

Bestyrelsesmøde den 10. november 2011

## **Punkt 8: Ændring af vedtægter – nye oplandsgrænser**

---

### **Indstilling**

./.

Det indstilles, at bestyrelsen godkender det nedenstående forslag til ændring af Vedtægt for I/S Amagerforbrænding inkl. kortbilag, således at fastlæggelse af Amagerforbrændings opland i Københavns Kommune vedtægtsfæstes, på samme måde som det er tilfældet hos Vestforbrænding.

### **Baggrund**

Københavns Kommune er medejere af både Amagerforbrænding og Vestforbrænding. På den baggrund er Københavns Kommune opdelt i to affaldsoplande, som tilhører hvert sit anlæg. Det er i vedtægterne fastlagt, at ejerkommunerne har pligt til at sende affald fra oplandet til det tilhørende anlæg.

På bestyrelsesmødet den 14. april 2011 fik bestyrelsen en redegørelse for spørgsmålet om behovet for vedtægtsmæssige ændring af Amagerforbrændings oplandsgrænser som følge af Københavns Kommunes udbud af affaldsindsamlingen.

Københavns Kommunes udbud af affaldsindsamlingen og ændringen af oplandsgrænserne betyder, at husholdningsaffald fra Valby-området overgår til Vestforbrænding, mens husholdningsaffald fra ydre Østerbro og ydre Nørrebro fremover tilfalder Amagerforbrænding.

De praktiske konsekvenser af ændringerne i forhold til fordelingen af husholdningsaffald er gennemført, i og med at Københavns Kommune allerede har afsluttet sit udbud af affaldsindsamlingen.

./.

Redegørelsen vedlægges til erindring

### **Ændringer skal ske i begge bestyrelser**

Ændringer i afgrænsningen af affaldsoplandet kan alene ske ved en parallel ændring af både Amagerforbrændings og Vestforbrændings vedtægter.

Det har imidlertid ikke været muligt at gennemføre vedtægtsændringerne parallelt, fordi Vestforbrænding i forbindelse med Rudersdal Kommunes udtræden i en periode ikke har ønsket at gennemføre vedtægtsændringer.

Vestforbrænding har for nylig – og på baggrund af en henstilling fra Statsforvaltningen i Region Hovedstaden vedrørende en række andre forhold i deres vedtægter - besluttet også at gennemføre vedtægtsændringerne vedr. oplandsgrænser.

Vedtægtsændringerne er derfor blevet godkendt på Vestforbrændings bestyrelsesmøde den 12. oktober 2011.

Den tidligere bestyrelse besluttede allerede den 26. oktober 2006, at Amagerforbrændings opland i Københavns Kommune skulle indarbejdes i vedtægterne.

På denne baggrund udarbejdede advokatfirmaet Bech-Bruun et forslag til nye vedtægtsbestemmelser, der opfylder dette ønske.

Advokaten har løst opgaven ud fra en opfattelse af, at ".....en udformning af AF's vedtægter i denne situation bør ske med udgangspunkt i modellen i VF's vedtægter. Dette især henset til, at ændring af oplandsgrænsen i Københavns Kommune i alle tilfælde vil berøre begge selskaber."

./.. Notatet fra Bech-Bruun advokatfirma er vedlagt.

### **Den videre proces**

Såfremt ovenstående indstilling godkendes, vil processen herefter være:

- Godkendelse af samtlige vedtægtsændringer i samtlige interessenters kommunalbestyrelser.
- Godkendelse af vedtægtsændringerne i Statsforvaltningen i Region Hovedstaden.

### **Forslag til vedtægtsændringer**

Der foreslås følgende ændringer til 5 af de nuværende bestemmelser:

**PROTOKOL**

fra

**BESTYRELSESMØDE**

den 10. november 2011

I mødet deltog: Mogens Lønborg, Borgerrepræsentant, København  
Henrik Zimino, Borgmester, Tårnby  
Steen Ørskov Larsen, Kommunalbestyrelsesmedlem, Hvidovre  
Annette Rahbek, 2. viceborgmester, Dragør  
Margit Ørsted, 1. viceborgmester, Frederiksberg  
Iben Wiene Rathje, Borgerrepræsentant, København

Endvidere deltog: Direktør Ulla Röttger  
Teknisk chef Dan Fredskov  
Økonomichef Erik Holmskov  
Chef for Direktionssekretariatet Peter Roulund

Projektchef Lars Juel Rasmussen

Som observatør: -

<b>Punkt 1. Godkendelse af dagsorden</b>	Punkt 4.3 behandles først. Punkt 9. behandles sidst.
<b>Punkt 2. Meddelelser ved formand og direktør</b>	Ingen bemærkninger.
<b>Punkt 3. Revisionsprotokol</b>	Ingen bemærkninger.
<b>Punkt 4. Projekt "nyt affaldsbehandlingscenter"</b>	
<b>4.1 Staderapport oktober 2011</b>	
Det indstilles, at bestyrelsen tager redegørelsen til efterretning.	Indstilling taget til efterretning.

