



## KØBENHAVNS KOMMUNE

Beskæftigelses- og Integrationsforvaltningen  
Socialforvaltningen  
Børne- og Ungdomsforvaltningen  
SSP-Sekretariatet

# Urolige områder i København

- sammenfatning for 2013



## Indholdsfortegnelse

	Side
Indledning.....	3
Del 1: Observationer og vurderinger.....	3
Sammenfatning for 2012.....	3
Bydele med uro.....	5
Del 2: Data og statistik.....	14
Tryghedsindeks.....	14
Kriminalitetsudvikling.....	16
Udvikling i enkeltsager.....	16

## Indledning

Hermed præsenteres SSP Københavns sammenfatning af urolige områder i København i 2013. Grundlaget for denne fremstilling er to halvårs afrapporteringer for henholdsvis 1. og 2. halvår af 2013.

Sammenfatningen beskriver de væsentligste kendetegn ved de situationer, der har medført uro, deres geografiske spredning samt myndighedernes erfaringer med at koordinere indsatser. Sammenfatningen indeholder endvidere generelle data på udviklingen i tryghedsindekset, kriminalitetsudviklingen og antallet af SSP enkeltsager.

## Del 1. Observationer og vurderinger

### Sammenfatning for 2013

I 2013 er antallet af sigtede personer under 18 år med bopæl i København faldet og følger tendensen fra de seneste år. Der har været en mindre stigning i antallet af sigtelser i Københavns Politikreds i 2013.

#### Uro forvoldt af grupper af under 18-årige

Uro forvoldt af ungegrupper under 18 år kommer til udtryk ved chikane, hærværk, ildspåsættelser samt interne konflikter. Uroen er typisk kendetegnet ved at være rettet mod lokalområdets boligforeninger, institutioner, myndigheder og borgere. Der er i 2013 fire nærområder, hvor unge under 18 år gentagende gange skaber uro. Dette er på niveau med 2012 (tre nærområder) og vurderes som ganske få. I 2011 var der 9 nærområder.

SSP sekretariatets vurderer, at der fortsat ikke er ungegrupperinger under 18 år, der er aktive i bandekonflikten i København i 2013.

#### Uro forvoldt af grupper af over 18-årige

Med hensyn til uro forvoldt af grupper af over 18-årige relaterer det sig i 2013 primært til konflikter med boligselskaber og myndigheder – især politiet – og utryghedsskabende adfærd på gadeplan.

Grupper af over 18-årige har desuden ved flere lejligheder forsøgt at påvirke unge under 18 år til at indgå i kriminelle sammenhænge.

#### Forskelle mellem grupper af under- og over 18-årige

Uroskabende ungegrupper under 18 år består primært af personer bosiddende i lokalområdet.

For grupper af over 18-årige er sammensætningen bredere og udgøres af personer, dels fra lokalområdet dels fra andre bydele i og uden for København.

## **Akutberedskabet**

I 2013 har SSP København iværksat det akutte beredskab i ni tilfælde i alt. Heraf seks tilfælde i 1. halvår af 2013. Sammenlagt er der i 2013 sket en stigning på i alt fire tilfælde i forhold til 2012, hvor det akutte beredskab blev igangsat ved fem lejligheder. Alle igangsatte handleplaner har virket efter hensigten. Ingen episoder med unge er eskaleret eller har bredt sig til andre lokalområder.

De akut opståede situationer med uro fordeler sig ikke over hele København men har fundet sted i seks bydele.

Det er SSP sekretariatets vurdering, at Københavns Kommune og Københavns Politis med afsæt i SSP ledergruppernes handleplaner imødegår lokal uro og alvorlige situationer hurtigt, afbalanceret og koordineret. Dialog med berørte borgere og institutioner indgår som regel i handleplanerne. I lighed med 2012 har myndigheder lokalt ved flere lejligheder indbudt uroskabende ungegrupper til løsningsorienterede dialogmøder.

## **Særlige hændelser**

### **Skuddrab på under 18-årig**

Særligt for 2013 er, at Tingbjerg har været ramt af en meget voldsom hændelse – skuddrab af en under 18-årig - der påvirkede mange børn og unge samt voksne i bydelen. SSP København igangsatte straks en omfattende handleplan for at genskabe trygheden, herunder gennemførelse af borgermøde med deltagelse af relevante myndigheder.

### **Ildspåsættelser**

I første halvår af 2013 blev der i en normal rolig bydel - Vanløse - på den samme nat påsat 8 brande. I denne periode var den Københavnske vestegn plaget af omfattende ildspåsættelser. SSP København iværksatte med det samme beredskabet, og der har efterfølgende ikke været flere ildspåsættelser i lokalområdet.

