



Økonomiforvaltningen

Dato: 17. august 2005

Sagsnr.: 272904

Dok.nr.: 1624243

/MEF

Høringssvar vedr. DUT-sager 2004/2005

Familie- og Arbejdsmarkedsforvaltningen har den 8. juli 2005 modtaget en oversigt med Økonomiforvaltningens forslag til kompensation af udvalgene på baggrund af DUT-sæsonen 2004/2005. Økonomiforvaltningen beder om Familie- og Arbejdsmarkedsudvalgets kommentarer til oversigten senest den 17. august.

Familie- og Arbejdsmarkedsudvalget har den 17. august behandlet Økonomiforvaltningens forslag. Med baggrund i behandlingen sender jeg hermed Familie- og Arbejdsmarkedsudvalgets høringssvar.

Venlig hilsen

Bo Asmus Kjeldgaard

Rådhuset
1599 København V

Telefon
3366 3366

Telefax
3366 7075

Direkte telefon
3366 2451



BILAG A

Dato: 17. august 2005

Sagsnr.: 272904

Dok.nr.: 1623870

Hørings svar vedr. kompensation i DUT-sæsonen 2004/2005

Den 8. juli 2005 har Familie- og Arbejdsmarkedsudvalget modtaget en oversigt med Økonomiforvaltningens forslag til kompensation af udvalgene på baggrund af DUT-sæsonen i 2004/2005. Familie- og Arbejdsmarkedsudvalget er i den forbindelse bedt om bemærkninger til Økonomiforvaltningens forslag.

Dette notat udgør Familie- og Arbejdsmarkedsudvalgets svar.

Det skal overordnet set bemærkes, at den foreslåede samlede DUT-kompensation for DUT-sæsonen 2004/2005 til Familie- og Arbejdsmarkedsudvalget ligger i underkanten af det egentlige behov.

Således varierer den foreslåede kompensation allerede i 2005 med 6 mill. kr., jf skema 1. Det svarer til 37 % i forhold til Familie- og Arbejdsmarkedsforvaltningens beregninger af de faktiske udgifter. I 2008 er afvigelsen på 47%. Dette er uheldigt både i relation til opgavevaretagelsen, men også i forhold til de nye DUT-principper, som ellers udmærket slår fast at udvalgene skal kompenseres i forhold til det faktiske udgifter.

Skema 1. Samlet DUT-kompensation

1000 kr.	2005	2006	2007	2008
Faktiske udgifter ifølge Familie- og Arbejdsmarkedsforvaltningen. 1)	17.051	83.310	51.632	53.505
Kompensation som anbefales af Økonomiforvaltningen	10.998	68.053	28.934	24.997
Forskel	6.053	15.257	22.698	28.508

1) For de mindre sager er den faktiske udgift sat til Københavns Kommunes DUT-andel. I LCP 265 er indregnet en faktisk udgift på nul, da udgiften tidligere er blevet kompenseret.

Forskellen mellem behov og foreslået kompensation skyldes primært, at det generelt kun er dokumenterede forskelle i antalsforudsætninger der er accepteret som grundlag for en anderledes DUT-kompensation end fastsat af Staten. Forskelle i enhedsomkostninger er således ikke accepteret, typisk med henvisning til, at DUT-kompensationen ikke skal tage højde for, at der er et højere serviceniveau i København end i andre kommuner.

Det gældende serviceniveau og prisniveau er imidlertid et vilkår for Familie- og Arbejdsmarkedsudvalget vedtaget i forbindelse med budgetterne. Det er ikke et valg.

Det er derfor Familie- og Arbejdsmarkedsudvalgets opfattelse, at DUT-kompensationen skal følge de faktiske udgifter og dermed også omfatte dokumenterede forskelle i enhedsomkostningerne i forhold til resten af landet.

Familie- og Arbejdsmarkedsudvalget anbefaler endvidere at kravene til dokumentation af forskelle i antal og enhedsomkostninger gøres mere eksplicite i DUT-principperne. Det foreslås således, at det tydeliggøres, hvilke krav der skal være opfyldt for at få en kompensation der dækker de faktiske udgifter

Forskellen mellem Familie- og Arbejdsmarkedsforvaltningens beregnede udgifter og Økonomiforvaltningens anbefaling opstår på baggrund af 3 specifikke DUT-sager. I de øvrige sager er Familie- og Arbejdsmarkedsudvalget enig i Økonomiforvaltningens anbefaling.

