses samme stigende tendens. Der er sket en stigning på ca. 0,2% point i andel af 10-14-årige med en U15-sigtelse set ift. det samlede antal københavnere i alderen 10-14 år fra 0,87% i 2014 til 1,14% i 2020.

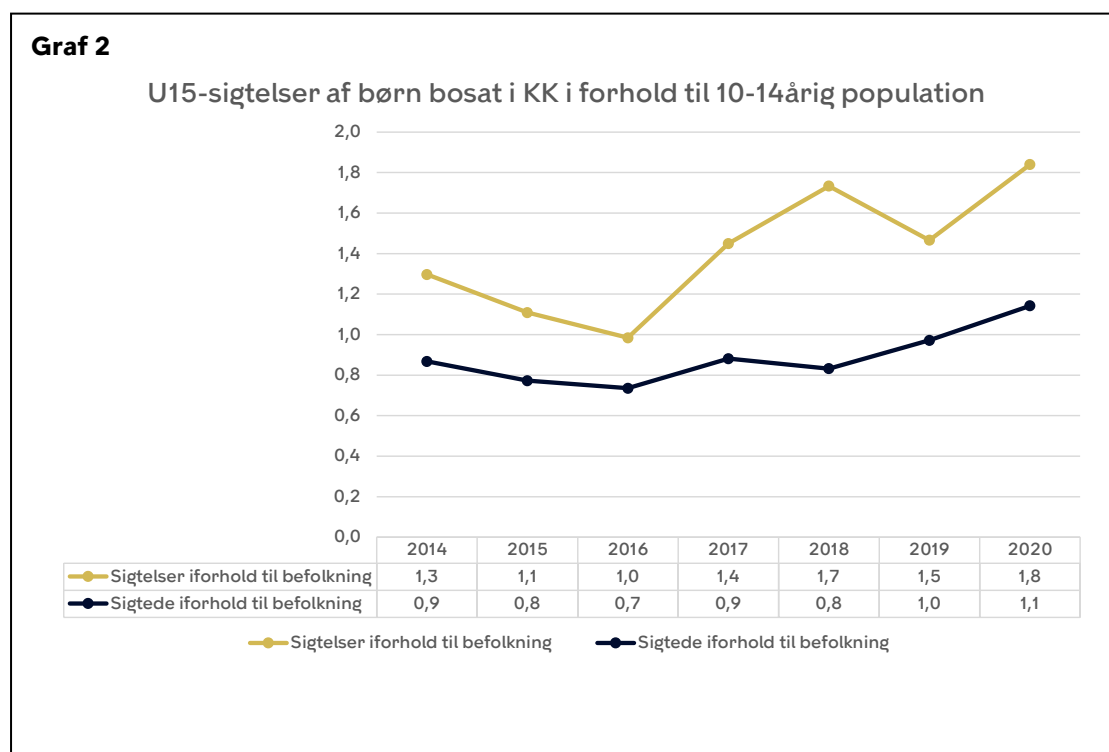
Det bemærkes, at analysen der er udarbejdet af Københavns Kommune, hvor der ses på U15-sigtede i perioden 2014-2019 (bilag 1), også viser en stigning i antal U15-sigtede og U15-sigtelser. Data fra Københavns Politi viser, at denne stigning er fortsat i 2020. Dette indikerer samlet set, at flere 10-14-årige københavnere begår kriminalitet.

Center for Byudvikling
Team Sikker By
Københavns Rådhus,
Rådhuspladsen 1
1550 København V

EAN-nummer
5798009800176



Kilde: Københavns Politi



Kilde: Københavns Politi

Udviklingen er primært drevet af straffelovsovertrædelser, som det ses i tabel 1 og subsidiært af store procentvise, men små antalsmæssige stigninger indenfor kniv- og våbenlov.

Tabel 1 – U15-sigtelser i perioden 2014-2020

Antal sigtelser	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020
Euforiserende stoffer	6	3	7	4	7	19	7
Knivlov	4	4	13	3	3	8	23
Våbenlov, øvrige	8	5	1	6	2	3	9
Straffelov	272	242	208	334	417	347	449
I alt	290	254	229	347	429	377	488

Kilde: Københavns Politi

Tabel 2 – U15-sigtelser indenfor straffeloven i perioden 2014-2020 fordelt på sagskategorier

