



Notat

Internationalt Forum København – tilsyn vedr. folkeoplysningsloven § 4a samt foreningens status som folkeoplysende forening

9. september 2026

Edoc sagsnummer
2026-0216544

F2 sagsnummer
2026 - 15221

Sagsbehandler
Julie Thunbo Rivold

Resumé

Kultur-, Fritids- og Borgerserviceforvaltningen (i det følgende: KFF) vurderer, at Internationalt Forum København (i det følgende: foreningen) lever op til reglerne i folkeoplysningsloven og Københavns Kommunes retningslinjer for folkeoplysende foreninger.

Foreningen kan dermed fortsat modtage medlems- og lokaletilskud til sine folkeoplysende aktiviteter efter folkeoplysningsloven.

Baggrund

Bl.a. på baggrund af forskellige henvendelser og artikler i pressen om foreningen har KFF skærpet sit tilsyn med foreningen.

KFF har i den forbindelse undersøgt, om foreningen fortsat opfylder folkeoplysningslovens betingelser for at kunne karakteriseres som en folkeoplysende forening, og om foreningen fortsat lever op til Københavns Kommunes retningslinjer om folkeoplysning.

KFF har herudover undersøgt, om foreningens adfærd særligt i form af salg af merchandise med PFLP's logo må betegnes som antidemokratisk adfærd i folkeoplysningslovens § 4a's fortand med den konsekvens, at kommunen ikke må yde støtte eller anvise lokaler til foreningen.

Disse undersøgelser er nu afsluttet.

KFF vurderer på baggrund heraf, at foreningen fortsat lever op til reglerne i folkeoplysningsloven og Københavns Kommunes retningslinjer om folkeoplysning.

KFF vurderer desuden ikke, at der er tilstrækkeligt grundlag for at fastslå, at foreningens salg af merchandise kan betegnes som antidemokratisk adfærd i medfør af folkeoplysningslovens § 4a.

Nedenfor følger en uddybende beskrivelse af KFF's undersøgelser, herunder dialogen med foreningen, de relevante regler i folkeoplysningsloven og baggrunden for KFF's vurdering.

KFF's undersøgelser

Plan og Tilskud

Nyropsgade 1
1602 København V

E-mail
ct2y@kk.dk

EAN-nummer
5798009780515

Internationalt Forum er en landsdækkende organisation, som blev stiftet i 1972. Internationalt Forum har tidligere haft flere lokale afdelinger. Siden 2025 har Internationalt Forum København dog været den eneste aktive lokale afdeling.

Internationalt Forum København er en godkendt folkeoplysende forening og har i flere år modtaget støtte til foreningens aktiviteter efter folkeoplysningsloven. Foreningens aktiviteter drives fra foreningens lokaler i Solidaritetshuset på Nørrebro. I tilknytning hertil driver foreningen Solidaritetsbutikken på Griffenfeldsgade 41. I butikken sælges i begrænset oplag bøger, plakater, kaffe og t-shirts mv.

I forbindelse med gennemgangen af foreningens regnskab for 2024 bad KFF ved brev af 3. september 2025 om supplerende oplysninger vedrørende foreningens aktiviteter og forholdet mellem Internationalt Forums landsorganisation og lokalafdelingen Internationalt Forum København.

Sidstnævnte anmodning skyldes, at folkeoplysende foreninger ifølge folkeoplysningslovens § 4, stk. 2, nr. 6, skal være hjemhørende i tilskudskommunen. Derfor godkendes landsorganisationer ikke.

Kort efter blev KFF opmærksom på oplysninger, der satte spørgsmålstegn ved, om foreningen havde aktiviteter, som kunne betegnes som antidemokratiske i medfør af folkeoplysningslovens § 4a. Bestemmelsen indeholder et forbud mod at støtte foreninger, hvis formål eller adfærd modarbejder eller underminerer demokrati eller grundlæggende friheds- og menneskerettigheder (antidemokratiske foreninger).

