

Teknik- og Miljøudvalget**DAGSORDEN**

for ordinært møde onsdag den 22. november 2006

SAGER TIL BESLUTNING**18. Miljøzone - videre proces**

TMU 904/2006 J.nr. 79.0001/03

INDSTILLING

Teknik- og Miljøforvaltningen indstiller

- at Teknik- og Miljøudvalget godkender procesplan for det videre arbejde med miljøzone i København i henhold til vedlagte notat
- at Teknik- og Miljøudvalget godkender, at der af tidligere års uforbrugte puljemidler, som er begæret budgetoverført fra 2006 til 2007 (placeret i Teknik- og Miljøforvaltningens sekretariat på konto 6.45.51.1), omplaceres i alt 3,5 mio. kr. til Vej & Parks budget i 2007 til finansiering af den informationsindsats, projektledelse og evaluering, der er beskrevet i denne indstilling. Gennemførelse af den ovennævnte budgetomplacering forudsætter, at den begærede budgetoverførelse fra 2006 til 2007 godkendes af BR.
- at Teknik- og Miljøudvalget fremsender vedlagte brev til miljøministeren om, at de krav til køretøjer, der er opstillet i lovforslaget bør skærpes

Teknik- og Miljøudvalgets beslutning i udvalgets møde den 8. november 2006

Sagen blev udsat

RESUME

Regeringen har ved Folketingets åbning præsenteret et lovforslag om miljøzoner i større danske byer. Lovforslaget er fremsat af miljøministeren den 5. oktober 2006 og det hører under lov om miljøbeskyttelse.

Lovforslaget åbner op for at København, Frederiksberg, Århus, Odense og Aalborg kan etablere miljøzoner i større sammenhængende byområder. Lovforslaget har været sendt i høring i juli 2006 og kommunens høringssvar blev behandlet på Teknik- og Miljøudvalget den 9. august 2006.

Lovforslaget indebærer, at der tidligst fra juli 2008 kan stilles krav om partikelfiltre på tunge Euro 2 køretøjer og ældre, og tidligst fra juli 2010 kan stilles tilsvarende krav til alle Euro 3 køretøjer og ældre. Kommunen har i hele forløbet omkring miljøzoner ønsket at stille krav om partikelfiltre på så mange køretøjer som muligt, altså Euro 3 og ældre køretøjer. Skrappere krav vil give væsentligt større reduktioner af partikeludslippet (se bilag II). Derfor indstilles det at Teknik- og miljøudvalget sender et brev til miljøministeren for endnu en gang at understrege vigtigheden af at stille de skrappere krav så hurtigt som muligt - og ikke vente til 2010. Udkast til brev til miljøministeren er vedlagt som bilag III.

Det forventes at lovforslaget vedtages inden udgangen af 2006. For at være klar med konkret forslag til udformning af en miljøzoneordning i København så snart lovgivningen er på plads, anbefaler forvaltningen at igangsætte en proces til at fastlægge samarbejdet med Frederiksberg Kommune,

udformning af miljøzoneordningen, samt gennemførelse af offentlige høringer og dialogprocesser.

Det er vigtigt at der kører en stram og fokuseret proces fra loven træder i kraft til kommunen har indført en miljøzoneordning. Desuden skal der i forbindelse med indførelse af en miljøzone gennemføres en bred information af berørte parter og det skal bl.a. evalueres, hvor stor effekt ordningen har og hvordan reglerne påvirker transporten i byen.

Der skal - når loven er vedtaget - ansættes en projektleder i en tidsbegrænset periode på 2 år. Herudover afsættes der 1,3 mio. kr. til informationskampagner og dialogprocesser samt 1,2 mio. kr. til evaluering af ordningen. Samlet set er omkostningerne således 3,5 mio. kr. fordelt over 2 år.

Sagen var på dagsordenen for Teknik- og Miljøudvalgets møde den 8. november 2006, men blev udsat. Til mødet den 22. november 2006 sendes et ændret bilag 3; det samme bilag, som blev omdelt i mødet den 8. november 2006.

