



BI2 – Stærkt og konkret jobfokus i samtaler med ledige og sygemeldte

10.08.2015

Baggrund

Der er siden 2013 gennemført fire reformer på beskæftigelsesområdet:

- Kontanthjælpsreformen
- Sygedagspengereformen
- Beskæftigelsesreformen
- Førtidspensionsreformen

Reformerne er underfinansierede fra statens side. Det skyldes dels, at Københavns Kommune på visse områder har en større andel af de berørte borgere, end kommunen kompenseres for via DUT-forhandlinger, og dels at omkostningerne ved nogle af initiativerne i reformerne er undervurderede fra statens side.

De berørte forvaltninger fik i budgetforhandlingerne for 2015 tilført midler til de tre første reformer, men med en faldende profil i 2016, 2017 og 2018. I overførselsforhandlingerne 2015 blev bevilget midler til finansiering af Beskæftigelsesreformen i 2015. Det er først og fremmest disse bevillingsudløb, der nu ønskes varig finansiering til. Dertil kommer forslag til finansiering af en anden markant udfordring i forhold til forvaltningens kerneopgave, nemlig at sikre at jobsamtalerne er fokuserede på konkrete job og uddannelse og dermed skaber høj effekt.

Indhold

De senere års reformer på beskæftigelsesområdet har fokus på vigtigheden af en tæt kontakt til borgerne og den grundlæggende kvalitet i den kommunale sagsbehandling. Et generelt træk ved reformerne er, at borgerne skal til langt flere samtaler end tidligere. For at sikre et konsekvent fokus på job og uddannelse i samtalerne har Beskæftigelses- og Integrationsforvaltningen har udarbejdet et samtalekoncept, der skal bruges ved jobsamtalerne¹.

Forskningen tyder på, at samtaler med borgerne kan være effektive til at begrænse udgifterne til forsørgelse, forudsat at samtalerne har høj kvalitet. Quartz & Co. m.fl.² har i 2014 dokumenteret, at Københavns Kommune har landets mest produktive jobcenter, målt som det jobcenter, hvor medarbejderne holder flest samtaler pr. dag. På trods af dette arbej-

Eksekveringsparat?

	JA / NEJ
Udvalgsbehandlet (BIU)	JA
Kan igangsættes uden yderligere udvalgsbehandling	JA

Bydel
Alle bydele

¹ Beskæftigelses- og Integrationsudvalget har den 22. juni 2015 behandlet samtalekonceptet målrettet de jobparate ledige over 30 år: <http://www.kk.dk/sites/default/files/edoc/c9525e86-7a47-4f74-a92b-c3049e64505e/aac5b94c-42aa-49e2-a943-7dae5f9588ae/Attachments/13014692-14395830-12.PDF>. Der vil blive udarbejdet lignende samtaleforløb for øvrige målgrupper.

² <http://bm.dk/da/Aktuelt/Nyheder/Arkiv/2014/06/Jobcenteranalyse-Muligt-at-bruge-ressourcerne-mere-effektivt.aspx>

der forvaltningen langsigtet på at blive endnu mere produktiv, men på kortere sigt – qua de store reformer – er der behov for flere midler til sagsbehandling for at sikre en høj kvalitet og dermed effekt.

Overordnede målsætninger og effekter

Der foreslås afsat midler til grundlæggende sagsbehandling og den tætte kontakt til ledige og sygemeldte borgere, der er forudsat i både kontant-hjælpsreformen, førtidspensionsreformen, sygedagpengereformen og beskæftigelsesreformen. Der foreslås i dette budgetnotat en videreførelse af finansieringen til alle fire reformer på 2015-niveau.

Herudover foreslås der afsat midler til:

- et løft af rehabiliteringsindsatsen som følge af flere forberedende planer (lovkrav) og rehabiliteringsmøder (lovkrav) end forudsat.
- et løft af AC-indsatsen, med henblik på kvalitativt bedre samtaler, hvor AC'erne vejledes i at udbrede jobsøgningen fagligt og geografisk samt til at søge i små og mellemstore virksomheder med vækstpotentiale – herunder virksomheder uden for København.
- at den nuværende indsats i udsatte boligområder erstattes af mere virksomhedsopsøgende indsats i lokalområdet.
- en styrkelse af forvaltningens implementering af ny lovgivning og øget kontrol med overholdelse af kasse- og regnskabsregulativet samt at myndighedsudøvelsen sker korrekt og er lovmedholdelig på alle områder.
- at tidligere midler til særlige initiativer, der som følge af beskæftigelsesreformen nu er omfattet af lovgivningen, anvendes til at medfinansiere øget kvalitet i de ekstra samtaler, der skal holdes med dagpengemodtagerne.
- at der oprettes 10 introduktionsstillinger for ledige akademikere i Beskæftigelses- og Integrationsforvaltningen med besættelse pr. 1. januar 2016.

