

BUSINESS CASE

Smarte investeringer i kernevelfærden

Forslagets titel: Virksomhedsrettet indsats i kombination med rusmiddelbehandling til borgere på kontanthjælp

Kort resumé: Formålet med forsøgsindsatsen er at afprøve en mere integreret indsats mellem beskæftigelsesindsats og misbrugsbehandling. Indsatsen tager udgangspunkt i den evidensbaserede IPS-model, der har vist gode effekter for borgere med svære sindslidelser. Det vurderes, at den integrerede indsats, herunder brugen af IPS metoden, også kan få borgere med misbrugsproblemer tættere på arbejdsmarkedet. Målet med forsøget er at øge borgerens beskæftigelsesgrad og, som et led i dette, få borgeren stabiliseret /reduceret i sit forbrug af rusmidler.

Fremstillende forvaltning: Beskæftigelses- og Integrationsforvaltningen

Berørte forvaltninger:

<input type="checkbox"/> Økonomiforvaltningen	<input checked="" type="checkbox"/> Socialforvaltningen
<input type="checkbox"/> Kultur- og Fritidsforvaltningen	<input type="checkbox"/> Teknik- og Miljøforvaltningen
<input type="checkbox"/> Børne- og Ungdomsforvaltningen	<input checked="" type="checkbox"/> Beskæftigelses- og Integrationsforvaltningen
<input type="checkbox"/> Sundheds- og Omsorgsforvaltningen	

1.1 FORSLAGETS SAMLEDE ØKONOMISKE KONSEKVENSER

1.000 kr. 2018 p/l	Styringsområde	2018	2019	2020	2021	2022
Varige ændringer						
Reducerede ydelsesudgift i forbindelse med kortere ledighed (BIF)	Overførsler	-2.203	-4.406	-4.406	-4.406	-1.762
Besparelse grundet færre jobsamtaler (BIF)	Service	-78	-157	-157	-157	-63
Besparelse på indsats grundet færre borgere (BIF)	Indsats (EI)	-300	-600	-600	-600	-240
Besparelse grundet bedre koordination (SOF)	Service	-150	-300	-300	-300	0
Reduktion i enkeltydelser (SOF)	Efterspørgselsstyrede overførsler (EO)	-50	-100	-100	-100	-40

Samlet varig ændring		-2.781	-5.563	-5.563	-5.563	-2.105
Implementeringsomkostninger						
Ansættelse af projektleder (BIF-SOF)	Service	670	670	670	670	0
Virksomhedsopsøgende arbejde (BIF)	Service	954	954	954	954	0
Idriftsættelse af IPS-team (BIF)	Indsats (EI)	2.230	2.230	2.230	2.230	0
Ansættelse af 2 rusmiddelkonsulenter (SOF)	Service	1.000	1.000	1.000	1.000	0
Samlede implementeringsomkostninger		4.854	4.854	4.854	4.854	0
Samlet økonomisk påvirkning						
		2.073	-709	-709	-709	-2.105
Tilbagebetalingstid baseret på serviceeffektivisering	76					
Tilbagebetalingstid baseret på totaløkonomi	4					

Note til alle tabeller: Alle *besparelser* er angivet med negativt (-) fortegn.

1.2 BAGGRUND OG FORMÅL

Formålet med den midlertidige indsats er at afprøve, om en integreret indsats mellem beskæftigelsesindsats og misbrugsbehandling, kan få borgeren tættere på arbejdsmarkedet. Baggrunden for indsatsen er Velfærdsanalyseenhedens idébeskrivelse: *"Forsøg med virksomhedsrettet indsats i kombination med misbrugsbehandling til borgere på kontanthjælp"*.

Hensigten med indsatsen er at vise, at dette samarbejde og brugen af IPS metoden kan føre til gode resultater i form af, at borgerens beskæftigelsesgrad øges. Og som et led i dette, få borgeren stabiliseret /reduceret i sit forbrug af rusmidler.

1.3 FORSLAGETS INDHOLD

Indsatsen tilbydes til 150 kontanthjælpsmodtagere i 2018. Indsatsen løber i to spor: Fremskudt beskæftigelsesindsats i Center for Rusmiddelbehandling København (CRK) (spor 1) og Fremskudt Rusmiddelindsats i Jobcenter København – Center for Jobindsats (JKI) og Jobcenter København Ungecentret (JKU) (spor 2). De 120 borgere fordeles med 120 borgere i spor 1 og 60 borgere i spor 2.

