KT213 Kortere sagsbehandlingstid for lokalplaner

Kategorisering	
Need to	
Rettidig omhu	
Specifik udfordring	
Bestilt af fagudvalg	
Bestilling af politisk parti	x
Bevillingsudløb	
Tilpasset bevillings-udløb	
Henvist sag	
Bestilling fra borg-mesterforum eller tværgående pakke	
Bestilt administrativt	

Resume

Budgetnotatet er udarbejdet pba. politisk bestilling og omhandler finansiering af en sagsbehandlingsgaranti på maksimalt ét år for enkle, ukomplekse og komplekse lokalplaner (kategori 1, 2 og 3). Budgetnotatet består af et initiativ om afskaffelse af ventelisten og et initiativ, der sikrer, at alle lokalplaner fremadrettet kan startes uden ventetid, og at forvaltningens aktive sagsbehandlingstid kan holdes under et år for sager, der ikke er komplekse (kategori 4).

Beslutning

- Der skal træffes beslutning om at afsætte 5,8 mio. kr. på service i 2027, 18,3 mio. kr. på service i 2028 og 5,8 mio. kr. på service i 2029 til yderligere årsværk i lokalplanenhederne og myndighedsbehandlingen til at implementere et nyt servicemål om igangsættelse af lokalplaner og afskaffelse af ventelisten (initiativ 1).
- Der skal træffes beslutning om at afsætte 5,0 mio. kr. på service i 2027, 4,2 mio. kr. på service i 2028 og 6,2 mio. kr. på service fra 2029 og frem til et beredskab til at opstarte alle lokalplaner ved godkendelsen af lokalplananmodningen, optimere tidsstyringen i lokalplanprocessen og begrænse sagsbehandlingstiden yderligere (initiativ 2).

Relation til øvrige budgetnotater	
Relateret til:	Gensidigt udelukkende?
KT043	Nej

Dette budgetnotat forudsætter, at der afsættes midler til budgetnotatet "KT043 Stabil drift af lokalplanområdet".

Indhold

Der er til forhandlingerne om Budget 2027 bestilt et budgetnotat om, at Klima-, Miljø- og Teknikforvaltningen skal give en sagsbehandlingsgaranti på maksimalt ét år for udarbejdelse og vedtagelse af en lokalplan, regnet fra første henvendelse til kommunen til lokalplanen er endeligt vedtaget.

Budgetnotatet indeholder en model for en sagsbehandlingsgaranti på forvaltningens aktive del af sagsbehandlingen med udgangspunkt i et foreslået nyt servicemål om, at der ikke må være ventetid på at opstarte nye lokalplaner. Den aktive sagsbehandlingstid er de faser af lokalplanprocessen, hvor forvaltningens arbejde er væsentligt for fremdriften og kan styres af forvaltningen. Forvaltningen vurderer ikke, at det er muligt at give en sagsbehandlingsgaranti for enkle, ukomplekse og komplekse lokalplaner på maksimalt ét år, hvis dette skal dække den samlede procestid fra første henvendelse til den endelige vedtagelse af lokalplanen.

Initiativ 1 følger op på den vedtagne midlertidige opnormering til nedbringelse af ventelisten i Budget 2026 og Overførselssagen 2025-2026 ved at afskaffe ventelisten med et foreslået nyt servicemål om, at der ikke må være ventetid på at opstarte lokalplaner. Det nedbringer den samlede gennemsnitlige procestid fra modtagelse til endelig vedtagelse væsentligt. Det er den største enkeltstående reduktion i den samlede sagsbehandlingstid, forvaltningen kan foretage uden grundlæggende ændringer af den samlede lokalplanproces.

