



Notat

Til Børne- og Ungdomsudvalget

Pasningsmønsteret på dagtilbudsområdet- januar 2023

Børne- og Ungdomsforvaltningen (BUF) orienterer hvert kvartal Børne- og Ungdomsudvalget (BUU) om den aktuelle udvikling i pasningsmønsteret på dagtilbudsområdet i København. I januar 2023 er der stadig ledige pladser i alle bydele i Københavns Kommune, pasningsgarantien er opfyldt, og børn er garanteret en plads indenfor 4 kilometer fra bopælen indenfor to måneder. Sagen er til orientering.

Sagsfremstilling

Den 19. maj 2021 besluttede BUU, at der skal udarbejdes kvartalsvise afrapporteringer om status på pasningsgarantien.

Antallet af 0-5-årige er fortsat lavere end estimeret i befolkningsprognosen 2022, og der er i kommunen i januar 2023 bosat cirka 800 færre 0-5-årige end i januar 2022. Der er bosat markant færre 0-årige end for et år siden, mens der er bosat lidt flere 1-5-årige i januar 2023 i forhold til januar 2022.

Antallet af indmeldte børn i daginstitutionerne i januar 2023 er på niveau med antallet i januar 2022. Da børn typisk starter i daginstitution, når de er cirka et år gamle, har det endnu ikke haft den store effekt på pladsefterspørgslen, at der er færre 0-årige end for et år siden.

I januar 2023 er der i kommunen som helhed ledige pladser i daginstitutionerne, hvilket skyldes, at der er bosat færre 0-5-årige end i de foregående år, og at der løbende åbnes ny kapacitet i nye byområder.

I maj udmeldes de ældste børnehavebørn, når de begynder i KKFO, og i den efterfølgende periode er der derfor flere ledige børnehavepladser end på nuværende tidspunkt. Frem til maj vil antallet af indmeldte børn i institutionerne øges løbende, og nogle af byens områder vil i en periode fortsat have ledige pladser, mens institutioner i andre områder vil opleve et større pres på pladserne.

På baggrund af udviklingen i antallet af 0-5-årige forventes der ikke kapacitetsudfordringer på byniveau hen over vinteren, men der kan lokalt opstå kapacitetsudfordringer, da udviklingen ikke nødvendigvis er

10-01-2023

Sagsnummer I F2
2022 - 5551

Dokumentnummer i F2
2516290

Sagsnummer i eDoc
2022-0118731

Sagsbehandler
Kasper Niclasen

jævnt fordelt over byen. Her vil udviklingen i antallet af ukrainske flygtninge kunne spille ind.

I forlængelse heraf bør det nævnes, at forvaltningen allerede ser lokalmiljøer hvor pasningsgarantien er truet – ikke af manglende tilgængelighed af lokaler, men af manglende mulighed for aktivering af den eksisterende normering grundet rekrutteringsudfordringer i konkrete dagtilbud. Dette kommer til udtryk som manglende pladsåbninger. Til dato har problematikken gjort sig gældende bredt i VVK, det sydvestlige Amager samt på ydre Nørrebro. Aktuelt er problematikken tydeligst i Ørestaden.

I bilag 1 fremgår den aktuelle udvikling på dagtilbudsområdet målt ved syv parametre. Disse parametre er udvalgt som faste indikatorer på pladssituationen og serviceniveauet på dagtilbudsområdet. Indikatorerne viser, om der er tilstrækkeligt med pladser lokalt til at opretholde pasningsgarantien. Indikatorerne bliver monitoreret fast til hver kvartalsvis status, så udvalget kan følge udviklingen ift. både serviceniveauet overfor borgerne og rammebetingelserne for institutionernes drift.

Af bilag 1 fremgår følgende:

Den estimerede og faktiske udvikling i antallet af 0-2 og 3-5-årige (slide 2-3)

I januar 2023 er der knap 1000 færre 0-2-årige end estimeret i befolkningsprognosen for 2022. Antallet af 1-2-årige er på niveau med det estimerede, mens der er omkring 1000 færre 0-årige end estimeret. Såfremt antallet af 0-årige fortsætter med at falde, vil dette have en effekt på behovet for institutionspladser indenfor det kommende år.

På 3-5 års området er der i januar 2023 cirka 150 flere børn end estimeret.

Antal indmeldte (slide 4)

I januar 2023 er antallet af indmeldte i kommunens dagtilbud målt i børnepoint (et vuggestuebarn svarer til 2 point og et børnehavebarn til 1 point) på niveau med antallet i januar 2022. Dermed er den samlede mængde kapacitet, der anvendes i institutionerne, på niveau med sidste år.

Formålet med at opgøre antallet af indmeldte i børnepoint er, at undersøge hvor meget plads børnene optager (målt i børnepoint). Et vuggestuebarn svarer til to point og et børnehavebarn til et point, da der i en børnegruppe/stue kan være omtrent dobbelt så mange børnehavebørn som vuggestuebørn.