### **Bandekonfliktens opblussen og påvirkning af ungemiljøer**

Som et særligt kendetegn for 2013 skal det fremhæves, at der i januar startede en konflikt mellem grupper af voksne mænd i København og omegn.

Henover de første fire måneder af 2013 medførte dette voldsomme konfrontationer med overfald, skud, knivstik og drab i bandemiljøet i og uden for København. Dette har medført stor utryghed lokalt men også interesse hos udsatte unge under 18 år.

Der er stadig ingen ungegrupperinger under 18 år, der er aktive i bandekonflikten i København i 2013.

## Bydele med uro

### Kort 1. Bydele med periodevis uro skabende ungegrupper under 18 år



Den uro, der forvoldes, er typisk i form af konflikt med myndigheder eller chikane rettet mod borgere, forretningsdrivende, boligselskaber, kulturhuse, sportshaller eller institutioner. Der opstår konfliktsituationer, når utilpassede ungegrupper forsøger at dominere efter deres normer. Der er typisk tale om, at en gruppe af unge "hænger ud" de pågældende steder til stor gene for ansatte, andre brugere eller borgere generelt.

Lokal uro kan endvidere komme til udtryk ved bl.a. periodevis:

- Hærværk og indbrud
- Trusler og truende adfærd
- Ildspåsættelser
- Stenkast mod buslinjer
- Intern konflikt mellem ungegrupper

Kendetegnende for de ungegrupper, der forvolder uro, er, at det er drenge i alderen 13-17 år. Grupperne varierer i størrelse som oftest fra ca. 5-15 unge, hvor enkelte er toneangivende, og de resterende i gruppen er medløbere. Grupperne er løst sammensat med løbende til- og afgang af unge.

I de tilfælde, hvor unges ophold og fællesskab i det offentlige rum udvikler sig til alvorlig uroskabende adfærd, har SSP lokaludvalg og ledergrupper igangsat præventive indsatser for at genskabe ro i bydelen. Indsatserne varierer afhængig af problemets karakter, men følgende elementer indgår i flere af de handleplaner, der er iværksat:

- Screening af gruppen
- Hjemmebesøg hos forældre med deltagelse af kommune og politi
- Dialogmøder med borgere eller institutioner
- Gadeplansindsats med henblik på involvering af gruppen i organiserede fritidstilbud
- Midlertidig udvidelse af åbningstid i klubber
- Særlige aktiviteter målrettet gruppen i og udenfor bydelen
- Aktiv involvering af boligselskaber mv. i SSP handleplan

## Kort 2. Nærområder i bydele der flere gange har været udsat for uro



## Nærområder med gentagende uro forvoldt af under 18-årige



Holmbladsgade-kvarteret



Gartnergade-kvarteret



Guldbergsgade-kvarteret

I 2013 har unge under 18 år gentagende gange skabt uro på Indre Nørrebro og på Amager i Holmbladsgadekvarteret. Uroen er kendetegnet ved, at den knytter sig til områder med almennyttige bebyggelser. Af afrapporteringerne fremgår det, at uroen udøves af unge, der bor i nærområdet.

Fra 2011 til 2012 skete der et markant fald fra ni til fire nærområder, hvor unge under 18 år gentagende gange skaber uro. I 2013 er der tre nærområder med gentagende uro.

Forklaringen på fastholdelsen på dette relativt lave niveau er, at SSP Københavns akutberedskab samt de lokalbaserede målrettede initiativer overfor unge fortsat har den ønskede effekt.



### Kort 3. Bydele med periodevis uro skabende ungegrupper 18-25 år



Periodevis uro ungegrupper 18 – 25 år

SSP København igangsætter individorienterede indsatser, når det vedrører over 18-årige. Indsatsen fokuserer på job, uddannelse og forsørgelsesgrundlag for kriminelle i alderen 18-25 år.

Med hensyn til grupper af over 18årige varierer de med et spænd fra 15-30 personer. Med baggrund i SSP+ sager samt dialogmøder med grupperne kan det konstateres, at mange af gruppemedlemmerne ikke bor i det nærområde, hvor de laver uro og mødes. Dette adskiller sig fra grupperne af under 18-årige.

I 2013 har der været hændelser, hvor grupper af unge mænd har iværksat uro lokalt.

Hændelserne er typisk konflikt mellem ungegrupper og deres næromgivelser som boligselskaber, institutioner og kulturtilbud samt politiet.

