

Københavns Kommune
Borups Allé 177
2400 København NV

Henvendelse om Københavns Kommune (kommunens sagsnr.: 2025-2566)

Ankestyrelsen vender hermed tilbage i sagen om Københavns Kommunes beslutning om udvidelse af tidsrummet for betalingsparkering.

Konklusion

Ankestyrelsen har gennemført en indledende undersøgelse af sagen.

På baggrund af Københavns Kommunes udtalelse finder Ankestyrelsen ikke anledning til at foretage yderligere.

Vi lægger vægt på Københavns Kommunes oplysninger om, at udvidelsen af tidsrummet for betalingsparkering er indført med det formål at opnå en reduktion af trængslen i København.

Vi lægger i denne sammenhæng vægt på oplysningerne om, at der ligger et længere forberedende arbejde til grund for beslutningen, og at det bl.a. fremgår af Teknik- og Miljøforvaltningens orientering om en potentiel ændring af takststrukturen, som blev fremlagt den 27. maj 2024, at udvidelsen af tidsrummet for betalingsparkering indføres af færdselsmæssige hensyn og med baggrund i en trafikanalyse, som viser, at der er en anseelig trafik på de tidspunkter, hvor der ikke er betalingsparkering.

Vi vurderer således på baggrund af ovenstående, at der ikke er anledning til at rejse en tilsynssag.

29. august 2025

J.nr. 25-369

Ankestyrelsen
7998 Statsservice

Tel +45 3341 1200

ast@ast.dk
sikkermail@ast.dk

EAN-nr.:
57 98 000 35 48 21

Åbningstid - reception:
man-tors kl. 9.00-15.00
fre kl. 9.00-13.00

Åbningstid - telefon:
man-tirs kl. 9.00-15.00
ons lukket
tors-fre kl. 9.00-15.00

Vi afslutter derfor sagen på det foreliggende grundlag.

Vi offentliggør dette brev på www.ast.dk i anonymiseret form.

Sagens oplysninger

Jakob Næsager skrev til Ankestyrelsen den 19. december 2024 på vegne af den konservative gruppe på Københavns Rådhus.

Af henvendelsen fremgår bl.a. følgende:

"Jeg vil gerne bede Ankestyrelsen undersøge lovligheden af den beslutning, som Borgerrepræsentationen vedtog den 3. Oktober 2024 ved vedtagelsen af budgettet for 2025 om indførelse af parkerings takst i weekenderne: se s 24 i dette link:

[...]

Kommunerne må som bekendt kun indføre betalingsparkering med et trafikregulerende formål - ikke med henblik på at øge kommunens indtjening eller servicemåltal.

I København er der mindst trængsel i weekenderne - hvor færre er på arbejde eller i uddannelse, og hvor mange københavnere er ude af byen. Ikke desto mindre indføres der i 2025 betalings pligt for bilister også i weekenderne.

Der foreligger ikke nogen dokumentation for det trængselsregulerende formål i den konkrete beslutning, som efter min opfattelse alene indføres for at øge kommunens indtjening og servicemåltal."

Ankestyrelsen bad den 22. januar 2025 Københavns Kommune om en udtalelse.

Københavns Kommune sendte den 12. februar 2025 en udtalelse til Ankestyrelsen.

Af udtalelsen fremgår bl.a. følgende:

"Vedr. **Udtalelse vedr. indførelse af p-betaling om søndagen**

[...]

Kommunens udtalelse i sagen:

Det er kommunens klare vurdering, at både beslutningen om og den kommende indførelse af betaling for parkering i tidsrummet lørdag kl. 17 til mandag kl. 8 samt på helligdage til den efterfølgende dag kl. 8 er båret af saglige hensyn og ligger fuldt indenfor lovgivningens rammer.

Baggrund

Kommunens hjemmel til at opkræve betaling for parkering og dermed også i det nye udvidede tidsrum findes i *Lov om offentlige veje* § 90, stk. 2:

Vejmyndigheden kan med politiets samtykke bestemme, at der på parkeringspladser, parkeringsanlæg eller andre arealer på offentlige veje, hvor der ønskes en begrænsning af adgangen til at parkere motorkøretøjer, opkræves en betaling for parkering, der kan sættes i forhold til det tidsrum, motorkøretøjerne holder parkeret.