SAGSBESKRIVELSE

Baggrund

Københavns Kommune har i årevis forsøgt at få tilladelse til at indføre en miljøzone for tunge køretøjer. Helt tilbage i oktober 2002 vedtog BR at kommunen skulle ansøge om tilladelse til en miljøzone under den nuværende lovgivning. Efter en lang proces frem og tilbage med Justitsministeriet fik kommunen et endeligt afslag i januar 2006. Afslaget lagde dog op til at der skulle udarbejdes et nyt lovgrundlag for miljøzoner. Nu ser det så ud til at der kommer et lovgrundlag, som gør det muligt for de store byer i Danmark at etablere miljøzoner i bymæssige områder.

Forslag til "Lov om ændring af lov om miljøbeskyttelse (Partikelfiltre på køretøjer i kommunalt fastlagte miljøzoner mv.)" blev fremsat af miljøministeren den 5. oktober 2006. Det forventes at lovforslaget vedtages inden udgangen af året.

Kommunen har lagt meget arbejde i at få indført en miljøzone og er derfor godt forberedt på den indsats, der fra vores side er brug for i forbindelse med indførelsen. Således er der bl.a. udarbejdet en udførlig evalueringsplan ligesom den nødvendige kommunikations- og kampagneindsats er vurderet. Desuden er kommunens administrative indsats vurderet og der er udarbejdet et skønsmæssigt bud omkostning ved skiltning af zonen.

Den planlagte arbejdsindsats er dog tilpasset den tidligere lovgivning (Færdselslovens § 92 d) og det nye lovforslag adskiller sig en del herfra. Derfor er det nødvendigt at gennemgå de planlagte aktiviteter og tilpasse dem til den nye lovgivning.

Forvaltningen ønsker af være klar med konkret forslag til udformning af miljøzonen, så snart lovgivningen er på plads. Desuden skal samarbejdet med Frederiksberg Kommune afklares, så miljøzoner kan indføres på samme tid og med samme regler i de to kommuner.

Samlet set er det således nødvendigt at igangsætte en proces med fokus på fastlæggelse af samarbejdet med Frederiksberg, konkret udformning af miljøzonen, informationsindsats, evaluering samt planlægning af offentlige høringer og dialogprocesser. Nærmere beskrivelse af processen fremgår af vedlagte bilag I: "Procesplan for indførelse af miljøzone i København"

Ligesom det tidligere blev vurderet, anbefales det, at der ansættes en projektleder / administrator til at styre kommunens indsats indtil miljøzonen fungerer og de første evalueringer er gennemført.

Krav til køretøjer

Lovforslaget lægger op til indførelse af krav om partikelfiltre på tunge køretøjer således at der fra juli 2008 stilles krav til alle Euro II køretøjer og ældre og fra juli 2010 til alle Euro III køretøjer og ældre. Københavns Kommune har hele tiden ønsket at stille krav til Euro III og ældre - og således hurtigere opnå en større miljøeffekt. Der er stillet spørgsmål til forskellen på de to forslag på Teknik- og Miljøudvalgsmøde den 4. oktober 2006. Beskrivelse af forskellen mellem de to forslag samt vurdering af miljøeffekterne fremgår af bilag II.

Kommunen har ved høring af udkast til lovforslag i sommeren 2006 understreget, at det på grund af miljø- og sundhedshensyn ikke er rimeligt at vente helt 2010 med at stille krav til Euro 3 køretøjer. Samtidig med kommunens høringssvar til miljøministeriet sendte overborgmesteren og teknik- og miljøborgmesteren et brev til miljøministeren, hvori de tydeliggjorde kommunens holdning og stillede spørgsmåltegn ved argumenterne for at vente med de skrappe krav.

Frederiksberg Kommune, som også ønsker at indføre en miljøzone sendte tilsvarende høringssvar.

På trods af disse høringssvar fastholdt lovforslag fremsat den 5. oktober 2006, at kravene i 2008 skal gælde Euro 2 og ældre, og først i 2010 skal Euro 3 køretøjer også opfylde krav om partikelfiltre. Der

er således grund til endnu en gang at gøre miljøministeren opmærksom på Københavns Kommunes holdning til krav til køretøjer. Derfor indstilles det at Teknik- og miljøudvalget sender brev til miljøministeren, se bilag III.

Økonomi

Det foreslås, at der ansættes en projektleder i en tidsbegrænset periode på 2 år. Med løn, administration, arbejdsplads mv. koster en projektleder omkring 500.000 kr. om året, altså i alt 1 mio. kr. for to år.