SSP København har iværksat nedenstående lokale initiativer for at genskabe ro og tryghed.

- Dialogmøder mellem myndigheder og ungegrupper (over 18 år)
- Særlige midlertidige gruppeorienterede aktiviteter, herunder gadeplansindsats
- Fokuseret brug af SSP+ på gruppe
- Dialogmøder med borgere og boligselskab
- Synlig politiindsats

#### Kort 4: Bydele hvor SSP beredskabet har været igangsat



**SSP beredskab**

Ovenstående kort viser i hvilke områder, SSP København har aktiveret beredskabet ved særlig alvorlige hændelser med straks udarbejdelse af fælles skriftlig handleplan mellem kommunens forvaltninger og Københavns Politi.

Følgende er en kronologisk oversigt over hændelserne:

#### 21. januar. Indre Nørrebro

Formålet med handleplanen på Indre Nørrebro var at modvirke kontakt mellem bandemiljøet og udsatte lokale unge samt forhindre konflikter mellem unge og myndigheder i forbindelse med omfattende polititilstedeværelse og aktioner. Målgruppen af unge under 18 år er blevet tilbudt ekstra aktiviteter i trygge rammer, og der har været en forstærket gadeplansindsats samt afholdt hjemmebesøg og dialogmøder i klubberne med de unge. Der har ikke været konflikter mellem ungegrupper og myndigheder i forbindelse med politiindsatsen.

#### 2. april. Brønshøj/Husum og Tingbjerg

Formålet med akuthandleplanen i Tingbjerg vedrørende ungekonflikt og kast med sten og molotovcocktail var at komme i dialog med unge i området og hurtigt afdekke konflikternes årsag for at genskabe ro i området. Endvidere at sikre dialog med busselskabet Movia vedrørende opretholdelse af busdrift. Myndighederne har på gadeplan og i klubregi været i dialog med de unge, og der har efterfølgende ikke været flere uroligheder i den forbindelse.

#### 3. april. Vanløse.

Formålet med akuthandleplanen i Vanløse var at dæmme op for yderligere ildspåsættelser i bydelen og skabe tryghed generelt. Ildspåsættelserne i Vanløse opstod i en periode, hvor den københavnske vestegn var hærget af omfattende ildspåsættelser. SSP sekretariatet var særlig opmærksom på, at dette ikke spredte sig til København. Centrale elementer i handleplanen var gadeplansindsats fra Københavnerteamet, dialogmøder i ungdomsklubber samt øget politipatruljering. Der har efterfølgende ikke været ildspåsættelser i Vanløse i perioden.

#### 30. april. Sundby Nordøst

Formålet med akuthandleplanen i Sundby Nordøst var at forebygge aggression mod myndighederne blandt områdets ungegrupper samt sikre en fortsat positiv relation mellem Prismens medarbejdere og unge brugere fra området. Der har været afholdt møder mellem de unge, myndighederne samt medarbejdere i Prismen, foretaget hjemmebesøg og gadeplansindsats samt øget politipatruljering. Der har efterfølgende ikke været spændinger mellem ungegrupper og Prismens medarbejdere.

#### 6. maj. Brønshøj/Husum og Tingbjerg

Formålet med akuthandleplanen i Tingbjerg i forbindelse med skuddrabet af en 17-årig var at sikre hjælp til berørte familier og at forhindre, at unge over og under 18 år fra Tingbjerg involveres i gengældelsehandlinger på baggrund af drabet. Samt at genskabe tryghed blandt områdets borgere - børn, unge og forældre. SSP ledergruppen afholdt i den forbindelse et borgermøde. Der har efterfølgende ikke været alvorlige konfliktsituationer.

#### 17. maj. Sundby Sydvest

Formålet med handleplanen var at genskabe en positiv dialog mellem gruppen af

unge over 18 år og Helhedsplanens medarbejdere og boligselskabet 3B. Der har været afholdt dialogmøde, og parterne er kommet til enighed om betingelserne for genåbning af 18+ værestedet, som brugerne selv fremadrettet vil tage medansvar for.

#### 4. juli. Ydre Nørrebro

Formålet med handleplanen var at genskabe trygheden og normaldriften i Titanparken, efter at 20-30 unge i alderen 13-18 år skabte uro i bebyggelsen. Der blev iværksat ekstraordinær gadeplansindsats i området, skærpet politi tilsyn og brobygning til klubber og institutioner. Der blev ligeledes afholdt et beboermøde. Der har efterfølgende ikke været behov for at forlænge SSP handleplanen.