Disse oplysninger bestod navnlig i, at det i artikler i pressen var omtalt, at foreningen i Solidaritetsbutikken havde solgt merchandise påtrykt PFLP's logo (t-shirts og plakater mv.). PFLP er en ulovlig organisation, der er optaget som terrororganisation på EU's terrorliste.

KFF anmodede i forlængelse heraf ved brev af 29. oktober 2025 foreningen om at fremsende en række nærmere oplysninger til brug for vurderingen af foreningens aktiviteter i medfør af folkeoplysningslovens § 4a og 33, stk. 6.

Bl.a. spurgte KFF nærmere ind til oplysningerne i pressen om, at foreningen offentligt skulle have udtrykt støtte til PFLP og til oplysningerne om foreningens salg af PFLP-merchandise. KFF anmodede samtidig om en række dokumenter, herunder foreningens senest opdaterede vedtægter, foreningens seneste regnskaber og andre oplysninger, som kunne belyse karakteren og omfanget af foreningens aktiviteter.

KFF afholdt også et møde med foreningen den 30. oktober 2025 om bl.a. KFF's undersøgelser af foreningens folkeoplysende karakter.

Foreningen besvarede KFF's anmodning den 19. november 2025. Herunder besvarede foreningen KFF's spørgsmål og sendte samtidig de efterspurgte oplysninger og dokumenter. I forhold til foreningens forhold til PFLP fremgår det bl.a. af redegørelsen i brevet af 19. november 2025:

"Nej. Vi har ikke haft et samarbejde med organisationen PFLP eller ydet støtte til samme. (...)

Vi har solgt merchandise/plakater mv. i vores butik, som viste individer fra PFLP, dets logo eller lignende, men indtægterne fra salg af disse ting er ikke gået til at støtte organisationen. Vi har solgt t-shirts, plakater m.m., som ikke er købt eller produceret af PFLP, ligesom salget ikke går til økonomisk støtte for PFLP - og som desuden ikke er ulovligt at sælge. De bøger, vi har haft/har i vores butik, sælges også på for eksempel Saxo.dk. Vi har ikke haft inviteret individer fra PFLP til Danmark fra udlandet eller afholdt arrangementer med PFLP. Vi har afholdt debatarangementer om Palæstina og andre relevante politiske emner, hvor der også er kommet personer der associerer sig med PFLP, hvis de alligevel har været i Danmark af andre årsager. Der har på intet tidspunkt været et formelt eller decideret samarbejde mellem Internationalt Forum og PFLP eller mellem Internationalt Forum København og PFLP.

Vi ser i højeste grad vores arbejde som i overensstemmelse med Folkeoplysningslovens § 7, der fordrer at "fremme demokratiforståelse og aktivt medborgerskab og med udgangspunkt i undervisningen at øge deltagernes almene og faglige indsigt og færdigheder. Sigtet er at styrke den enkeltes evne og lyst til at tage ansvar for eget liv og til at deltage aktivt og engageret i samfundslivet." Vi søger i alt vores arbejde at styrke vores medlemmers sociale, historiske, politiske og kulturelle viden og evne til at forholde sig oplyst og kritisk til både samtiden og historiske begivenheder. Dette kommer til udtryk i vores mangearterede aktiviteter, herunder oplæg og undervisning, hvor vi i fællesskab udfordrer, udvider og beriger vores horisonter. Et engagement, som vi ser som grundlæggende for demokratisk deltagelse, sammenhængskraft og dannelse."

Foreningens redegørelse af 19. november 2025 uden bilag vedlægges som **bilag 1**.

Tilsynet med foreningen forløb herefter i to spor, der til dels var overlappende:

- *Det folkeoplysende spor*, der omfattede hvorvidt, foreningens organisering og aktiviteter lever op til kravene for at være godkendt som folkeoplysende forening
- *Det antidemokratiske spor*, der omfattede hvorvidt, foreningens adfærd modarbejder eller underminerer demokrati eller grundlæggende friheds- og menneskerettigheder

Begge spor har betydning for, hvorvidt foreningen lever op til at være godkendt som folkeoplysende forening. Derfor er sporene blevet behandlet sideløbende og vurderet som én samlet sag.

