



24. november 2020

Sagsnr.
2017-0070626

Dokumentnr.
2017-0070626-153

Status på pasningsgarantien - november

Baggrund

På mødet den 21. februar 2018 behandlede Børne- og Ungdomsudvalget sagen om ”Etablering af yderligere pladser på vuggestueområdet”. Det blev i den forbindelse vedtaget, at udvalget får en månedlig status på udviklingen på garantiventelisten. Dette notat beskriver og viser udviklingen.

Det er samtidig vedtaget, at den månedlige status skal indeholde et overblik over de nuværende anlægsprojekter på 0-5 års området. Oversigten er vedlagt som bilag.

I sidste måned indeholdt notatet et afsnit om Covid-19 situationen samt et afsnit om pladssituationen i Ørestad. Disse afsnit indgår ikke længere i notatet, da der ikke er pladsudfordringer i Ørestad længere, og fordi Covid-19 ikke længere har betydning for selve pladsoptaget. I notatet er der i stedet tilføjet et afsnit om udviklingen i antallet 0-5 årige i 2020.

Kort om regler vedrørende garantiventelisten

I Københavns Kommune kan forældre skrive deres barn på en garantiventeliste og er hermed garanteret en plads indenfor to måneder. Barnet vil blive tilbudt en plads i en institution, som er maksimalt beliggende fire kilometer fra barnets bopæl. Forældrene kan ikke selv beslutte, hvilken institution barnet får tilbudt en plads i. Børn fra garantiventelisten kan ikke springe børn på de almindelige ventelister til institutionerne over, så børn på garantiventelisten får kun plads i institutioner, hvor der ikke er børn fra de almindelige ventelister til institutioner, der har brug for en plads på et givet tidspunkt.

Forældre kan også skrive barnet op på den specifikke venteliste og søge om plads i maksimalt to konkrete institutioner. På den specifikke venteliste tilbydes barnet en plads, når der er ledige pladser i en af de

Kapacitet

Gyldenløvesgade 15
1600 København V

EAN nummer
5798009383716

institutioner der er ønsket. Barnet er derved ikke garanteret en plads på et bestemt tidspunkt, men får plads, når det er barnets tur.

Derfor skal forældre skrive deres barn på garantilisten for at ”udløse pasningsgarantien” om en plads indenfor 2 måneder. Det i 2017 stærkt stigende pres på garantiventelisten er udtryk for en ændret adfærd, som ikke har kunnet forudsiges vha. demografiprognoser. Hvad der begrunder ændringerne, er svært at afgøre præcist, men høj beskæftigelse, tilflytning og voksende ventetider på almindelige ventelister i nogle bydele kan være nogle af de parametre, som forklarer et stigende behov for hurtig vuggestueplads frem for en bestemt plads.

I 2019 er det blevet mere attraktivt at skrive barnet på garantiventelisten, da en lovændring har betydet at reglerne ift. anvisning er ændret. Tidligere blev børn, der blev indmeldt via et garantiventelistetilbud, slettet fra den specifikke venteliste.

Fra 2019 bliver barnet stående på den specifikke venteliste, og derved er det blevet nemmere at skifte til ønskeinstitutionen, selv om barnet har fået en plads via garantiventelisten.