<p><b>4.2 1. behandling af opdateret anlægsbudget for det nye forbrændingsanlæg</b></p> <p>Det indstilles, at bestyrelsen kommer med bemærkninger til det opdaterede anlægsbudget med henblik på endelig godkendelse på næste bestyrelsesmøde.</p>	<p>Indstilling godkendt.</p>
<p><b>4.3 Arkitektforslag for tag og facader</b></p> <p>Det indstilles, at bestyrelsen tager redegørelsen til efterretning.</p>	<p>Indstilling godkendt.</p>
<p><b>4.4 Forundersøgelser for rekreative anlæg og skicenter</b></p> <p>Det indstilles, at bestyrelsen tager redegørelsen til efterretning.</p>	<p>Indstilling godkendt.</p>
<p><b>4.5 Status for godkendelse af låneanmodning – nyt anlæg</b></p> <p>Det indstilles, at bestyrelsen tager redegørelsen til efterretning</p>	<p>Taget til efterretning med bemærkning om at Københavns Kommune (KK) nu sigter mod behandling i Borgerrepræsentationen ultimo november. Hvidovre forventer behandling ultimo november. Tårnby har 2. behandling medio december. Iben Wiene Rathje gentog, med henvisning til sin protokolbemærkning fra seneste møde, at hun ikke kan garantere, at KK godkender låneanmodningen.</p>
<p><b>4.6 Amagerforbrændings business case i kommunalt regi</b></p>	<p>Ingen bemærkninger</p>
<p><b>Punkt 5. Status for fusionsdrøftelser med Vestforbrænding</b></p> <p>Det indstilles, at bestyrelsen drøfter forløbet af mødet hos Overborgmester Frank Jensen den 31. oktober og tager redegørelsen til efterretning.</p>	<p>Mogens Lønborg orienterede om mødet hos KK. Indstilling taget til efterretning.</p>
<p><b>Punkt 6. Model for genbrugstakst 2012</b></p>	<p>Punktet drøftet.</p>

**Punkt 7.  
Rammer for erhvervsvirksomheders adgang til genbrugspladser**

Det indstilles, at bestyrelsen beslutter at:

1. Der indføres en "betaling pr. besøg" ordning for erhvervsvirksomheders brug af genbrugspladserne med virkning 1. januar 2012, eller hurtigst muligt herefter, afhængigt af hvornår de reviderede regulativer kan vedtages i kommunalbestyrelserne
2. Erhvervsgebyrerne harmoniseres i de 5 ejerkommuner, således at alle erhvervsvirksomheder i oplandet betaler samme beløb for en ensartet ydelse
3. Erhvervsgebyrerne fastsættes til:  
Almindelig bil 150 kr./besøg  
Almindelig bil inkl. trailer 210 kr./besøg  
Farligt affald, 0-10 kg 75 kr./besøg  
Farligt affald, 10-25 kg 150 kr./besøg
4. Amagerforbrænding opkræver erhvervsgebyrerne. Dette er en ny administrativ opgave for Amagerforbrænding, der forventes at koste 800.000 kr./år. Hidtil har kommunerne selv opkrævet erhvervsgebyrer hos de enkelte virksomheder. Omkostningen indregnes i et kommende revideret budget for genbrugspladserne 2012
5. Amagerforbrænding gennemfører løbende stikprøvekontrol på genbrugspladserne med henblik på at kontrollere, at erhverv betaler pr. besøg. Det er en ny opgave på genbrugspladserne, hvor det forventes at kræve 2-3 årsværk pr. år, altså en meromkostning på 1,5 mio. kr./år. Dette indregnes i et kommende revideret budget for genbrugspladserne 2012.

Det indstilles, at erhvervsgebyrerne fastsættes til:

**Gebyr for alle affaldsfraktioner ekskl. farligt affald**

Bil: 150,00 kr.  
Bil + trailer 210,00 kr.