Antal sigtelser	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020
Drab, brand mv.	5	8	4	7	10	16	6
Færdselslov	0	0	1	0	0	0	0
Indbrud	7	1	8	6	1	5	2
Røveri	32	13	11	20	22	13	38
Sædelighed	2	1	6	1	64	13	22
Tyveri	209	140	144	181	162	185	179
Vold	35	35	19	73	40	82	93
Økonomisk kriminalitet	3	11	14	25	7	7	76
Øvrig straffelov, herunder brugstyveri	35	45	16	44	134	63	68

Kilde: Københavns Politi

Det bemærkes, at der i perioden 2014-2020 er sket en stigning indenfor den personfarlige kriminalitet, herunder røveri, vold og sædelighed. Derudover ses også, at der særligt i 2020 har været mange sigtelser indenfor økonomiske kriminalitet. Derudover ligger voldssigtelser højt i 2019 og 2020 sammenlignet med niveauet i den resterende periode mellem 2014-2020.

Det bemærkes, at det indenfor sagskategorien vold ses, at det er såkaldt simpel vold (efter paragraf 244), der driver størstedelen af udviklingen. Simpel vold er således steget fra 17 U15-sigtelser i 2014 til 71 i 2020. Udover simpel vold ses trusler mod nærmeste og vidner at stå for 11 U15-sigtelser mod mellem 0 og 2 i den resterende periode fra 2014-2019.

Det bemærkes, at data til tabel 2 er trukket senere end data i tabel 1, og da der er tale om dynamiske tal, er data i de to tabeller ikke fuldstændig sammenlignelige.

Forskel mellem data i KK's analyse og data leveret af Københavns Politi

Data fra Københavns Politi ser på samme sigtelsestyper, som i KK's analyse. Men udover det er der en række mindre forskelle:

- Københavns Politis data har udelukkende kriminalitet med, der er begået i Københavns Politikreds. Tallene i KK's analyse er baseret på sigtelser af personer, der bor i Københavns Kommune, og deres landsdækkende sigtelser.
- Data fra Københavns Politi er baseret på dynamiske tal, og kan derfor ikke direkte sammenlignes med de tal, som optræder i KK-analysen, der er låste tal. Forskellen mellem dynamiske og låste tal er, at de dynamiske tal ændrer sig løbende, som følge af politiets registreringer, hvor de låste bliver indmeldt en gang årligt til Danmark Statistik og således ikke efterkorrigeres. I KK's analyse er der anvendt sigtelsesdata fra Danmarks Statistik, som stammer fra Rigspolitiets Centrale Anmeldelsesregister. Det betyder, at sigtelsesdata er såkaldte "låste tal" og data har gennemgået en kvalitetssikring for fx dobbeltregistreringer inden den frigives.
- I data fra Københavns Politi indgår 2020. KK's analyse har ikke haft mulighed for at inkludere 2020-tal i analysen.

Udvikling i kriminalitet begået af de 15-17-årige

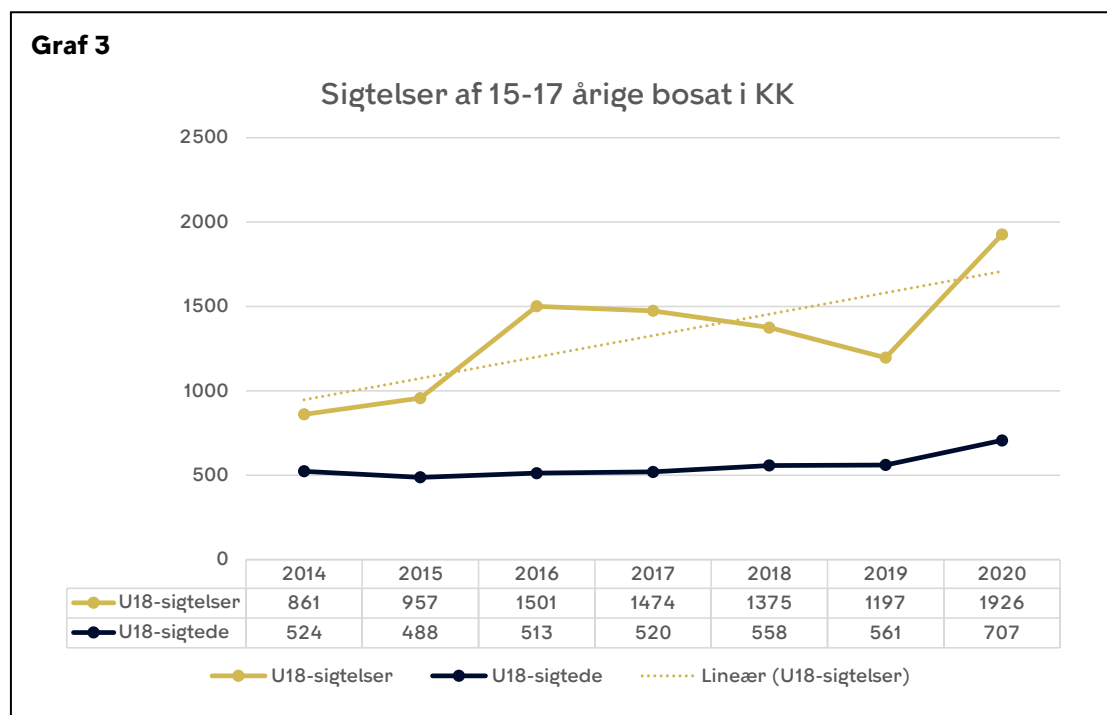
Selvom det ikke er et fokuspunkt for analysen af udviklingen i kriminalitet blandt de 10-14-årige københavnske unge, har politiet også leveret datamateriale for de 15-17-årige (U18-sigtelser og U18-sigtede).

