



Til Økonomiudvalget

4. september 2017

Orientering om regeringens finanslovsforslag 2018, Jobreformens fase II og erhvervs- og iværksætterudspil

Sagsnr.
2017-0304601

Dokumentnr.
2017-0304601-1

Regeringen fremlagde i uge 35 følgende tre udspil forud for finanslovsforhandlingerne:

Sagsbehandler
Marie-Louise Spangsberg
Margrethe Grevy

- Finanslovsforslaget for 2018, ”Et trygt og sammenhængende Danmark”
- Erhvervs- og iværksætterudspil, ”Sammen om fremtidens virksomheder”
- Jobreformens fase II, ”Sådan forlænger vi opsvinget”

Økonomiforvaltningen orienterer i dette notat om de tiltag i finanslovsforslaget, der kan have betydning for København. Derudover orienter notatet om erhvervs- og iværksætterudspillet, der har kommunaløkonomisk betydning for Københavns Kommune. Slutteligt orienteres der om hovedelementerne i Jobreformens fase II, hvor det vurderes, at alle tiltag har direkte eller indirekte betydning for København og københavnerne.

Økonomiudvalget vil igen blive orienteret, når aftalerne er indgået. I den orientering vil forvaltningernes vurderinger af tiltagenes betydning, herunder kommunaløkonomiske betydning for København, fremgå.

Finanslovsforslaget for 2018

Vækst i den offentlige sektor på 0,5 pct.

Med finanslovsforslaget for 2018 forudsættes det offentlige forbrug at vokse med 0,5 pct. Forbrugsvæksten i 2018 afspejler udover en basisrealvækst på 0,3 pct. også et bidrag fra finanslovsforslagets regerings- og forhandlingsreserver. Der forventes samtidig et strukturelt underskud på 0,3 pct. af BNP i 2018

Velfærdsreserve

Regeringen vil afsætte 0,5 mia. kr. årligt i perioden 2018-2021, der skal forbedre kernevelfærden på bl.a. sundheds- og ældreområdet. De 0,5 mia. kr. ligger udover de ekstra midler til velfærd i 2018, der allerede er afsat i økonomaftalerne for kommunerne og regionerne samt midler i Satspuljen. Regeringen vil udarbejde et konkret forslag til udmøntning af velfærdsreserven.

Regeringen vil herunder præsentere et sundhedspolitisk udspil, som bl.a. skal følge op på udvalget om det nære og sammenhængende sundhedsvæsen. Regeringen vil prioritere en mere

Center for Økonomi

Københavns Rådhus,
Rådhuspladsen 1
1599 København V

EAN nummer
5798009800206

sammenhængende behandling og pleje af ældre og mennesker med kroniske sygdomme.

Aftale om kommunernes økonomi

Med aftalen om kommunernes økonomi for 2018 blev den kommunale serviceramme løftet med 0,8 mia. kr. til prioritering af borgernær velfærd. Sigtet er bl.a. at understøtte kommunernes arbejde med at yde værdig pleje og omsorg for ældre borgere. Derudover målrettes de resterende 0,5 mia. kr., som er frigjort med moderniserings- og effektiviseringsprogrammet, til kernevelfærd i kommunerne. Økonomiudvalget er den 13. juni 2017 blevet orienteret om økonomiaftalen for 2018.

Aftalen om kommunernes økonomi indebærer samtidig en tilskudsordning til skattenedsættelser på 450 mio. kr. Tilskudsordningen målrettes kommuner, der nedsætter indkomstsatten uden at hæve andre skatter.

Derudover ønsker regeringen med aftalen om kommunernes økonomi at stramme den eksisterende modregningsordning for kommunale parkeringsindtægter. Med de nuværende regler forventer København i 2017 at realisere indtægter på 490,1 mio. kr. på parkeringsområdet. Heraf kan de 327,7 mio. kr. beholdes, mens 162,4 mio. kr. modregnes i Københavns Kommunes statstilskud. Økonomiudvalget vil blive orienteret særskilt om konsekvenserne ved en evt. stramning.

