



29-03-2011

Sagsnr.
2011-44004

Dokumentnr.
2011-230790

Sagsbehandler
Susanne Krigslund

Bilag 1

Teknik- og Miljøudvalgets bemærkninger til forslag til Kommuneplan 2011

Forslag til Kommuneplan 2011 sætter to stærke pejlemærker for de kommende års byudvikling i København: Grøn vækst og Livskvalitet. Pejlemærkerne reflekterer på forbilledlig vis de politiske visioner og mål for udvikling af Miljømetropolen København og København som Metropol for Mennesker, som sætter rammerne for Teknik- og Miljøforvaltningens indsats.

Der er brug for en stærk helhedsorienteret politisk dagsorden for København. Vi har behov for øget vækst for at finansiere udviklingen af København som en god by at bo og leve i og det kræver en fokuseret indsats. Det er der bred enighed om. Udfordringen ligger i at fremme byens grønne vækst gennem en bæredygtig byudvikling med kvalitet i bylivet og ved at bruge CO₂-neutralitet som drivkraft for væksten, f.eks. ved herigennem aktivt at tiltrække investorer, virksomheder og arbejdskraft. Byens grønne profil kan på den måde i endnu højere grad bruges aktivt til at fremme vækst.

Grøn vækst

Grøn vækst er central i den sammenhæng. Vi skal fokusere på tiltrække investeringer, skabe nye arbejdspladser og omsætning indenfor de dele af erhvervslivet, der har fokus på grønne teknologier, grønne produkter og grøn knowhow. Men hvordan gør vi så det? Det er der behov for at konkretisere meget hurtigt i det tværgående forvaltningssamarbejde.

Samarbejdet med Malmø om en grøn vækst-dagsorden er vigtig - men erfaringerne viser, at vi skal være stålsatte på at gå den vej og afsætte de nødvendige ressourcer. Der er store forskelle på de to byer, som skal overvindes for at skubbe de gode intentioner i kommuneplanforslagets politiske visioner i gang. Teknik- og Miljøforvaltningen er eksempelvis i færd med at starte et samarbejde med Malmø om fremme af vindmøller i regionen. De nationale rammebetingelser er imidlertid meget forskellige og det hidtidige arbejde med udnyttelse af vindenergi har et meget forskelligt afsæt i de to byer. Tiden vil vise, hvad samarbejdet kan omfatte og bidrage til.

Der er også andre områder, hvor vi har brug for at blive mere konkrete i den kommende tid for at omsætte Grøn vækst til en resultatgivende dagsorden for byudviklingen: F.eks. er der behov for en kortlægning af, hvilke rammebetingelser clean tech virksomheder og andre relevante virksomhedstyper efterspørger i byudviklingen, så udviklingsmulighederne for disse virksomheder er til stede.

Byplan Øst

Njalsgade 13, 5
Postboks 447
2300 København S

Telefon
3366 1258

E-mail
sukrig@tmf.kk.dk

EAN nummer
5798009495044

Der bør igangsættes et arbejde, der sigter på at konkretisere dette i forhold til en revision af retningslinjer og rammer for erhverv i den efterfølgende kommuneplanrevision.

Livskvalitet

Livskvalitet drejer sig om at udvikle byen og rammerne for bylivet med en kvalitet, der gør København til verdens bedste by at bo og arbejde i. Derfor skal vi fortsat have fokus på kvalitet i planer for byudviklingen, i byens rum og offentlige friarealer og i den offentlige service, som Københavns Kommune skal bidrage med. De seneste ti års byomdannelse i København har vist, at det giver resultater, når vi til stadighed har fokus på at kræve de løsninger i byomdannelsen, der også skaber kvalitet på den lange bane. Det betyder, at vi kan aflevere en by, der har et brand og en identitet, der fortsat sikrer København en plads i den globale storbykonkurrence.

Boligpolitik

I Kommuneplanstrategi 2010 signaleres, at Københavns Kommune vil nuancere og videreudvikle boligpakke I og 2, således at københavnere kan tilbydes de boliger, de har behov for i alle livets faser. Der er taget hul på denne opgave i kommuneplanforslaget. Forslaget om en større spændvidde i boligstørrelser i de nye byudviklingsområder og udvidelse af rammen for kollegie- og ungdomsboliger, inkl. ommærkning af utidssvarende ældreboliger og små familieboliger i den almene boligsektor, er et første skridt. Set i lyset af den store befolkningstilvækst og det behov for nye boliger i København, som denne udvikling vil medføre, så vurderer Teknik- og Miljøudvalget, at der er behov for en mere gennemgribende nytænkning af boligpolitikken i København. Teknik- og Miljøudvalget opfordrer Økonomiudvalget til at sætte dette arbejde i gang hurtigt i den kommende planperiode, så vi er parat til at møde udviklingen og fremtidens ønsker til boligudbuddet i København - senest i forbindelse med kommuneplanrevisionen i 2016.

Bæredygtig byudvikling

Teknik- og Miljøudvalget noterer sig, at der er indarbejdet retningslinjer for varetagelse af grønne hensyn i byudviklingen i kommuneplanforslaget. Det gælder mulighederne for grønne tage, håndtering af regnvand, sikring af lokalt klima og fastsættelse af terrænkoten ved byggeri.

Der vil fortsat være et behov for løbende at følge mulighederne for at udvide varetagelse af de grønne hensyn i kommune- og lokalplanlægningen. Vi skal også have fokus på, om vi er kreative og visionære nok i den måde, som vi anvender retningslinjerne på? Og om vi i Københavns Kommune selv er parat til at gå foran og levere vores del af bidraget til en bæredygtig byudvikling, når vi renoverer og bygger nyt.