Målgruppen for indsatsen er kontanthjælpsmodtagere, som kan deltage i virksomhedsrettede forløb. Borgere, der har afsluttet døgnbehandling, er en del af målgruppen.

Borgerne skal sideløbende med misbrugsbehandling deltage i den virksomhedsrettede indsats. Borgerne har i forlængelse af det intensive forløb brug for en håndholdt beskæftigelsesindsats for hurtigt at komme tilbage i job/uddannelse.

Modellen for indsatsen bygger på IPS-modellen (*Individual Placement and Support = Individuel Placering og Støtte*). IPS-modellen er en evidens baseret metode. Metoden kan hjælpe folk med svære sindslidelser i uddannelse og arbejde. Det vurderes rent fagligt, at denne metode med fordel kan anvendes på kontanthjælpsmodtagere med misbrug af rusmidler. IPS-modellen benyttes allerede af Jobcenter København Indsats (JKI).

IPS-indsatsen er en håndholdt indsats, der sker i et samarbejde mellem borgeren, borgerens behandler i psykiatrien og en uddannet IPS-konsulent. IPS har vist gode resultater i forhold til, at få borgere i arbejde

eller uddannelse. Op mod 6 ud af 10 borgere afsluttes til job eller uddannelse gennem IPS metoden. Grundlæggende handler modellen om, at mennesker kan komme sig, mens de er i gang med arbejde eller uddannelse i stedet for at blive isoleret. Det vurderes, at IPS metoden kan overføres til denne målgruppe.

IPS-indsatsen indebærer følgende:

- Den ledige tilknyttes en personlig jobkonsulent, der også fungerer som mentor for den ledige
- Konsulenten varetager myndighedssamtalerne og den enkelte konsulent får tilknyttet ca. 25 ledige
- IPS konsulenten varetager kontakten til virksomhederne. Det vil blandt andet være konsulentens opgave at besøge virksomhederne for at skaffe de ledige jobs/uddannelse eller uddannelsesaftaler sammen med den ledige. Den ledige skal være indstillet på at kunne komme i virksomhedsplacering allerede inden for én måned
- IPS konsulenten samarbejder sideløbende tæt med den lediges misbrugsbehandler

Figur 1. Model for indsats med virksomhedsrettet indsats kombineret med rusmiddelbehandling

Forberedelse – beskrivelse af evalueringsmodel – påbegyndes når der foreligger bevilling
Start 1. januar 2018
SPOR 1: Fremskudt beskæftigelsesindsats i rusmiddelenheder – Borgere, der allerede er indskrevet i behandling i Center for Rusmiddelbehandling København (CRK). Visitationen sker fra rusmiddelenhederne. Borgerne er vurderet aktivitetsparate i BIF og kan være både under og over 30 år. Indsatsen vil bestå af virksomhedskonsulenter (IPS) fra Jobcenter København Ungecentret (JKU) og Jobcenter København Center for Jobindsats (JKI). Den virksomhedsrettede indsats bygger på IPS metoden.
SPOR 2: Fremskudt misbrugsindsats i JKI og JKU – Borgere, der <i>ikke</i> allerede deltager i rusmiddelbehandling, men som spottes i JKU og JKI med problematisk forbrug af rusmidler. Borgerne er vurderet aktivitetsparate i BIF og kan være både under og over 30 år. Indsatsen vil bestå af virksomhedskonsulenter (IPS) fra Jobcenter København Ungecentret (JKU) og Jobcenter København Center for Jobindsats (JKI). Den virksomhedsrettede indsats bygger på IPS metoden
Evaluering – primo 2019

1.4 ØKONOMI

Da det fagligt vurderes, at de gode resultater af IPS-modellen kan overføres til borgere med misbrugsproblemer, tager estimatet for de forventede effekter af projektet afsæt i resultaterne i det nuværende IPS-projekt. Erfaringerne fra IPS-modellen er, at op mod 6 ud af 10 borgere afsluttes til job eller uddannelse gennem IPS-metoden.

