

BUSINESS CASE

Smarte investeringer i kernevelfærden

Forslagets titel: Intensiv jobhjælp til akademikere

Kort resumé: Beskæftigelses- og Integrationsforvaltningen ønsker at oprette et internt aktiveringsforløb for ledige akademikere først i ledighedsforløbet. Vurderingen er, at det vil have en positiv effekt på ledighedslængden.

Fremstillende forvaltning: Beskæftigelses- og Integrationsforvaltningen

Berørte forvaltninger:

<input type="checkbox"/> Økonomiforvaltningen	<input type="checkbox"/> Socialforvaltningen
<input type="checkbox"/> Kultur- og Fritidsforvaltningen	<input type="checkbox"/> Teknik- og Miljøforvaltningen
<input type="checkbox"/> Børne- og Ungdomsforvaltningen	<input checked="" type="checkbox"/> Beskæftigelses- og Integrationsforvaltningen
<input type="checkbox"/> Sundheds- og Omsorgsforvaltningen	

1.1 FORSLAGETS SAMLEDE ØKONOMISKE KONSEKVENSER

1.000 kr. 2017 p/l	Styringsområde	2017	2018	2019	2020
Varige ændringer					
Reduceret ydelsesudgift som følge af kortere ledighedslængde	Overførsler (EO)	-2.200	-4.400	-4.400	-440
Nuværende aktiveringsindsats som erstattes	Overførsler (EI)	-550	-1.100	-1.100	
Samlet varig ændring		-2.750	-5.500	-5.500	-440
Implementeringsomkostninger					
Henvisningssamtale	Service	200	400	400	
5 undervisere og 1 administrativ medarbejder	Overførsler (EI)	1.590	3.180	3.180	
Husleje (Inkl. forbrug mv.)	Overførsler (EI)	600	1.200	1.200	
Indflytnings/opstartsomkostninger inkl. borger pc'er	Overførsler (EI)	400			
Samlede implementeringsomkostninger		2.790	4.780	4.780	
Samlet træk på investeringspuljen, Service	Service	200	400	400	
Samlet træk på investeringspuljen, EI	Overførsler (EI)	2040	3280	3280	
Samlet økonomisk påvirkning		40	-720	-720	-440
Tilbagebetalingstid baseret på serviceeffektivisering	-				
Tilbagebetalingstid baseret på totaløkonomi	2				

Note til alle tabeller: Alle *besparelser* er angivet med negativt (-) fortegn. Da der bedes om servicemidler, men ikke finansiering, i 2019 indebærer casen et ønske om servicemåltal i 2019, som ikke er forhåndsreserveret gennem investeringspuljerne.

1.2 BAGGRUND OG FORMÅL

Beskæftigelses- og Integrationsudvalget indgik i marts 2016 aftalen 'Flere akademikere i job', som sætter fokus på at flere ledige københavnske akademikere skal i beskæftigelse. Samtidig har Beskæftigelses- og Integrationsforvaltningen (BIF) en målsætning om, at ledigheden for alle dagpengemodtagere i 2020, i forhold til sammenlignelige kommuner, skal være blandt de 10 bedste. Da akademikere udgør ca. 40 pct. af

det samlede antal af ledige dagpengemodtagere i Københavns kommune, er det nødvendigt at kommunen lykkes med at få flere akademikere i arbejde.

Aktuelt har Københavns Kommune ca. 5.300 ledige akademikere (bruttoledige), hvilket svarer til en akademikerledighed lige under 6 pct. Ca. halvdelen af dem er dimittender. I resten af landet (ekskl. København) er tallet under 4 pct.

Undersøgelser har dokumenteret, at en tidlig indsats forkorter ledighedslængden for jobparate dagpengemodtagere. Evalueringen af 'Hurtigt-i-gang forløb' fra 2008 viste, at ledighedslængden gennemsnitligt blev forkortet med op i mod ca. to uger for personer, der deltog i Hurtigt-i-gang, som var et jobsøgningsforløb givet tidligt i ledighedsforløbet.

1.3 FORSLAGETS INDHOLD

Beskæftigelses- og Integrationsforvaltningen foreslår at oprette et internt aktiveringstilbud kaldet 'Intensiv jobhjælp til akademikere' – i en forsøgsperiode der løber til og med 2019. Formålet med aktiveringstilbuddet er at forkorte den gennemsnitlige ledighed for de ledige akademikere. Business casen er således at betragte som et pilotprojekt, der kan udvides til et større projekt – og eventuelt andre målgrupper – såfremt pilotprojektet viser sig at have de forventede positive beskæftigelseseffekter.