Satspuljen

Med satspuljen for 2018 afsættes der ca. 770 mio. kr. i 2018 til en række initiativer og temaer målrettet social-, sundheds- og beskæftigelsesrettede indsatser.

Eksempler på overskrifter på de tiltag, som regeringen vil prioritere med satspuljen for 2018:

- Flere borgere på kanten af arbejdsmarkedet i job eller uddannelse
- Støtte og forebyggelse til udsatte borgere og vil derfor etablere sociale investeringspuljer og Social Impact Bonds
- Familien i fokus
- Værdighed og omsorg for de svageste ældre
- Styrket indsats i psykiatrien
- Et stærkt civilsamfund
- En beskæftigelsesfremmende integrationsindsats.

Skattefritagelse af daginstitutioner

Der prioriteres 23 mio. kr. årligt til skattefritagelse af selvejende daginstitutioner, fritidshjem og klubber. Heraf skønnes ca. 6 mio.

kr. at vedrøre frie grundskoler, der driver privatinstitutioner og private pasningsordninger.

Øget indsats mod bandekriminalitet

Regeringen har for nyligt fremlagt en række nye initiativer til at bekæmpe bandekriminalitet. Med finanslovsforslaget afsætter regeringen 60 mio. kr. årligt fra 2018 og frem til de 12 nye initiativer. Der afsættes midler til bl.a. at styrke det forebyggende arbejde, at skabe større lokal tilstedeværelse og synlighed på Nørrebro i København, at indkøbe nyt overvågningsudstyr som fx droner, kameraer og overvågningskøretøjer og samtidig at skærpe straffen for vidnetrusler.

Koblingsprocent til de frie grundskoler løftes med 1 pct.-point

Regeringen vil øge tilskuddet til de frie grundskoler ved at hæve koblingsprocenten yderligere med 1 pct.-point svarende til ca. 70 mio. kr. årligt. Tilskuddet øremærkes elever med særlige behov.

Reform af de forberedende tilbud

Der afsættes ca. 250 mio. kr. i perioden 2018-2021 til etableringen af den Forberedende Grunduddannelse, hvor regeringen ønsker at etablere en ny uddannelse for unge op til 25 år, der ikke har gennemført eller er i gang med en ungdomsuddannelse eller er i beskæftigelse.

Videreførelse af målrettet BoligJobordning

Der prioriteres 180 mio. kr. årligt til videreførelse af en målrettet BoligJobordning, som en permanent ordning målrettet serviceydelse i hjemmet samt hæve skattefradragssatsen til ca. 40 pct. Det maksimale fradragsberettigede beløb vil fortsat udgøre 6.000 kr.

Kystbeskyttelse og klimatilpasning

Der afsættes 28 mio. kr. i perioden 2018-2021 til den styrkede indsats for kystbeskyttelse og klimatilpasning. Indsatsen skal både understøtte kommuner og grundejeres etablering af forebyggende kystbeskyttelse samt sikre, at nye ansøgninger og klagesager om etablering af kystbeskyttelse håndteres hurtigt og effektivt.

Ernæringsindsats

Der afsættes 10 mio. kr. årligt i perioden 2018-2021 til en tværgående indsats på fødevarer-, sundheds-, ældre-, undervisnings- og socialområdet, der skal understøtte sund kost og bedre ernæring for borgerne.

Et Danmark i bedre balance

Regeringen vil tage initiativ til at fremlægge forslag til yderligere flytning af statslige arbejdspladser, baseret på erfaringerne med de

allerede besluttede flytninger. Der er endnu ikke taget stilling til antal, placering eller tidspunkt for flytningen af yderligere statslige arbejdspladser.

