

MODTAGET

22 AUG. 2016

OB sekretariatet



Københavns Kommune  
Økonomiforvaltningen  
Rådhuspladsen 1  
1550 København V

Holmens Kanal 22  
1060 København K  
Telefon 33 92 93 00  
sim@sim.dk  
www.sim.dk

Sagsnr.  
2016 - 4230

### Københavns Kommunes anmodning om en forhåndstilkendegivelse om etablering af en databeskyttelsesrådgiverfunktion i Intern Revision

Doknr.  
369122

Dato  
12-08-2016

Ved brev af 23. maj 2016 med bilag har Økonomiforvaltningen på vegne af Borgerrepræsentationen rettet henvendelse til Social- og Indenrigsministeriet om muligheden for etablering af en databeskyttelsesrådgiverfunktion i Intern Revision, som administreres direkte under Borgerrepræsentationen.

Det fremgår af henvendelsen, at ønsket om etablering af en databeskyttelsesrådgiverfunktion indgår som led i en samlet ny handlingsplan for kommunens arbejde med it-sikkerhed, som har til formål at implementere EU's generelle databeskyttelsesforordning, der stiller krav om en sådan funktion, i Københavns Kommune.

Det fremgår desuden af henvendelsen, at der ønskes en udvidelse af Social- og Indenrigsministeriets dispensation efter § 65 c i lov om kommunernes styrelse, jf. lovbekendtgørelse nr. 769 af 9. juni 2015, til den midlertidige bestemmelse i § 26 i Styrelsesvedtægten for Københavns Kommune med tilføjelse af følgende nye stk. 3:

"Chefen for Intern Revision er kommunens databeskyttelsesrådgiver (Data Protection Officer / DPO) og varetager dermed opgaven vedr. tilsyn med kommunens overholdelse af persondataforordningen, af anden EU-ret eller national ret om databeskyttelse mv., jf. persondataforordningens artikel 39."

Af henvendelsen (Notat om forslag til etablering i Intern Revision af den kommende lovpligtige Data Protection Officer funktion (DPO)) fremgår bl.a. følgende:

"EU's kommende databeskyttelsesforordning stiller krav om, at alle offentlige myndigheder skal udpege en såkaldt Data Protection Officer eller DPO, der som persondataansvarlig skal sikre, at myndigheden overholder reglerne i forordningen.

DPO'en har status af en 'intern vagthund' i myndigheden, som bl.a. skal forestå projektovervågning for at sikre compliance med persondataretten. Det er i forordningen forudsat, at DPO'en skal være særdeles kvalificeret inden for persondatarettens område, herunder kræves det, at DPO'en har indgående kendskab til persondatalovgivning og har gode tekniske forudsætninger vedrørende privacy og datasikkerhed.

Organisatorisk skal DPO'en bl.a. have mulighed for at udføre inspektioner indenfor organisationen og have mulighed for samarbejde med medarbejderrepræsentanter, ligesom DPO'en skal referere direkte til organisationens ledelse.

DPO'ens ansvar bliver således i kort form flg.:

- At underrette og rådgive dataansvarlige og databehandlere (herefter benævnt KK) om forpligtelser i henhold til forordning, eller at dokumentere denne aktivitet og de modtagne reaktioner.



- At overvåge gennemførelsen og anvendelsen af KK's regler om beskyttelse af personoplysninger, herunder fordeling af ansvar uddannelse af personale samt tilhørende kontroller
- At kontrollere gennemførelsen og anvendelsen af forordningen mht. indbygget databeskyttelse, databeskyttelse gennem indstillinger og datasikkerhed samt oplysninger til de registrerede og håndtering af anmodninger fra de registrerede.
- At sikre vedligeholdelse af dokumentation for en hver behandling der gennemføres.
- At kontrollere dokumentation, anmeldelser og meddelelser vedr. brud på personsikkerhed
- At kontrollere KK's gennemførelse af konsekvensanalyser herunder høringsaktiviteter
- At fungere som tilsynsmyndighedens kontaktpunkt mv.

#### Etablering af Københavns Kommunes DPO-funktion i Intern Revision

Under henvisning til DPO'ens opgaver og kravet om uafhængighed i opgaveløsningen og direkte reference til kommunens ledelse, dvs. Borgerrepræsentationen, vil det være mest hensigtsmæssigt, at denne rolle i Københavns Kommune varetages af chefen for Intern Revision, der er ansat uafhængig af forvaltningen.