Herudover foreslås, at afsætte 1,0 mio. kr. til informationskampagner og dialogprocesser samt 1,2 mio. kr. til evaluering af ordningen. Disse beløb er tidligere fastlagt og godkendt i forløbet omkring miljøzonen. Både information og evalueringer gennemføres i samarbejde med Frederiksberg Kommune og Miljøstyrelsen, og de nævnte beløb er alene Københavns Kommunes bidrag.

Informationsindsatsen er vigtig for forståelse af ordningen og for efterlevelse af reglerne. Derfor er det tænkt at gennemføre forskellige former for kampagner, nemlig både direkte kommunikation (breve til berørte virksomheder, bannere og kontakt til virksomheder), massekommunikation (annoncer, radiospots og flyers) og outdoor reklamer (billboards og bannere). Udgifter hertil er tidligere fastsat til

- direkte kommunikation	250.000 kr.
- databehandling	30.000 kr.
- massekommunikation	270.000 kr.
- outdoor	650.000 kr.
- kampagnesite	50.000 kr.
Samlet	1.250.000 kr.

Omkostninger til indsamling af før-/efterdata og evaluering består af

- trafiktællinger	130.000 kr.
- luftmålinger	450.000 kr.
- beregninger	280.000 kr.
- spørgeundersøgelser	300.000 kr.
- analyser og rapport	200.000 kr.
Samlet	1.460.000 kr.

Københavns og Frederiksberg kommuner deler udgifterne efter en tidligere aftalt fordelingsnøgle på 81,4 %/18,6 %, hvilket giver en udgift for København på godt 1 mio. til information og knap 1,2 mio. kr. til evaluering.

Samlet set foreslås således at afsætte 3,2 mio. kr. fordelt over 2 år. Der blev ved budgetforlig 2005 afsat 10 mio. kr. fordelt over 2 år til miljøzone i København. Det er disse midler, d et nu anbefales at frigive en del af.

Siden vil der komme flere udgifter til miljøzoneordningen i form penge til skiltning og muligvis til kontrol af ordningen.

Miljøvurdering

Igangsættelse af proces samt fastlæggelse af informationsindsats og evaluering er ikke omfattet af Teknik- og Miljøforvaltningens positivliste over sager, der skal miljøvurderes og vil ikke i sig selv have miljømæssige påvirkninger. Men indførelse af en miljøzone vil bidrage til at opfylde miljømål om at nedbringe partikelforurening og forbedre luftkvaliteten i byen.

Høring

Når lovforslaget er vedtaget og kommunen har udarbejdet forslag til konkret udformning af miljøzonen i København skal forslaget sendes i offentlig høring. Det er i lovforslaget ikke fastlagt hvor lang denne høringsperiode skal være.

Desuden lægges der i procesplanen om til at etablere en følgegruppe med repræsentanter fra transportbranchen, handelsstanden, byggebranchen m.fl. Følgegruppen skal følge og kommentere den praktiske indførelse af miljøzonen.

Andre konsekvenser

Kommunens egne tunge køretøjer skal naturligvis opfylde kravet om partikelfilter for at køre i miljøzonen. BR vedtog dog allerede i 2003, at kommunens egne køretøjer skal have monteret partikelfiltre og der bør således ikke være problemer i den retning.

Der bør dog følges op i forhold til alle kommunens forvaltninger for at sikre at alle tunge køretøjer opfylder kravene. Denne opfølgning indgår i den videre proces, se bilag I.

BILAG VEDLAGT

Bilag I: Notat "Procesplan for indførelse af miljøzone i København"

Bilag II: Notat "Forskel på kravene i lovforslag og Københavns Kommunes miljøzoneforslag"
Udsendt med dagsordenen for Teknik- og Miljøudvalgets møde den 8. november 2006

Bilag III: Brev fra Teknik- og Miljøudvalget til miljøministeren

BILAG VEDLAGT TIL GENNEMSYN I BORGMESTERENS FORKONTOR, RÅDHUSET, 1. SAL VÆRELSE 36

Lovforslag L 39 (som fremsat): Forslag til lov om ændring af lov om miljøbeskyttelse. (Partikelfiltre på køretøjer i kommunalt fastlagte miljøzoner m.v.)