Antal tomme pladser (slide 5)

I januar 2023 er der cirka 3.500 tomme pladser målt i børnepoint, hvor der i januar 2022 var cirka 3.300 tomme pladser. Dette skyldes marginalt færre indmeldte (målt i børnepoint) samt øget kapacitet i januar 2023 i forhold til januar 2022. På dagtilbudsområdet er der færrest børn indmeldt i sommerperioden, umiddelbart efter at de ældste børnehalebørn er startet i KKFO/skole. Herefter vil antallet af indmeldte løbende stige frem til maj, hvor de ældste børnehalebørn udmeldes for at starte i KKFO.

Belægning på bydelsniveau (slide 6)

Belægningen på byniveau er på 91 % i både januar 2022 og januar 2023. Der er stor forskel på, hvor høj belægningen er i de forskellige bydele. Belægningen er højest på Vesterbro/Kgs. Enghave (97 %), mens Amager Vest har lavest belægning med 84 %. Ændringer i belægningen skyldes ændringer i antallet af indmeldte og/eller ændringer i områdets samlede kapacitet (fx hvis der åbnes nye institutioner).

I bilaget fremgår det, at Amager Vest har lavere belægning i 2023 end i 2022, mens Amager Øst har højere belægning i 2023 end i 2022. Ændringerne i belægningen skyldes både, at antallet af indmeldte er ændret i perioden, samt at kapaciteten er øget i Amager Vest, mens kapaciteten er reduceret i Amager Øst (en pavillon blev i 2022 anvendt til tidlig opstart til ny daginstitution, men er blevet omlagt til fritidsinstitutionspladser).

Antal børn på garantiventelisten (slide 7)

Garantiventelisten indeholder børn, der ikke er indmeldt i et pasningstilbud. Børn på listen er garanteret en plads indenfor to måneder i en institution, der er beliggende indenfor 4 km fra bopælen. Der er 183 børn på garantiventelisten i januar 2023, mens der var 151 børn i januar 2022.

Antal børn på nettoventelisten (slide 8)

Nettoventelisten er et udtryk for, hvor mange 0-2 års børn, der potentielt er interesseret i en plads, men ikke er indmeldt. Barnet indgår på nettoventelisten, hvis det er skrevet op til en institutionsplads, hvor behovsdatoen er overskredet, og den opskrevne ikke allerede er indmeldt i et pasningstilbud. Det ses, at der er omkring 100 færre på nettoventelisten i januar 2023 end i januar 2022 (640 i januar 2022 og 766 i januar 2022).

Eksekvering af ny daginstitutionskapacitet

Af nedenstående tabel 1 fremgår en aktuel status på de anlægsprojekter på daginstitutionsområdet, som er politisk besluttet og finansieret. Forvaltningen er særligt opmærksom på forsinkelser af projekterne i Ørestaden, hvor kapaciteten er tidligt opstartet i pavilloner. Forsinkelser medfører behov for at forlænge de eksisterende pavilloner frem til det permanente byggeri ibrugtages.

Tabel 1: Overblik for eksekvering af ny daginstitutionskapacitet (anlægsmidler tildelt)¹

Projekt navn	Projekttype	Område	Anlæg	Bygherre	Forventet ibrugtagning	Kapacitet (grupper) ²
Bryggens Bastion	Ny daginstitution (nøglefærdigt)	Amager	2018	Ekstern	01-02-2023	9
Ørestad Syd Byggefelt 2.0 (Byens Hus)	Ny daginstitution (nøglefærdigt)	Amager	2018	Ekstern	01-07-2025	12
Store Mølle Vej 13	Kapacitetsudvidelse	Amager	OFS 19/20	KK	01-05-2023	4 (4)
Ørestads Boulevard 224	Ny daginstitution	Amager	2018	KK	Tidsplan udestår	0 (17)
Øresundsvej 131	Kapacitetsudvidelse	Amager	2021	KK	15-01-2025	8
Margrethelholmsvej 1	Ny daginstitution	Indre By-Østerbro	OFS 20/21	KK	15-10-2024	7
Amerikavej 21	Ny daginstitution (nøglefærdig leje)	Valby-Vesterbro-Kgs. Enghave	OFS 18/19	Ekstern	01-01-2025	11
Nøglefærdigt byggeri C	Ny daginstitution (nøglefærdig leje)	Valby-Vesterbro-Kgs. Enghave	OFS 18/19	Ekstern	01-07-2025	4
Nøglefærdigt byggeri A	Ny daginstitution (nøglefærdigt)	Valby-Vesterbro-Kgs. Enghave	OFS 17/18	Ekstern	01-03-2025	16
Nøglefærdigt byggeri B	Ny daginstitution (nøglefærdigt)	Valby-Vesterbro-Kgs. Enghave	2018	Ekstern	Tidsplan udestår	6
Sluseholmen	Ny daginstitution (nøglefærdigt)	Valby-Vesterbro-Kgs. Enghave	2014 (OFS 19/20)	Ekstern	01-02-2024	7
Saxtorphsvej 11	Ny daginstitution	Valby-Vesterbro-Kgs. Enghave	2020	KK	01-06-2023	12 (1)
Støberigade 3 (Skolen i Sydhavnen)	Ny daginstitution	Valby-Vesterbro-Kgs. Enghave	2018	KK	01-09-2023	2 (10)
Topstykket 4	Ny daginstitution	Valby-Vesterbro-Kgs. Enghave	2016	KK	Tidsplan udestår	0 (10)
Ryesgade 22	Kapacitetsudvidelse (nøglefærdigt)	Valby-Vesterbro-Kgs. Enghave	2013	Ekstern	Tidsplan udestår	1 (4)
Nørrebrogade 209	Ny daginstitution (nøglefærdigt)	Nørrebro-Bispebjerg	2019	Ekstern	01-02-2023	9
Ringertoften 1	Kapacitetsudvidelse	Nørrebro-Bispebjerg	2019	KK	01-12-2023	13 (1)
Kastelsvej 60	Ny daginstitution	Indre By/Østerbro	2022	KK	01-01-2025	8