Det er fast antaget, at bestemmelsen er en undtagelsesbestemmelse, der alene i særlige tilfælde åbner mulighed for at opkræve parkeringsafgifter, hvor dette ud fra færdselsmæssige hensyn er ønskeligt, jf. det af Indenrigs- og Sundhedsministeriet og Trafikministeriet anførte i den såkaldte brokvartersag (se side 41 i Indenrigs- og Sundhedsministeriets afgørelse af 8. april 2003 i den pågældende sag).

Af bestemmelsen fremgår, at vejmyndigheden "med politiets samtykke" kan beslutte at indføre en betalingsparkeringsordning med henblik på at opnå en adfærdsregulering jf. det anførte i forarbejderne herom (se FT 1956/57, Tillæg A sp. 508, hvori der henvises til Vejlovs-udvalgte betænkning nr. 117/1955 vedrørende forslag til De Offentlige Veyes Bestyrelse mm, hvorfra dette citat stammer: *Parkeringsafgiften bør kun opkræves i de tilfælde, hvor der af færdselsmæssige hensyn er særligt behov derfor. Afgifterne bør kunne gradueres efter den tid, hvori det enkelte motorkøretøj er parkeret, og kan eventuelt være progressive, ligesom de kan ansættes til forskellige højde på forskellige steder i byen, alt efter behovet for at begrænse parkeringen.*

Kommunen er således enig med Gruppen i dennes fortolkning af betingelserne for opkrævning, og fortolkningen har da også ligget til grund for både den eksisterende betalingsordning og den kommende udvidelse heraf.

Der opkræves i dag betaling for parkering på parkeringspladserne på offentlig vej i den centrale tredjedel af byen i tidsrummet mandag kl. 8 til lørdag kl. 17 og helligdage undtaget. Timetaksterne, som varierer hen over døgnet og mellem de geografiske zoner, er i 2025 fastsat til flg.

[...]

Oplæg til beslutning om ændring/motivation

Teknik- og Miljøforvaltningen fremlagde d. 27. maj 2024 en orientering om en potentiel ændring af takststrukturen på parkeringsområdet (link: 4d51992b-c2d0-4888-b780-ce0a37b99763-bilag-4_0.pdf).

Orienteringen følger op på en politisk bestilling fra Budgetaftale 2024 som lød således: *Der bliver flere københavnere og flere biler i byen, og det er ikke muligt at sikre kommunale pladser, herunder i p-kældre, til de mange biler, som københavnernes forventes at ville have i fremtiden. Den nuværende parkeringstakststruktur understøtter ikke i tilstrækkelig grad den grønne omstilling og klimahensyn, at sikre parkeringspladser til de københavnere, som har behov, samt at begrænse trængslen fra lokale og udefrakommende biler. Derfor er parterne enige om at se på en gennemgribende reform af takststrukturen på parkeringsområdet, herunder ift. takster for søn- og helligdage, gadeparkering og beboer-licenser i budget 2025, i forlængelse af de igangværende screeninger på parkeringsområdet.*

I orienteringen indgår en beskrivelse af en handlemulighed for indførelse af betaling på søn- og helligdage: 12. Søn- og helligdagsbetaling eller ændret tidsrum for gratis søndagsparkering (Takststruktur på parkeringsområdet – faktaark og handlemuligheder s. 44). Af beskrivelsen fremgår blandt andet: Tidsrummet for betalingsparkering er fastsat for at reducere trængslen. Lørdag, søndag og helligdage er der normalt mindre trafik end på hverdage, hvorfor der findes undtagelser for kravet om betalingsparkering. Desuden skal der ikke betales for parkering i de kommunale parkeringsanlæg i dagtimerne om lørdagen. Nyere

trafiktal viser dog, at trafikken om søndagen udgør ca. 85 % af trafikken på en hverdag, og der er således anseelig trafik på de dage, hvor der ikke er betalingsparkering.