Det drejer sig om følgende sager.

- LCP 48 Anbringelsesreform
- LCP 149 Sygefraværshandlingsplanen
- LCP 260 og 267 Pengene følger barnet og kommunernes tilskud

Derudover vil Familie- og Arbejdsmarkedsudvalget gøre opmærksom på to sager fra tidligere år der foreslås omfattet af de nye DUT-principper. Det drejer sig om.

- Nemkonto mm.
- Udvidede kontaktførelser

Nedenfor er de konkrete sager gennemgået nærmere.

Familie- og Arbejdsmarkedsudvalget bemærkninger i de enkelte sager.

LCP 48

LCP 48 på Lov- og Cirkulærepragrammet 2004/2005: Ændring af lov om social service og lov om retssikkerhed og administration på det sociale område (Anbringelsesreform).

Anbringelsesreformen er en ændring af det samlede lovgrundlag på området for børnefamilier med særlige behov, hvor formålet er, at indsatsen for udsatte børn, unge og deres familier skal forbedres.

Reformen lægger op til en holdningsændring i synet på børn og i indsatsen for at hjælpe udsatte børn. Reformen skal give markant større kvalitet i indsatsen og dermed betyde færre brudte anbringelsesforløb, en mere målrettet indsat og bedre udnyttelse af ressourcerne.

De centrale temaer i anbringelsesreformen er:

- Bedre inddragelse af familien
- Tidligere indsats
- Systematisk sagsbehandling
- Kvalitet i anbringelsen og i efterværnet
- Børns retssikkerhed

Som det fremgår af skema 2. svarer den økonomiske kompensation som Økonomiforvaltningen anbefaler ikke til den faktiske udgift beregnet af Familie- og Arbejdsmarkedsforvaltningen.

Skema 2. DUT Korrektion

1000 kr.	2005	2006	2007	2008
Statslig kompensation	0	133.300	73.900	20.800
Københavns Kommunes andel heraf	0	12.930	7.168	2.018
Faktiske udgifter ifølge Familie- og Arbejdsmarkedsforvaltningen.	0	19.796	25.738	28.089
Kompensation som anbefales af Økonomiforvaltningen	0	16.513	14.287	11.177

~~De væsentligste forskelle mellem Familie- og Arbejdsmarkedsforvaltningen-beregning og den anbefalede kompensation af Økonomiforvaltningen vedrører §50 stk. 2 og §38 stk. 3 i lov om social service.~~

~~§50 stk.2 vedrører Netværksplejefamilier. Der er fra Statens side beregnet en besparelse på 15 mill. kr. på lovændringen, som følge af at flere anbringes i netværksfamilier i stedet for familiepleje. Socialministeriet har i beregningen lagt op til at Netværksfamilierne skal have dækket omkostningerne til kost og tøj m.v., men ministeriet antager, at familierne ikke vil modtage et plejevederlag.~~

Netværksfamilier anvendes allerede i dag i Københavns Kommune. Plejevederlagene har i den forbindelse vist sig nødvendige for at finde det nødvendige antal plejefamilier. Netværksfamilier ydes i dag et plejevederlag på gennemsnitligt ca. 110.000 kr. pr. barn.

Familie- og Arbejdsmarkedsforvaltningen har i beregningerne taget udgangspunkt i det faktiske antal, den faktiske pris i København.

Økonomiforvaltningen har i deres beregning alene taget udgangspunkt i faktisk antal.

§38 stk. 3 vedrører indsatsen overfor de unge 15-17 årige, hvor Familie- og Arbejdsmarkedsforvaltningen ikke tror at anbringelsesreformen vil nedsætte antallet af anbragte med 20 pct. som Socialministeriet og Økonomiforvaltningen forventer. På børneområdet forventes det, at der vil være 10 pct. færre anbragte og på børnehandicapområdet på 2 pct. Økonomiforvaltningens forslag til kompensation er 8,8 mill. kr og Familie- og Arbejdsmarkedsforvaltningens beregninger af de faktiske omkostninger viser en besparelse på 3,1 mill. kr.