Ole Bach

Teknik- og Miljøudvalget

BESLUTNINGSPROTOKOL

fra ordinært møde onsdag den 22. november 2006

Sager til beslutning

18. Miljøzone - videre proces

TMU 904/2006 J.nr. 79.0001/03

INDSTILLING OG BESLUTNING

Teknik- og Miljøforvaltningen indstiller

at Teknik- og Miljøudvalget godkender procesplan for det videre arbejde med miljøzone i København i henhold til vedlagte notat

at Teknik- og Miljøudvalget godkender, at der af tidligere års uforbrugte puljemidler, som er begæret budgetoverført fra 2006 til 2007 (placeret i Teknik- og Miljøforvaltningens sekretariat på konto 6.45.51.1), omplaceres i alt 3,5 mio. kr. til Vej & Parks budget i 2007 til finansiering af den informationsindsats, projektledelse og evaluering, der er beskrevet i denne indstilling. Gennemførelse af den ovennævnte budgetomplacering forudsætter, at den begærede budgetoverførelse fra 2006 til 2007 godkendes af BR.

at Teknik- og Miljøudvalget fremsender vedlagte brev til miljøministeren om, at de krav til kø retøjer, der er opstillet i lovforslaget bør skærpes

Teknik- og Miljøudvalgets beslutning i udvalgets møde den 8. november 2006

Sagen blev udsat

Teknik- og Miljøudvalgets beslutning i mødet den 22. november 2006

Godkendt, idet beløbet i 2. at er 3,2 mio. kr. og ikke 3,5 mio. kr.
Borgmester Klaus Bondam fik bemyndigelse til at foretage redaktionelle ændringer i brevet til miljøministeren.

RESUME

Regeringen har ved Folketingets åbning præsenteret et lovforslag om miljøzoner i større danske byer. Lovforslaget er fremsat af miljøministeren den 5. oktober 2006 og det hører under lov om miljøbeskyttelse.

Lovforslaget åbner op for at København, Frederiksberg, Århus, Odense og Aalborg kan etablere miljøzoner i større sammenhængende byområder. Lovforslaget har været sendt i høring i juli 2006 og kommunens høringssvar blev behandlet på Teknik- og Miljøudvalget den 9. august 2006.

Lovforslaget indebærer, at der tidligst fra juli 2008 kan stilles krav om partikelfiltre på tunge Euro 2 køretøjer og ældre, og tidligst fra juli 2010 kan stilles tilsvarende krav til alle Euro 3 køretøjer og ældre. Kommunen har i hele forløbet omkring miljøzoner ønsket at stille krav om partikelfiltre på så mange køretøjer som muligt, altså Euro 3 og ældre køretøjer. Skrappere krav vil give væsentligt større reduktioner af partikeludslippet (se bilag II). Derfor indstilles det at Teknik- og miljøudvalget sender et brev til miljøministeren for endnu en gang at understrege vigtigheden af at stille de skrappe krav så hurtigt som muligt - og ikke vente til 2010. Udkast til brev til miljøministeren er vedlagt som bilag III.

Det forventes at lovforslaget vedtages inden udgangen af 2006. For at være klar med konkret forslag til udformning af en miljøzoneordning i København så snart lovgivningen er på plads, anbefaler forvaltningen at igangsætte en proces til at fastlægge samarbejdet med Frederiksberg Kommune, udformning af miljøzoneordningen, samt gennemførelse af offentlige høringer og dialogprocesser.

Det er vigtigt at der kører en stram og fokuseret proces fra loven træder i kraft til kommunen har indført en miljøzoneordning. Desuden skal der i forbindelse med indførelse af en miljøzone gennemføres en bred information af berørte parter og det skal bl.a. evalueres, hvor stor effekt ordningen har og hvordan reglerne påvirker transporten i byen.

Der skal - når loven er vedtaget - ansættes en projektleder i en tidsbegrænset periode på 2 år. Herudover afsættes der 1,3 mio. kr. til informationskampagner og dialogprocesser samt 1,2 mio. kr. til evaluering af ordningen. Samlet set er omkostningerne således 3,5 mio. kr. fordelt over 2 år.

Sagen var på dagsordenen for Teknik- og Miljøudvalgets møde den 8. november 2006, men blev udsat. Til mødet den 22. november 2006 sendes et ændret bilag 3; det samme bilag, som blev omdelt i mødet den 8. november 2006.