**Tillæg for farligt affald:**

Farligt affald, 10-25 kg. 150,00 kr.  
Farligt affald, 0-10 kg. 75,00 kr.

Indstilling godkendt.

**Punkt 8.****Ændring af vedtægter – nye oplandsgrænser**

Det indstilles, at bestyrelsen godkender forslag til ændring af Vedtægt for I/S Amagerforbrænding inkl. kortbilag, således at fastlæggelse af Amagerforbrændings opland i Københavns Kommune vedtægtsfæstes, på samme måde som det er tilfældet hos Vestforbrænding

**Punkt 9.****Lejekontrakt og køb af grund**

Det indstilles, at bestyrelsen godkender indgåelse af vedlagte 2 lejekontrakter samt tilhørende allonge for arealet på kraftværksvej på følgende hovedbetingelser:

- Det samlede areal udgør 95.100 m<sup>2</sup> - hvoraf et delareal er omfattet af en arealreservation på **XXXX** m<sup>2</sup>, mod den nuværende reservation på 22.000 m<sup>2</sup>. Der sikres adgangsvej til det nye anlæg på arealreservationsarealet som foreskrevet i lokalplanen
- Den årlige leje pr. m<sup>2</sup> øges fra de nuværende 53 kr./ m<sup>2</sup> til 80 kr./ m<sup>2</sup> ekskl. skatter (ca. 10 kr./ m<sup>2</sup>)
- Lejen reguleres årligt efter nettoprisindekset dog minimum 2,25 p.a. Første gang i 2013. I tillæg hertil kan begge parter forlange lejen reguleret til markedslejen efter 6 år
- Lejemålet træder i kraft den 1. januar 2012 og løber i praksis 30 år fra 1. januar 2017 (efter det nye anlæg er idriftsat). Lejemålet er uopsigeligt fra udlejers side i perioden. Der kan optages forhandlinger om en forlængelse 5 år før kontraktens udløb
- Amagerforbrænding forpligtes til at fjerne det eksisterende anlæg inden 30. juni 2017
- Amagerforbrændings muligheder for at anvende det areal, der er omfattet af arealreservationen, begrænses til "aktiviteter, der relaterer sig til affalds-

Indstilling godkendt.

Mogens Lønborg og Iben Wiene Rathje erklærede sig inhabile og forlod mødet under behandlingen af punktet.

Omdelt brev fra Claus Juhl, KK (sagsnr. 2011-15-461, dokumentnr. 2011-791589). Sagen drøftet.

Bestyrelsen indstiller, at man endnu engang drøfter spørgsmålet om areal reservation og pris med KK.

<p>håndtering og brændselshåndtering". I det omfang der eksempelvis skal opføres anlæg for mere end 2. mio. kr. på arealet, skal Københavns Kommune spørges først</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• De nye lejekontrakter erstatter de hidtidigt gældende kontrakter med tilhørende allonger.</li> </ul>	
<p><b>Punkt 10.</b> <b>Miljø, klima og arbejdsmiljøpolitik</b></p>	<p>De fremlagte forslag til politikker godkendt.</p>
<p><b>Punkt 11.</b> <b>Sager til orientering</b></p>	
<p><b>11.1 Amagerbanken – øget dividende</b></p>	<p>Taget til efterretning.</p>
<p><b>11.2 Status for Bispeengen Genbrugsstation</b></p>	<p>Taget til efterretning.</p>
<p><b>11.3 Forretningsudvikler til besøgs- og skicenter</b></p>	<p>Taget til efterretning.</p>
<p><b>11.4 Udsortering af plast og befolkningsudvikling</b></p>	<p>Taget til efterretning.</p>
<p><b>Punkt 12.</b> <b>Eventuelt</b></p>	<p>Ingen bemærkninger.</p>

**Underskrevet af:**

*Mogens Lønborg*

*Steen Ørskov Larsen*

*Iben Wiene Rathje*

*Henrik Zimino*

*Annette Rahbek*

*Margit Ørsted*

---

## VEDTÆGTSÆNDRING

April 2007

---

### Forslag til ny formulering af vedtægterne i relation til opland i Københavns Kommune

I forbindelse med Københavns Kommunes ændring af fordelingen af affald mellem Vestforbrænding I/S (VF) og Amagerforbrænding I/S (AF) blev jeg bedt om at vurdere, hvorvidt Københavns Kommune uden medvirken af de øvrige interessenter kunne ændre oplandsgrænserne for affald, der køres til AF. Jeg blev ved samme lejlighed bedt om at vurdere, hvorvidt der var behov for en ændring af vedtægterne i samme forbindelse.