Den 10. december 2025 sendte foreningen et brev til den daværende kultur- og fritidsborgmester med overskriften "Notat om udvidelse af § 4a i folkeoplysningsloven." I brevet afviser foreningen på ny påstandene om støtte til eller samarbejde med PFLP. Det uddybes også i brevet, hvorfor foreningen ikke mener, at foreningens aktiviteter kan karakteriseres som antidemokratisk adfærd efter folkeoplysningslovens § 4a.

Foreningens brev af 10. december 2025 vedlægges som **bilag 2**.

KFF gennemførte i den efterfølgende periode i alt tre tilsynsbesøg i foreningens lokaler i Solidaritetshuset på Nørrebro. Det første besøg var anmeldt. De næste to var uanmeldte. I denne periode indhentede KFF også yderligere oplysninger som led i sagsoplysningen, ligesom forening i denne periode efter spørgsmål fra KFF gennemførte nødvendige vedtægtsændringer, jf. nedenfor.

KFF har herefter foretaget en samlet vurdering, der præsenteres i nærværende dokument.

Folkeoplysningsloven

For at kunne modtage tilskud eller anvises lokaler efter folkeoplysningsloven skal Folkeoplysningsudvalget forinden godkende, at pågældende forening opfylder betingelserne i folkeoplysningsloven, således at der er tale om en folkeoplysende forening.

Kommunen er forpligtet til at yde økonomisk tilskud til folkeoplysende foreningers aktiviteter med børn og unge samt yde lokaletilskud til foreningers egne lokaler, jf. bl.a. folkeoplysningslovens § 15 og § 25 om tilskud og anvisning af lokaler til børn og unge under 25 år (foreningen har medlemmer i alle aldre, men modtager både medlems- og lokaletilskud, fordi foreningen har en del medlemmer under 25 år).

Samtidig fører kommunen tilsyn med, at foreninger, der modtager tilskud eller anvises lokaler efter folkeoplysningsloven, overholder loven eller regler fastsat i medfør heraf. Herunder skal foreningerne i medfør af folkeoplysningslovens § 4, stk. 2, nr. 6, være hjemmehørende i tilskudskommunen, dvs. i Københavns Kommune.

Folkeoplysningsloven indeholder et forbud mod at støtte foreninger, hvis formål eller adfærd modarbejder eller underminerer demokrati eller grundlæggende friheds- og menneskerettigheder, jf. lovens § 4a. Det fremgår bl.a. af forarbejderne til folkeoplysningsloven, at vurderingen af, om disse kriterier er opfyldt, beror på et konkret skøn, som overlades til kommunen. Forarbejderne indeholder visse retningslinjer om rammerne for det skøn, som kommunerne skal udøve.

Det er kommunen, der fører tilsyn med, at foreninger, der modtager tilskud efter loven, overholder lovens regler, herunder § 4a. Kommunen kan forlange hel eller delvis tilbagebetaling af udbetalt tilskud, standse udbetaling af tilskud eller tilbageholde udbetaling af tilskud helt eller delvis og fratage foreninger retten til at benytte allerede anviste lokaler, hvis foreningerne ikke overholder loven eller regler fastsat i medfør heraf, jf. folkeoplysningslovens § 33, stk. 5.

Kommunen har ret til at kræve de oplysninger, som er nødvendige for udførelsen af tilsynet. Denne oplysningsret fremgår for folkeoplysende foreninger af folkeoplysningslovens § 33, stk. 6.

