

Københavns Kommune
Borgerrepræsentationen
Rådhuset
1599 København V

B.9

07-02-2013

Anmodning om vejledende udtalelse vedrørende Økonomiudvalgets kompetence i forbindelse med evaluering af Københavns Kommunes revisionsordning

TILSYNET

MED KOMMUNERNE OG
REGIONSRADET I
REGION HOVEDSTADEN

STATSFORVALTNINGEN HOVEDSTADEN
BORUPS ALLÉ 177, BLOK D-E
2400 KØBENHAVN NV

JOURNAL NR.: 2013-613/1537
SAGSBEHANDLER: KHAKOE
DIREKTE TELEFON:

TELEFON: 7256 7000
TELEFAX: 38 19 01 95
GIRO: 3001 4329848

EAN-NR. 5798000362222
SE-NR. 29-37-62-20
tilhov@statsforvaltning.dk
www.statsforvaltning.dk

TELEFONTID:

Mandag-onsdag: 09.00 - 12.00
Torsdag: 13.00 - 16.00
Fredag: 09.00 - 12.00

ÅBNINGSTID FOR PERSONLIGE
HENVENDELSER:

Mandag-onsdag: 09.00 - 12.00
Torsdag: 13.00 - 16.00
Fredag: 09.00 - 12.00

Det fremgår af den kommunale styrelsesloves § 50, at statsforvaltningen kan udtale sig om lovligheden af kommunale dispositioner eller undladelser. Statsforvaltningen kan efter denne bestemmelse endvidere efter anmodning fra en kommune afgive en vejledende udtalelse om lovligheden af en påtænkt kommunal disposition.

Af kommunestyrelseslovens § 18, stk. 2 og 3 fremgår følgende:

"§ 18.

Stk. 2. Økonomiudvalget har indseende med de økonomiske og almindelige administrative forhold inden for samtlige kommunens administrationsområder, og udvalget skal indhentes om enhver sag, der vedrører disse forhold, forinden sagen forelægges kommunalbestyrelsen til beslutning.

Stk. 3. Økonomiudvalget varetager den umiddelbare forvaltning af anliggender, der vedrører kommunens kasse- og regnskabsvæsen og løn- og personaleforhold.

....."

Økonomiudvalgets lovbestemte opgaver er rettet mod den kommunale organisations egne forhold, og omfatter alle sager vedrørende almindelig administration, personale, administrative sagsbehandlingsforskrifter, bevillingsprocedure, sager om lokaler, regnskabsføring, revision m.v., herunder ansvaret for, at der er forsvarlige regler og forretningsgange inden for alle områder, som berører kommunens økonomi.

Der henvises blandt andet til "Lov om kommunernes styrelse" med kommentarer af Hans B. Thomsen m.fl., 2. udgave, 2010, side 198, Dario Silic: "Kommunalret i praksis", 1. udg., 2012, side 52 og Erik Harder: "Dansk Kommunalforvaltning - 1. Kommunalbestyrelsen", 5. udg., 1988, side 208.

Følgende fremgår af kommunestyrelseslovens § 42, stk. 1 og 7:

"§ 42. Enhver kommune skal have en sagkyndig revision, der skal godkendes af tilsynsmyndigheden. Kommunalbestyrelsens afskedigelse af revisionen kræver tilsynsmyndighedens samtykke.

.....

Stk. 7. Kommunalbestyrelsen fastsætter de nærmere regler for indretningen af kommunens kasse- og regnskabsvæsen i et regulativ, hvori der tillige optages forskrifter vedrørende forretningsgangen inden for kasse- og regnskabsvæsenet. Regulativet tilstilles den kommunale revision, som tillige skal underrettes om alle ændringer af regulativet, før de sættes i kraft."

I Københavns Kommunes styrelsesvedtægt, er der i henhold til dispensation fra Økonomi- og Indenrigsministeriet indsat bestemmelser i §§ 25 og 26, der gælder indtil den 31. december 2013.

Af styrelsesvedtægtens § 26 fremgår følgende:

"§ 26. Der etableres en Intern Revision, som administreres direkte under Borgerrepræsentationen. Borgerrepræsentationen fastsætter de nærmere regler for dennes virksomhed.