I graf 3 ses det, at der antalsmæssigt er tale om et langt større omfang, end kriminalitet begået af de 10-14-årige. I perioden fra 2014 til 2020 er der sket en stigning fra 861 sigtelser i 2014 til 1926 i 2020.

Derudover ses det, at der er sket en stor stigning i antal sigtelser og sigtede fra 2019 til 2020.

Københavns Politi oplyser, at i 2020 udgjorde databedrageri og økonomisk kriminalitet næsten halvdelen af samtlige sigtelser for overtrædelse af straffelovgivningen for de 15-17-årige. I 2019 udgjorde samme sagskategorier kun knap en femtedel.

Københavns Politi oplyser, at indenfor den personfarlige kriminalitet, er antallet af sigtelser for de 15-17-årige steget fra 105 sigtelser i 2014 til 367 sigtelser i 2020, hvor antallet af sigtede 15-17-årige er steget fra 79 unge til 221 unge.



Bilag 3

SSP's og Københavns Politis faglige vurderinger af analysens resultater

9. marts 2021

Sagsnummer
2021-0043921

Dokumentnummer
2021-0043921-1

Resumé

I dette bilag er SSP's og politiets faglige vurderinger af analysens resultater om kriminalitetsudviklingen for de 10-14-årige i perioden 2014-2020 samlet.

Faglige vurderinger

SSP/Socialforvaltningen vurderer

- Der er sket en stigning i antallet af U15-sigtelser i perioden 2014-2020, herunder særligt ift. personfarlig kriminalitet. En del af forklaringen på stigningen i bl.a. personfarlig kriminalitet blandt U15-sigtede frem til 2019 kan muligvis skyldes, at organiseringen omkring Ungdomskriminalitetsnævnet (UKN) har skulle finde et passende leje, og at dette nye tiltag har betydet øget opmærksomhed omkring at få registreret og fastholdt sigtelser for denne målgruppe.
- At unge generelt har en øget risiko for at blive involveret i digital kriminalitet, grundet den generelle udvikling indenfor det digitale siden 2014.
- Ift. en bekymrende udvikling blandt en mindre andel af unge, herunder både ift. de 10-14 årige og de 15-17-årige, hvor enkeltpersoner står for flere og alvorlige sigtelser, så opfordrer SSP til en nærmere gennemgang, i tæt samarbejde med især Københavns Politi og SOF om de konkrete unge. Denne gennemgang skal være mhp. at blive klogere på de problematikker, der gør sig gældende for de unge, herunder om der er behov for at justere de initiativer, der tilbydes i regi af SSP-samarbejdet og i særdeleshed i SOF.
- Analysen viser, at Nørrebro og Bispebjerg har den største andel af sigtede mindreårige. Dette billede stemmer godt overens med SSP's vurderinger af bydelene. Denne tendens understøttes af tal fra Ungdomskriminalitetsnævnet, hvor 27 % er fra Nørrebro/Bispebjerg efterfulgt af Valby/Vesterbro/Kgs. Enghave med 25%
- Stigningen i sigtelser i 2019 er forskellig fra drenge og piger. SSP bemærker, at der over flere år er set tendens til, at pigerne så småt er ved at komme med i kriminalitetsstatistikken, dog er populationen forholdsvis lille. SSP har ikke på baggrund af de nuværende data, konkrete bud på udviklingen blandt målgruppen, ud over den stigning, der eventuelt kan skyldes Ungdomskriminalitetsnævnet.