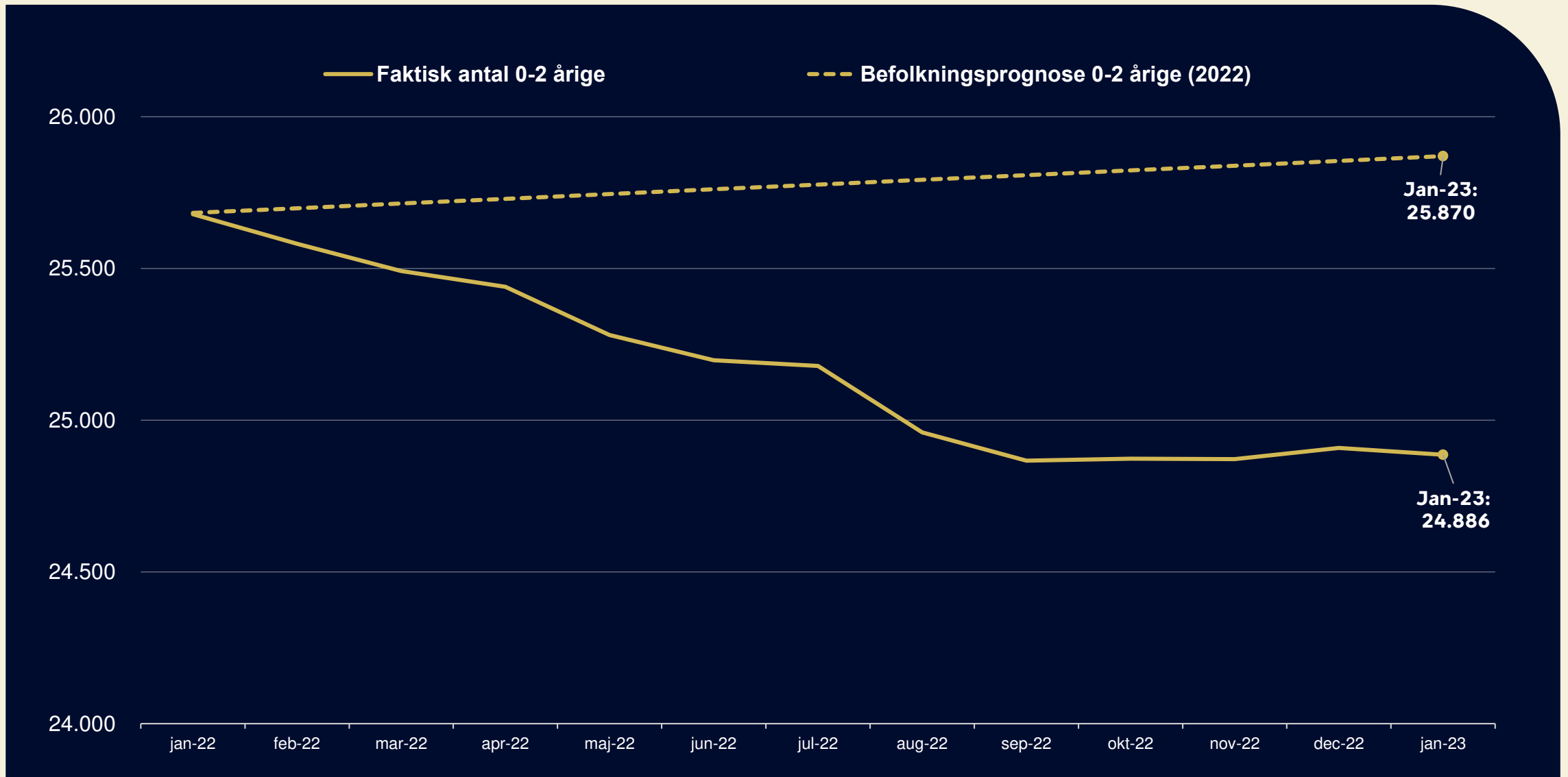
¹ Der fremgår kun projekter med anlægsmidler. Det skyldes at projekter under planlægning, som oftest er usikre ift. tid og ændringer generelt. På baggrund heraf indarbejdes kun projekter med anlægsmidler i behovsprognosen.