Stk. 2. Den Interne Revision skal bistå kommunens revisor i dennes revision af kommunens regnskaber, samt understøtte Borgerrepræsentationen i dennes tilsyn med forvaltningen af kommunens økonomiske midler.

Stk. 3. Den Interne Revision ledes af en revisionschef, som ansættes og afskediges af Borgerrepræsentationen.

Følgende fremgår af §§ 12, 20 og 21 i Københavns Kommunes revisionsregulativ:

"§ 12. Københavns Kommune har etableret en intern revision, der ledes af en revisionschef.

Den interne revision er placeret som en uafhængig enhed direkte under Borgerrepræsentationen.

Den interne revision er etableret med det formål at understøtte god og effektiv økonomistyring i kommunen.

Der indgås en aftale mellem revisor og revisionschefen om den interne revisions bistand ved varetagelse af den lovpligtige revision af kommunens regnskaber.

.....

§ 20. Borgerrepræsentationen nedsætter i henhold til § 17, stk. 4, i lov om kommunernes styrelse et Revisionsudvalg, som har til opgave at foretage det forberedende arbejde i forhold til Økonomiudvalgets behandling af revisors beretninger. Økonomiudvalget forsyner Revisionsudvalget med det fornødne materiale, som primært er udvalgenes besvarelser vedrørende årsrevisionsberetningen og delberetninger.

§ 21. Revisionsudvalget har desuden til opgave:

- 1) At føre tilsyn med den Interne Revisions virksomhed*
- 2) At foretage indstilling til Borgerrepræsentationen om den Interne Revisions beretninger efter forud indhentet erklæring fra Økonomiudvalget*
- 3) At træffe beslutning om iværksættelse af større undersøgelser (udvidet forvaltningsrevision), samt*
- 4) At afgive erklæring til Borgerrepræsentationen om Økonomiudvalgets indstilling om ansættelse og afskedigelse af chefen for den interne revision."*

Af kommunestyrelseslovens § 17, stk. 4, fremgår følgende:

"§ 17.

Stk. 4. I øvrigt kan kommunalbestyrelsen nedsætte særlige udvalg til varetagelse af bestemte hverv eller til udførelse af forberedende eller rådgivende funktioner for kommunalbestyrelsen, økonomiudvalget eller de stående udvalg. Kommunalbestyrelsen bestemmer de særlige udvalgs sammensætning og fastsætter regler for deres virksomhed.

....."

Kommunalbestyrelsen kan normalt ikke ved nedsættelse af særlige udvalg gøre indskrænkning i den kompetence, der i henhold til styrelsesloven og styrelsesvedtægten er tillagt økonomiudvalg og de stående udvalg.

Dette er imidlertid fraveget ved den midlertidige bestemmelse i § 26, i kommunens styrelsesvedtægt, hvorefter der etableres en intern revision, som administreres direkte under Borgerrepræsentationen.

Statsforvaltningen har forstået, at den påtænkte evaluering af kommunens revisionsordning ikke indebærer en stillingtagen til konkrete revisionsspørgsmål, som den interne revision har behandlet.

Statsforvaltningen finder ikke, at forsøgsordningen, hvorefter der er etableret en intern revision direkte under Borgerrepræsentationen, som har til formål at bistå kommunens revisor samt understøtte Borgerrepræsentationens tilsyn med forvaltningen af kommunens økonomiske midler, afskærer Økonomiudvalget fra at gennemføre en evaluering af kommunens revisionsordning.

Statsforvaltningen har herved lagt vægt på, at en opgave med evaluering af kommunens revisionsordning ikke er omfattet af revisionsregulativets bestemmelser om revisionsudvalgets opgaver, og at opgaven således er omfattet af Økonomiudvalgets almindelige sagsområde.

Statsforvaltningen finder på den baggrund ikke, at Økonomiudvalget er afskåret fra, at træffe beslutning om at indstille til Borgerrepræsentationen, at det vedtages, at Økonomiforvaltningen har ansvaret for, at der gennemføres en ekstern evaluering af kommunens revisionsordning.

Med venlig hilsen

Katrine Harlou
souschef