Center for Byudvikling
Team Sikker By
Københavns Rådhus,
Rådhuspladsen 1
1550 København V

EAN-nummer
5798009800176

Københavns Politi vurderer

Generelt

- Politikredsens børn og unge i år 2020 udviser en større risikovillighed til at begå kriminalitet end deres jævnaldrende i år 2014 gjorde. Sammenholdt med, at de unge er blevet mere fysiske i deres handlinger, er det politikredsens vurdering, at udviklingen i ungdomskriminaliteten i politikredsen i perioden 2014-2020, som helhed kan beskrives som værende alvorlig.
- Det er Københavns Politis vurdering, at udviklingen på ungdomskriminalitetsområdet skyldes en flerhed af faktorer. Det er Københavns Politis vurdering, at myndighederne igennem et målrettet og tværgående kriminalpræventivt samarbejde særligt omkring "den hårde kerne" i aldersgrupperne – herunder en identificering af særlige enkeltpersoner i "den hårde kerne" – vil kunne medvirke til, at denne udvikling ændres i en mere positiv retning. Det er ligeledes Københavns Politis vurdering, at et øget fokus på individerne i "den hårde kerne" i tværfagligt regi vil kunne medvirke til, at antallet af unikke sigtede enkeltpersoner vil falde i løbet af de kommende år.
- Med henblik på en eventuel yderligere politifaglig vurdering, er det Københavns Politis vurdering, at det kunne være formålstjenligt med et uddybende møde mellem de relevante afdelinger og sektioner i Københavns Politi og Københavns Kommune, hvor udviklingen inden for ungdomskriminalitetsbilledet i Københavns Kommune kan drøftes mere indgående.

Personfarlig kriminalitet

- Der er en særdeles bekymrende udvikling ift. U15-sigtelser indenfor sagskategorien "Personfarlig kriminalitet". Københavns Politi konstaterer, at der i perioden 2014-2020 er en stor stigning i antallet af sigtelser, men også i antallet af sigtede enkeltpersoner.
- At der er en tendens til flere sigtelser indenfor den personfarlige kriminalitet, da antallet af U15-sigtelser indenfor denne sagskategori er steget fra 39 sigtelser i 2014 til 152 sigtelser i 2020. Antallet af "sigtede" børn indenfor denne sagskategori er samlet set steget fra 27 børn i 2014 til 98 børn i 2020. 68% af børnene i aldersgruppen har kun én sigtelse, hvor 32% af de U15-sigtede har to eller flere "sigtelser".
- At "den hårde kerne" i 2020 er blevet hårdere, hvilket henviser til, at et mindre antal enkeltpersoner står for flere og alvorlige sigtelser. Indenfor personfarlig kriminalitet står fx de 10 mest aktive U15-sigtede i 2020 med en sigtelse ift. personfarlig kriminalitet for 45 sigtelser (ca. 1/3 af samtlige sigtelser), sammenlignet med, at de 10 mest aktive i 2014 stod for 10 sigtelser (ca. 1/4 del af samtlige sigtelser).

Berigelseskriminalitet

- I forhold til berigelseskriminalitet er udviklingen "ikke alvorlig" i modsætning til andre områder i straffeloven, idet der på området er tale om en nedgang i det samlede antal sigtelser.
- Københavns Politi har ydermere kunnet konstatere, at 85% af de 10-14-årige sigtede har én enkelt U15-sigtelse for berigelseskriminalitet, men at 50 enkeltpersoner i den efterspurgte tidsperiode står for ca. en femtedel af samtlige U15-sigtelser for berigelseskriminalitet.

Narkotika

- Københavns Politi konstaterer, at antallet af sigtelser og sigtede børn i aldersgruppen 10-14 år ikke har ændret sig nævneværdigt i perioden i relation til Lov om euforiserende stoffer

Politiet har i øvrigt kommenteret på udviklingen i sigtelser for de 15-17-årige:

- Vedrørende de 15-17-årige bemærker Københavns Politi, at udviklingen for denne aldersgruppe er meget alvorlig. Dels er der også i den her aldersgruppe sket en tydelig stigning i antal sigtelser og antal sigtede særligt i 2020, og dels er den "hårde kerne" ansvarlig for en større del af den samlede kriminalitet i 2020 end i 2014. Københavns Politi gør opmærksom på, at i 2014 stod 50 unge for en fjerdedel af straffelovssigtelserne, og i 2020 står de 50 mest sigtede for næsten halvdelen af alle straffelovssigtelser i den aldersgruppe.
- En stor del af stigningen i 2020 blandt de 15-17-årige skyldes, at der på baggrund af COVID-19 situationen begås mere databedrageri og økonomisk kriminalitet. Således udgør disse sagskategorier næsten halvdelen af samtlige sigtelser for overtrædelse af straffelovgivningen. I 2019 udgjorde samme sagskategorier knap en femtedel.
- Herudover er det Københavns Politis vurdering, at den digitale tidsalder, vi befinder os i, samt situationen med COVID-19 har haft indflydelse på, hvilken slags kriminalitet, der bliver begået i perioden. Dette afspejler sig særligt i kriminalitetsbilledet, således at der i aldersgruppen 15-17 år er sket en stigning i antallet af sigtelser for databedrageri/økonomisk kriminalitet. I 2020 udgjorde disse sagskategorier næsten halvdelen af samtlige sigtelser for overtrædelse af straffelovgivningen. I 2019 udgjorde samme sagskategorier knap en femtedel.



Tidlig forebyggende indsats overfor kriminalitetstruede 10-14årige

Baggrund

I Budget21 blev vedtaget en hensigtserklæring om udarbejdelse af en analyse af kriminalitetsudviklingen for de 10-14årige i Københavns Kommune. Forvaltningerne, SSP og Københavns Politi har i regi af Sikker By udarbejdet en analyse af kriminalitetsudviklingen blandt de 10-14årige, der mistænkes for kriminalitet (U15 sigtede) i perioden 2014-2019. På baggrund af analysen har forvaltningerne og SSP foretaget en vurdering af behovet for at justere kommunens nuværende indsatser overfor målgruppen, herunder behovet for at igangsætte nye tiltag.

Det vurderes, at der er behov for at udvide den forebyggende indsats overfor 10-14årige, hvor der er en tidlig kriminalitetsbekymring med henblik på at forebygge ungdomskriminalitet. Det foreslås derfor, at SSPs indsats overfor målgruppen styrkes til også at inkludere brobygning til forenings- og fritidslivet.

Nye tal fra Københavns politi viser en stigende tendens til at unge op til 17 år begår gentagen og tendentielt mere alvorlig kriminalitet. Denne problematik håndteres i et særskilt spor i regi af SSP, Københavns politi og Socialforvaltningen. Nærværende forslag er et supplement til de initiativer, der kan igangsættes i SSP regi, og vil således være ét blandt flere redskaber i kriminalitetsforebyggelsen.

Indhold

Forslaget indeholder en servicebevilling på i alt 5,6 mio. kr. i 2021-2025. Forslaget indebærer en forebyggende indsats målrettet 10-14-årige, hvor der er en tidlig kriminalitetsbekymring. Indsatsen arbejder med målgruppens brobygning til foreningslivet og inklusion i positive fællesskaber.

Indsatsen indbefatter:

- Et øget og målrettet fokus på foreningslivets muligheder i SSP-regi.
- Henvielse af børn, hvor der er en tidlig kriminalitetsbekymring, til eksisterende tilbud i regi af Kultur- og Fritidsforvaltningen med henblik på børnenes brobygning til og inklusion i foreningslivet.
- Ny håndholdt tværfaglig indsats overfor de børn, hvor der er behov for en større socialpædagogisk indsats, end der er i de eksisterende tilbud i Kultur- og Fritidsforvaltningen.
- Et styrket samarbejde og koordination mellem SSP og Kultur- og Fritidsforvaltningen om børnenes fritidsliv.

Data fra Københavns Politi viser, at der er sket en stigning i antallet af U15-sigtede med bopæl i Københavns Kommune i perioden 2014-2020, som har været særlig tydelig i perioden 2018-2020. Analysen af de U15-sigtede 10-14-årige viser, at førstegangs-kriminalitet ofte er butikstyveri og mindre alvorlige forseelser, mens der ses en tendens til, at sigtelsen bliver mere alvorlig (fx vold eller røveri), hvis det er en tredje- eller fjerdegangsforseelse. Analysen viser yderligere, at ca. 10 pct. af de U15-sigtede er gengangere og har været U15-sigtet i tidligere år. Analysen peger dertil på, at over 30 pct. i 2019 af de 13-14-årige har oplevet mere end to skoleskift (det havde til sammenligning kun ca. 10 pct. af børnene i referencegruppen), samt at målgruppen har markant mere skolefravær end de 10-14årige generelt. I gennemsnit var de U15-sigtede fraværende 14 pct. af skoletiden i 2019. Referencegruppen var fraværende ca. 7 pct. af tiden. Endelig viser analysen, at ca. halvdelen af målgruppen boede med en enlig forsørger. Dette er til sammenligning ca. en tredjedel i referencegruppen.