Familie- og Arbejdsmarkedsforvaltningen har i beregningerne taget udgangspunkt i det faktiske antal, den faktiske pris i København og en skønnet effekt af anbringelsesreformen. Økonomiforvaltningen har i deres beregning alene taget udgangspunkt i faktisk antal.

Det er Familie- og Arbejdsmarkedsudvalget indstilling, at der som minimum beregnes DUT-kompensation ud fra de faktiske antal og enhedsomkostninger.

LCP 149

LCP 149 på Lov- og Cirkulæreprogrammet 2004/2005: Ændring af lov om dagpenge ved sygdom eller fødsel (Sygefraværshandlingsplanen)

Loven indeholder to væsentlige ændringer. Sygedagpengemodtagerne inddeles i kategorier. Og der indføres ved lov nye opfølgingsforpligtigelser i kategori 2 sager (ikke glatsager). Derudover står der i den ny lov nu nærmere beskrevet, at hvis kommunen ikke opfylder sine forpligtigelser kan der ikke hjemtages statsrefusion på forsørgelsesydelsen. Beskæftigelsesministeriet vil i foråret 2006 lave en konkret undersøgelse af antal sager i kategorierne, så der bagudrettet kan efterreguleres.

Skema 2. DUT-korrektion, vedrører kun administration

1000 kr.	2005	2006	2007	2008
Statslig kompensation	35.000	50.000	50.000	50.000
Københavns Kommunes andel heraf	3.395	4.850	4.850	4.850
Faktiske udgifter ifølge Familie- og Arbejdsmarkedsforvaltningen.	8.116	11.594	11.594	11.594
Kompensation som anbefales af Økonomiforvaltningen	3.395	4.850	4.850	4.850

Med lovændringen forventes flere udgifter til administration og fallende udgifter til sygedagpenge. Som det fremgår af skema 2. svarer den økonomiske kompensation for de administrative merudgifter som Økonomiforvaltningen anbefaler ikke til den faktiske udgift som beregnet af Familie- og Arbejdsmarkedsforvaltningen.

Familie- og Arbejdsmarkedsforvaltningen har i beregningerne taget udgangspunkt i det faktiske antal, den faktiske pris i København samt en forventning til antal sager omfattet af den øgede opfølgning.

Økonomiforvaltningen har alene taget udgangspunkt i den af staten givne DUT-kompensation. Dette sker med baggrund i Økonomiudvalgets beslutning om, at der skal udarbejdes et kommissorium til en undersøgelse af hvordan forholdene på lokalcentrene kan forbedres, herunder sagsbehandlingen af sygedagpengesager. Økonomiforvaltningen foreslår, at en vurdering af, hvorvidt der skal tilføres flere administrative midler til sagsbehandlingen af sygedagpenge, udover Københavns Kommunes andel af DUT-kompensationen, bør indgå i den samlede undersøgelse af, hvordan situationen på lokalcentrene kan forbedres.

Familie- og Arbejdsmarkedsudvalget er positivt indstillede overfor udarbejdelsen af en undersøgelse af lokalcentrenes forhold. Men Familie- og Arbejdsmarkedsudvalget mener ikke, at dette bør påvirke den økonomiske kompensation i en DUT-sag.

Den økonomiske kompensation bør svare til de faktiske udgifter, og hvor den lovgivningsmæssige forpligtelse allerede fra 2005 er aktuel. Det synes uhensigtsmæssigt at afvente en nærmere undersøgelse på et område hvor Staten kan tilbagetage refusion, hvis kommunerne ikke opfylder de lovgivningsmæssige forpligtelser.

Årsagen til at de faktiske udgifter er betydeligt højere end dem Beskæftigelsesministeriet er kommet frem til, skyldes to forhold.

- Beskæftigelsesministeriet benytter en gennemsnitlige arbejdstid for en sagsbehandler på 1.600 timer. Rambøll har udarbejdet en rapport for Københavns Kommune, som viser, at den reelle brugerrettede arbejdstid pr. sagsbehandler er 1.035 timer. Familie- og Arbejdsmarkedsforvaltningen har benyttet det reelle timetal i udregningen af den faktiske udgift.
- Familie- og Arbejdsmarkedsforvaltningen mener, at der skal ske en øget opfølgning i 50 pct. af alle sager, Beskæftigelsesministeriet forventer kun at dette skal ske i 25 pct. af sagerne. Der er på dette punkt aftalt en efterreguleringsordning.

