



Bilag 2

03-12-2007

Sagsnr.
2007-60048

Beskrivelse af udvikling vedr. særlige hjælpeordninger

Dokumentnr.
2007-451786

En af de helt primære årsager til stigningen i hjemmeplejens forbrug siden 2005 er indførelsen af en række særlige hjælpeordninger i forbindelse med lov om frit valg.

Sagsbehandler
Stella Dyrberg

Hjælpeordningerne inkluderer ansættelse af selvvalgt hjælper (eks. en pårørende) samt mulighed for udbetaling af et kontant tilskud til egen ansættelse af hjælpere. Ordningerne blev indført i forbindelse med fritvalslovgivningen i 2002, men det er først i 2005/2006, at Socialforvaltningen har oplevet en efterspørgsel efter disse ordninger, og dermed har fået en udgift til ydelser. Typisk har ægtefællen eller andre pårørende tidligere håndteret plejeopgaven selv, men med indførslen af de selvvalgte ordninger, er det blevet muligt at ansætte sin ægtefælle som plejer. Således har eksistensen af de nye paragraffer medført en ændret adfærd blandt borgerne.

Hjælpeordningerne kan ikke defineres som hjemmepleje i traditionel forstand, da der primært er tale om borgere med meget stort plejebehov med døgnovervågning og støtte. Efterspørgslen efter disse ordninger ses derfor primært på handicapområdet og kun sjældent på ældreområdet, da borgere med handicap i højere grad har behov for overvågning om natten, eksempelvis grundet behov for respiratorer mv. Desuden visiteres mange borgere til flere samtidige hjælpere, da borgeren ofte skal vendes eller lignende. Endvidere er der ofte et øget behov for koordination mellem de enkelte hjælpere grundet kompleksiteten af borgerens plejebehov.

Typisk er behovet for pleje så omfattende og nødvendigt i døgnets 24 timer, at Socialforvaltningens hjemmepleje ansætter underleverandører til at levere hjælpen.

I tabel 1 fremgår udviklingen af antal visiterede timer til de særlige hjælpeordninger siden 2005.

Tabel 1. Udvikling i visiterede timer til særlige hjælperordninger

	2005	2006	2007	Udvikling 2005-2007
Antal timer til borgere, der modtager hjælp fra en underleverandør til den kommunale hjemmepleje ¹	62.277	97.718	103.112	66 %
Antal timer til borgere, med en selvvalgt hjemmehjælp	82.634	120.098	141.572	71 %
I alt	144.911	217.816	244.684	69 %

Som det fremgår af tabellen er efterspørgslen efter disse ordninger steget markant i årene 2005-2007.

Tilsvarende er udgifterne til disse ordninger er steget med ca. 20,6 mill. kr. siden regnskab 2005, hvor Socialforvaltningen først oplevede efterspørgsel efter ydelserne. Dette svarer til en stigning på 68,2 pct. over to år. Udgifter til hjælpeordninger udgør derfor i dag ca. 30,1 pct. af visitationens samlede udgifter. Der er således tale om en ny, markant udgiftspost i visitationen, som hjemmeplejebudgettet ikke tidligere har skullet dække.

Således er udviklingen i forhold til de særlige hjælpeordninger en stor del af forklaringen på udviklingen i merforbruget på hjemmeplejeområdet.

De lange ventelister på Socialforvaltningens botilbud medfører endvidere til øget pres på disse ordninger. Dette skyldes, at en stor del af de borgere, der venter på et botilbud, er meget plejkrævende, og derfor ofte efterspørger de særlige hjælpeordninger.

Indsats i forhold til hjælperordningerne

Socialforvaltningen har i hele 2007 prioriteret revisitation af de borgere, der har særlige hjælpeordninger. Samlingen af visitationen til hjemmepleje har betydet et særligt fokus på ensartethed vedrørende visitationspraksis til ordningerne. Trods den intensive revisitationsindsats, som har betydet en reduktion i antallet af timer til den enkelte borger, er der dog som følge af den generelle aktivitetsstigning på handicapområdet fortsat en stigning i antal borgere. Således er der ikke sket det forventede fald i det samlede antal visiterede timer til hjælperordningerne. Dog er udviklingen i antallet af visiterede timer bremsset i 2007. Socialforvaltningen fastholder et særligt fokus på visitationen af disse ordninger.

Desuden vil den fortsatte udbygning af botilbudsområdet betyde en reduktion af ventelisterne. Dette vil medføre en aflastning af hjemmeplejeområdet, da en del af de meget plejkrævende borgere flytter ind på et botilbud.

¹ Socialforvaltningen ansætter typisk en underleverandør til pleje af borgere med en særlig hjælpeordning, da plejen er så omfattende, at Socialforvaltningens hjemmepleje har svært ved at imødekomme behovet.

Endelig vil der i forbindelse med etableringen af den nye udførerorganisation blive fokuseret på de borgere, der modtager en særlig hjælpeordning. Her vil det være et væsentligt mål for den nye udførerorganisation i højere grad at blive i stand til at levere hjælpen til borgere med særlige hjælpeordninger frem for at betale underleverandører for denne indsats.