



Vesterbro Lokaludvalg

[vesterbrolokaludvalg.kk.dk](http://vesterbrolokaludvalg.kk.dk)

# Rammer for uddeling af puljemidler





# Indhold

<b>Introduktion til lovgrundlag</b>	<b>4</b>
<b>Politik og myndighed</b>	<b>4</b>
<b>Sagsbehandling</b>	<b>4</b>
- <b>Lighedsprincippet</b>	<b>5</b>
- <b>Proportionalitetsprincippet</b>	<b>5</b>
- <b>Officialprincippet</b>	<b>5</b>
<b>Afgørelser</b>	<b>6</b>
<b>Magtfordrejningslæren</b>	<b>6</b>
<b>Legalitetsprincippet</b>	<b>6</b>
<b>Kommunalfuldmagten</b>	<b>7</b>
- <b>Almennytteprincippet</b>	<b>7</b>
- <b>Lokalitetsprincippet</b>	<b>7</b>
- <b>Opgavefordelingsprincippet</b>	<b>7</b>
<b>Inhabilitet</b>	<b>8-9</b>

# Introduktion til lovgrundlag

Når du som medlem af lokaludvalget er med til at uddele puljemidler, er der en række juridiske regler, du skal være opmærksom på.

Udover de kriterier og retningslinjer som Vesterbro Lokaludvalg selv har besluttet, er der et juridisk regelgrundlag som du som lokaludvalgsmedlem også skal være opmærksom på. I denne folder kan du læse, hvilke principper der gælder, hvornår du er inhabil og hvad det egentlig betyder at være myndighed.

## Politik og myndighed

Lokaludvalgene har ligesom en kommunalbestyrelse en dobbelt funktion, når det omhandler puljemidler – den er både politisk organ, der kan træffe overordnede beslutninger om anvendelse af puljemidler men udøver også myndighedsforvaltning, når der træffes afgørelser om konkrete projekter. Ved udøvelse af myndighedsforvaltning, gælder samme regler for lokaludvalgene som for forvaltninger/embedsmænd og reglerne for god forvaltningsskik.



## Sagsbehandling

Forudsætningerne for behandling af puljeansøgninger er de oplysninger, som ansøger sender ind. Ansøgningerne skal vurderes inden for rammerne af lighedsprincippet, proportionalitetsprincippet og magtfordrejningslæren. Derudover kan lokaludvalget lave et sæt retningslinjer inden for rammerne af kommissorium og regulativ givet af Borgerrepræsentationen.

Hvis lokaludvalget ønsker nye retningslinjer, skal disse besluttes formelt og begrundes sagligt.

### **Lighedsprincippet**

Lighedsprincippet betyder, at en offentlig myndighed er forpligtet til at behandle og afgøre sager, der er ens, på samme måde. Det vil sige, at man ikke må forskelsbehandle, når omstændig hederne i sagerne er de samme.

Der skal ligge en saglig argumentation bag afgørelser, der er foreskrevet i lovgivning og begrundet i retningslinjer og præcedens, der er tilgængelig for ansøger. Lokaludvalgets prioriteringer skal stå i retningslinjerne.

### **Proportionalitetsprincippet**

Proportionalitetsprincippet betyder, at man skal tilpasse sagsbehandlingen til sagens karakter. Det vil sige, at man ikke skal iværksætte sagsbehandling, der ikke er krævet i forhold til at træffe korrekt afgørelse i sagen. Som myndighed skal man altid vælge den mindst indgribende løsning for borger/ansøger, men samtidig skal afgørelsen kunne træffes tilfredsstillende. Det betyder, at der skal ligge en saglig grund for indhentning af supplerende oplysninger.

### **Officialprincippet**

Officialprincippet betyder, at den offentlige myndighed har pligt til at fremskaffe de oplysninger, der er nødvendige for at træffe en afgørelse. Har en puljeansøger f.eks ikke indsendt alle oplysninger, der er nødvendige for behandling af ansøgningen, er det myndighedens pligt at kontakte ansøger og få de nødvendige oplysninger. Fremsender ansøger ikke de nødvendige oplysninger inden for den frist, der er sat, vil afgørelsen blive truffet på et utilstrækkeligt oplyst sagsmateriale. Træffes afgørelsen på baggrund af mangelfuldt sagsmateriale (f.eks at ansøger ikke reagerer på henvendelsen), skal dette oplyses i afgørelsen.

### **Afgørelser**

En afgørelse skal begrundes fyldestgørende, medmindre ansøger får fuldt tilsagn (Forvaltningsloven § 22-24).

Ansøger har ikke mulighed for at klage til anden forvaltningsmyndighed over afgørelsen, men medlemmer i lokaludvalget har standsningsret, og kan få Borgerrepræsentationen til at træffe afgørelse (§13, Regulativ). Ligeledes kan udvalgssekretæren indbringe

sagen for højere forvaltningsenhed, hvis der er tvivl om beslutningens lovlighed.

### **Magtfordrejningslæren**

Magtfordrejningslæren handler om, at man ikke må forfølge usaglige hensyn. Det betyder f.eks. at man ikke må favorisere eller skade bestemte grupper og personer uden lovhjemmel til det.