Den øgede opfølgning i sygedagpengesagerne vil mindske udgifterne til forsørgelsesudgifterne i Københavns Kommune. Dette var oprindeligt også en del af den samlede økonomiske kompensation kommunerne fik/afgav. Men da der ikke var enighed mellem kommunerne og staten, er den statslige kompensation (besparelse) på dette område endnu ikke på plads.

Familie- og Arbejdsmarkedsforvaltningen har i foråret 2005 lavet en sygedagpengeanalyse, og resultaterne herfra er benyttet til at beregne effekten på overførselsindkomsterne af den øgede opfølgning.

Familie- og Arbejdsmarkedsforvaltningen har beregnet at ved en økonomisk kompensation på 4,8 mill. kr. (2006 og frem) på administrationsområdet vil de udgifterne til overførselsindkomster falde med 4,5 mill. kr.

Ved en økonomisk kompensation på 11,6 mill. kr. (2006 og frem) på administrationsområdet vil udgifterne til overførselsindkomster falde med 23,2 mill. kr.

Det vil derfor samlet set for kommunen være en økonomisk fordel, at give en økonomisk kompensation svarende til de faktiske udgifter. Dette vil samlet set spare Københavns Kommune for i alt 11,9 mill. kr. i 2006 og frem.

Familie- og Arbejdsmarkedsudvalget mener således, at den økonomiske kompensation vedrørende sygefraværshandlingsplanen skal svare til de faktiske udgifter. Dette vil være i overensstemmelse med de gældende DUT-principper og det vil give Københavns Kommune en samlet nettobesparelse på 11,9 mill. kr. i 2006 og frem set i forhold til den økonomiske kompensation Økonomiforvaltningen anbefaler.

LCP 260 og 267

Punkt 260 på Lov- og Cirkulæreprogrammet 2004/2005: Ændring af lov om social service og lov om retssikkerhed og administration på det social område Private leverandører af dagtilbud – pengene følger barnet)

LCP 267 på Lov- og Cirkulæreprogrammet 2004/2005: Ændring af eller ny bekendtgørelse om kommunernes tilskud til brug for dagtilbud til børn, forældrenes egenbetaling og fripladstilskud m.v. (bek. nr. 890 af 6. november 2003)

Forslaget er en genfremsættelse af L 207 fra folketingssamlingen 2003-04. Forslaget giver private leverandører bedre muligheder for at drive dagtilbud til børn og unge i konkurrence med de offentlige løsninger og forældrene større valgfrihed.

Lovændringen medfører, at kommunen skal give en privat leverandør et fast tilskud pr. barn, som for en række konkrete selvejende daginstitutioner vil være højere, end det budgetgrundlag de modtager i dag. En del selvejende daginstitutioner får således et økonomisk incitament til at opsiges deres driftsaftale med kommunen, og i stedet videreføre

institutionen som privat leverandør. Der er ikke givet DUT-kompensation for denne udgift, og den faktiske udgift for kommunerne er svær at estimere, men hvis alle selvejende institutioner skifter status vil udgifter ligge omkring 24 mill. kr.

Set i sammenhæng med lov om pasningsgaranti vil lovforslaget samtidig medføre en markant reduktion i kommunernes muligheder for kapacitets- og udgiftsstyring. Det skyldes at de private institutioner løbende kan ændre sammensætningen og antal pladser de ønsker at udbyde, hvilket fratager kommunen muligheden for at forudsige skift i behovet for pasningskapacitet.

De økonomiske konsekvenser for Familie- og Arbejdsmarkedsforvaltningen, vedrørende LCP 260 og LCP 267 er svære at estimere, men vurderes at udgøre minimum 7,5 mill. kr. årligt (2005 PL). Det er baseret på at overkapaciteten løbende er 1 %.