Der er teknisk reserveret 150 mio. kr. i 2018 på finanslovsforslaget for 2018, som er øremærket flytning af statslige arbejdspladser. I tilknytning til det kommende udspil vil der blive taget stilling til, om der er behov for at tilføre yderligere midler i 2018 og de efterfølgende år.

Øvrige, mindre prioriteringer

Der afsættes 2 mio. kr. årligt i perioden 2018-2021 med henblik på at styrke indsatsen mod forfølgelser af religiøse minoriteter, herunder kristne minoriteter.

Der gives et forhøjet driftstilskud til Dansk Arkitektur Center (DAC) i perioden 2018-2021, så det samlede driftstilskud udgør 13 mio. kr. årligt

Der afsættes 3 mio. kr. i perioden 2018-2021 til etablering af en koordinerende funktion på LGBTI-området (lesbiske, bøsser, biseksuelle, transkønnede og interkønnede), herunder til at understøtte arbejdet med en handlingsplan på LGBTI-området.

Reserve til forhandlingerne om finansloven for 2018

Regeringen har afsat en forhandlingsreserve på 2,5 mia. kr. årligt i perioden 2018-2021. Reserven kan disponeres til højt prioriterede initiativer og temaer i forhandlingerne om finansloven for 2018.

Reserven disponeres sammen med aftaleparterne bag finansloven for 2018. Regeringen vil søge tilslutning til, at der ud af forhandlingsreserven prioriteres midler til en styrkelse af politiet i forbindelse med midtvejsevalueringen af flerårsaftalen for politiet samt en ny flerårsaftale for kriminalforsorgen.

Regeringen vil endvidere søge tilslutning til, at forhandlingsreserven udmøntes til højt prioriterede områder, bl.a. ordnede forhold på arbejdsmarkedet samt investeringer i danskernes tryghed og sikkerhed, herunder et nyt forsvarsforlig.

Finansiering

Ny lånemodel for finansiering af den almene boligsektor

Regeringen vil omlægge finansieringen af den almene boligsektor, så 90 pct. af finansieringen, som i dag varetages af realkreditinstitutterne, fremover gennemføres via statslån.

Omlægningen af kompensation af købsmoms for almennyttige foreninger

Ordningen nedlægges på finanslovsforslaget for 2018 for at frigøre midler til en styrket kontrolindsats i SKAT. Samtidig oprettes der en ny reserve til støtte af almennyttige foreninger.

[Link til Finanslovsforslaget for 2018](#)

Økonomisk Redegørelse (ØR) august 2017

I forbindelse med fremlæggelsen af finanslovsforslaget d. 31. august blev ØR august offentliggjort. Den positive udvikling er fortsat i 2017, og bnp-væksten forventes at blive 2,0 pct. i år og 1,8 pct. i 2018, hvilket er en opjustering i forhold til ØR maj. Hovedbudskabet er, at de senere års opsving har bragt dansk økonomi ind i en neutral konjunktursituation.

Fremgangen i dansk økonomi er bredt funderet. Det største bidrag til efterspørgslen ventes at komme fra privatforbrug og eksport, mens investeringerne først for alvor vil trække op næste år, i takt med at større kapacitetsudnyttelse øger investeringsbehovet.

Tabel 1: Udvalgte nøgletal i ØR august sammenlignet med ØR maj

	2017		2018	
	Maj	August	Maj	August
BNP vækst, pct.	1,7	2,0	1,7	1,8
Outputgab (faktisk BNP ift. strukturel BNP), pct.	-0,4	-0,2	0,0	0,0
Vækst i offentligt forbrug, pct.	0,7	0,8	1,0	0,5
Faktisk offentlig saldo, pct. af BNP	-1,5	-1,4	-0,7	-1,2
Strukturel offentlig saldo, pct. af BNP	-0,5	-0,5	-0,3	-0,3
Beskæftigelse, antal	2.914	2.921	2.937	2.946
Ledighed, antal	117	116	114	114

Udviklingen betyder, at dansk økonomi er i en ny fase. Ledigheden er lav og beskæftigelsen er vokset betydeligt i flere år og forventes ved udgangen af prognoseperioden at nå op på knap 3 mio. personer.