Ved notat af oktober 2006 vurderede jeg, at det ikke var nødvendigt med en ændring af vedtægterne, men at en sådan ændring kunne være hensigtsmæssig.

AF har herefter bedt mig udarbejde forslag til en eventuel ændret formulering af de relevante vedtægter.

#### 1. Vurdering

Eftersom der er nær sammenhæng mellem afgrænsningen af VF's opland i Københavns Kommune i forhold til AF's opland i Københavns Kommune forekommer det nærliggende at vurdere, hvorvidt VF's vedtægter har reguleret spørgsmålet på en hensigtsmæssig måde.

Efter en gennemgang af VF's vedtægter er det min vurdering, at AF med fordel kan anvende samme fremgangsmåde.

Ved optagelsen af et kort som bilag til vedtægterne fremstår det klart, hvilket opland der hører under VF. Bestemmelserne i vedtægterne henviser herefter, hvor det er relevant, til, at Københavns Kommune er berettiget eller forpligtet i forhold til indbyggertal eller område i det opland, der er nærmere afgrænset i vedtægternes bilag 1. Det vil desuden være nødvendigt at følge proceduren for vedtægtsændring, hvis der skal foretages en ændring i oplandsgrænserne.



Det er min opfattelse, at en udformning af AF's vedtægter i denne situation bør ske med udgangspunkt i modellen i VF's vedtægter. Dette især henset til, at ændring af oplandsgrænsen i Københavns Kommune i alle tilfælde vil berøre begge selskaber.

Herunder følger forslag til formulering til bestyrelsens godkendelse:

## **2. Forslag til formulering af vedtægter**

### **2.1 Ny formulering af § 4, stk. 2:**

"For Københavns Kommune gælder de i stk. 1 nævnte pligter og rettigheder alene et nærmere afgrænset område som angivet på vedhæftede kort (bilag 1)."

### **2.2 Ny formulering af § 6, stk. 2:**

"Indbyrdes hæfter de enkelte interessenter til enhver tid for de af interessentskabet indgåede forpligtelser efter registerfolketallet pr. 1. januar det år, hvor forpligtelsen forfalder til betaling, for Københavns Kommune dog alene indbyggertallet i den i § 4, stk. 2 nævnte del af Københavns Kommune."

*Det er præciseret, at det drejer sig om området i § 4, stk. 2.*

### **2.3 Ny formulering af § 16, litra a:**

"a. En afgift pr. indbygger, der fordeles på interessenterne i forhold til registerfolketallet i de enkelte kommuner pr. 1. januar, for Københavns Kommunes vedkommende indbyggertallet i det i § 4, stk. 2 nævnte område."

*Det er præciseret, at det drejer sig om området i § 4, stk. 2.*

### **2.4 Ny formulering af § 19:**

"Ændringer i nærværende vedtægt kræver udtrykkelig vedtagelse i samtlige interessenters kommunalbestyrelser samt tilsynsmyndighedens samtykke. Til interessentskabets opløsning kræves vedtagelse på generalforsamlingen samt vedtagelse i samtlige interessenters kommunalbestyrelser. Nettoformuen fordeles på de tilsluttede kommuner efter det tilmeldte indbyggertal pr. 1. januar i opløsningsåret. For Københavns Kommune dog alene indbyggertallet i den i § 4, stk. 2 nævnte del af Københavns Kommune."

*Det er præciseret, at det for Københavns Kommune kun er forholdsmæssigt efter indbyggertallet i oplandet i det nye bilag 1.*

### **2.5 Nyt bilag 1 til vedtægterne.**

Notatet vedlægges en kopi af bilag 1 fra VF's vedtægter. Det understreges dog, at det er nødvendigt, at AF foranlediger et præcist kort udarbejdet på baggrund af oplandsgrænserne i Københavns Kommune.

Bestyrelsesmøde den 14. april 2011

## **Punkt 12: Sager til orientering**

---

### **12.4 Redegørelse for vedtægtsmæssig ændring af oplandsgrænser**

#### **Baggrund**

Københavns Kommune er medejere af både Amagerforbrænding og Vestforbrænding. På den baggrund er Københavns Kommune opdelt i to affaldsoplande, som tilhører hvert sit anlæg. Det er i vedtægterne fastlagt, at ejerkommunerne er pligtige til at sende affald fra oplandet til det tilhørende anlæg.