Det vurderes, at omkostningen til dette projekt vil være finansieret inden for 4 år. Projektet har som målsætning, at 25 pct. af borgerne fra år 2 vil gå i job eller uddannelse. I projektets første år forventes en halv beskæftigelseeffekt svarende til 12,5 pct. Effekten forventes dermed at være lavere end for borgere med psykiske lidelser.

Dette vil medføre en besparelse i overførselsudgifter på 4.4 mio. kr. pr. år fra år 2. Effekten vurderes at have fuld styrke så længe indsatsen pågår, mens den fra 2022 har en anslået resteffekt på 10-25 pct. I beregningerne tages udgangspunkt i 10 pct.

På socialområdet forventes der at være en besparelse i udbetaling af enkeltydelser, fordi borgerne økonomi forbedres gennem beskæftigelse. Samtidig forventes en reduktion på service grundet styrket koordinering omkring borgerens indsatser, når medarbejderen fra beskæftigelsesområdet er på

rusmiddelenheden, bla. gennem fællesmøder og udarbejdelse af fælles plan. Det betyder at medarbejdere på rusmiddelenhederne sparer tid på fx opslag i beskæftigelsessystemet mv. På socialområdet vil effekten også være begrænset det første år.

Der ønskes ca. 2,6 mio. kr. i service til rusmiddelbehandling, ansættelse af projektleder samt det myndighedsarbejde og den tilhørende planlægning, hvor der findes en praktikplads mv. til borgeren. Derudover ønskes driften af teamet finansieret med 2,2 mio. kr. i overførsler (efterspørgselsstyret indsats) i 2018-2021.

Tabel 1. Varige ændringer, service

	1.000 kr. 2018 p/l				
	2018	2019	2020	2021	2022
Besparelse grundet færre jobsamtaler (BIF)	-78	-157	-157	-157	-63
Besparelse grundet bedre koordination (SOF)	-150	-300	-300	-300	0
Varige ændringer totalt, service	-228	-457	-457	-457	-63

Tabel 2. Varige ændringer, efterspørgselsstyret indsats/ overførsler

	1.000 kr. 2018 p/l				
	2018	2019	2020	2021	2022
Besparelse på indsats grundet færre borgere (BIF)	-300	-600	-600	-600	-240
Varige ændringer totalt, efterspørgselsstyret indsats	-300	-600	-600	-600	-240

Tabel 3. Varige ændringer, overførsler

	1.000 kr. 2018 p/l				
	2018	2019	2020	2021	2022
Reducerede ydelsesudgift i forbindelse med kortere ledighed (BIF)	-2.203	-4.406	-4.406	-4.406	-1.762
Reduktion i enkeltydelser (SOF)	-50	-100	-100	-100	-40
Varige ændringer totalt, overførsler	-2.253	-4.506	-4.506	-4.506	-1.802

Tabel 4. Serviceinvesteringer i forslaget

	1.000 kr. 2018 p/l						Innovationspulje (sæt X)
	2018	2019	2020	2021	2022	I alt	
Ansættelse af projektleder (BIF/SOF)	670	670	670	670	0	2.680	
Virksomhedsopsøgende arbejde (BIF)	954	954	954	954	0	3.816	
Ansættelse af 2 rusmiddelkonsulenter (SOF)	1.000	1.000	1.000	1.000	0	4.000	
Investeringer totalt, service	2.624	2.624	2.624	2.624	0	10.496	

Tabel 5. Efterspørgselsstyrede indsatser investeringer i forslaget

	1.000 kr. 2018 p/l						Innovationspulje (sæt X)
	2018	2019	2020	2021	2022	I alt	
Idriftsættelse af IPS-team (BIF)	2.230	2.230	2.230	2.230	0	8.920	
Efterspørgselsstyrt indsats totalt	2.230	2.230	2.230	2.230	0	8.920	

1.5 FORDELING PÅ UDVALG

Forslaget omhandler investeringer i både Beskæftigelses- og Integrationsudvalget og i Socialudvalgets ramme.

1.6 IMPLEMENTERING AF FORSLAGET

Indsatsen starter d. 1. januar 2018. Forinden forberedes opstart af spor 1 og spor 2 via en overordnet organisering af projektet i 4. kvartal af 2017:

- Udnævnelse af projektleder og projektgruppe
- Udnævnelse af lokale tovholdere
- Sikring af ledelsesforankring i enhederne

Derudover udpeges de medarbejdere, der skal indgå i projektet:

- 6 virksomhedskonsulenter fra Jobcenter København (med anvendelse af IPS-metode)
- Kontaktpersoner fra rusmiddelenhederne i CRK og U-turn

Der afholdes et kick-off møde med de relevante deltagere fra JKI, JKU, CRK og U-turn i september 2017. I perioden oktober - december frem til projektstart screenes potentielle borgere til indsatsen.