Hensynet til en stabil konjunkturudvikling betyder ifølge Økonomi- og Indenrigsministeriet, at den økonomiske politik bør tilrettelægges, så kapacitetspresset ikke øges unødigt. I den aktuelle vurdering, som er baseret på økonomiaftalerne for kommunerne og regionerne og finanslovsforslaget for 2018, vil det offentlige forbrug vokse med 0,5 pct. i 2018, jf. tabel 1. Den faktiske forbrugsvækst i 2018 vil afhænge af de konkrete udmøntninger af reserverne i efterårets forhandlinger om finanslov 2018 mv.

Talarbejdet for prognosen er afsluttet d. 4. august og er baseret på nationalregnskabstal frem til 1. kvartal 2017. Danmarks Statistik offentliggjorde samme dag nationalregnskabstal frem til 2. kvartal. På baggrund af væksten i årets første 2 kvartaler, vil væksten i bnp i løbet af 2017 være på 2,1 pct. med nul-vækst i 2. halvår 2017. Skønnet for bnp-væksten i 2017 synes i det lys konservativt.

Erhvervs- og iværksætterudspil

Udspillet indeholder 22 initiativer, som understøtter følgende fire temaer og skal ses i sammenhæng med arbejdet i Disruptionrådet:

- Iværksætter- og aktiekultur
- Digitalisering og nye forretningsmodeller
- Lavere omkostninger for borgere og virksomheder
- Globalisering.

Det forventes, at udspillet koster 2 mia. kr. årligt i 2025. Nedenfor beskrives initiativer, der kan have betydning for København.

Strategi for Danmarks digitale vækst

Regeringen vil i efteråret 2017 fremlægge en strategi for Danmarks digitale vækst, som bl.a. følger op på anbefalingerne fra Digitalt Vækstpanel fra maj 2017. Formålet er, at danske virksomheder har de bedste rammer for at kunne udnytte mulighederne i digitaliseringen og ny teknologi.

Derfor foreslår regeringen at afsætte en årlig ramme til strategi for Danmarks digitale vækst på 125 mio. kr. årligt i 2018-2025 og herefter 75 mio. kr. varigt.

Strategi for deleøkonomi

Regeringen vil i efteråret 2017 lancere en deleøkonomisk strategi, der vil gøre deleøkonomien til en drivkraft for vækst og innovation, hvor der er styr på skattebetalingen, og forbrugerne understøttes i at kunne få flere og nye muligheder for at øge deres indkomst inden for deleøkonomien.

Det foreslås at afsætte en ramme på ca. 100 mio. kr. årligt til deleøkonomiske skatteinitiativer.

Strategi for cirkulær økonomi

Regeringen ønsker at afsætte en pulje på 20 mio. kr. årligt i 2018-2019 og 10 mio. kr. i 2020-2021 til initiativer, der følger op på anbefalingerne fra Advisory Boardet for Cirkulær Økonomi.

Herudover vil Miljø- og Fødevareministeriet samt Erhvervsministeriet afsætte en pulje af tilsvarende størrelsesorden.

Sanering af afgifter

Regeringen foreslår at afsætte en pulje på 115 mio. kr. i 2018 stigende til 125 mio. kr. varigt til sanering af afgifter. Den konkrete disponering af puljen kan bl.a. baseres på analyserne i den kommende afrapportering fra Saneringsudvalget.

Udvidelse af forskerskatteordningen fra 5 til 7 år

Regeringen ønsker at imødekomme et forslag fra erhvervslivet om en omlægning af forskerskatteordningen, så den udvides fra 5 år til 7 år finansieret ved en forhøjelse af bruttoskatteprocenten fra 26 pct. til 27 pct. Dermed skønnes ændringerne samlet set at være nogenlunde provenuneutrale efter tilbageløb og adfærd.