² Daginstitutioner i parentes udgør allerede eksisterende kapacitet (fx ved tidlig opstart), imens tal udenfor parentes udgør netto kapacitet.

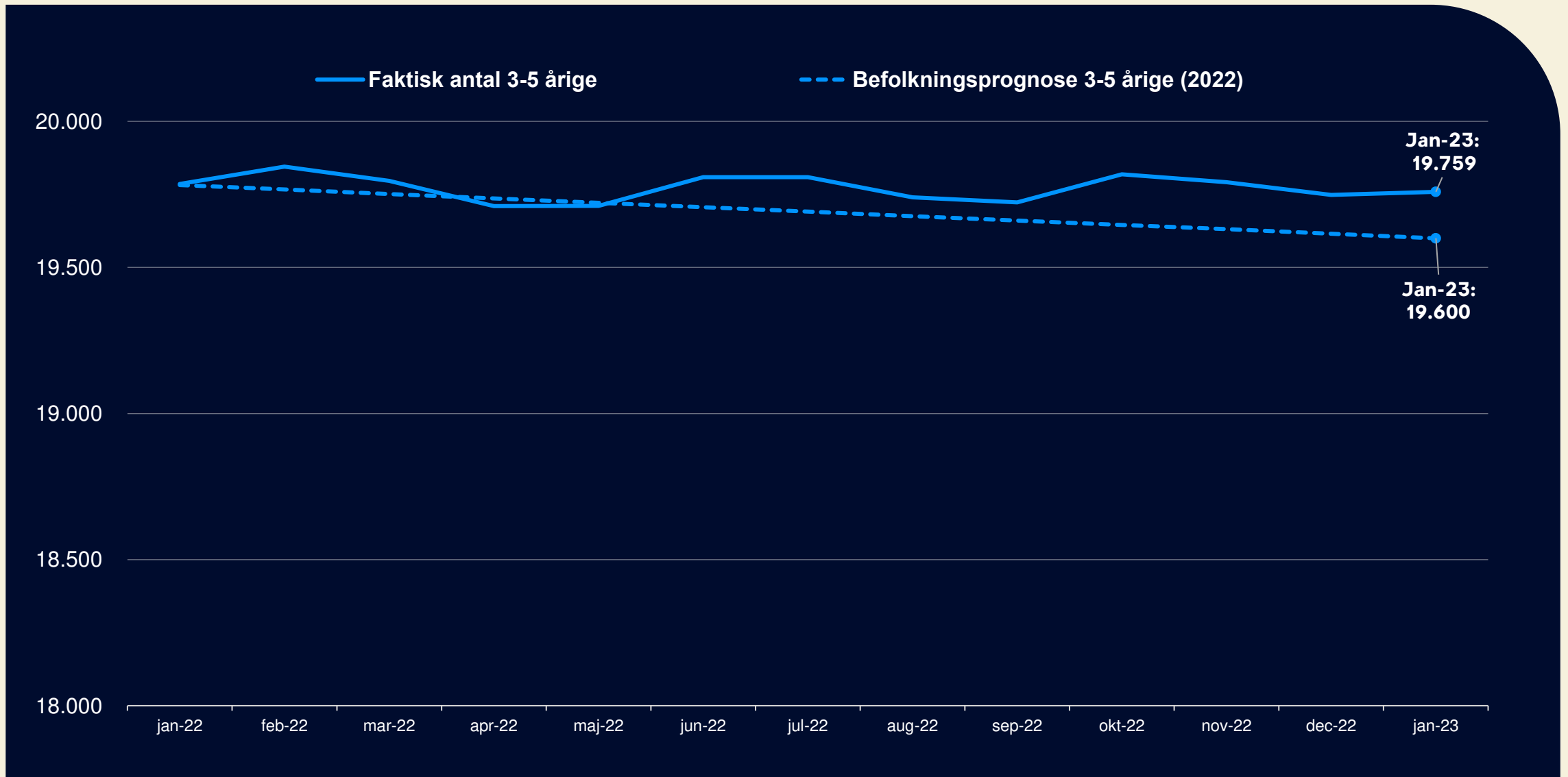
Nye udviklinger i pasningsmønstret