#### 18. oktober. Brønshøj/Husum og Tingbjerg

Formålet med handleplanen vedrørende hærværk mod politibiler i Tingbjerg var at stabilisere situationen med en social indsats/gadeplansindsats. Indsatsen omfattede dialog med målgruppen af over 18-årige, gadeplansindsats, ekstra opmærksomhed på under 18-årige og ordinær politipatruljering i bydelen. Der har efterfølgende ikke været yderligere episoder med hærværk mod politibiler.

#### 28. oktober. Brønshøj/Husum og Tingbjerg

Formålet med handleplanen var at forhindre, at 14 navngivne elever i 6.-7. klasse bliver en del af bandekonflikten, efter de på deres Facebook profiler har signaleret, at de er en gruppe/bande. Efter hjemmebesøg i samtlige familier, fælles forældremøde og dialogmøde med de unge er deres profiler ændret, og der er ikke længere bekymrende signaler hos de unge.

## Del 2. Data og statistik

### Tryghedsindeks

Nedenstående tabeller viser tryghedsindekset for København og bydelene 2013 og 2012.

Som det fremgår, er Tryghedsindekset for København faldet fra *ordinært* i 2012 til *reduceret* i 2013.

#### 2012

Tryghedsindeks for København 2012

Gennemsnit for København	Behov for indsats		
	Spørgeskemaindeks	Anmeldelsesindeks	Tryghedsindeks
Vold og trusler	Reduceret	Intensiveret	Ordinært
Indbrud	Intensiveret		
Tyveri	Intensiveret		
Narkotika	Ordinært		
Hærværk	Reduceret		
Chikane m.v.	Minimalt		

Kilde: Tryghedsindekset for København 2012: [www.kk.dk/tryghedsindeks](http://www.kk.dk/tryghedsindeks)

Tryghedsindeks for de københavnske bydele 2012

Bydel	Behov for indsats
Indre By	Markant
Østerbro	Minimalt
Christianshavn	Markant
Nørrebro	Intensiveret
Vesterbro	Markant
Kgs. Enghave	Reduceret
Valby	Minimalt
Vanløse	Minimalt
Brønshøj/Husum	Intensiveret
Bispebjerg	Ordinært
Amager Øst	Minimalt
Amager Vest	Minimalt

Kilde: Tryghedsindekset for København 2012: [www.kk.dk/tryghedsindeks](http://www.kk.dk/tryghedsindeks)

## 2013

### Tryghedsindeks for København 2013

Gennemsnit for København	Behov for indsats			
	Spørgeskema- underindeks	Samlet spørgeskemaindeks	Anmeldelsesindeks	Tryghedsindeks
Vold og trusler	Reduceret	Minimalt	Ordinært	Reduceret
Indbrud	Ordinært			
Tyveri	Ordinært			
Narkotika	Reduceret			
Hærværk	Minimalt			
Chikane m.v.	Minimalt			

Kilde: Tryghedsindekset for København 2013: [www.kk.dk/tryghedsindeks](http://www.kk.dk/tryghedsindeks)

*Tryghedsindeks 2013 viser, at København generelt er inde i en positiv udvikling sammenlignet med både startmålingen i 2009 og sidste måling i 2012. Københavnerne angiver i mindre grad at være udsatte for kriminalitet og oplever kriminalitet som et nabolagsproblem. Samtidig er antallet af anmeldelser til politiet faldet for indbrud og hærværk sammenlignet med sidste måling i 2012.*

### Tryghedsindeks for de københavnske bydele 2013

Bydel	Behov for indsats
Indre By	Markant
Østerbro	Minimalt
Christianshavn	Markant
Nørrebro	Ordinært
Vesterbro	Markant
Kgs. Enghave	Minimalt
Valby	Minimalt
Vanløse	Minimalt
Brønshøj/Husum	Minimalt
Bispebjerg	Reduceret
Amager Øst	Minimalt
Amager Vest	Minimalt

Kilde: Tryghedsindekset for København 2013: [www.kk.dk/tryghedsindeks](http://www.kk.dk/tryghedsindeks)

### Lokal uro set i forhold til tryghedsindekset

Tryghedsindekset viser, at der i Brønshøj/Husum er sket et fald fra *intensiveret* i 2012 til *minimalt* i 2013. Og på Nørrebro er der sket et fald fra *intensiveret* til *ordinært*. SSP Københavns afrapportering fra urolige områder viser, at både Brønshøj/Husum og Nørrebro er bydele, hvor grupper af unge skaber uro. Seks ud af ni beredskabssituationer har fundet sted i disse bydele i 2013.

