



## BII – Mere effektiv beskæftigelsesindsats

10.08.2015

### Baggrund

På baggrund af et medlemsforslag fra Socialdemokraterne vedtaget af Beskæftigelses- og Integrationsudvalget den 22. juni 2015 har Beskæftigelses- og Integrationsforvaltningen udarbejdet et budgetforslag, der understøtter en gennemgribende flerårig omlægning af beskæftigelsesindsatsen, således at beskæftigelsesindsatsen i højere grad, end det er tilfældet i dag, bygger på redskaber og indsatser der virker.

Med refusionsreformen stiger kommunernes udgifter til forsørgelse med længden af ledighedsperioden. Derfor er det afgørende, at kommunen investerer i et styrket fokus på jobformidling og i at anvende de mest effektive aktiveringsredskaber.

Undersøgelser dokumenterer, at samtaler med jobfokus og virksomhedsrettet aktivering er de mest effektive redskaber i relation til at fremme beskæftigelsen. Men det er netop disse indsatser, som er finansieret af servicemidler, Københavns Kommune i dag anvender relativt få midler til.

### Indhold

Der foreslås et markant øget fokus på jobformidling til ordinære job samt på at få etableret virksomhedspladser til de borgere, der ikke kan komme direkte i job. Opprioriteringen kan ske ved at konvertere forvaltningens indsatsmidler (som anvendes til vejledning og opkvalificering) til servicemidler. Servicemidlerne skal bruges til at ansætte flere virksomhedskonsulenter i forvaltningen (hvilket ikke er muligt at gøre for indsatsmidler). De ekstra virksomhedskonsulenter skal bidrage til at løfte opgaven med at få flere i ordinære jobs samt til at oprette flere virksomhedsplaceringer til de ledige.

#### *Overordnede målsætninger og effekter*

Beskæftigelses- og Integrationsforvaltningen foreslår en varig ændring i form af en konvertering af indsatsmidler til servicemidler, som anvendes til at styrke jobformidling og den virksomhedsrettede indsats. Omlægningen svarer beløbsmæssigt til 30 mio.kr. i 2016 og opjusteres gradvist til slutniveauet på 120 mio. kr. i 2019.

Konverteringen finansieres en-til-en ved en reduktion af indsatsbudgettet til kurser for ledige mv. Omfanget af ordinær uddannelse til ledige holdes uændret.

Forvaltningen forventer, at initiativerne i dette budgetnotat vil afkorte ledighedsperioderne og dermed bidrage til at nedbringe overledigheden blandt a-kasemedlemmer i København. De borger, der fortsat vil være ledige, vil fremover i højere grad få virksomhedsrettede tilbud end tilbud om kurser mv. Som nævnt er der ikke lagt op til en ændring i forhold til anvendelsen af ordinær uddannelse.

Efter den fulde konvertering vil Københavns Kommune stadig have *lave* udgifter på servicerammen til jobcenterdrift. På baggrund af en analyse

#### Eksekveringsparat?

	JA / NEJ
Udvalgsbehandlet (BIU)	JA
Kan igangsættes uden yderligere udvalgsbehandling	JA

Bydel
Alle bydele

for Finans- og Beskæftigelsesministeriet samt KL i 2014 kan estimeres, at Københavns Kommune, alt andet lige, stadig vil have et af landets ti mest produktive jobcentre. For at nå landsgennemsnittet, ville der skulle tilføres ca. 275 mio. kr. Med konverteringen vil København kunne forventes at forbedre samarbejdet med virksomhederne om formidling af ordinære job og samtidig opnå et redskabsvalg i aktiveringen, som alt andet lige minder om landsgennemsnittet. Dette indebærer et markant øget fokus på jobformidling og virksomhedsrettet aktivering, da det har dokumenteret effekt. Det vil samtidig bringe antallet af virksomhedskonsulenter i Københavns Kommune på niveau med kommuner, der har succes med at opnå virksomhedsrettet aktivering.

Ved konvertering af det fulde beløb på 120 mio. kr. forventes der at kunne formidles flere ordinære jobs samt oprettes op til ca. 10.000 yderligere virksomhedsplaceringer om året. Tallet på de ekstra virksomhedsplaceringer er behæftet med betydelig usikkerhed, idet forvaltningens i enhver given situation vil bestræbe sig på at få ledige i job frem for i en virksomhedsplacering. Virksomhedsplaceringer er således til de borgere, der ikke kan komme direkte i job.