Den estimerede og faktiske udvikling i antallet af 0-2 årige

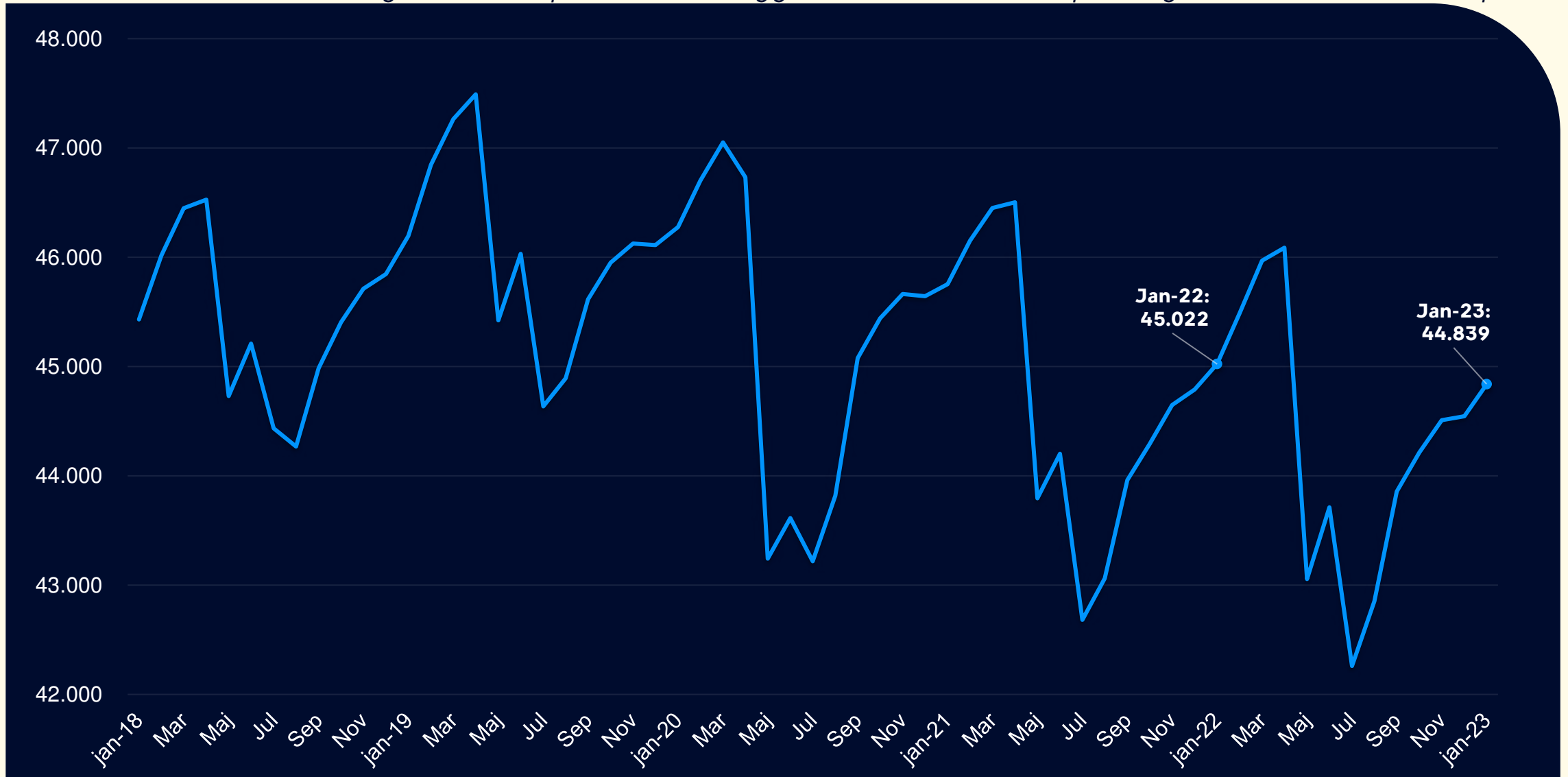


Den estimerede og faktiske udvikling i antallet af 3-5 årige



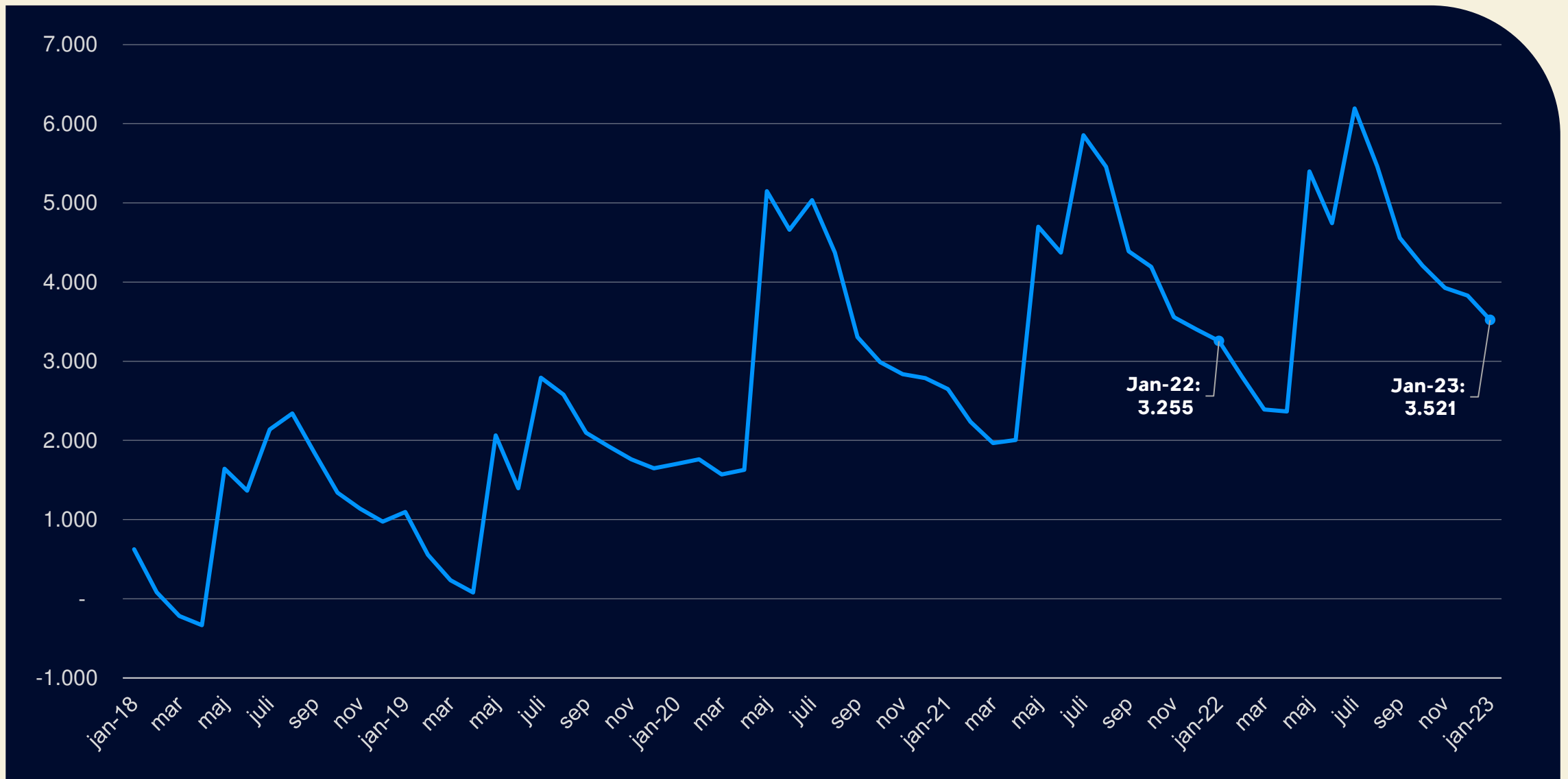
Indmeldte målt i børnepoint

Antallet af indmeldte er omregnet til