Tryghedsindekset viser for bydelene Indre by og Christianshavn et behov for en *markant* indsats, men her har der ikke været alvorlige situationer med uroskabende unge.

## Kriminalitetsudvikling

I afrapporteringerne beskrives den generelle kriminalitetsudvikling for unge under 18 år som element i den samlede beskrivelse af situationen i København. Nedenstående tabel viser kriminalitetsudviklingen de seneste fem år.

Antal sigtede personer u/18år med bopæl i Københavns Kommune:

År	2009	2010	2011	2012	2013
Antal sigtede	1338	968	918	884	848

Antal sigtelser u/18 år i Københavns Politikreds:

År	2009	2010	2011	2012	2013
Antal sigtelser	3712	3118	2855	2994	3107

I 2013 er antallet af sigtede personer under 18 år med bopæl i København faldet og følger tendensen fra de seneste år.

Der er siden 2012 sket en mindre stigning i antallet af sigtelser i Københavns Politikreds.

Kilde: Kriminalitet begået af personer under 18 år 2011-2013, Københavns Politi OPA

## Udvikling i enkeltsager

SSP København behandler enkeltsager for kriminalitetstruede og kriminelle unge under 16 år efter enkeltsagskonceptet. Enkeltsagskonceptet er i 2013 udvidet til at dække unge op til det 18 år. Enkeltsagerne gradueres i fire niveauer afhængig af, hvor alvorlige forhold der er tale om.

- Niveau 1 – Bekymrende adfærd
- Niveau 2 – Førstegangskriminalitet
- Niveau 3 – Gentagen alvorlig kriminalitet
- Niveau 4 – Personfarlig kriminalitet

For hvert niveau præciseres og koordineres, hvem der er ansvarlig for at handle på den unge, hvilke handlinger der iværksættes samt en tidsramme herfor.

Fra det 18. år til det 25. år er det SSP+ enkeltsagskonceptet, der benyttes. Her behandles alene sager på niveau 3 og 4.



## 2011

Enkeltsager behandlet i SSP København 2011

Kategorier	1. kvartal	2. kvartal	3. kvartal	4. kvartal	I alt
Niveau 1 og 2	156	180	124	134	594
Niveau 3 og 4	32	17	20	38	107

Kilde SSP København.

## 2012

Enkeltsager behandlet i SSP København 2012

Kategorier	1. kvartal	2. kvartal	3. kvartal	4. kvartal	I alt
Niveau 1 og 2	175	102	100	128	505
Niveau 3 og 4	34	23	17	26	100

Kilde SSP København.

## 2013

Enkeltsager behandlet i SSP København 2013

Kategorier	1. halvår	2. halvår	I alt
Niveau 1 og 2	304	424	728
Niveau 3 og 4	63	114	177
I alt niveau 1-4 sager 2013			<b>905</b>

Kilde "SSP-København".

Som det fremgår af ovenstående, er antallet af SSP enkeltsager steget fra 605 sager i 2012 til 905 sager i 2013. Årsagen til stigningen skyldes bl.a., at målgruppen for SSP enkeltsagsbehandlingen i 2013 blev udvidet fra 15 år til at omfatte unge op til og med 17 år.

## SSP+

SSP Københavns individorienterede indsætter for unge i alderen 17 ½- 25 år retter sig mod personer, der har begået gentagen alvorlig eller personfarlig kriminalitet. Indsatsen omfatter igangsættelse og koordinering af uddannelse og job samt afklaring af forsørgelsesgrundlag.

Antal af aktive og afsluttede sager:

	Ult. 2011	Ult. 2012	Ult. 2013
Aktive sager	96	102	113
Afsluttede sager	76	109	151
<b>I alt</b>	<b>172</b>	<b>211</b>	<b>264</b>

SSP+ blev igangsat oktober 2009. Udviklingen i antallet af sager er udtryk for, at SSP København i stigende grad etablerer kontakt til en ny målgruppe - kriminelle unge mænd over 18 år.

Fordeling af aktive sager på de fem SSP+ grupper:

	<b>2012</b>	<b>2013</b>
Nørrebro	13	31
Amager	24	17
Valby Østerbro	19	21
Brønshøj Vanløse	21	28
Bispebjerg	25	16
<b>I alt</b>	<b>102</b>	<b>113</b>

2/3 af disse unge er i alderen 17½ - 20 år.