Årsrytme

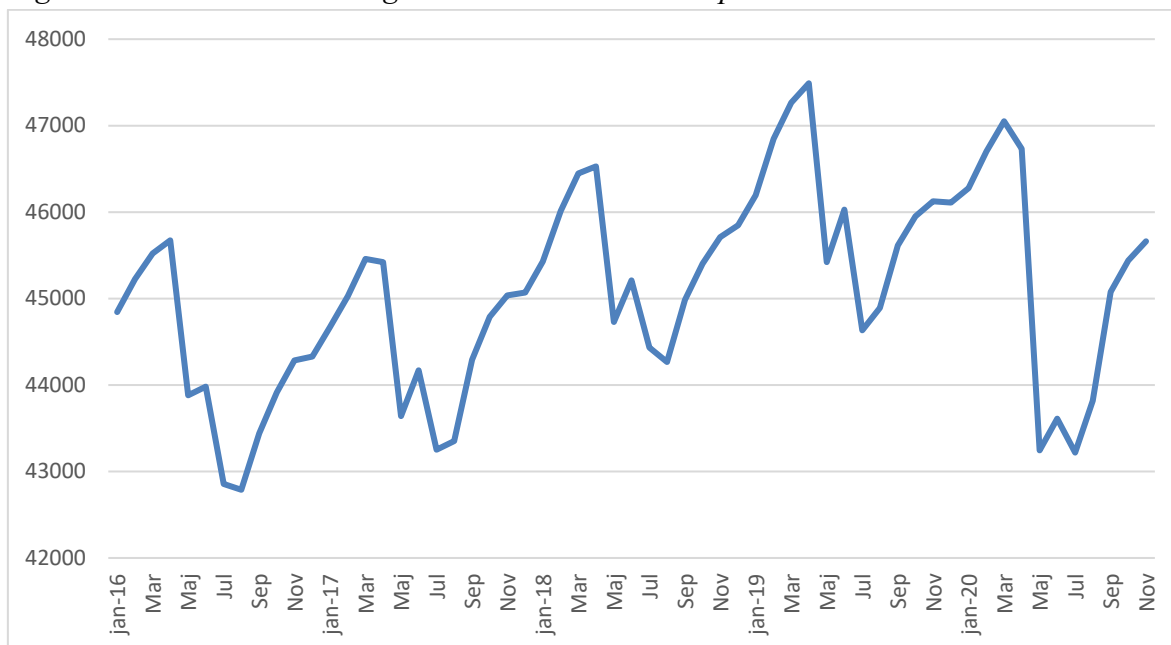
Det er typisk i perioden november til marts, at der er flest, som skriver sig på garantiventelisten med de højeste antal i slutningen af året. Dette skyldes den årsrytme, som er på området. Fra april begynder de ældste børnehalebørn, der skal starte i skole efter sommerferien at blive udmeldt fra børnehaven og starte i fritidsinstitution. Børnene i vuggestue rykker op i børnehave, og der frigøres et større antal pladser i den periode end på andre tidspunkter af året.

Årsrytmen fremstår af figur 1, som viser udviklingen i indskrevne børn. I november 2020 var der 45.664 indmeldte målt i børnepoint (et vuggestuebarn svarer til to point og et børnehalebarn til et point). Indskrivningen er således lavere i år end på det tilsvarende tidspunkt i 2019, hvor der var 46.125 indmeldt målt i børnepoint. I oktober var der indmeldt 45.440 målt i børnepoint. Som forventet er antallet af indskrevne højere i november end i oktober.

Den samlede indskrivning i dagtilbud er således i november 2020 461 børnepoint lavere end i november 2019. Det samlede antal indskrevne er faldet med omkring 100 personer i perioden, hvilket skyldes at

antallet af vuggestuebørn er faldet, mens antallet af børnehavebørn er steget.

*Figur 1: Antal indmeldte i daginstitutioner målt i børnepoint**



*Antallet af indmeldte er omregnet til børnepoint, hvor et vuggestuebarn svarer til to point og et børnehavebarn til et point.

Status på udviklingen på garantiventelisten

For at følge status på udviklingen på garantiventelisten anvender forvaltningen seks målinger:

1. Belægningen målt i børnepoint
2. Den aktuelle status på garantiventelisten opdelt på bydele
3. Udviklingen i opskrivninger på garantiventelisten
4. Antal af børn på garantiventelisten, som er skrevet op til et andet (specifikt) tilbud
5. Udviklingen i antallet af ”ja tak” til tilbud via garantiventelisten
6. Antal børn, som genopskrives sig på garantiventelisten