På baggrund af analysens resultater vurderer parterne i Sikker By-samarbejdet, at der er behov for at styrke den eksisterende indsats i SSP-regi med et øget fokus på den tidlige forebyggende indsats overfor de 10-14årige, hvor der er en tidlig kriminalitetsbekymring. Der er tale om børn, der har udvist bekymrende adfærd, men som det er i dag ville få minimal kommunal støtte og tilbud. Parterne vurderer, at der for denne målgruppe er behov for at arbejde med målgruppens inklusion i foreningslivet. Denne vurdering læner sig op

ad undersøgelser, der peger på, at deltagelse i foreningslivet er en beskyttende faktor i forhold til om, barnet senere i livet udøver kriminalitet eller anden normbrydende adfærd.

Indsatsen er et "boost" af SSPs Enkeltstatskoncept, hvor der i indsatsen lægges større vægt på barnets omgangskreds og fritidsliv som betydningsfulde faktorer i det kriminalpræventive arbejde.

Enkeltstatskonceptet i SSP består af en koordineret sagsbehandling, hvor Politi, Socialforvaltningen, Børne- og Ungdomsforvaltningen, Teknik og Miljøforvaltningen og Kultur- og Fritidsforvaltningen drøfter konkrete børn og unge, hvor der er en kriminalitetsbekymring. SSP-partnerne behandler alle indkomne sager og vurderer individuelt, om der er behov for at iværksætte tiltag i regi af skole eller Socialforvaltningen. Med denne indsats skærpes fokus på barnets fritidsliv i drøftelsen, hvor brobygning til foreningslivet er et af de redskaber, parterne kan vurdere, om barnet og dets familie skal tilbydes. Hermed styrkes koordineringen mellem Kultur- og Fritidsforvaltningen og SSP-sekretariatet på dette område. Der henvises til bilag 1 for en beskrivelse af SSP Enkeltstatskonceptet.

Hvis parterne vurderer, at barnet kan have gavn af at blive del af foreningslivet, tager SSP dialogen med barnet og familien om dette. Hvis der hos barnet og familien er interesse i at indgå i foreningslivet, henvises til Kultur- og Fritidsforvaltningens frivillige Fritids-Guider, som er frivillige, der guider børn og unge til foreningslivet. Ved behov kan der ligeledes søges om kontingentsstøtte i regi af Kultur- og Fritidsforvaltningen.

Hvis barnet ikke er motiveret for at blive del af en forening, men forældrene alligevel ønsker, at brobygningsindsatsen igangsættes, er der behov for en udvidet indsats, hvor ansatte i Kultur- og Fritidsforvaltningen og SSP med de fornødne pædagogiske kompetencer varetager et længerevarende, motiverende og håndholdt pædagogisk forløb med rådgivning, guidning og opfølgning.

Uanset om brobygningsindsatsen varetages af frivillige eller ansatte, følges der op på forløbet, hvor det vurderes, om brobygningen er lykkedes. Hvis brobygning ikke lykkes, eller Kultur- og Fritidsforvaltningen identificerer yderligere udfordringer hos barnet, så vil der være et tilbageløb af viden til SSP, hvor barnets sag kan drøftes på ny.

Indsatsen har fokus på børn med en SSP-sag på niveau 1 og 2 (*tidlig bekymring* grundet bekymrende adfærd eller simpel førstegangskriminalitet), hvor der ikke er bekymring for barnets udvikling i en sådan grad, at der er behov for Socialforvaltningens specialiserede indsats. Hvis barnet allerede har en socialsag, indgår barnet som udgangspunkt ikke i indsatsens målgruppe. Hvis barnet allerede er i kontakt med fx gadeplan eller en skolesocialrådgiver i Socialforvaltningen, sikres der koordinering mellem SSP og Socialforvaltningens tilbud.

I København er der årligt ca. 1.500 enkeltstatsager, hvoraf ca. 1.300 er på niveau 1 eller 2. SSP estimerer, at ca. 200 heraf årligt vil have relevans for at tilbydes et brobygningsforløb til foreningslivets via Kultur- og Fritidsforvaltningen. Det er forventningen, at indsatsen vil styrke den nuværende forebyggende indsats og medvirke til at forebygge, at niveau 1 og 2 sager udvikler sig til de alvorligere niveau 3 og 4 sager (*alvorlig bekymring* på baggrund af personfarlig kriminalitet eller gentagen anden alvorlig kriminalitet).