Skema 3. DUT Korrektion

LCP 260 og LCP 267 er summeret

1000 kr.	2005	2006	2007	2008
Statslig kompensation	5.600	23.400	30.900	27.300
Københavns Kommunes andel heraf	543	2.270	2.997	2.648
Faktiske udgifter ifølge Familie- og Arbejdsmarkedsforvaltningen.	1.875	7.500	7.500	7.500
Kompensation som anbefales af Økonomiforvaltningen	543	2.270	2.997	2.648

Økonomiforvaltningen har anbefalet at den økonomiske kompensation svarer til Københavns Kommunes kompensation fra staten.

Da der er betydelig usikkerhed om de økonomiske og styringsmæssige konsekvenser af lovforslaget om private leverandører, foreslår Familie- og Arbejdsmarkedsudvalget, at konsekvenserne revurderes inden udgangen af 2006 med henblik på en regulering af DUT-korrektionen.

Gamle DUT-sager

Familie- og Arbejdsmarkedsudvalget mener generelt, at de nye DUT-principper også bør gælde tidligere års DUT-sager.

Familie- og Arbejdsmarkedsudvalget har især på to områder kunnet konstatere, at den givne kompensation har været helt utilstrækkelig i forhold til at varetage de nye opgaver. Det foreslås derfor, at sagerne vedr. Nemkonto og de individuelle kontaktførelser for kontanthjælpsmodtagere genovervejes i lyset af de nye DUT-principper

Nemkonto mm

Familie- og Arbejdsmarkedsudvalget fik i Nemkontosagen pålagt en negativ kompensation, der var 8,9 mil. kr. (2004 prisniveau) højere

end den faktiske udgiftsbesparelse. Familie- og Arbejdsmarkedsudvalget har aldrig accepteret denne besparelse.

Familie- og Arbejdsmarkedsforvaltningen har flere gange gjort Økonomiforvaltningen opmærksomme på dette, senest i notat af 19. april 2005 (som er fremsendt fra Bo Asmus Kjeldgaard til Lars Engberg).

Det primære problem er, at Familie- og Arbejdsmarkedsforvaltningen blev pålagt en besparelse på 62,10 kr. pr. check, selv om den faktiske besparelse kun er 14,20 kr. Baggrunden for forskellen er, at der er indregnet en besparelse vedrørende nedlæggelse af kontantkasser i de 62,10 kr., men disse har i flere år været nedlagt i Familie- og Arbejdsmarkedsforvaltningen. Samtidig er de forvaltninger der reelt har kontantkasser ikke blevet pålagt en besparelse, da besparelsen udelukkende er sket udfra antallet af udbetalte checks i de enkelte forvaltninger.

Familie- og Arbejdsmarkedsudvalget mener, at denne urealistiske besparelse på checks bør fjernes og indregnes i dette års DUT. Det er især Familie- og Arbejdsmarkedsudvalget, der har dette problem da størstedelen af checks blev udsendt herfra. Familie- og Arbejdsmarkedsudvalget foreslår derfor at kompensationen vedrørende Nemkonto mm. revurderes.

Individuelt kontaktføreløb

I forbindelse med implementeringen af Regeringens arbejdsmarkedsreform "Flere i Arbejde" blev der fra 2004 en kommunal forpligtigelse til at gennemføre personlige samtaler med kontanthjælpsmodtagere minimum hver 3. måned i det såkaldte individuelle kontaktføreløb.

Som det fremgår af indstilling 402/05 i Borgerrepræsentationen den 15. juni 2005, mangler Familie- og Arbejdsmarkedsforvaltningen 11 mill. kr. i 2006 og frem til at finansierer det ressourcebehov, som kravet om individuelt kontaktføreløb for alle kontanthjælpsmodtagere har nødvendiggjort.

Familie- og Arbejdsmarkedsforvaltningen har et større ressourcebehov end forudsat af ministeriets beregninger. Det skyldes for det første, at Københavns Kommune har flere kontanthjælpsmodtagere end forudsat i de oprindelige DUT-beregningerne, sagsbehandlerne effektive arbejdstid er mindre end forudsat, og det anslået tidsforbruget er under vurderet i forhold til det faktiske.

Der er i 2005 afsat 5 mill. kr. til 2. halvår af 2005 med baggrund i det konstaterede ressourcebehov. Det er Familie- og Arbejdsmarkedsudvalgets opfattelse at de 11 mill. kr. bør kompenseres i henhold til de

nye DUT-principper, således at ressourcebehovet også løses fra 2006 og fremover.