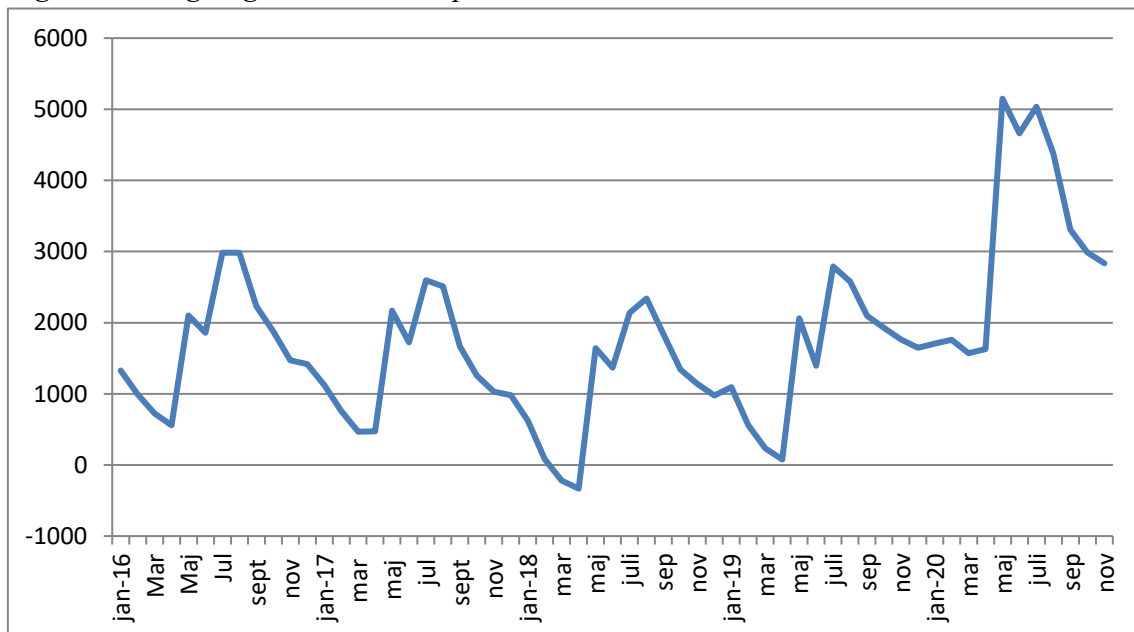
Belægningen målt i børnepoint

Figur 2 viser udviklingen i belægningen. Et positivt tal betyder, at der samlet set, for hele 0-5 års området, er ledig kapacitet, og et negativt tal betyder, at der har været flere indmeldte end, der er pladser (overbelægning). Belægningen er omregnet til børnepoint. Det skal bemærkes, at der er tale om hele byen under et. Der vil være bydele,

hvor presset er væsentlig mindre, ligesom der vil være bydele, hvor presset er væsentlig større.

Grafen viser, at der i november 2020 var ledig kapacitet svarende til 2836 børnepoint. Til sammenligning var der i november 2019 ledig kapacitet svarende til 1762 børnepoint. Som forventet er antallet af tomme pladser i november 2020 lavere end i oktober 2020.

Figur 2: Belægningen målt i børnepoint



* Et positivt tal betyder, at der er ledig kapacitet og et negativt tal betyder, at der har været overbelægning

Den aktuelle status på garantiventelisten opdelt på bydele

Tabel 1 viser den områdevisse fordeling af børnene på garantiventelisten den 25. november 2020. Tabellen viser, at der er 103 børn på garantiventelisten, og dette er 45 flere end tilsvarende tidspunkt året inden.