Forventet effekt og opfølgning

Tabel 1 – Oversigt over målsætning for adfærdseffekter og evaluering i budgetønsket

Målgruppe	Indsats	Målsætning	Evaluering af indsatsen
-----------	---------	------------	-------------------------

<p>10-14-årige hvor der er en kriminalitetsbekymring på SSP-niveau 1 eller 2.</p>	<p>Indsatsen er en tidlig indsats overfor målgruppen, hvor der arbejdes med målgruppens inklusion i de positive fællesskaber, foreningslivet tilbyder.</p> <p>Indsatsen bliver integreret i SSPs enkeltsagskoncept hvorved brobygning til foreningslivet bliver en del af redskaberne, der kan benyttes til børn med en SSP-sag på niveau 1 eller 2.</p>	<p>150-200 børn i målgruppen er motiveret for at starte i en forening og tilbydes at deltage i et brobygningsforløb målrettet inklusion i kultur- og idrætsaktiviteter</p> <p>50 % af målgruppen får ikke en sag i SSP på niveau 3 eller 4 inden det fyldte 15. år, hvorved andelen af 10-14-årige, som begår personfarlig eller alvorlig kriminalitet falder.</p>	<p>Halvårligt laves gennem enkeltsagskonceptet status på hvert individ i forhold til deres positive/negative udvikling i forhold til kriminalitetsbekymringen.</p> <p>6 måneder efter barnet er startet i en forening følges op på, om barnet fortsat er tilknyttet foreningen.</p> <p>Indsatsens resultater og læring evalueres og justeres løbende.</p>
---	--	--	---

Økonomi

Til styrkelse af den tidlige forebyggende indsats overfor 10-14-årige, hvor der er en kriminalitetsbekymring, skal der afsættes 0,6 mio. kr. i 2021 samt 1,25 mio. kr. årligt i 2022 - 2025. I det samlede budget på 1,25 mio. kr. øremærkes 0,6 mio. kr. årligt til et årsværk i SSP og 0,6 mio. kr. årligt til ansatte ressourcer i Kultur- og Fritidsforvaltningen. Dertil afsættes 50 t. kr. årligt til kommunikation omkring indsatsen og kompetenceudvikling til de parter i SSP-samarbejdet, der er involveret.

Tabel 2 - Oversigt over ønskets aktiviteter på alle styringsområder

Aktiviteter i forslaget (1.000 kr., 2021 p/l)	Styrings-område	2021	2022	2023	2024	2025	I alt
SSP	Service	300	600	600	600	600	2.700
Brobygger i Kultur- og Fritidsforvaltningen	Service	300	600	600	600	600	2.700
Kommunikation & kompetenceudvikling	Service		50	50	50	50	200
Udgifter i alt (netto)		600	1.250	1.250	1.250	1.250	5.600

Risikovurdering og proces

Der vurderes ikke at være særlige risici i forbindelse med indsatsen. Da det er en ny indsats, er der dog en risiko for, at indsatsen ikke får den ønskede virkning, og at der skal arbejdes med yderligere forebyggende tiltag overfor målgruppen. Tiltaget kan igangsættes uden yderligere udvalgsbehandling.

Bevillingstekniske oplysninger

Tabel 3 - Udgifter til service

(1.000 kr., 2021 p/l)	Udvalg	Bevilling	Indtægt/ Udgift (I/U)	2021	2022	2023	2024	2025	I alt
SSP	SUD	3000 Børnefamilier med særlige behov	U	300	600	600	600	600	2.700
Brobygger i Kultur- og Fritidsforvaltningen	KFU	1060	U	300	600	600	600	600	2.700
Kommunikation & kompetenceudvikling	SUD	3000 Børnefamilier	U		50	50	50	50	200

		med særlige behov							
Udgifter i alt				600	1.250	1.250	1.250	1.250	5.600

Øvrige tekniske oplysninger

Bydele

Bydækkende? X									
Bispebjerg	Indre by	Vesterbro/Kgs. Enghave	Valby	Amager Øst	Udenbys				
Nørrebro	Østerbro	Brønshøj/Husum	Vanløse	Amager Vest					
Adresse									

SSP Enkeltsagskonceptet

Den individorienterede indsats er et centralt element i SSP Københavns kriminalitetsforebyggende arbejde blandt børn og unge i alderen 10-17 år i Københavns Kommune. SSP København har siden 2008 behandlet enkeltsager efter SSP Enkeltsagskonceptet, når der er behov for koordinering mellem politiet og flere forvaltninger. Således er konceptet opbygget med det tværgående samarbejde og fælles ansvar som bærende princip. Det tværgående samarbejde hindrer samtidig dobbeltbehandling af en sag.

