



Bilag 1

Til Økonomiudvalget (ØU)

Evaluering af Klimapuljen

Resumé

Dette bilag præsenterer evalueringen af Klimapuljen. Evalueringen viser overordnet, at Klimapuljen fungerer som et relevant virkemiddel til at reducere CO₂e-udledningen fra KK's indkøb, men viser samtidig, at den gennemsnitlige pris pr. reduceret ton CO₂e er forholdsvis høj og således mindre omkostningseffektiv end andre virkemidler. Bilaget er til orientering.

Sagsfremstilling

Klimapuljen blev implementeret i 2023 som et virkemiddel til at reducere Københavns Kommunes (KK) CO₂e-udledning fra indkøb. En revideret administrativ model blev vedtaget i 2024. Klimapuljens formål er at sikre en fælles finansiering af meromkostninger forbundet med klimareduktioner ift. indkøb. Klimapuljen sikrer en systematisk prioritering af reduktionstiltag og friholder forvaltningerne og de enkelte institutioner for merudgifterne i forbindelse hermed.

Evalueringen baserer sig på følgende materiale:

- Status for udmøntningen af Klimapuljens midler
- Klimapuljens anvendelsesområder
- Spørgeskema til tilskudsmodtagere om Klimapuljen
- Spørgeskema til indkøbskredsmedlemmer om Klimapuljen
- Ressourceforbrug til drift af Klimapuljen

Status for udmøntning af Klimapuljens midler

Klimapuljen har følgende nøgletal fra implementeringen i 2023 til primo marts 2026:

Tabel 1: Klimapuljens nøgletal pr. 15. april 2026

Midler til udmøntning	Vedtaget udmøntning i alt	Forventet CO ₂ e-reduktion	Resterende midler til udmøntning
47 mio. kr.	38 mio. kr.	3.017 ton CO ₂ e	9 mio. kr.

Klimapuljens budget er på ca. 49 mio. kr. (2026 p/l) i perioden 2023-2028. Herunder ca. 45 mio. kr. til udmøntning og ca. 4 mio. kr. til sekretariatsfunktion. Klimapuljen har hertil forventede indtægter fra klimaaf-

10-04-2026

Sagsnummer i F2
2026 - 3036

Dokumentnummer i F2
10040261

Sagsnummer eDoc
2026-0051871

Sagsbehandler
Simon Birk Nielsen

giften på ca. 2 mio. kr. Klimapuljens budget består af flere selvstændige bevillinger:

- 3 mio. kr. i 2023 og 6 mio. kr. pr. år i 2024-2026 blev vedtaget ved Budget 2023 (jf. ØK40 Budget 2023).
- Klimapuljen har hertil fået afsat yderligere 4 mio. kr. i årligt i 2024-2027 og 4,2 mio. kr. i 2027 og 4 mio. kr. i 2028 ved overførselssagen 2022-2023 (jf. ØK52 overførselssagen 2022-2023).

Af Klimapuljens midler er ca. 38 mio. kr. udmøntet til 23 forskellige projekter (inkl. to projekter, som ikke er endeligt godkendt), pr. 1. marts 2026. Det betyder, at der er ca. 9 mio. kr. tilbage i Klimapuljen til udmøntning til projekter til og med 2028. En oversigt over projekter, der har modtaget midler fra Klimapuljen fremgår af bilag 3.

De 23 projekter, som Klimapuljen har udmøntet midler til, har et samlet estimeret reduktionspotentiale på 3.017 ton CO₂e. CO₂e-reduktioner omfatter ikke kun reduktion af CO₂, men også andre drivhusgasser såsom metan og lattergas (N₂O). Klimapuljens midler udmøntes ved projekternes opstart på baggrund af et beregnet CO₂e-reduktionspotentiale. Projekternes endelige CO₂e-reduktioner kan først opgøres, når projekterne er afsluttet, hvilket forventes at ville påvirke den endelige pris pr. reduceret ton CO₂e.

Ud over projekternes direkte CO₂e-reduktionspotentiale vurderes de på følgende udvælgelseskriterier: Omkostningseffektivitet, kvalitativ vurdering af klimaeffekt og innovationspotentiale.

Omkostningseffektivitet

Den estimerede gennemsnitlige omkostningseffektivitet for projekternes fulde løbetid er 12.272 kr. pr. ton CO₂e. Det skal bemærkes, at beregningerne baseres på den bedst tilgængelige aktivitets- og indkøbsdata og er forbundet med stor usikkerhed. Flere af de finansierede klimapuljeprojekter har en forholdsvis høj omkostning i forhold til andre realiserede klimatiltag i KK, og den forventede effekt af nogle af klimatiltagene i den nye Klimahandleplan 2026-2028. En af årsagerne er, at Klimapuljens projekter har større udgifter til initialinvesteringer og afprøvning af nye produkter og processer, hvilket er dyrere i forhold til andre klimatiltag, fx i form af effektiviseringer og reduktioner af indkøb. Det vurderes, at nogle af projekterne kan have skaleringspotentiale og dermed på sigt opnå en forbedret omkostningseffektivitet.

Kvalitativ vurdering af CO₂e-reduktionspotentialet

8 af de 23 projekter vurderes at have en høj CO₂e-reduktionspotentiale ud fra en kvalitativ vurdering. Disse effekter kan ikke indregnes i omkost-

ningseffektiviteten, men vurderes at indebære, at de samlede CO₂e-klima-effekter forventeligt er højere end de beregnede. Det kan fx være videnskabelige artikler eller perspektivering til lignende projekter eller indkøb hos andre organisationer, der bekræfter og dokumentere en CO₂e-reducerende effekt ved tiltaget.