### **Legalitetsprincippet**

Legalitetsprincippet betyder, at man som forvaltningsmyndighed kun kan handle, hvis der er bemyndigelse til det i loven (Regulativ, Kommissorium, Retningslinjer).

# Kommunalfuldmagten

Derudover er der rammer sat af Kommunalfuldmagten, hvilket f.eks. medfører, at man ikke kan give løn til allerede lønnet offentlig virksomhed (f.eks. løn til lærere m.v.), støtte til allerede støttet offentlig virksomhed (f.eks. støtte til kirkelige aktiviteter, da disse allerede er støttet statsligt). Det er ligeledes heller ikke muligt at give løn til lokaludvalgsmedlemmerne for arbejde, de udfører i forbindelse med lokaludvalgshvervet.

Der er tre styrende principper i Kommunalfuldmagten (uskrevne retsgrundsætninger på baggrund af bl.a. praksis og kommunernes mulighed for at påtage sig opgaver uden hjemmel i lov).

- Almennyttetprincippet
- Lokalitetsprincippet
- Opgavefordelingsprincippet

## **Almennyttetprincippet**

Pengene skal bevilges til aktiviteter ud fra en almen kommunal interesse. Støtten skal tilfalde en bred gruppe af borgere og må ikke gives til usagligt afgrænsede grupper. Pengene kan derfor ikke dække støtte til enkelt-

personer/enkeltvirksomheder (man må gerne betale honorar til en kunstner, der optræder til en festival for bydelens borgere, men man må ikke betale hende løn i 3 måneder, som det måske tager at forberede optrædenen. Man må gerne betale en for at sætte scene op, trække strøm etc. Men ikke det kursus, hvor man har lært at bygge en scene, trække kabler m.v.).

## **Lokalitetsprincippet**

Pengene skal dække aktiviteter i kommunen (bydelen), og må ikke i det væsentligste komme borgere fra andre kommuner (bydele) til gode.

## **Opgavefordelingsprincippet**

Pengene må ikke støtte aktiviteter, hvor opgaven er udlagt til region eller stat fx politiopgaver.

Ligesom puljemidler ikke må bruges på ting, der er fuldt lovmæssigt reguleret og derved finansieret (fx nødherberg, løn til kommunalt ansatte etc.) Da lovhjemlen til fordeling af puljemidler ligger i kommunalfuldmagten, skal der altid laves et skøn og saglig vurdering. Ikke nogen ukompliceret opgave.

# Inhabilitet

## *Definition på inhabilitet:*

At være inhabil betyder, at en person ikke kan behandle eller træffe gyldige beslutninger om en sag, fordi de har personlig interesse i sagen. I forbindelse med deltagelse i lokaludvalgsarbejdet er det det enkelte medlems eget ansvar at sikre, at man ikke er inhabil – alle kan blive inhabile i forbindelse med behandling af konkrete sager, det er derfor vigtigt at være opmærksom på følgende:

## *Inhabilitet foreligger i henhold til forvaltningsloven:*

... Hvis der er en personlig eller økonomisk interesse i sagens udfald, eller man er/har været repræsentant for nogen der har en sådan interesse.

... Hvis ægtefælle, beslægtede eller besvogrede har en særlig interesse i sagens udfald, eller repræsenterer nogen der har en sådan interesse.

... Hvis man er deltager i ledelsen eller har en øvrig nær tilknytning til et selskab, forening eller anden privat



juridisk person, der har en særlig interesse i sagens udfald.

... Hvis der i øvrigt er omstændigheder, der kan vække tvivl om vedkommendes upartiskhed.

... I forbindelse med lokaludvalgets behandling af ansøgninger samt anvendelse af puljemidler til egne projekter, er man f.eks. inhabil, hvis man selv (eller nogen i den nærmeste familie- eller vennekreds) har en særlig interesse i sagens udfald.

... Hvis man er medlem af en forening, brugerbestyrelse eller lignende, der søger om puljemidler, er man som hovedregel inhabil, når lokaludvalget skal sige ja eller nej til ansøgningen,



men også i det forberedende arbejde, altså en evt. forbehandling i en pulje-gruppe.

... Man kan også være inhabil i hørings-sager, hvis man har en særlig interesse, der således vil kunne indvirke på lokaludvalgets behandling og beslutning.

... Hvis man er inhabil, må man ikke træffe afgørelse, deltage i afgørelsen eller i øvrigt medvirke ved behandlingen af sagen. Man skal forlade mødet, mens lokaludvalget behandler sagen.

Man har selv pligt til at gøre opmærksom på, hvis man er inhabil.

Der kan indkaldes en suppleant for det inhabile medlem.

Inhabilitet er en vurdering på sund fornuft, og man er altid velkommen til at spørge sekretariatet, hvis man tror, man måske er inhabil.

Reglerne om inhabilitet skal beskytte lokaludvalgene mod at træffe afgørelser, der kan være påvirket af usaglige hensyn. Derfor er det bedst for alle parter, hvis man erklærer sig inhabil fremfor at risikere at man lader personlige grunde få indflydelse på en afgørelse.

### **Er du i tvivl...**

Hvis du har brug for at vende en problemstilling, ikke kan finde svarene på en problematik her i folderen, eller noget helt tredje, så tøv ikke med at kontakte sekretariatet for rådgivning og vejledning.