Tabel 1: Antal børn på garantiventelisten (25. november 2020)

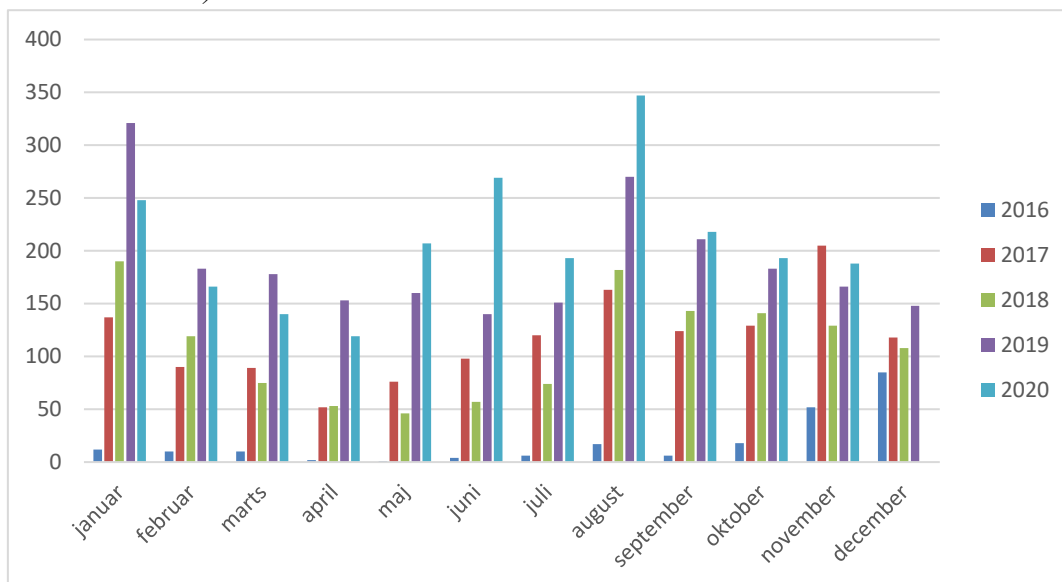
Område	32-61 dage til garanti datoen bliver overskredet (antal fra 2. december 2019 i parentes)	15-31 dage til garanti datoen bliver overskredet (antal fra 2. december 2019 i parentes)	8-14 dage til garanti datoen bliver overskredet	1-7 dage til garanti datoen bliver overskredet	Garanti dato overskredet	I alt (antal fra 2. december 2019 i parentes)
Amager	13 (8)	(4)				13 (12)
Brønshøj/Vanløse	22 (13)	(4)				22 (17)
Indre By/Østerbro	2 (4)					2 (4)
Nørrebro/Bispebjerg	25 (10)	(2)				25 (12)
Valby/Vesterbro	39 (9)	(2)				39 (11)
Udenkommunal	2 (2)					2 (2)
Total	103 (46)	(12)				103 (58)

Udviklingen i opskrivninger på garantiventelisten

Figur 3 viser udviklingen af børn, der er skrevet på garantiventelisten fra 2016 til 2020. Det fremgår, at der var ganske få børn, der blev opskrevet på garantiventelisten i 2016 (i gennemsnit 19 børn pr måned).

Frem til den 25. november 2020 har der været 188 opskrivninger, og disse skal have tilbudt en plads indenfor to måneder. I november 2019 var der 166 opskrivninger. Gennemsnitsalderen for børn opskrevet på garantiventelisten er 1 år og 7 dage.

Figur 3: Antal opskrivninger på garantiventelisten (2016 – 25. november 2020)



Antal af børn på garantiventelisten, som er skrevet op til et andet (specifikt) tilbud

Af de børn, der blev opskrevet på garantiventelisten med aktuelt behov i løbet af november 2020, er 93% samtidigt skrevet op til et specifikt tilbud. I oktober 2020 var det tilsvarende tal 94%.

Udviklingen i antallet af ”ja tak” til tilbud via garantiventelisten

Frem til den 26. november blev der i november 2020 svaret på 103 garantitilbud. ”Ja-tak” andelen er på 67 % i november 2020, mens ”ja-tak”-andelen udgjorde 64 % i november 2019. ”Ja-tak”-andelen i oktober 2020 udgjorde 63 %.