børnepoint, hvor et vuggestuebarn svarer til to point og et børnehavebarn til et point



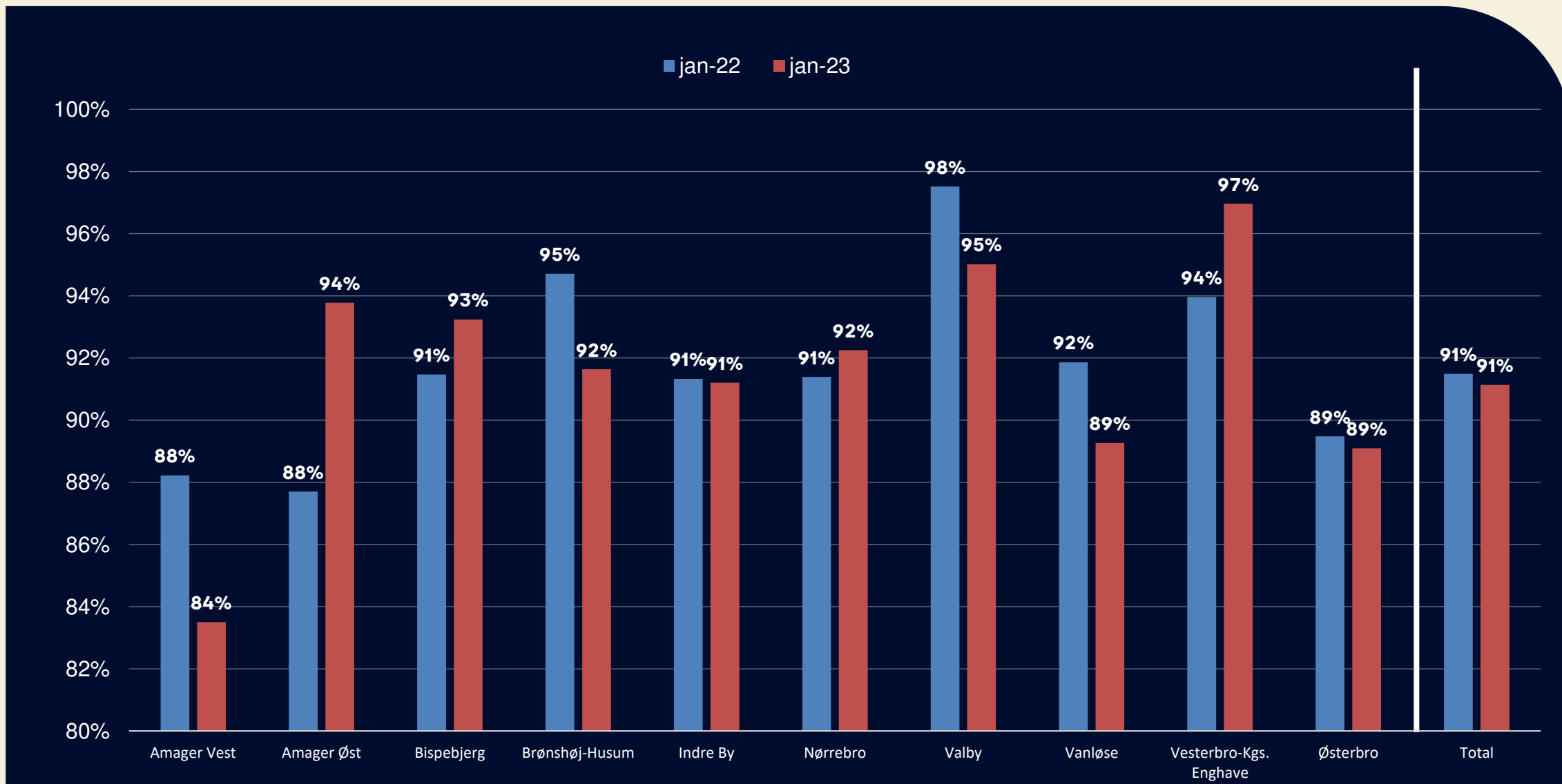
Antallet af indmeldte er omregnet til børnepoint, hvor et vuggestuebarn svarer til to point og et børnehavebarn til et point