Initiativ 2 om et beredskab til at opstarte alle lokalplaner, når de godkendes til udarbejdelse, samt begrænsning af den aktive sagsbehandlingstid medfører, at der samlet bruges flere ressourcer pr. lokalplan. Tidsgarantier kræver, at samarbejdet med bygherre styres tættere med en ny tidsstyringsmodel og en beslutning om, at forvaltningen kan sætte lokalplansager i bero i mindst seks måneder eller lukke dem, hvis bygherre ikke leverer aftalte leverancer til lokalplanprocessen. Det svarer til proceduren på byggesagsområdet.

I begge initiativer er der afsat midler til den lovpligtige myndighedsbehandling, som følger med den forventede hurtigere udarbejdelse af lokalplaner. Myndighedsarbejdet omfatter blandt andet, at lokalplanerne skal screenes for fredninger, forurening, regnvand og beskyttelse af bilag IV-arter og at der skal laves vurderinger af grundvandssænkning, spildevand, støj, VVM og byggeforhold m.v.

Initiativ 1. Afskaffelse af den eksisterende venteliste på lokalplaner
Ifm. seneste budgetanalyse for lokalplanområdet (KTU 27.04.26) blev omkostningerne ved at nedbringe ventetiden til seks måneder inden udgangen af 2027 beregnet til at være 14 mio. kr. (2027 p/l). Et nyt servicemål om at afskaffe ventetiden helt koster, beregnet efter samme metode, yderligere 27,2 mio. kr. (2027 p/l), svarende til 36 årsværk, når der tages højde for de allerede afsatte midler. Det bemærkes, at dette er beregnet i en situation, hvor forvaltningen endnu ikke kender samtlige resultater af alle de allerede igangsatte initiativer på lokalplanområdet.

Da forvaltningen ikke praktisk kan implementere en så omfattende tilførsel af årsværk alene i 2027, anbefaler forvaltningen, at initiativet fordeles ved at afsætte 5,8 mio. kr. ekstra i 2027, til at styrke den igangværende indsats, 18,3 mio. kr. i 2028 til at forlænge indsatsen, samt 5,8 mio. kr. i 2029 til at færdigbehandle den øgede mængde igangsatte lokalplaner og gennemføre den tilhørende myndighedsbehandling. Indsatsens afvikling af ventelisten reducerer den nuværende samlede tid fra ansøgning til bekendtgjort lokalplan med yderligere seks måneder oven i indsatsen for reduktion af ventelisten i Budget 2026.

Indsatsen kan skaleres, hvis man i stedet for en fuld afskaffelse af ventelisten vil reducere den gennemsnitlige ventetid ud over det, der er iværksat med midler fra Budget 2026, fx til en gennemsnitlig maksimal ventetid på tre måneder i stedet for det nuværende servicemåls seks måneder.

Indsatsen forventes ibrugtaget i januar 2027 og fuldt implementeret i løbet af 2029.

Initiativ 2. Beredskab til hurtig opstart af alle lokalplansforslag, hurtigere sagsbehandling og bedre tidsstyring
Initiativ 2 rummer følgende tre dele:

- Et beredskab til at opstarte op til syv lokalplaner om måneden umiddelbart efter, at de er godkendt til udarbejdelse.
- Tilførsel af sagsbehandlere til at sikre en maksimal aktiv sagsbehandlingstid på ét år for enkle, ukomplekse og komplekse lokalplaner.
- Udvikling og implementering af et nyt tidsstyringssystem til lokalplansprocessen, der gør det muligt at styre og opgøre forvaltningens aktive sagsbehandlingstid.

Beredskab til at opstarte syv lokalplaner
I 2020-2025 havde forvaltningen en gennemsnitlig månedlig tilgang på to nye lokalplaner, men udsvinget var mellem ingen og syv lokalplaner om måneden. Den første del af initiativet tilfører et beredskab af ekstra planlæggere for at overholde et nyt servicemål om hurtig opstart af alle lokalplaner, hvis forvaltningen skal kunne igangsætte op til syv lokalplaner månedligt, når ventelisten er afskaffet (se initiativ 1). Det forudsætter en tilførsel af 2,5 årsværk. Med beredskabet vil der i 84 % af tiden være lokalplanlæggere klar til at opstarte en lokalplan, fra det øjeblik lokalplanansøgningen accepteres. I perioder med overkapacitet i beredskabet kan det i stedet indgå i bemandingen af de komplekse lokalplaner (kategori 4) og dermed nedbringe deres sagsbehandlingstid.