SSP Enkeltsagskonceptet udstikker rammer og retningslinjer for SSP medarbejdernes praktiske forebyggelsesarbejde omkring den unge, der vurderes at være i øget risiko for at komme ind i en kriminel løbebane. Konceptet omfatter hele processen – fra kriminalitetsbekymringens opståen til iværksættelse af en målrettet kriminalpræventiv indsats på individplan.

Niveauinddeling af bekymringer

I Enkeltsagskonceptet arbejdes med klart definerede bekymringsgrader i form af en niveaudelt tilgang til enkeltsagerne. Bekymringer kategoriseres på henholdsvis niveau 1- 4 afhængigt af alvorligheden. Hvert niveau er defineret ved særlige karakteristika, samt tilhørende retningslinjer for de forskellige SSP-parters handlinger og forpligtelser i samarbejdet om en konkrete bekymring.

Niveau 1: Tidlig bekymring

I niveau 1 sager er der en tidlig bekymring for kriminalitet. Sager på dette niveau vedrører unge, som i forskellige sammenhænge udviser en bekymrende adfærd og tegn på mistroivsel i f.eks. skole og klub. Det kan fx være mange udeblivelser, højt skolefravær, grænseoverskridende handlinger overfor andre eller at den unge er set i periferien af utryghedsskabende unge- og voksengrupperinger.

Niveau 2: Alvorlig bekymring eller simpel kriminalitet

I niveau 2 sager er der baggrund for alvorlig kriminalitetsbekymring. Den unge kan have været antruffet eller tilbageholdt af politiet i bekymrende sammenhæng - eksempelvis i relation til bandemiljøer. Den unge kan være sigtet eller dømt for simpel kriminalitet samt vurderet i øget risiko for at begå alvorlig kriminalitet.

Niveau 3: Gentagen alvorlig kriminalitet

I niveau 3 sager har den unge begået forskellige kriminelle handlinger. Den unge kan have været tilbageholdt, sigtet eller evt. straffet én eller flere gange for alvorlig kriminalitet fx groft hærværk og indbrud. En niveau 3 sag kan også rejses fordi den unge har optrådt i flere niveau 2 sager.

Niveau 4: Personfarlig kriminalitet

I niveau 4 sager har den unge gennem en periode begået forskellige alvorlige, kriminelle handlinger eller har afsluttet varetægtsfængsling eller afsoning. Den unge har været tilbageholdt, sigtet eller dømt én eller flere gange i forbindelse med eksempelvis grov vold, røveri og anvendelse af våben.

Trin i SSP Enkelt­sagsbehandling



Når SSP modtager en konkret bekymring fra niveau 1 - 4, deles den med den pågældende bydels lokaludvalg eller ansvarlige koordinationsgruppe. De deltagende myndigheder kan fremsøge relevante oplysninger til brug for den kommende fælles drøftelse af enkelt­sagen. I lokaludvalg og koordinationsgrupper sidder repræsentanter fra politi, kommunale myndigheder fra skoler og fritids- og ungdomsklubber, Socialforvaltningens Børne- familieenhed. Ligeledes kan andre kommunale repræsentanter fra fx kulturinstitutioner deltage i det omfang, det er relevant for at sikre en helhedsorienteret drøftelse af den unges livssituation. Hjemlen til at drøfte den unges sag er givet i retsplejelovens §115 a.

At repræsentationen går på tværs af politi, forvaltninger og fagligheder baner vejen for en koordineret, målrettet indsats med tydelig handleplan og ansvarsfordeling. Ved vurderinger af en ung borgers kriminalitetsrisiko analyserer SSP parterne overordnet på de otte centrale kriminogene faktorer: Familie, netværk og fritid, uddannelse og beskæftigelse, holdning til kriminalitet, kriminalitetshistorik, omgangskreds, misbrug samt psykisk sårbarhed. Ved at inddrage disse faktorer i drøftelsen af en enkelt­sag, tegnes et billede af den unges ressourcer og risici i forhold til kriminalitet.

Parter med myndighedsansvar for håndtering af enkelt­sager:

- Københavns Politi
- Socialforvaltningens Borgercentre Børn og Unge
- Børne- og Ungdomsforvaltningen

Øvrige parter som i enkelte situationer kan bidrage til kvalificering eller tilbud:

- Beskæftigelses- og Integrationsforvaltningen
- Kultur- og Fritidsforvaltningen
- Teknik- og Miljøforvaltningen