Beskæftigelses- og Integrationsforvaltningen skønner, at en konvertering giver en afledt besparelse på ca. 48 mio. kr. i overførsler, fordi de ledige kommer hurtigere i job – og dermed er kortere tid på offentlig ydelse – når de virksomhedsplaceres. Konkret er det lagt til grund, at ledige i gennemsnit får afkortet deres ydelsesperiode med 2 uger.

Konverteringen gennemføres gradvist, da det vurderes, at en omgående fuld konvertering vil skabe indkøringsvanskeligheder med tabt produktion til følge.

Forvaltningen vil parallelt med omlægningen fortsætte arbejdet med at forbedre produktiviteten i jobcentret, dvs. maksimere den tid medarbejderne bruger på samtaler med borgerne, således at mest muligt af forvaltningens tid går med at sikre det jobrettede fokus hos borgerne.

Det er forvaltningens klare forventning, at der over tid, som følge af en mere effektiv beskæftigelsesindsats, jf. ovenstående omlægning, vil ske et varigt fald i andelen af ledige i Københavns Kommune. Efter budget 2018 vil forvaltningen derfor årligt i forbindelse med budgetforhandlingerne evaluere, hvorvidt ledighedsudviklingen betinger et reduceret behov for servicemidler pga. færre ledige.

Tabel 1: Oversigt over aktiviteter og afledt effekt

Aktivitet	Afledt effekt
<ul style="list-style-type: none"> <li>• Ansættelse af flere virksomhedskonsulenter muliggjort gennem konvertering af indsatmidler til servicemidler.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Formidling af flere ordinære jobs samt etablering af ekstra virksomhedsplaceringer.</li> <li>• Forventet besparelse på overførsler - da ledige i virksomhedsplacering kommer hurtigere i job og er kortere tid på offentlig ydelse (forventet 2 uger kortere) - på 12 mio. kr. i 2016 stigende til 48 mio. kr. årligt fra 2019 og frem.</li> </ul>

## Økonomi

Beskæftigelses- og Integrationsforvaltningen estimerer, at Københavns Kommune i 2016 kan øge formidlingen af ordinære job og skabe ca. 2.500 ekstra virksomhedsplaceringer af ledige ved at konvertere 30 mio. kr. fra anden aktivering (indsatsmidler) til formidling af ordinære job og skabelsen af flere virksomhedsforløb (servicemidler). Dette tal stiger i takt med indfasningen til ca. 10.000 virksomhedspladser fra 2019 og frem. Tallene for antal virksomhedspladser skal – som nævnt ovenfor – tages med forbehold.

Der prognosticeres endvidere med en afledt effekt i form af en besparelse på overførsler på ca. 12 mio. kr. årligt i 2016 – stigende til 48 mio. kr. i 2019 og frem. Dette sker på baggrund af en beregningsforudsætning om, at borgerne i gennemsnit kommer ca. 2 uger hurtigere i job, når der anvendes mere virksomme redskaber.

Det forudsættes at en del af midlerne skal anvendes til lokaler, IT mv.

Tabel 2. Udgifter til Service, Indsats og Overførsler

<i>(1.000 kr. – 2016 p/l)</i>	2016	2017	2018	2019	I alt
Service	30.000	60.000	90.000	120.000	240.000
Indsats	-30.000	-60.000	-90.000	-120.000	-240.000
Overførselsmidler (prognose)	-12.000	-24.000	-36.000	-48.000	-120.000
<b>I alt</b>	<b>-12.000</b>	<b>-24.000</b>	<b>-36.000</b>	<b>-48.000</b>	<b>-120.000</b>

Hvis forslaget til omlægning af beskæftigelsesindsatsen bliver fremmet i forbindelse med Budget 16, vil de initiativer, der fremgår af BI17, kunne afholdes indenfor udvalgets budgetramme.

## Bilag. Tekniske oplysninger

### Tidligere afsatte midler

Tabel 3. Tidligere afsatte midler på området

<i>(1.000 kr., løbende p/l)</i>	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018
Budgetaftale 2012							
Overførselssagen for 2011 til 2012							
Budgetaftale 2013							
Overførselssagen for 2012 til 2013							
Budgetaftale 2014							
Overførselssagen for 2013 til 2014							
Budgetaftale 2015				4.000	4.000		
Overførselssagen for 2014 til 2015				2.000			
<b>Afsatte midler i alt</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>6.000</b>	<b>4.000</b>	<b>0</b>	<b>0</b>