Vækstplan for Life Science

Regeringen vil fremlægge vækstinitiativer for life science, som følger op på anbefalingerne fra vækstteamet for life science fra marts 2017. Samtidig med at regeringen vil forøge fradrag for private virksomheders forskning og udvikling, som anbefales af bl.a. vækstteamet for life science, afsætter regeringen en pulje på 30 mio. kr. til særskilte initiativer, som kan løfte life science.

[Link til Erhvervs- og iværksætterudspillet.](#)

Jobreformens fase II

Regeringens udspil til Jobreformens fase II har til formål at øge vækstmulighederne og beskæftigelsen. Udspillet indeholder skattelempler for 23 mia. kr. frem mod 2025 og forventes at koste statskassen omkring 15 mia. kr. efter tilbageløb og adfærd. Udspillet har tre hovedtemaer:

Det skal bedre kunne betale sig at arbejde

Gevinsten ved at arbejde vil blive øget ved hjælp af fem initiativer:

- Nyt jobfradrag målrettet lavestlønnede, der udgør 30 pct. af den del af arbejdsindkomsten (inkl. pensionsindbetalinger), som overstiger 174.000 kr. Jobfradraget kan dog maksimalt udgøre 17.500 kr.
- Socialt frikort, der giver udsatte borgere mulighed for at tjene et mindre beløb skattefrit udover det almindelige personfradrag. Indtægt omfattet af det sociale frikort vil ikke blive fradraget i en eventuel forsørgelsesydelse.
- Loftet over beskæftigelsesfradraget forhøjes og fjernes gradvist frem mod 2023
- Hurtigere indfasning af den aftalte forhøjelse af topskattegrænsen således at den er fuldt indfaset i 2018 i stedet for 2022
- Skatten af fri telefon fjernes

Flere af de overnævnte tiltag vil have betydning for det kommunale udskrivningsgrundlag og generelt vil de større fradrag mindske

kommunernes skattegrundlag, sådan at kommunerne skal kompenseres med et større bloktilskud.

Større tilskyndelse til at spare op til pension

Tilskyndelsen til opsparing kan øges ved

- Skattefradrag på 30 pct. ved indbetaling af pension på 16.000-87.000 kr. i de sidste 15 år inden folkepensionsalderen
- Beskæftigedes indbetaling til pension skal give ret til beskæftigelsesfradrag
- Udligningsskatten på store indtægter fra pensionsopsparing fjernes fra 2018 i stedet for fra 2020

Billigere at købe bil

- Det foreslås at afskaffe den høje registreringsafgiftssats (150 pct.) og nedsætte den lave sats (105 pct.) til 100 pct., således at der fremover er én registreringsafgiftssats på 100 pct. af bilens afgiftspligtige værdi.

Finansiering af Erhvervs- og iværksætterudspil og Jobreformens fase II

Jobreformens fase II finansieres delvist ved reserven fra Jobreform fase I, puljen fra Aftale om flere år på arbejdsmarkedet samt reserve fra finanslovsforslaget for 2018. Den resterende finansiering af Jobreformens fase II og Sammen om fremtidens virksomheder – erhvervs- og iværksætterudspil tilvejebringes gennem en række justeringer i overførselssystemet, fx vedr. optjeningsprincipper og deltagerbetaling for danskundervisning samt råderumsfinansiering inden for rammerne af den mellemfristede økonomiske planlægning frem mod 2025.

Det bemærkes, at særligt deltagerbetaling for danskundervisning vil kunne få særskilt betydning for KK. Tiltaget er i regeringens offentliggjorte udspil imidlertid ikke konkretiseret yderligere. Regeringen ikke dog ikke fremlagt den fulde finansiering på overførselsområdet og at der kan derfor ligge forslag med stor betydning for kommunen som der.

[Link til Jobreformens fase II](#)