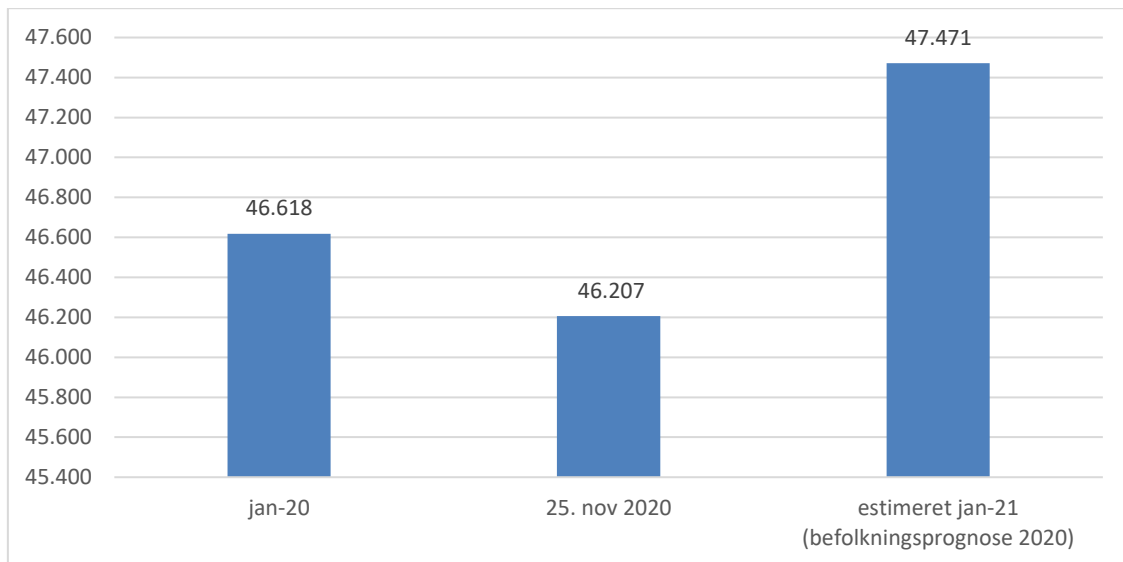
Antal børn, som genopskriver sig på garantiventelisten

Hvis man takker nej til et garantitilbud, så er der mulighed for, at forældrene efterfølgende kan genopskrive barnet igen på garantiventelisten. Af de 188 børn, som har stået på garantiventelisten med behov i november, er 32 genopskrivninger, hvilket svarer til 17 %.

Udviklingen i antallet af børn

Figur 4 viser den realiserede og estimerede udvikling i antallet af 0-5 årige i 2020-2021. Det fremgår, at der i januar 2020 var 46.618 0-5 årige, og at dette antal er faldet med 411 personer frem til november 2020. Ifølge Københavns Kommunes befolkningsprognose, der blev udarbejdet i februar 2020 inden Covid-19, var forventningen at der ville bo 47.471 0-5 årige primo 2021. Der er altså 1264 færre 0-5 årige i november 2020 end forventet primo 2021 iht. Befolkningsprognosen 2020.

Figur 4: Den forventede og realiserede udvikling i antallet af 0-5 årige 2020-2021



I Tabel 2 fremgår det, at det primært er de yngste børn, der er færre af end forventet. Der er således 680 færre 0-årige i november 2020 end der forventes i januar 2021 jf. befolkningsprognosen. Da de fleste 0-årige endnu ikke er indmeldt i et pasningstilbud har dagtilbuddene endnu ikke oplevet den fulde effekt af det faldende børntal. Når de nuværende 0-årige, i løbet af det kommende år, begynder i dagtilbud, vil det i højere grad være mærkbart for den enkelte daginstitution og for det samlede antal indskrevne.

I forhold til udviklingen fra januar 2020 til november 2020 er antallet af 0-2 årige faldet med 622, samtidig med at antallet af 3-5 årige er øget med 211. Samlet har der været et fald på 411 personer. I perioden fra januar til november 2020 har antallet af 1-5 årige, der er den primære målgruppe i dagtilbud, ikke ændret sig.