Målgruppen for forslaget er nyledige borgere med akademiske uddannelser. Målgruppen tilstræbes at være repræsentativ blandt de, der *ikke* allerede skal modtage en tidlig aktivering ud fra en risikovurdering, jf. aftale om "Flere akademikere i job". Det vil sige, at målgruppen er ledige med lav eller gennemsnitlig risiko for langtidsledighed, da højrisikogruppen allerede aktiveres tidligt. Højrisikogruppen aktiveres hos eksterne leverandører efter 7 uger i overensstemmelse med Beskæftigelses- og Integrationsudvalgets akademikeraftale.

Det ny forløb i nærværende case tilbydes årligt 1.000 borgere i målgruppen. Det vil dermed blive muligt at sammenligne effekten i forhold til en tilsvarende gruppe, som ikke får samme indsats.

Personer i målgruppen skal i udgangspunktet formidles direkte til job eller virksomhedsplacering, men erfaringen viser, at der for nogle er brug for en ekstra hånd, hvis ledigheden ikke skal trække ud. Førstevalget er altid job, dernæst virksomhedsplacering og endeligt et tilbud som det foreslåede, der kan hjælpe på vej for de, der ikke kan selv eller søger job for snævert fagligt og geografisk. Forvaltningen vil blandt andet bistå i jobsøgning i hele landet og præsentere de partnerskabsaftaler med større AC-afhængige virksomheder og offentlige arbejdspladser, som forvaltningen arbejder på at kunne indgå i den kommende tid.

Med Beskæftigelses- og Integrationsforvaltningens (BIF) nuværende aktiveringsindsats og med den politiske aftale "Flere akademikere i job", er det en målgruppe, som normalt først vil blive aktiveret ved 13. eller 26. ledighedsuge alt efter alder. Med forslaget er intentionen imidlertid, at ledige i målgruppen påbegynder aktivering hurtigst muligt, og der foretages en ekstra (telefonisk) samtale i jobcentret med henblik på at foretage en individuel vurdering af den enkelte ledige, så tilbuddet i givet fald kan igangsættes efter 3-4 uger. De ledige, som aktiveres i tilbuddet, vil fortsat blive indkaldt til første fælles jobsamtale med Jobcenter og a-kasse senest inden 6. ledighedsuge.

Aktiveringsforløbet vil give deltagerne de nødvendige basisforudsætninger til at komme godt i gang med jobsøgningen. Ledige akademikere i København søger gennemsnitligt 1,6 job om ugen – typisk 30-60 minutter fra egen bopæl. Forløbet skal øge antal søgte job, øge søgeradius, og dermed forkorte ledighedslængden.

Forløbets indhold tilrettelægges med en kombination af holdundervisning og individuel sparring i jobsøgning, herunder udarbejdelse af ansøgning og CV. Forløbet vekselvirker mellem undervisning og praktisk afprøvning af de tillærte redskaber, sådan så forløbet direkte omsætter det tillærte i praktisk handling. Dvs. at borgerne bruger en stor del af tiden på egen jobsøgning – støttet af underviseren. Af samme grund er forløbet tilrettelagt med en høj aktiveringsgrad på 30 timer ugentligt i 4 uger. Dermed kan skabes et intensivt kvalitetstilbud med fokus på progression.

Forløbet supplerer de eksisterende aktiveringstilbud til akademikere, som BIF køber hos eksterne leverandører, som er udvalgt efter en udbudsproces.

1.4 ØKONOMI

For at 1.000 borgere årligt skal kunne deltage i indsatsen, er der løbende behov for tre hold med hver 30 deltagere, med løbende opstart hver måned. Det betyder, at der skal tilknyttes 5 årsværk undervisere, der hver gennemfører ca. 6-7 kurser årligt. Derudover tilknyttes et administrativt årsværk. Der er desuden huslejudgifter i forbindelse med gennemførelse af forslaget.

Forslaget forventes at medføre en forkortelse af den gennemsnitlige ledighedslængde for akademikere, og dermed en besparelse i forhold til overførselsudgifterne, der som minimum forventes at modsvare udgifterne. Ud fra en forventning om at ledighedslængden gennemsnitligt set forkortes med 2 uger for de omfattede ledige vurderes besparelsen på overførslerne at være 4,4 mio. kr. årligt. Efter afslutningen af forsøget forventes der endvidere at være en marginal varig resteffekt pga. mindre tilbagefald til ledighed svarende til ca. 0,4 mio. kr. årligt. Desuden forventes forslaget at reducere behovet for den øvrige aktiveringsindsats, som ellers skulle have haft en indsats et senere tidspunkt i deres ledighedsforløb. Dette vurderes konservativt og med betydelig usikkerhed at svare til en årlig reduktion i udgifterne til øvrige aktiveringsindsats på ca. 1,1 mio. kr.