...

Forslaget er videre, at DPO'en i det daglige refererer til Revisionsudvalget."

Desuden fremgår det af henvendelsen, at handlingsplanen, herunder databeskyttelsesrådgiverfunktionen, ønskes iværksat og etableret efter endte budgetforhandlinger for 2017. Endelig fremgår det af henvendelsen, at Borgerrepræsentationen den 28. april 2016 har besluttet at meddele Økonomiforvaltningen mandat til at rette nærværende henvendelse til Social- og Indenrigsministeriet, men at Borgerrepræsentationen ikke har førstebehandlet og godkendt ovenstående forslag til ændring af styrelsesvedtægten.

Den nye databeskyttelsesforordning skal anvendes fra den 25. maj 2018 og indeholder bl.a. krav om, at dataansvarlige offentlige myndigheder skal udpege en såkaldt databeskyttelsesrådgiver, som rapporterer direkte til det øverste ledelsesniveau hos den dataansvarlige eller databehandleren. Justitsministeriet har i den forbindelse telefonisk over for Social- og Indenrigsministeriet oplyst, at der ikke er taget stilling til, hvad kravet om etablering af en databeskyttelsesrådgiver og dennes organisatoriske placering betyder i forhold til kommunerne. Dette spørgsmål forventes at indgå i den generelle analyse af betydningen af forordningen for dansk ret, som Justitsministeriet har taget initiativ til. Denne proces forventes afsluttet senest i første kvartal 2017, jf. Justitsministeriets notat om Justitsministeriets arbejde med EU's generelle databeskyttelsesforordning.

Social- og Indenrigsministeriet har meddelt Københavns Kommune ved chefjurist Vibeke Iversen ovenstående og har på den baggrund desuden meddelt, at ministeriet på nuværende tidspunkt ikke kan tage stilling til spørgsmål om dispensation til eventuel etablering af en databeskyttelsesrådgiver efter databeskyttelsesforordningen, bl.a. fordi det endnu ikke er klart, om den af Københavns Kommune ønskede organisering af databeskyttelsesrådgiverfunktionen vil være i overensstemmelse med forordningen. Ministeriet har desuden meddelt, at en eventuel dispensation for den resterende del af indeværende valgperiode således vil blive meddelt uden præjudice for perioden fra forordningens anvendelsestidspunkt.

Københavns Kommune har på baggrund af Social- og Indenrigsministeriets oplysninger telefonisk tilkendegivet et ønske om, at ministeriet behandler henvendelsen af 23. maj 2016 som en anmodning om en forhåndstilkendegivelse om en dispensation for den resterende del af indeværende valgperiode til, at chefen for Intern Revision er databeskyttelsesrådgiver og også i denne funktion administreres direkte under Borgerrepræsentationen.

I den anledning skal Social- og Indenrigsministeriet meddele følgende:

Det følger af § 17, stk. 1, i lov om kommunernes styrelse, at økonomiudvalget og de stående udvalg varetager den umiddelbare forvaltning af kommunens anliggender.





Bestemmelsen indebærer, at den umiddelbare forvaltning af de kommunale anliggender skal være henlagt til økonomiudvalget eller et eller flere stående udvalg.

På den baggrund skal Social- og Indenrigsministeriet herved meddele, at ministeriet er indstillet på efter § 65 c, stk. 2, i lov om kommunernes styrelse at godkende en midlertidig bestemmelse gældende indtil den 31. december 2017 i kommunens styrelsesvedtægt, hvorefter der etableres en databeskyttelsesrådgiverfunktion i Intern Revision, som administreres direkte under Borgerrepræsentationen.

Social- og Indenrigsministeriet forudsætter i den forbindelse, at databeskyttelsesrådgiverfunktionen i dispensationens gyldighedsperiode skal varetage opgaver vedrørende sikring af Københavns Kommunes overholdelse af den til enhver tid *gældende* lovgivning om beskyttelse af persondata og eventuelt forberedelse af kommunens implementering af databeskyttelsesforordningen. Ministeriet vil således *ikke* kunne meddele dispensation til oprettelse af en databeskyttelsesrådgiverfunktion, der varetager de opgaver, der fremgår af de ovenfor citerede afsnit fra kommunens henvendelse, eller godkende det i Økonomiforvaltningens brev af 23. maj 2016 foreslåede stk. 3 til § 26 i kommunens styrelsesvedtægt, således som det er formuleret. En bestemmelse vil eventuelt i stedet kunne formuleres som følger:

"Stk. 3. Chefen for Intern Revision er kommunens databeskyttelsesrådgiver og varetager opgaven med at føre tilsyn med kommunens overholdelse af den til enhver tid gældende lovgivning om beskyttelse af persondata."  
(Stk. 3 bliver herefter stk. 4.)