Lavenergi

Teknik- og Miljøudvalget har stor fokus på at udvikle København som en CO2 neutral by. Det er derfor vigtigt, at kommuneplanen på alle måder understøtter dette mål. Udvalget er tilfreds med, at der nu står i retningslinjen for lavenergi, at kravet om lavenergiklasse kun kan fraviges, når lavenergibyggeri medfører en dårligere samfundsøkonomi **og** en øget CO2 udledning (f.eks. på energisystemniveau) sammenlignet med byggeri i almindelig energiklasse.

Det giver kommunen mulighed at fravige lavenergikravet i de tilfælde, hvor der findes et meget bedre alternativ til energireduktion, end isolering. Der har ikke været behov for at fravige kravet om lavenergi i den forløbne planperiode. Men vi vil løbende følge erfaringerne med administration af denne retningslinje med henblik på at vurdere, hvorvidt der vil være behov for at revidere bestemmelsen igen ved kommuneplanrevisionen i 2016.

Grøn Mobilitet

Teknik- og Miljøforvaltningen har i tæt samarbejde med Økonomiforvaltningen udarbejdet en handlingsplan for Grøn Mobilitet, der skal gøre mobiliteten i København mere grøn og effektiv og dermed bidrage til vækst, en CO2 neutral by samt livskvalitet. Teknik- og Miljøudvalget anbefaler, at handlingsplanen sendes i høring parallelt med forslaget til Kommuneplan 2011, da handlingsplanen konkretiserer de indsatser, der skal til for at realisere kommuneplanforslagets visioner.

Københavns Kommune har en målsætning om en bæredygtig trafikafvikling med en fordeling på transportmidlerne for alle ture med mindst 1/3 cykeltrafik, mindst 1/3 kollektiv trafik og højest 1/3 biltrafik. Samtidig er det et mål, at biltrafikken ikke skal vokse.

I den politiske vision for "København som metropol for Grøn vækst", s. 29 er der indskrevet en målsætning for transport, som ikke er i overensstemmelse med ovenstående, idet der her gøres klart, at hovedvæksten i den samlede persontrafik (mindst 2/3 målt som antal personture) skal ske med kollektiv trafik, cykler og gang. Heri ligger indirekte en accept af, at biltrafikken vil vokse i de kommende år. Da andelen af bilture i forvejen er højere end en 1/3 af den samlede persontransport i København, vil en accept af en fortsat stigning i biltrafikken vanskeliggøre opfyldelse af det overordnede mål for transportområdet. Teknik- og Miljøudvalget foreslår, at den gældende målsætning på dette område fastholdes.

Politik for udsatte områder

Forudsætningen for at skabe vækst og livskvalitet i København er, at vi får løftet også de svage dele af byen. København har 6 større sammenhængende udsatte byområder, der er kendetegnet ved sammenfald af såvel negative socioøkonomiske vilkår som fysisk nedslidning. Vi har de sidste 15 år via de områdebaserede indsatser primært område-

fornyelser arbejdet med mindre områder indenfor de 6 områder. Hvis vi for alvor skal løfte byen, er der behov for en sammenhængende strategi for de udsatte byområder og frem for alt at sikre en sammenhæng mellem områdebaserede drift og individbaserede indsatser.

Der ligger derfor en aktuell udfordring i at skabe mere direkte sammenhæng mellem visionerne for byens udvikling i kommuneplanforslaget og den politik for udsatte byområder, som er ved at være på plads efter bestilling fra borgmestrene i alle forvaltninger. Der ligger i bilag 2 et konkret forslag til justeringer af kommuneplanforslaget, så kommunens overordnede strategiske fokus på de udsatte boligområder tydeliggøres.

Fokuseret byudvikling

Teknik- og Miljøudvalget kan tilslutte sig forslaget oplæg til at udvide den fokuserede byudvikling til også at omfatte områder i den eksisterende by.

Teknik- og Miljøudvalget anbefaler, at handlingsplanerne for den fokuserede indsats i de udpegede områder i den eksisterende by målrettes mod at understøtte kommuneplanforslagets mål om grøn vækst, livskvalitet og en bæredygtig byudvikling. Det vil styrke den politiske dagsorden for byens udvikling.

Carlsberg optræder ikke længere på listen over udpegede indsatsområder. Udvalget opfordrer til, at Carlsberg forbliver et indsatsområde, selv om tempoet i byomdannelsen af området måske ikke tilskriver et behov for at revidere handlingsplanen fra 2010 i år. Der ligger et signal til investorerne om kontinuitet i kommunens prioriteringer i byomdannelsen, at Carlsberg stadig optræder som en del af den fokuserede byudvikling i København.

Udvalget hæfter sig ved, at der i visionen for byudviklingen lægges op til, at arbejdet med den fokuserede byudvikling skal ses i sammenhæng med det arbejde, der foregår i forbindelse med områdefornyelse, helhedsplaner og de udsatte boligområder.

Udvalget opfordrer til, at der lægges vægt på at skabe mest mulig synergieffekt mellem de ofte meget store økonomiske ressourcer, der indgår i indsatsen for de udsatte områder i byen og den fokuserede byudvikling. Teknik- og Miljøudvalget anbefaler, at udsatte boligområder indarbejdes i afgrænsningen af de udpegede handlingsplanområder i 2011, hvor det er muligt.

Den digitale kommuneplan

Den digitale kommuneplan er et værktøj, der kan skabe grundlag for at udvikle kommuneplanen som et dynamisk dialogværktøj i forhold til byens mange interesser. Teknik- og Miljøudvalget anbefaler, at den digitale kommuneplan afprøves i en periode på eksempelvis et ½

år, og at der herefter sker en opsamling af erfaringer og tilfredshed hos den brede kreds af bruger.