Forvaltningen havde til brug for udarbejdelse af handlemuligheden foretaget en analyse af data fra Sund & Bælt miljøzoneovervågning. Kontrollen foregår ved automatisk kameraovervågning af køretøjer ved indfaldsvejene, og kommunen har fri adgang til data vedr. antal køretøjer, tidspunkt mv. Analysen viste, at den gennemsnitlige trafikmængde ind og ud af byen på søndage er i størrelsesorden 85 % af trafikken på et hverdagsdøgn.

Handlemuligheden vedr. udvidelse af tidsrummet for betaling indgik efterfølgende i forhandlingerne om Budgetaftale 2025. Der ligger således et længere politisk bestilt forberedende arbejde til grund for beslutningen. Et arbejde som under hele forløbet har haft fokus på færdselsmæssige aspekter af indførelse af betalingsparkering.

Budgetaftale

I sidste ende udmøntedes arbejdet i en beslutning, som indgår i Budgetaftale 2025 vedtaget i Borgerrepræsentationen d. 3. oktober 2024.

I aftalen indgå flg. formulering: *For at mindske udefrakommende trængsel i København [] afsættes herudover midler til at indføre betalingsparkering om søndagen og helligdage. Den første time af den første parkering vil dog være gratis.* Den indebærer, at der opkræves samme takster som på andre dage dog med den regel, at hvis parkering påbegyndes i det nye tidsrum for betaling, skal parkeringen fortsat skulle registreres ved ankomsttidspunktet, men første time vil koste 0,- kr. Det betyder, at betalingstrykket på den enkelte parkering reelt bliver mindre end i det resterende tidsrum, hvilket skal ses i lyset af en politisk opmærksomhed på et andet trængselsbillede søn- og helligdage.

Den nye ordning forventes implementeret 1. april 2025.

Indtægter fra betalingsparkering

Det er korrekt, som Gruppen bemærker i deres brev, at indførelse af betaling søn- og helligdage vil øge kommunens indtægter. Og de forventede økonomiske konsekvenser af tiltaget har da også løbende indgået i de oplæg, som politikerne er blevet mødt med

samt af budgettet for 2025 og frem. Dette ikke mindst fordi kommunalbestyrelsen er forpligtet til at godkende retningsgivende indtægtsbudgetter.

Det bemærkes i den forbindelse, at evt. merindtægter fra betalingsparkering jf. *Lov om nedsættelse af statstilskuddet til kommuner som følge af indtægter fra parkering* vil skulle modregnes i statens årlige bloktilskud til kommunen, idet Københavns Kommune allerede har indtægter, der overstiger det gældende bundfradrag. Merindtægterne påvirker dog fortsat kommunes servicemåltal, hvilket Gruppen også påpeger i deres brev. Dette er imidlertid en afledt bieffekt af ordningen og ikke dens formål.”

Ankestyrelsens kompetence som tilsynsmyndighed

Ankestyrelsen fører tilsyn med, at kommunerne overholder den lovgivning, der særligt gælder for offentlige myndigheder. Det står i § 48, stk. 1, i kommunestyrelsesloven.

Ankestyrelsen beslutter, om der er tilstrækkelig anledning til at rejse en tilsynssag. Det står i § 48 a i kommunestyrelsesloven.

Ved vurderingen af, om der er anledning til at rejse en tilsynssag, vurderer Ankestyrelsen, om sagen er generelt egnet til at understøtte det kommunale tilsyns overordnede formål og funktion. Vi lægger vægt på, om det vil have væsentlig betydning, at vi tager sagen op til behandling.

Ankestyrelsen kan bl.a. inddrage sagens principielle, generelle og alvorlige karakter. Ankestyrelsen kan også inddrage, om sagen objektivt set har stor økonomisk eller administrativ betydning for en eller flere kommuner, organisationer, foreninger, borgere m.fl.

Venlig hilsen

Belma Nisic

Kopi er sendt til:

Jacob Næsager

Vi har anvendt:

Lovbekendtgørelse om kommunernes styrelse (kommunestyrelsesloven)
nr. 69 af 23. januar 2024

Lovbekendtgørelse om offentlige veje m.v. (vejloven) nr. 435 af 24. april
2024