Tabel 1: Oversigt over aktiviteter og afledt effekt

(Del)aktiviteter	Afledt effekt
<ul style="list-style-type: none"> • Skæv DUT (flere samtaler), jf. kontant-hjælpsreformen. 	<ul style="list-style-type: none"> • Fortsættelse af finansiering på 2015-niveau. Skal anvendes til fortsat finansiering af medarbejdere i Jobcenter København som skal varetage lovpligtige samtaler med ledige kontanthjælpsmodtagere.
<ul style="list-style-type: none"> • Merudgifter til koordinerende sagsbehandling, jf. kontanthjælpsreformen. 	<ul style="list-style-type: none"> • Fortsættelse af finansiering på 2015-niveau. Skal anvendes til fortsat finansiering af medarbejdere i Jobcenter København som skal varetage de nye lovkrav til tværfaglig koordinati-on med andre forvaltninger og offentlige myndigheder om socialt udsatte borgere.
<ul style="list-style-type: none"> • Skæv DUT (flere samtaler), jf. sygedag-pengereformen. 	<ul style="list-style-type: none"> • Fortsættelse af finansiering på 2015-niveau. Skal anvendes til fortsat finansiering af medarbejdere i Jobcenter København som skal varetage lovpligtige samtaler med sygemeldte

	borgere.
<ul style="list-style-type: none"> • Merudgifter til lægeerklæringer, jf. sygedagpengereformen. 	<ul style="list-style-type: none"> • Fortsættelse af finansiering på 2015-niveau. Skal anvendes til fortsat finansiering af opfyldelse af lovkrav om, at hovedparten af sygedagpengemodtagerne skal have udarbejdet en lægeerklæring inden første opfølgningssamtale.
<ul style="list-style-type: none"> • Manglende finansiering til rehabilitering og jobafklaring, jf. førtidspensions- og sygedagpengereformerne. 	<ul style="list-style-type: none"> • Fortsættelse af finansiering på 2015-niveau. Skal anvendes til fortsat finansiering af medarbejdere i Beskæftigelses- og Integrationsforvaltningen, Socialforvaltningen, Sundhedsforvaltningen og Børne- og Ungdomsforvaltningen samt udgifter til Region Hovedstadens sundhedskoordinator, der i fællesskab skal varetage den lovpligtige rehabiliteringsindsats for udsatte borgere.
<ul style="list-style-type: none"> • Skæv DUT (flere samtaler), jf. beskæftigelsesreformen. 	<ul style="list-style-type: none"> • Fortsættelse af finansiering på 2015-niveau. Skal anvendes til fortsat finansiering af medarbejdere i Jobcenter København som skal varetage lovpligtige samtaler med ledige dagpengemodtagere.
<ul style="list-style-type: none"> • Ændret indsats i udsatte boligområder. 	<ul style="list-style-type: none"> • Den nuværende fremskudte beskæftigelsesindsats erstattes af en styrket virksomhedsop-søgende indsats i lokalområdet, idet dette vurderes at være et mere effektivt redskab.
<ul style="list-style-type: none"> • Flere i ressourceforløb og fleksjob. 	<ul style="list-style-type: none"> • Målgruppen for ressourceforløb og fleksjob er voksende, hvilket giver lange ventetider – et forhold ombudsmanden tidligere har påtalt ift. førtidspensioner. Der er derfor behov for at afsætte midler til udarbejdelsen af 300 flere forberedende planer, afholdelse af 300 flere rehabiliteringsteammøder samt til 150 flere i ressourceforløb.
<ul style="list-style-type: none"> • AC-pakke. 	<ul style="list-style-type: none"> • Akademikerledigheden er særlig høj i København. De ledige akademikere skal vejledes i at udbrede jobsøgningen fagligt og geografisk samt til at søge i små og mellemstore virksomheder.
<ul style="list-style-type: none"> • Kontrol og kvalitetssikring. 	<ul style="list-style-type: none"> • Målet er at understøtte et betryggende kontrolmiljø og borgernes retssikkerhed. Det skal ske ved at styrke centrenes myndighedsudøvelse og kontrolfunktioner, øge ledelsestilsynet samt opdatere det IT-værktøj der understøtter kommunikation og afregning med de private leverandører.
<ul style="list-style-type: none"> • Implementering. 	<ul style="list-style-type: none"> • Styrket fokus på - og kontrol med – at Jobcenter Københavns implementering af ny lovgivning og myndighedsudøvelse sker korrekt og er lovmedholdelig.
<ul style="list-style-type: none"> • Konvertering af tidligere afsatte midler. 	<ul style="list-style-type: none"> • Konvertering af midler der tidligere er afsat til bl.a. flere samtaler til dagpengemodtagere vil bidrage til at øge kvaliteten af de 60.000 ekstra samtaler der skal afholdes i forbindelse med

	beskæftigelsesreformen.
<ul style="list-style-type: none"> Oprettelse af 10 introduktionsstillinger for ledige akademikere. 	<ul style="list-style-type: none"> Indhente erfaringer med introduktionsstillinger med henblik på at kunne vurdere, om ordningen med introduktionsstillinger med fordel kan udvides til alle forvaltninger i Københavns Kommune i lighed med andre former for beskæftigelse på særlige vilkår.
<ul style="list-style-type: none"> Oprettelse af offentlige løntilskud 	<ul style="list-style-type: none"> Staten kompenserer som følge af beskæftigelsesreformen kommunerne for ekstra omkostninger ved offentlige løntilskud. De nye regler bevirker, at det er dyrere for offentlige arbejdsgivere at have ledige i løntilskud samtidig med at kvoteordningen ophæves så kommunerne ikke er forpligtet til at oprette pladserne. Derfor forventes kun halvdelen af midlerne at blive anvendt. Det resterende beløb medgår til finansiering af øvrige tiltag.