Denne del af initiativet forventes at opstarte i januar 2029 og vil være fuldt implementeret medio 2029. Det kan implementeres som permanent serviceforbedring eller evalueres efter fx to år.

Tilførsel af sagsbehandlere til at sikre en maksimal aktiv sagsbehandlingstid
Forvaltningens aktive sagsbehandlingstid for enkle, ukomplekse og komplekse lokalplaner var i gennemsnit 53 uger i 2023-2026. Den maksimale sagsbehandlingstid er således højere end 53 uger nogle sager. Med det udgangspunkt vurderer forvaltningen, at der som den anden del af initiativet skal tilføres yderligere fem årsværk til lokalplanlæggere, hvis forvaltningen skal reducere den resterende aktive sagsbehandlingstid til en maksimal aktiv sagsbehandlingstid på ét år.

Denne del af initiativet opstartes i januar 2027 og forventes fuldt implementeret medio 2027.

Udvikling og implementering af et nyt tidsstyringssystem til lokalplanprocessen
Den tredje del af initiativet sikrer effektiv tidsstyring som forudsætning for, at forvaltningen kan garantere en maksimal aktiv sagsbehandlingstid på ét år. Et nyt tidsstyringssystem skal udvikles til samspil med forvaltningens lokalplanportal for den aktive sagsbehandling. Det vil kræve tilførsel af 0,5 mio. kr. til indkøb af ekstern systemudvikling, samt 0,4 mio. kr. til et halvt årsværk til forvaltningens tilpasning af lokalplansportalen og implementering af tidsstyringssystemet i 2027. Desuden afsættes der midler til den lovpligtige myndighedsbehandling, den øgede produktion af lokalplaner vil medføre i perioden.

Denne del af initiativet opstartes i januar 2027 og forventes fuldt implementeret medio 2027.

Model for sikring af en maksimal aktiv sagsbehandling på et år for enkle, ukomplekse og komplekse lokalplaner
Forvaltningen anbefaler, at der indføres et servicemål for de dele af lokalplanprocessen, der består af forvaltningens aktive sagsbehandling, fra forvaltningen sender brev til ansøger om, at anmodningen om lokalplan er godkendt til opstart, til lokalplanen er bekendtgjort.
Det tælles ikke med i forvaltningens aktive sagsbehandlingstid når:

- lokalplanønsket er i indledende afklaring, fordi bygherre ikke er klar til at starte lokalplanarbejdet (fx når man afventer resultat af en arkitektkonkurrence), men hvor forvaltningen understøtter bygherres afklaring for at få en effektiv lokalplanproces. I 2023-2025 gjaldt det 22 ud af 84 nye lokalplananmodninger.

- lokalplansagen sættes i bero, fordi bygherre har behov for at afklare forudsætninger for deres byggeønsker, som ikke kræver forvaltningens medvirken. Sagsbehandlingen kan først starte igen, når bygherre er klar til at fortsætte udarbejdelsen af lokalplanen.
- forvaltningen afventer bygherres kommentar på forvaltningens udkast til lokalplan.
- lokalplanen er under særlig afklaring på grund af kritiske udfordringer, der er uden for forvaltningens handlerum, fx når bygherre forhandler med statslige myndigheder.
- lokalplanen er i offentlig høring eller er til politisk behandling.