I løbet af 2020 er der åbnet 27 nye dagtilbudsgrupper. Størstedelen er åbnet i Ørestad Syd, hvor der sidste år var knaphed på pladser. Udvidelsen af kapaciteten er planlagt på baggrund af den forventede udvikling i antallet af børn (befolkningsprognosen), jf. bilag 1. Den nuværende lavere belægning sammenlignet med sidste år (jf. figur 2) kan forklares ved at kapaciteten er øget, mens antallet af indmeldte er uændret.

Tabel 2: Udvikling i antallet af 0-5 årige fordelt på alder

Alder	jan-20	jan-2021 (befolkningsprognose 2020)	Antal børn den 25.11.20	Udvikling jan-nov. 2020 (januar 2020 fratrukket antal børn nov-21)	Afvigelse (januar 2021 fratrukket antal børn nov-21)
0	9.920	10.189	9509	-411	-680
1	8.592	8.901	8676	84	-225
2	8.044	7.872	7749	-295	-123
3	7.307	7.359	7258	-49	-101
4	6.607	6.871	6879	272	8
5	6.148	6.279	6136	-12	-143
Total	46.618	47.471	46.207	-411	-1.264

Pladssituationen

Nettoventelisten

Den 25. november 2020 var der 529 børn på nettoventelisten. Nettoventelisten viser antallet af børn på venteliste til vuggestue og dagpleje, hvor behovsdatoen er overskredet, og hvor den opskrevne ikke allerede er indmeldt i et pasningstilbud. For et år siden var der et tilsvarende antal børn på nettoventelisten.

Tabel 3: Personer på nettoventelisten (antal børn på venteliste til vuggestue og dagpleje, hvor behovsdatoen er overskredet, og hvor den opskrevne ikke allerede er indmeldt i et pasningstilbud)

Område (bopæl)	25. november 2020
Amager	71
Brønshøj/Vanløse	59
Indre By/Østerbro	61
Nørrebro/Bispebjerg	108
Valby/Vesterbro	113
Udenkommunal	117

Videre proces

Frem til den nye befolkningsprognose foreligger i marts 2021 vil BUF og ØKF løbende undersøge udviklingen i befolkningstallet. Indtil de nye befolknings- og behovsdata foreligger vil forvaltningen vurdere, om der fx skal ventes med at indgå bindende kontrakter på nye anlægsprojekter i perioden, og hvilken konsekvens situationen skal have for eventuelle ønsker til Overførelsessagen 2020-2021.

Når befolkningsprognosen foreligger i marts 2021, kan Børne- og Ungdomsforvaltningen påbegynde arbejdet med at opdatere behovsprognosen. Behovsprognosen viser det fremadrettede behov for dagtilbudspladser. Når denne er udarbejdet, vil det, på et belyst grundlag, undersøges om der er anlægsprojekter der kan udskydes. Arealplanen, der anviser lokaliseringsløsninger til det beregnede behov, opdateres. Herudover opdateres anlægsplanen så opdaterede data foreligger inden budgetforhandlingerne i 2022.

Konklusion på status

Baseret på de seks mål – børnepoint, aktuel status og udvikling i opskrivning på garantiventelisten er det vurderingen, at:

- Antallet af tomme pladser i november 2020 er større end antallet af tomme pladser i november 2019. Antallet af indmeldte er på et forventet niveau set i forhold til det nuværende antal personer i kommunen. Den lavere belægning i 2020 end i 2019 skyldes, at der er åbnet nye pladser i løbet af 2020 – især som følge af pladsmangel i Ørestad.
- På trods af den lavere belægning er der flere opskrivninger på garantiventelisten. Det kan skyldes, at den ledige kapacitet fordeler sig ujævnt mellem institutionerne, og at der derfor stadig er enheder, hvor børn ikke kan få plads til den ønskede behovsdato. Der er også lokalområder, hvor det er mere vanskeligt at få plads end i andre.
- Der er ikke længere flere på de almindelige ventelister, end der var på tilsvarende tidspunkt året forinden. Ud over at der samlet set er færre børn end forventet, har pladssituationen stabiliseret sig.