Forslaget forventes vedtaget med Overførselssagen 2017 og forventes deraf at have halvårsvirkning i 2017, idet indsatsen således igangsættes per 1. juli 2017.

Tabel 1. Varige ændringer, overførsler

	1.000 kr. 2017 p/l			
	2017	2018	2019	2020
Reduceret ydelsesudgift som følge af kortere ledighedslængde (EO)	-2.200	-4.400	-4.400	-440
Nuværende aktiveringsindsats som fortrænges (EI)	-550	-1.100	-1.100	
Varige ændringer totalt, overførsler	-2.750	-5.500	-5.500	-440

Tabel 2. Serviceinvesteringer i forslaget

	1.000 kr. 2017 p/l					Innovationspulje (sæt X)
	2017	2018	2019	2020	I alt	
Henvisningssamtale	200	400	400		1.000	
Investeringer totalt, overførsler (EI)	200	400	400		1.000	

Tabel 3. Overførselsinvesteringer i forslaget

	1.000 kr. 2017 p/l					Innovationspulje (sæt X)
	2017	2018	2019	2020	I alt	
5 undervisere og 1 administrativ medarbejder(EI)	1.590	3.180	3.180		7.950	
Husleje (Inkl. forbrug mv.) (EI)	600	1.200	1.200		3.000	
Indflytnings/opstartsomkostninger inkl. borger pc'er(EI)	400				400	
Investeringer totalt, overførsler (EI)	2.790	4.780	4.780		12.350	

1.5 FORDELING PÅ UDVALG

Forslaget omhandler alene investeringer i Beskæftigelses- og Integrationsudvalgets ramme.

1.6 IMPLEMENTERING AF FORSLAGET

Indsatsen implementeres i Jobcenter København – Arbejdsmarkedscenteret. Det forventes at aktiveringsindsatsen kan påbegyndes i 2. halvår 2017, hvorefter indsatsen gennemføres til og med 2019.

1.7 INDDRAGELSE AF SAMARBEJDSPARTNERE

Medarbejdere og ledelsen i de berørte enheder vil blive inddraget i implementeringen af indsatsen.

1.8 FORSLAGETS EFFEKT

Det forventes, at 'Intensiv jobhjælp til akademikere' gennemsnitligt kan reducere ledighedsperioden med 2 uger for hver borger, der har deltaget i tilbuddet. Heraf kan der således opnås en besparelse i forsørgelsesudgifterne. Samtidig vil der også være indirekte besparelser på udgifterne til den efterfølgende aktivering af borgerne, når nogle af borgerne, som følge af tilbuddet om intensiv jobhjælp, finder beskæftigelse inden de ellers skulle have været aktiveret.

1.9 OPFØLGNING

Succeskriteriet for den intensive jobhjælp til akademikere er, at ledighedsperioden for akademikere bliver forkortet. Der skal følges løbende op på ledigheden blandt akademikere i resultatrapporter, ligesom det foreslås, at målet indskrives i resultatkontrakten for de relevante enheder.

	Hvordan måles succeskriteriet	Hvem er ansvarlig for opfølgning	Hvornår gennemføres opfølgningen
<i>Reduceret ledighed for målgruppen</i>	Der skal følges op i resultatstatus. Måles i BIF-LIS.	Der følges op i samarbejde mellem BIFs centralforvaltning og ledelsen på Jobcenter København	Resultatrapport til Beskæftigelses- og Integrationsudvalget opdateres 4 gange årligt.

1.10 RISIKOVURDERING

Det statslige forsøg 'Hurtigt i gang' har fokuseret på dagpengemodtagere og deres gevinster ved en fremrykket aktiveringsindsats. Der er således dokumentation for, at en tidlig indsats forkorter ledighedslængden for jobparate dagpengemodtagere. Evalueringen af hurtigt-i-gang forløb i 2008 viste, at ledighedslængden blev forkortet med gennemsnitligt to uger for hver person, som deltog i Hurtigt-i-gang, der var et jobsøgningsforløb på to uger givet tidligt i ledighedsforløbet. Derfor forventes lignende effekter af dette forslag, men det er svært at estimere præcist, hvor stor gevinsten vil være da målgruppen og det tilbudte forløb i 'Intensiv jobhjælp til akademikere' ikke er identiske.