De to oplande er fastlagt i de to selskabers vedtægter og i praksis defineret med udgangspunkt i det københavnske system med "roder", så de forskellige dele af Kommunen henregnes til enten Amagerforbrænding eller Vestforbrænding.

Amagerforbrænding, Vestforbrænding og Københavns Kommune har siden august 2006 drøftet en aftale om at ændre den vedtægtsbestemte fordeling af affaldsoplandet i Københavns Kommune.

Drøftelserne blev igangsat for at sikre et holdbart juridisk grundlag, for at Københavns Kommune kunne gennemføre et udbud af den kommunale affaldsindsamling opdelt på nye københavnske bydele, uden at komme i konflikt med den vedtægtsfastsatte opdeling af affaldsoplandet.

Konsekvensen af ændringerne af oplandsgrænserne er, at husholdningsaffald fra Valbyområdet overgår til Vestforbrænding, mens husholdningsaffald fra ydre Østerbro og ydre Nørrebro fremover tilfalder Amagerforbrænding.

#### **Vedtægtsændring er nødvendig**

Ændringer i afgrænsningen af affaldsoplandet kan alene ske ved en parallel ændring af både Amagerforbrændings og Vestforbrændings vedtægter. Der skal desuden indgås separate aftaler mellem Københavns Kommune og henholdsvis Amagerforbrænding og Vestforbrænding om kompensation etc., i det omfang anlæggene mister affaldsmængder m.v.

Erfaringsmæssigt har en vedtægtsændring et længere tidsmæssigt forløb. Afventning af dette ville, på tidspunktet for drøftelsernes start, gribe negativt ind i den udbudsprocedure Københavns Kommune ønskede. Det var endvidere en medvirkende årsag til, at der ikke fra starten blev igangsat en vedtægtsproces, at Vestforbrænding ikke på daværende tidspunkt ønskede at igangsætte ændringer af selskabets vedtægter.

Derfor blev der med bistand fra Vestforbrændings og Amagerforbrændings advokat udarbejdet et udkast til en midlertidig aftale om oplandsgrænserne – en aftale som sikrede, at det udbud, som Københavns Kommune har gennemført, kunne iværksættes, inden de nødvendige vedtægtsændringer vedtages.

Den midlertidige aftale var tiltænkt som en pragmatisk løsning, der skulle sikre, at Københavns Kommune kunne gennemføre de påtænkte udbud af affaldsindsamlingen uden at komme i konflikt med vedtægterne i begge selskaber.

Ræsonnementet var, at det formelle problem med overtrædelse af vedtægterne kunne løses, ved at man i en tidsbegrænset periode kunne administrere efter midlertidige aftaler, der sikrede begge selskaber de korrekte affaldsmængder. Dette skulle fungere, indtil vedtægtsprocessen kunne blive gennemført i begge selskaber, og skulle afløses af de permanente ændringer af vedtægterne.

### **Drøftelse i Amagerforbrændings bestyrelse**

På baggrund af flere års drøftelser mellem de to selskaber og Københavns Kommune fik Amagerforbrændings bestyrelse på mødet den 30. oktober 2009 forelagt et aftalekompleks til behandling.

Aftalekomplekset indebar, at bestyrelserne i begge selskaber skulle godkende at fravige vedtægterne midlertidigt ved at indgå aftalen om midlertidig ændring af oplandsgrænser.

Amagerforbrændings bestyrelsen kunne imidlertid ikke godkende indstillingen, men ønskede alene at ændre på de gældende oplandsgrænser via en vedtægtsændring.

På embedsmandsudvalgets møde den 25. november 2009 orienterede Ulla Röttger om bestyrelsens beslutning i sagen, og det blev i den forbindelse aftalt, at Københavns medlem af embedsmandsudvalget ville sikre, at Københavns Kommune tog sagen og aftaleudkastet op igen i den nuværende bestyrelse.

I Københavns Kommunes "Affaldsplan 2012" fremgår det, at indsamlingen af affald i København udbydes til private aktører over tre år som følger:

- 2008 Vanløse, Valby, Brønshøj-Husum og Bispebjerg
- 2009 Nørrebro og Østerbro
- 2010 Indre by, Vesterbro/Kongens Enghave, Amager øst og Amager Vest.

Det gennemførte udbud betyder, at der fortsat eksisterer et ordensmæssigt problem, i og med at der ikke foreligger ændrede vedtægter i de to selskaber eller er etableret en aftalemæssig ramme, der midlertidigt kompenserer for denne.