Tomme pladser målt i børnepoint



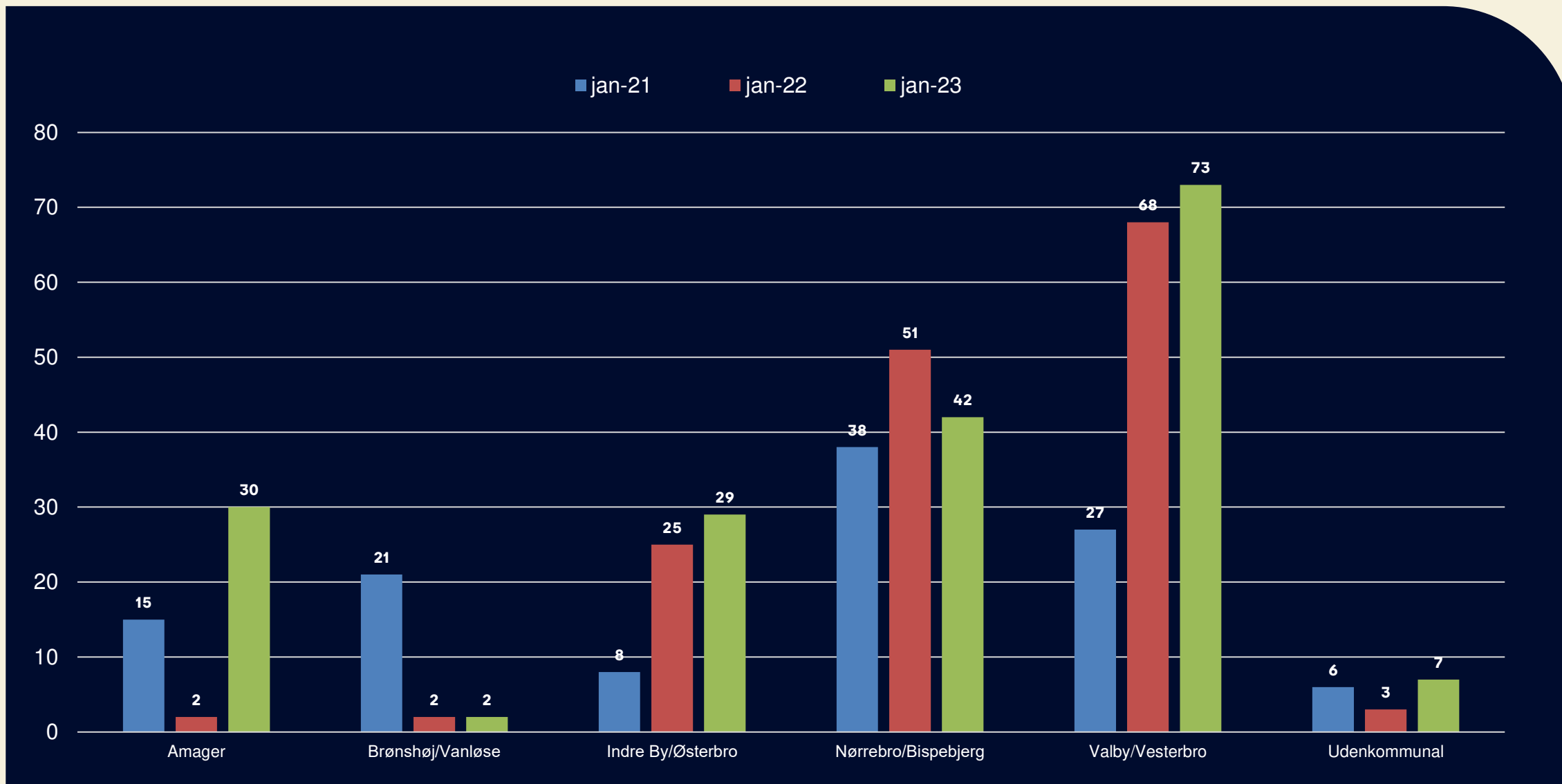
Normerede pladser og indmeldte er omregnet til børnepoint, hvor en vuggestueplads/barn svarer til to point og en børnehaveplads/barn til et point. Et positivt tal betyder, at der er ledig kapacitet og et negativt tal betyder, at der har været overbelægning