En dispensation vil indebære, at databeskyttelsesrådgiverfunktionen ikke henhører under økonomiudvalgets eller et stående udvalgs umiddelbare forvaltning og ikke er underlagt overborgmesterens eller de øvrige borgmestres øverste daglige ledelse af kommunens administration.

Social- og Indenrigsministeriet vil ved meddelelse af dispensationen forudsætte, at databeskyttelsesrådgiverfunktionen ikke skal varetage opgaver, som efter lovgivningen eller kommunens styrelsesvedtægt påhviler økonomiudvalget eller de stående udvalg.

Med henvisning til oplysninger i kommunens henvendelse om, at databeskyttelsesrådgiveren i det daglige refererer til kommunens revisionsudvalg, der er et udvalg oprettet efter § 17, stk. 4, i lov om kommunernes styrelse, forudsætter Social- og Indenrigsministeriet, at de opgaver vedrørende databeskyttelsesrådgiveren, som Borgerrepræsentationen delegerer til revisionsudvalget, ligger inden for rammerne af de funktioner, et sådant udvalg efter loven kan varetage, herunder først og fremmest forberedende og rådgivende funktioner.

Social- og Indenrigsministeriet har ved forhåndstilkendegivelsen om dispensation lagt vægt på, at det ikke kan udelukkes, at en databeskyttelsesrådgiverfunktion som beskrevet i det fremsendte materiale under hensyn til kommunens og dermed forvaltningens størrelse samt den valgte styreform, hvor den øverste daglige ledelse af forvaltningen er delt mellem overborgmesteren og seks fagborgmestre (udvalgsformænd), kan være hensigtsmæssig for at sikre en mere systematisk intern kontrol med kommunens IT-sikkerhed med henblik på at reducere risikoen for fejl og mangler og for at yde rådgivning og assistance til forvaltningerne inden for databeskyttelsesområdet. Ministeriet har desuden lagt vægt på, at en databeskyttelsesrådgiverfunktion kan være velbegrunderet i forbindelse med forberedelse af kommunens implementering af databeskyttelsesforordningen.

Social- og Indenrigsministeriet skal endelig oplyse, at denne forhåndstilkendegivelse og en eventuel senere dispensation meddeles uden præjudice for, om ordningen kan fortsættes efter databeskyttelsesforordningens anvendelsestidspunkt, herunder om



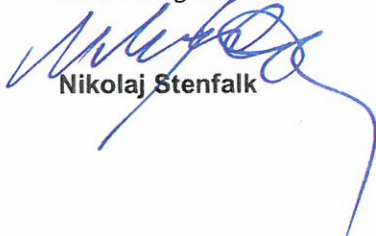
den organisering af databeskyttelsesrådgiverfunktionen, som følger af dispensationen, er i overensstemmelse med forordningens krav til en sådan funktion.

Med henblik på behandling af en ansøgning om dispensation for den resterende del af indeværende valgperiode skal Social- og Indenrigsministeriet anmode om at få tilsendt en ny bestemmelse til indsættelse i Styrelsesvedtægten for Københavns Kommune, hvis indhold er i overensstemmelse med forudsætningerne ovenfor, når Borgerrepræsentationen har førstebehandlet og vedtaget en sådan bestemmelse.

Til brug for behandlingen af ansøgningen skal Social- og Indenrigsministeriet samtidig anmode om, at det også fremgår af kommunens fornyede henvendelse, hvilke nærmere opgaver databeskyttelsesrådgiverfunktionen skal varetage i dispensationens gyldighedsperiode.

Social- og Indenrigsministeriet forventer herefter på det foreliggende grundlag at kunne behandle dispensationsansøgningen inden for kort tid.

Med venlig hilsen



**Nikolaj Stenfalk**