1.7 INDDRAGELSE AF SAMARBEJDSPARTNERE

Indsatsen vil indebære et endnu tættere samarbejde mellem Socialforvaltningen og Beskæftigelses- og Integrationsforvaltningen.

1.8 FORSLAGETS EFFEKT

At andelen af borgere der går i job/uddannelse er højere sammenlignet med borgere i den normale indsats. Dette gælder for borgerne i begge spor. Ved at overgå til job eller uddannelse forventes målgruppen at

efterspørge færre forsørgelsesydelse. Det forventes ligeledes at beskæftigelse og uddannelse bidrager positivt i forhold til borgernes risiko for tilbagefald til misbrug.

1.9 OPFØLGNING

Evalueringen af indsatsen foretages af en nedsat evalueringsgruppe, hvor projektledelse samt relevante medarbejdere fra Jobcenter København Ungecenteret, Jobcenter København Indsats, Center for Rusmiddelbehandling København og U-turn er repræsenteret. Velfærdsanalyseenheden i Økonomiforvaltningen inviteres til at deltage.

	Hvordan måles succeskriteriet	Hvem er ansvarlig for opfølgning	Hvornår gennemføres opfølgningen
25 pct. flere i job/uddannelse sammenlignet med normal indsats	Der følges løbende op på de borgere der er visiteret til projektet på cpr- niveau. Der sammenlignes med normal/hitidig indsats.	Der følges op i samarbejde mellem BIFs centralforvaltning, ledelsen på Jobcenter København, Center for Rusmiddelbehandling København og Socialforvaltningen.	Resultaterne af indsatsen opgøres kvartalsvist.

1.10 RISIKOVURDERING

Der er en risiko for, at borgerne efterfølgende falder ud af beskæftigelse eller uddannelse. Det kan medføre tilbagefald til misbrugsadfærd.

TEKNISK BILAG TIL TVERGÅENDE EFFEKTIVISERINGER

Tabel 6. Fordeling af varige ændringer mellem udvalg

Udvalg		Fordelingsnøgle	1000 kr. 2018 p/l				
			2018	2019	2020	2021	2022
Socialudvalget (service)	Besparelse	100 pct.	-150	-300	-300	-300	0
	Omkostninger						
Socialudvalget (efterspørgselsstyrede overførsler)	Besparelse	100 pct.	-50	-100	-100	-100	-40
	Omkostninger						
Beskæftigelses- og Integrationsudvalget (service)	Besparelse	100 pct.	-78	-157	-157	-157	-63
	Omkostninger						
Beskæftigelses- og Integrationsudvalget (efterspørgselsstyrede overførsler)	Besparelse	100 pct.	-2.203	-4.406	-4.406	-4.406	-1.762
	Omkostninger						
Beskæftigelses- og Integrationsudvalget (efterspørgselsstyret indsats)	Besparelse	100 pct.	-300	-600	-600	-600	-240
	Omkostninger						
Total	Besparelse	100 %	-2.781	-5.563	-5.563	-5.563	-2.105
	Omkostninger	100 %					

Tabel 7. Fordeling af efterspørgselsstyret indsats investeringer mellem udvalg

Udvalg	Fordelings-nøgle	1000 kr. 2018 p/l				2022
		2018	2019	2020	2021	
Beskæftigelses- og Integrationsudvalget	100 pct.	2.230	2.230	2.230	2.230	0
Total	100 %	2.230	2.230	2.230	2.230	0

Tabel 8. Fordeling af serviceinvesteringer mellem udvalg

Udvalg	Fordelings-nøgle	1000 kr. 2018 p/l				2022
		2018	2019	2020	2021	
Socialudvalget	100 pct.	1.335	1.335	1.335	1.335	0
Beskæftigelses- og Integrationsudvalget	100 pct.	1.289	1.289	1.289	1.289	0
Total	100 %	2.624	2.624	2.624	2.624	0