Belægning på bydelsniveau



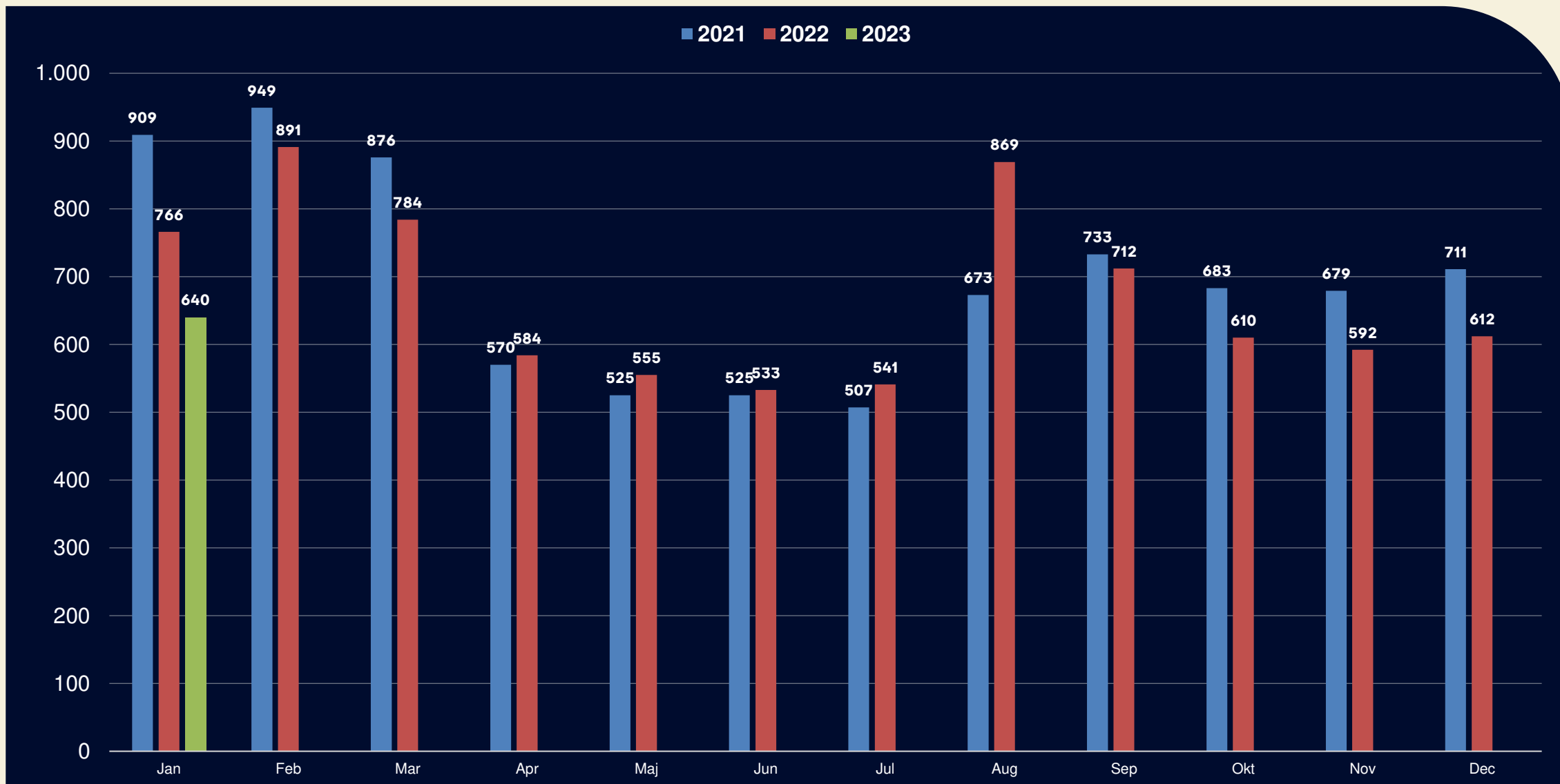
Indmeldte målt i børnepoint/bygningsmæssige kapacitet. I opgørelsen indgår kommunale og selvejende institutioner

Antal børn på garantiventelisten



Børn på garantiventelisten er garanteret en plads indenfor to måneder fra opskrivningsdatoen i en institution indenfor 4 km fra bopælen. Børn der allerede er indmeldt i et dagtilbud, kan ikke blive skrevet på garantiventelisten, med mindre det er bosat mindst 4 km fra institutionen det er indmeldt i.

Antal børn på nettoventelisten



Antal børn på venteliste til vuggestue og dagpleje, hvor behovsdatoen er overskredet, og hvor den opskrevne ikke allerede er indmeldt i et pasningstilbud.