KFF's vurdering

Foreningen opfylder folkeoplysningslovens betingelser for støtte

- Foreningen er hjemmehørende i kommunen

KFF har i forbindelse med sit tilsyn erfaret, at foreningen delte CVR-nummer med sin landsorganisation. Dette rejste spørgsmål om, hvorvidt foreningen kunne anses som hjemmehørende i Københavns Kommune, jf. folkeoplysningslovens § 4, stk. 2, nr. 6.

Foreningen har i forlængelse af dialog med KFF etableret et selvstændigt CVR-nr. for Internationalt Forum København. Dette skete i september 2025.

KFF vurderer på den baggrund, at foreningen opfylder betingelsen om at være hjemmehørende i tilskudskommunen.

- Foreningens formålsbestemmelse lever op til folkeoplysningsloven

I forbindelse med sit tilsyn blev KFF også opmærksom på, at foreningens formålsparagraf ikke levede op til kravene for en folkeoplysende forening, da den primært beskrev, hvilken forskel foreningen ønsker at gøre for grupper uden for foreningen.

Folkeoplysningsloven stiller imidlertid krav om, at foreningen i sin vedtægt skal have formuleret et formål, som er målrettet foreningens medlemmer. Dette er også kommet til udtryk i Københavns Kommunes retningslinjer om folkeoplysning, afsnit 3.2.

Foreningens tidligere formålsparagraf lød som følger:

"Internationalt Forum Københavns formål er at yde humanitær, politisk og økonomisk støtte til undertrykte folk og folkegrupper. Gennem et alsidigt ungdomsarbejde, uafhængigt af politiske partier, at arbejde for international fred, mellemfolkelig forståelse og øget internationalt samarbejde med henblik på at sikre menneskerettighedernes overholdelse, og økonomisk og social lighed uden hensyn til race, køn, sprog eller religion, samtidig med at de etniske gruppers forskellige kulturer respekteres."

Foreningen har efter dialog med KFF opdateret formålsparagraffen i foreningens vedtægter, så den nu også beskriver den del af foreningens formål, der er målrettet medlemmer. Ændringen af formålsparagraffen er blevet realiseret i foråret 2026 og lyder nu som følger:

"Internationalt Forum København arbejder for aktiv stillingtagen til globale problemer. Internationalt Forum København støtter folkelige bevægelser og organisationer både internationalt og i København, der kæmper mod udbytning og undertrykkelse. Organisationens formål er at uddanne medlemmer gennem instrueret fælles læring, oplæg og diskussion om temaer forbundet til imperialismen, klimakrisen, kapitalisme og andre undertrykkende strukturer fra et internationalt perspektiv, men i en lokalt forankret kontekst. Vi søger med vores arbejde at styrke vores medlemmers adgang til viden og kollektive værktøjer til at

yde solidaritetsarbejde med undertrykte folk og grupper internationalt og lokalt. Internationalt Forum København har en række selvorganiserende emnegrupper bestående af organisationens medlemmer, der arbejder med specifikke geografiske eller tematiske områder. Vi ønsker med vores arbejde at muliggøre og styrke medlemmernes medbestemmelse, indflydelse og ansvarsfølelse i solidaritetsarbejdet, hvorfor vores aktiviteter er formet af medlemmernes input og bidrag."

Efter opdateringen har KFF bedt foreningen uddybe, hvilke typer organisationer og bevægelser der sigtes til i formålsparagraffen, samt hvilken form støtten har, herunder om der er tale om økonomisk støtte.

Til dette svarede foreningen i juni 2026 følgende:

"Internationalt Forum København er en lokalafdeling af den antiimperialistiske solidaritetsorganisation Internationalt Forum, der siden sin stiftelse i 1972, har lavet solidaritetsarbejde til støtte for folkelige bevægelser og organisationer. Støtten kommer rent praktisk til udtryk primært gennem fælles læring og oplysningsarbejde, der understøtter medlemmernes grundlag for at bidrage til solidaritetsarbejde med undertrykte folk og grupper internationalt og lokalt. Derudover støtter Internationalt Forum København folkelige bevægelser og organisationer ved at lave offentlige støtteerklæringer samt ved at arrangere offentlige møder og medlemsmøder, der har til formål at udbrede viden om disse grupper og bevægelser til en bred offentlighed. Internationalt Forum København indsamler i sjældne tilfælde midler til støtte for konkrete lovlige projekter som lever op til vores formål, som f.eks. opbygningen af et hospital i Mexico eller til Det Danske Hus i Palæstina. Også når vi støtter aktiviteter uden for Danmark - hvad end det er gennem ytringer eller i sjældne tilfælde via indsamlingsvirksomhed - gør vi det på lovlig måde og med sikring af, at det sker inden for rammerne af den lovgivning, som er fastsat af Folketinget, og med overholdelse af international lov i øvrigt, herunder Den Europæiske Menneskerettighedskonvention og praksis fra Den Europæiske Menneskeretsdomstol."

KFF vurderer, at den nævnte støtte er inden for rammerne af folkeoplysningsloven. Det er således tilladt for foreninger at støtte andre foreninger – også økonomisk – på betingelse af, at foreningens medlemskontingent og de kommunale tilskud benyttes til foreningens folkeoplysende aktiviteter, samt at overvægten af foreningens aktiviteter er folkeoplysende. Da foreningen beskriver, at deres økonomiske donationer er en sekundær aktivitet, som de laver separate indsamlinger til, vurderer KFF, at formålsparagraffens sætning om, at foreningen støtter folkelige bevægelser og organisationer, ikke er i strid med folkeoplysningsloven.

Da foreningens formålsparagraf nu også afspejler de folkeoplysende aktiviteter, som foreningen laver for sine medlemmer, lever foreningens vedtægter efter KFF's vurdering op til Københavns Kommunes retningslinjer for folkeoplysning.

- KFF's øvrige undersøgelser

KFF har herudover som led i sit tilsyn gennemgået foreningens aktiviteter. I den forbindelse har KFF modtaget en aktivitetsliste fra foreningen, der indeholdt en oversigt over både foreningens folkeoplysende og ikke-

folkeoplysende aktiviteter blandt andet med henblik på at afdække forholdet mellem folkeoplysende og ikke-folkeoplysende aktiviteter.

Bl.a. ud fra denne liste vurderer KFF, at overvægten af foreningens aktiviteter er folkeoplysende. Efterfølgende har KFF som beskrevet ovenfor gennemført både anmeldt og uanmeldt tilsyn i foreningens lokaler i Solidaritetshuset. KFF har f.eks. overværet, at foreningen afholder oplægsaftener om diverse politiske og historiske emner.

KFF's undersøgelser og tilsyn har bekræftet, at foreningens aktiviteter er tilskudsberettigede efter folkeoplysningsloven. KFF lægger bl.a. vægt på, at aktiviteterne er kontinuerlige og indebærer læring og udvikling i fællesskab med andre medlemmer, som det er beskrevet i Københavns Kommunes retningslinjer om folkeoplysning, afsnit 3.2.

Foreningens adfærd kan ikke på det foreliggende grundlag betragtes som antidemokratisk

KFF vurderer samlet set at foreningens adfærd, herunder salg af merchandise, ikke kan betegnes som antidemokratisk adfærd i medfør af folkeoplysningslovens § 4a.

De forhold, som var omtalt i pressen, og som gav KFF anledning til at efterspørge yderligere oplysninger fra foreningen, bestod navnlig i, at foreningen i Solidaritetsbutikken på Griffenfeldsgade på Nørrebro havde solgt merchandise påtrykt PFLP's logo (t-shirts og plakater mv.).

KFF har fra foreningen modtaget de efterspurgte oplysninger i relation til den i pressen omtalte forbindelse til PFLP. Foreningen har både overfor KFF i brevet af 19. november 2025 såvel som overfor den daværende kultur- og fritidsborgmester den 10. december 2025 afvist at støtte eller samarbejde med PFLP (bilag 1-2). Også på et anmeldt tilsyn i foreningens lokaler blev der uopfordret taget afstand fra, at foreningen havde et sådant samarbejde.