Den samlede procestid fra opstart til bekendtgørelse af en lokalplan var i perioden 2023-2026 i gennemsnit ca. 85 uger (knap 20 måneder) for de enkle, ukomplekse og komplekse lokalplaner i kategori 1-3. I gennemsnit gik 31 af de 85 uger til offentlig høring, politisk behandling og endelig vedtagelse. Hvis en garanti på ét år, svarende til 52 uger, skulle gælde for den samlede procestid, ville det dermed kun efterlade 21 uger til bygherre og forvaltningens afklaring og udarbejdelse af lokalplansforslaget.

Ser man i stedet alene på forvaltningens aktive sagsbehandlingstid, har den siden 2018 været under ét år for samtlige lokalplaner i kategori 1, for halvdelen i kategori 2 og for omkring 20 % i kategori 3 og 4. Udfordringen med at implementere en garanti på maksimalt ét år for forvaltningens samlede aktive sagsbehandlingstid vil derfor især gælde de ukomplekse lokalplaner (kategori 2) og størstedelen af de komplekse lokalplaner (kategori 3).

Frem til 2025 var servicemålet for udarbejdelsen af lokalplaner i kategori 2 og 3 henholdsvis 41 og 64 uger. I perioden 2018-2025 overgik henholdsvis 40 % og 80 % af lokalplansagerne i kategori 2 og 3 imidlertid til at være på "aftalt tid" undervejs i lokalplanprocessen. Her blev der aftalt en anden tidsplan end servicemålet, når bygherre ønskede det, eller når bygherre og forvaltning var enige om, at det krævede længere tid at udarbejde lokalplanen. Forvaltningen vurderer på den baggrund, at det kræver en meget præcis og detaljeret tidsstyring at leve op til et mål om en maksimal aktiv sagsbehandlingstid på ét år, hvis det ikke længere skal være muligt at aftale en længere proces med bygherre.

Forventet effekt og opfølgning

Med udgangspunkt i den aktuelle gennemsnitlige tilgang af lokalplaner, forventes initiativ 1 at have afskaffet den eksisterende ventetid på opstart af lokalplaner ved udgangen af 2028. Dermed reduceres den samlede tid mellem ansøgning og bekendtgørelse af lokalplaner med seks måneder i forhold til den estimerede effekt af den allerede igangsatte indsats for ventelisten.

Initiativ 2 er en forudsætning for at kunne garantere, at der i perioder med forholdsvis større tilgang af lokalplananansøgninger, fortsat ikke er nogen ventetid, og at der kan foretages de nødvendige reduktioner af den aktive sagsbehandlingstid til maksimalt ét år. I det omfang dette beredskab i perioder måtte have overskydende kapacitet, kan denne kapacitet indgå i arbejdet med andre igangværende lokalplaner, herunder de komplekse lokalplaner i kategori 4 og hermed bidrage til, at disse løses hurtigere.

Forslag til aftaletekst

"Parterne er enige om at afsætte midler til finansiering af kortere sagsbehandlingstider for lokalplaner.

Der afsættes:

- 5,8 mio. kr. på service i 2027 18,3 mio. kr. på service i 2028 og 5,8 mio. kr. på service i 2029 på service til årsværk i lokalplanenhederne til at implementere et nyt servicemål om igangsættelse af lokalplaner samt til øvrig myndighedsbehandling (initiativ 1).
- 5,0 mio. kr. på service i 2027, 4,2 mio. kr. på service i 2028 og 6,2 mio. kr. på service fra 2029 og frem til et beredskab til at opstarte alle lokalplaner ved godkendelsen af lokalplananmodningen, optimere tidsstyringen i lokalplanprocessen og begrænse sagsbehandlingstiden yderligere (initiativ 2)."