Innovationspotentiale

5 af de 23 projekter er prioriteret på baggrund af et betydeligt innovationspotentiale. Projekterne fungerer blandt andet som pilotinitiativer, der enten kan opskaleres til flere forvaltninger, enheder eller indkøbsområder i kommunen, eller som understøtter markedsudviklingen af mere klima- og miljøvenlige produkter. Disse effekter kan ikke opgøres som direkte CO₂e-reduktioner, og indgår derfor ikke i evalueringen af Klimapuljens samlede omkostningseffektivitet. Projekterne vurderes dog at kunne bidrage til væsentlige CO₂e-reduktioner fremadrettede.

Projekter støttet af Klimapuljen spænder vidt i både størrelse, type og beregnet CO₂e-reduktion. Det dyreste projekt er omstillingen af 10 ud-flytterbusruter fra fossilt brændstof til el for et samlet beløb på 11,4 mio. kr. Det billigste projekt er udfasning af klimabelastende skumvaskeklude, i fx daginstitutioner, til fordel for klimavenlige, papirbaserede vaskeklude, for et samlet beløb på 18.000 kr. Med de finansierede projekter har puljen bidraget til konkrete CO₂e-reduktioner, samtidig med at nye produkter, processer og arbejdsgange er blevet afprøvet. Siden vedtagelsen af den reviderede model for Klimapuljen har interessen for puljen været stigende, jf. tabel 2. I 2025 blev 95% af Klimapuljens afsatte midler udmøntet, hvilket tyder på, at puljens størrelse modsvarer den nuværende efterspørgsel.

Tabel 2: Klimapuljeansøgninger 2023-2025

År	Ansøgninger i alt
2023	4
2024	6
2025	21
2026*	5*

*Der er i 2026 p.t. afholdt én ansøgningsrunde.

Klimapuljens anvendelsesområder

Klimapuljen har et bredt anvendelsesområde og har støttet en række forskellige initiativer. Puljen understøtter både større grønne projekter og indkøb, og risikovillig kapital til mindre pilotprojekter og eksperimenterende tiltag. Det brede anvendelsesområde har i nogle tilfælde skabt uklarhed omkring puljens formål og retning for både ansøgere og administration. Forskellene i projekternes karakter og omfang har medført udfordringer i forhold til at sikre en ensartet sagsbehandling og effektivisere administrationen af Klimapuljen.

Spørgeskema til tilskudsmodtagere om Klimapuljen

Som led i evalueringen har ØKF indhentet erfaringer fra projektansvarlige for Klimapuljeprojekter via en spørgeskemaundersøgelse. ØKF modtog 11 besvarelser ud af 16 mulige. Antallet af projektansvarlige er lavere end antallet af projekter, da flere projekter har samme projektansvarlige.

Resultaterne viser, at Klimapuljen opleves som et relevant og anvendeligt redskab, der giver projekter mulighed for at afprøve nye løsninger, som understøtter CO₂e-reduktion og bidrager til at udvikle kommunens kompetencer for grønne og klimavenlige indkøb. 10 ud af 11 svarer, at deres projekter har afprøvet nye produkter, arbejdsgange eller processer, som kan reducere klimaaftrykket fra kommunens indkøb. 6 ud af 11 projektansvarlige har vurderet, at deres projekter har bidraget direkte til at reducere kommunens klimaaftryk. Derudover angiver 9 ud af 11 projektansvarlige, at indsatsen ikke kunne have været gennemført uden støtte fra Klimapuljen, og 10 ud af 11 tilkendegiver, at de vil overveje at søge støtte fra Klimapuljen igen.

Spørgeskema til indkøbskredsmedlemmer om Klimapuljen

Som led i evalueringen har ØKF hørt medlemmer af Indkøbskredsen via en spørgeskemaundersøgelse, der er besvaret af 7 ud af 16 medlemmer. Besvarelsenerne indikerer en generel opbakning til Klimapuljen som et relevant virkemiddel i KK's klimaindsats.

Flere medlemmer peger på behovet for i højere grad at prioritere større projekter, samt projekter med bedre omkostningseffektivitet. Det fremhæves, at sammenhængen mellem investerede midler og den potentielle CO₂e-reduktion vurderes som begrænset. 5 ud af 7 medlemmer finder dog, at der ikke bør fastsættes en nedre beløbsgrænse, da mindre projekter kan fungere som afprøvning af nye løsninger og metoder, som testes og dokumenteres, før de evt. skales. Et medlem bemærker, at projekter med potentiale for større klimaeffekt ikke nødvendigvis ansøger puljen, blandt andet fordi puljens nuværende anvendelsesområde ikke muliggør finansiering af interne ressourcer til drift og forankring, fx gennem årsværk.

Ressourceforbrug vedrørende drift af Klimapuljen

ØKF varetager kvalificering af ansøgninger, støtte til ansøgere, opfølgning og afrapportering af projekter, kommunikation, samt økonomistyring. Den administrative håndtering er i dag mindre omfattende end i puljens første driftsår, idet driften er optimeret. Det nuværende ressourceforbrug på ét årsværk ligger stabilt og vurderes som passende i forhold til puljens nuværende størrelse, og der er på nuværende tidspunkt ikke identificeret behov for yderligere ressourcer.