KFF har i sin vurdering også inddraget foreningens oplysninger om karakteren og omfanget af det omtalte merchandise, herunder oplysninger om, at der fra Solidaritetsbutikken på Griffenfeldsgade har været solgt merchandise med PFLP's logo mv., men at det pågældende merchandise ikke var købt eller produceret af PFLP, og at indtægterne fra salget heller ikke var tilfaldet PFLP.

I overensstemmelse med det af foreningen anførte har KFF ved gennemgang af foreningens fremsendte regnskaber for de seneste 5 år heller ikke kunnet identificere, at foreningen skulle have foretaget støtteudbetalinger, donationer eller lignende til PFLP. Foreningens regnskaber viser tværtimod, at foreningen har ganske få udgiftsposter, som primært består af husleje, løn til rengøring, tilsyn til lokalerne og forsikringer mv.

KFF er i øvrigt ikke i besiddelse af oplysninger om, at der i anledning af salget af merchandise med PFLP's logo omtalt i pressen skulle være indgivet politianmeldelse mod foreningen, eller at der er igangværende politimæssige efterforskninger eller lignende i tilknytning til disse offentlige tilgængelige oplysninger. Der er samtidig tale om oplysninger

fra pressen om salg af merchandise, som til dels ligger længere tilbage i tid (tidligst i juni 2024 og senest i september 2025).

KFF har heller ikke ved gennemgang af de øvrige efterspurgt og af foreningen fremsendte oplysninger grundlag for at fastslå, at foreningen har udvist antidemokratisk adfærd, ligesom KFF heller ikke ved gennemgang af oplysningerne på foreningens hjemmeside og øvrige offentlige tilgængelige oplysninger har kunnet konstatere en sådan adfærd.

Som beskrevet ovenfor har foreningen i dialogen med KFF understreget, at foreningen er opmærksom på, at foreningens aktiviteter sker *”på en lovlig måde og med sikring af, at det sker inden for rammerne af den lovgivning, som er fastsat af Folketinget, og med overholdelse af international lov i øvrigt, herunder Den Europæiske Menneskerettighedskonvention og praksis fra Den Europæiske Menneskeretsdomstol.”* KFF har ikke i forbindelse med sine undersøgelser afdækket, at dette udsagn ikke er korrekt.

Endelig har KFF lagt vægt på, at der er tale om en forening, som i en længere årrække har været godkendt som folkeoplysende forening og løbende har modtaget støtte til godkendte folkeoplysende aktiviteter, uden at dette tidligere har givet anledning til at rejse spørgsmål vedrørende karakteren af foreningens aktiviteter.

Det er på den baggrund KFF's samlede vurdering at foreningens adfærd særligt i form af salg af merchandise med PFLP's logo ikke er antidemokratisk adfærd i folkeoplysningslovens § 4a's forstand med den konsekvens, at kommunen ikke må yde støtte eller anviser lokaler til foreningen.

Afrunding

På baggrund af bl.a. denne sag har Kultur- Fritids- og Borgerserviceforvaltningen i samarbejde med Civitas advokat udarbejdet en drejebog for sagsbehandling af lignende sager. Drejebogen forventes færdiggjort i efteråret 2026, hvorefter der vil blive gennemført undervisning af KFF's medarbejdere.

Økonomi

Indstillingen har ingen økonomiske konsekvenser.

Videre proces

KFF fortsætter med at føre tilsyn med de folkeoplysende foreninger. Dette foregår både ved indikation, ved den årlige regnskabsaflæggelse og på baggrund af politiske beslutninger om eksempelvis tematisyn. Med Budgetaftalen 2027 er det aftalt, at der skal gennemføres tilsyn med alle de folkeoplysende foreninger i 2029-30. KFF vender tilbage til udvalget med en plan for dette i løbet af 2027.