Økonomi

Tabel 1. Oversigt over aktiviteter på alle styringsområder

Aktiviteter i forslaget *(1.000 kr., 2027 p/l)*	**Styrings-område**	**2027**	**2028**	**2029**	**2030**	**I alt**
Initiativ 1. Afskaffelse af den eksisterende venteliste på lokalplaner						
- Service (Opnormering af planlæggere til afvikling af ventelisten for lokalplaner)	Service	5.295	16.641	5.295	0	27.231
- Øvrig myndighedsbehandling	Service	529	1.664	529		2.723
Initiativ 1 i alt (netto)		**5.824**	**18.305**	**5.824**	**0**	**29.954**
Initiativ 2. Beredskab til hurtig opstart af alle lokalplansforslag, hurtigere sagsbehandling og bedre tidsstyring						
- Service (Beredskab til garanti af 0 ventetid på lokalplanansøgninger)	Service	0	0	1.891	1.891	3.782
- Service (Opnormering af planlæggere til hurtigere sagsbehandling)	Service	3.782	3.782	3.782	3.782	15.128
- Øvrig myndighedsbehandling	Service	378	378	567	567	1.891
- Service (Tidsstyringssystem til optimeret sagsbehandling)	Service	878	0	0	0	878
Initiativ 2 i alt (netto)		**5.038**	**4.160**	**6.240**	**6.240**	**21.679**
Udgifter i alt (netto)		**10.862**	**22.465**	**12.064**	**6.240**	**51.636**

Klimapåvirkning

Indsatsen i budgetnotatet har ingen umiddelbar klimapåvirkning.

Risikovurdering og proces

Den overordnede risikovurdering er, at initiativerne vurderes at være komplicerede. Løsningerne skal tage højde for, at forvaltningen ikke kontrollerer en række faktorer, som er gennemgået i modellen ovenfor, og som derfor ikke bør indgå i udregningen af forvaltningens samlede aktive sagsbehandlingstid.

Det udgør yderligere en risiko i forhold til den forventede målopfyldelse, at forvaltningen ikke kender omfang og tidspunkt for fremtidige lokalplananmodninger, da private bygherrer selv bestemmer, hvornår man retter henvendelse, og da henvendelserne ikke skal varsles inden da til forvaltningen.

Tidligere afsatte midler

I forlængelse af Borgerrepræsentationens beslutning om en samlet indsats for at effektivisere udarbejdelsen af lokalplaner (BR 19. juni 2025) tilførtes forvaltningen i Budget 2026 5,4 mio. kr. i 2026 og 4,9 mio. kr. i 2027 til at reducere ventelisten og længden af ventetiden gennem flere sagsbehandlerårsværk, ekstern bistand og digital understøttelse.

Der blev desuden ved Overførselssagen 2025-2026 (BR 30. april 2026) afsat yderligere 7,4 mio. kr. i 2026 til at nedbringe ventelisten og sikre stabil drift på lokalplanområdet.

1.000 kr., løbende p/l	**2026**
Budgetaftale 2026	10.300
Overførselssagen 2025-26	7.400
Afsatte midler i alt	**17.700**

Administrativt bilag

Bevillingstekniske oplysninger

Tabel 2. Service

1.000 kr., 2027 p/l	Udvalg	Bevilling	Indtægt/ udgift	p/l ja/nej	2027	2028	2029	2030	I alt
Initiativ 1	KTU	1000 – Ordinær drift	U	Ja	5.824	18.305	5.824		29.954
Initiativ 2	KTU	1000 – Ordinær drift	U	Ja	5.038	4.160	6.240	6.240	21.679
Serviceudgifter i alt					**10.862**	**22.465**	**12.064**	**6.240**	**51.636**

Øvrige tekniske oplysninger

Bydele

Bydækkende: ☒											
Bispebjerg	☐	Indre by	☐	Vesterbro/Kgs. Enghave	☐	Valby	☐	Amager Øst	☐	Udenbys	☐
Nørrebro	☐	Østerbro	☐	Brønshøj/Husum	☐	Vanløse	☐	Amager Vest	☐		
Adresse	Bydækkende										

Høring

Har budgetnotatet været i høring?	**Ja**	**Nej**
Ejendomsfaglig høring i KEK/ByK/KEJD		X
IT-projekt (KIT)		X