



Til

19-01-2012

BUU

Sagsnr.
2011-179548

Notat om kompetencer ift. medlemsforslag om finansieringsreform for privatskolerne

Dokumentnr.
2012-35743

På Børne- og Ungdomsudvalgets møde den 11.1.2012 blev medlemsforslag fra A og F om behovet for en finansieringsreform for privatskolerne behandlet.

Udvalget ønskede et notat om de juridiske aspekter i forhold til behandlingen af medlemsforslaget. Nedenfor gennemgår forvaltningen kort rammerne på området.

Kompetence

BR og BUUs kompetencer fremgår af den kommunale styrelseslov og styrelsesvedtægten for kommunen. Det fremgår af styrelsesloven, at kommunens anliggender styres af kommunalbestyrelsen. BUUs opgaver fremgår af styrelsesvedtægten. Disse regler fastsætter imidlertid kun overordnet en opgaveafgrænsning. Sædvanligvis er det som udgangspunkt sådan, at opgaver, der ved lovgivning er tillagt andre, fx staten, regionerne eller private, modsætningsvis ikke kan varetages af kommunerne. Opgavefordelingen mellem fx stat og kommunen afspejles desuden i den overordnede resurseallokering på finansloven til de forskellige instanser.

I loven om friskoler og private grundskoler m.v. er kompetencerne fastlagt på privatskoleområdet. Staten varetager opgaven med at yde generelt driftstilskud til de frie grundskoler ud fra de gældende kriterier. Tilskud udbetales af staten inden for det enkelte finansår til de skoler, som opfylder kravene. Kommunalbestyrelsen i skolekommunen eller elevens bopælskommune har desuden mulighed for at yde en række tilskud til nedbringelse af skolepenge, driften af skolefritidsordninger, specialundervisning og anden specialpædagogisk bistand samt til særlig støtteundervisning i dansk af tosprogede elever samt til anlægsudgifter eller lignende investeringsudgifter. Til almindelig undervisning betaler bopælskommunen bidrag til staten ud fra antallet af elever pr. 5. september. Kommunens bidrag fastsættes på de årlige finanslove som en andel af statens gennemsnitlige driftstilskud pr. årselev.

Kommunalbestyrelsen har desuden iflg. privatskoleloven en række opgaver, bla. vedr. elever, som udebliver, og dermed ikke opfylder sin undervisningsforpligtelse på privatskolen, modtagelse af anmeldelse af ny privatskole, hvis forældrekredsen anmoder kommunen om at udpege en tilsynsførende og varetage evt. skærpet tilsyn efter anmodning fra børne- og undervisningsministeren.

Ledelsessekretariatet

Rådhuset
1599 København V

Telefon
3366 2031

E-mail
elbond@buf.kk.dk

EAN nummer
5798009382160

www.kk.dk

Kommunalfuldmagt

De kommunale tilsynsmyndigheder og domstolene har i et vist omfang accepteret, at kommunerne kan løse opgaver uden lovhjemmel iflg. kommunalfuldmagten. Kommunalfuldmagten vedrører kompetencen på områder, som der ikke i forvejen i lovgivningen er taget stilling til, hvem har.

Konklusion

Der er i kommunen en udstrakt praksis for, at kommunen beskæftiger sig med og generelt forsøger at påvirke forhold, herunder lovgivning, som har servicemæssige eller økonomiske konsekvenser for kommunens borgere. På privatskoleområdet har kommunalbestyrelserne som det fremgår ovf. en række opgaver, som vedrører de private skoler, ligesom privatskolernes forhold på forskellig måde påvirker den kommunale folkeskole. Det vurderes derfor som naturligt, at kommunalbestyrelsen beskæftiger sig politisk med området. Det fremlagte medlemsforslag indebærer ikke den direkte drift af en statslig opgave, men alene, at der ønskes fremlagt forslag til en anden finansieringsmodel, som efterfølgende vil skulle vedtages i Folketinget.

Et medlemsforslag kan ikke afvises optaget på dagsordenen, fordi det evt. ikke vedrører et anliggende for kommunen. Borgerrepræsentationen/udvalget afgør selv, om et forslag kan behandles i forbindelse med godkendelsen af dagsordenen. Hvis der inden for forslagens ordlyd kan træffes lovlige beslutninger, vil det være i orden at behandle forslaget. Ledelsesekretariatet sørger efter almindelig praksis for rådgivning, hvis medlemmer af udvalget ønsker en vurdering i denne henseende af et medlemsforslag på forhånd.

I den konkrete sag vil omfanget af resurseforbruget til udarbejdelse af udkast til en finansieringsreform blive afklaret, jf. udvalgets beslutning på mødet. Omfanget af resurseforbruget vil blive sat i relation til forvaltningens muligheder for inden for de styrelsesmæssige rammer at udarbejde mere detaljerede forslag til en finansieringsreform. Forvaltningen fortolker medlemsforslaget således, at fokus er på beregningen af de ændrede kommunale bidrag til staten for kommunens elever i private skoler ud fra den elevsammensætning, der er i København, samt en belysning af øvrige aspekter af forslagens konsekvenser for kommunens folkeskoler.

Forvaltningen vil desuden vurdere, om indstillingen til BUU vil kunne betyde kommunaløkonomiske konsekvenser for kommunen, som gør, at indstillingen om en finansieringsreform tillige skal forelægges ØU og BR.