Økonomi

De samlede økonomiske konsekvenser af forslaget fremgår nedenfor. Udgifterne er varige på 2019-niveau efter 2019.

Tabel 2. Serviceudgifter

(1.000 kr. – 2016 p/l)	2016	2017	2018	2019	I alt
Skæv DUT (flere samtaler), jf. kontanthjælpsreformen	1.100	3.600	6.000	6.000	16.700
Merudgifter til koordinerende sagsbehandler, jf. kontanthjælpsreformen	500	1.700	2.800	2.800	7.800
Skæv DUT (flere samtaler), jf. sygedagpengereformen	400	1.100	2.200	2.200	5.900
Merudgifter til lægeerklæringer mv., jf. sygedagpengereformen	800	1.200	2.500	2.500	7.000
Manglende finansiering til rehabiliterings og jobafklaring, jf. førtidspensions- og sygedagpengereformerne	2.400	7.400	13.700	13.700	37.200
Skæv DUT (flere samtaler), jf. beskæftigelsesreformen	850	850	850	850	3.400
Udsatte boligområder	2.500	2.500	2.500	2.500	10.000
Flere i ressourceforløb og fleksjob	4.600	4.600	4.600	4.600	18.400
AC-pakke	1.000	3.000	3.000	3.000	10.000
Kontrol og kvalitetssikring	6.100	4.600	4.600	4.600	19.900
Implementering	1.000	1.000	1.000	1.000	4.000
Konvertering af tidligere afsatte midler	0	0	0	0	0
Introduktionsstillinger for AC'ere	2.800	0	0	0	2.800
Løntilskud til forsikrede ledige	4.900	3.900	3.400	3.400	15.600
DUT-finansiering til løntilskud til forsikrede ledige	-9.885	-7.728	-6.859	-6.859	-31.331
Udgifter til service i alt	19.065	27.722	40.291	40.291	127.368
Introduktionsstillinger for AC'ere Udgifter til efterspørgselsstyrede overførsler	-900	-	-	-	-900
Udgifter til efterspørgselsstyrede overførsler i alt	-900				-900

Bilag. Tekniske oplysninger

Flere forvaltninger/udvalg

Midler til budgetforslaget fordeles mellem flere forvaltninger, jf. tabel 3.

Tabel 3. Fordeling mellem udvalg på service

Forvaltning (1.000 kr. - 2016 p/l)	Styrings- område	2016	2017	2018	2019	I alt
Beskæftigelses- og Integrationsudvalget	Service	17.965	23.922	33.791	33.791	109.469
Socialudvalget	Service	600	2.000	3.400	3.400	9.400
Sundhedsudvalget	Service	500	1.600	2.700	2.700	7.500
Børne- og Ungeudvalget	Service	0	200	400	400	1.000
I alt		19.065	27.722	40.291	40.291	127.368

Tidligere afsatte midler

Der er, som nævnt ovenfor, prioriteret midler til de omtalte initiativer i tidligere budgetaftaler jf. tabellen nedenfor. Midlerne er for en stor dels vedkommende givet som midlertidige bevillinger og/eller med aftrapning. Det blev derfor i forbindelse med budget 15 aftalt, at DUT-kompensationen skulle evalueres inden budget 16. Denne evaluering forelægges ØU i august.

Tabel 4. Tidligere afsatte midler på området

(1.000 kr., løbende p/l)	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018
Budgetaftale 2012		5.000	5.000	5.000			
Overførselssagen for 2011 til 2012							
Budgetaftale 2013			2.000	2.000	2.000		
Overførselssagen for 2012 til 2013							
Budgetaftale 2014			12.000				
Overførselssagen for 2013 til 2014			9.000				
Budgetaftale 2015				37.900	32.700	20.400	8.200
Overførselssagen for 2014 til 2015				2.500			
Afsatte midler i alt	0,0	5.000	28.000	47.400	34.700	20.400	8.200

Tabellen nedenfor viser en oversigt over de tidligere aftalebevillinger der ønskes helt eller delvist konverteret.

Tabel 5. Tidligere afsatte midler der ønskes konverteret

(1.000 kr., løbende p/l)	2016	2017
BA 2013 AC-pakke	1.800	
BA 2013 Langtidsledige dagpenge-modtagere	3.100	
BA2013 Job- og matchesamtaler (delvist)	1.300	
BA 2014 AC-vækstakademikere og førdimittendindsats (delvist)	3.200	3.200
Konverterede midler i alt	9.400	3.200