



Notat

Prisfastsættelse i Københavns Kommune på områder, der er reguleret efter fritvalgslovgivningen

23. september 2021

Sagsnummer
2021-0293695

Dokumentnummer
2021-0293695-4

Resumé

Dette notat beskriver kort modellerne for prisfastsættelse i Københavns Kommune på de områder, der i dag er reguleret af fritvalgslovgivningen.

Notatet er udarbejdet i relation til et medlemsforslag fra K, der refererer til en verserende sag i Brønderslev Kommune. Brønderslev Kommune er ved Vestre Landsret i juli 2021 dømt til at betale 5 mio. kr. i erstatning til et privat firma, der udbyder hjemmepleje. Retten fandt, at Brønderslev Kommune har betalt den private leverandør for lidt, da kommunen ikke har fastsat afregningsprisen til den private leverandør korrekt. Sagen er anket til Højesteret af det private firma i sagen.

Model og beregningsmetoder på området i Københavns Kommune adskiller sig fra den anvendte model og beregningsmetode i Brønderslev Kommune.

Baggrund

Det frie leverandørvalg kan etableres via:

- Frit valg efter den såkaldte godkendelsesmodel, hvor kommunen skal godkende de leverandører, der lever op til kommunens pris- og kvalitetskrav.
- Kommunen kan vælge at udbyde én eller flere ydelser i kommunen eller i ét eller flere distrikter.
- Udstedelse af fritvalgsbeviser til borgerne.

Københavns Kommune har fem områder, der i dag er reguleret af fritvalgslovgivningen. Det drejer sig om følgende områder:

- 1) Hjemmepleje
- 2) Indkøb af dagligvarer
- 3) Tøjvask for hjemmeboende
- 4) Turkøb
- 5) Madservice

Hjemmepleje, indkøb af dagligvarer og tøjvask for hjemmeboende er prisen fastsat på baggrund af udbud. Priserne i Københavns Kommune er dermed baseret på de priser, som leverandørerne selv har budt ind med. Priserne er derfor *ikke* omfattet af de beregningsregler, som vedrører sagen fra Brønderslev Kommune, hvor kommunen har anvendt den såkaldte godkendelsesmodel.

Center for Ledelse og
Kommunikation
Borgmester- og
Udvalgsbetjening
Rådhuspladsen 1
1550 København V

EAN-nummer
5798009290304

For så vidt angår turkøbsordningen, hvor borgere bliver kørt til indkøbscentre for selv at købe ind, har kommunen kun én leverandør, og anvender derfor metoden "*godkendelse inden for udbudslovens rammer*".

Det betyder, at andre leverandører kan godkendes og vil blive afregnet til samme pris som den eksisterende leverandør. Prisen med den eksisterende leverandør er baseret på en kontraktindgåelse og er derfor heller *ikke* omfattet af de beregningsregler, som vedrører sagen fra Brønderslev Kommune.

På området for madservice anvender Københavns Kommune godkendelsesordningen. Det betyder, at private leverandører kan blive godkendt og vil blive afregnet til samme pris som det koster den kommunale leverandør – Københavns Madservice – at producere og levere maden.

Københavns Kommune anvender imidlertid *ikke* samme beregningsmetode som Brønderslev Kommune. I modsætning til Brønderslev Kommune - der har fremskrevet sine afregningspriser baseret på KL's årlige Pris- og Lønskøn - beregnes de faktiske udgifter hvert år i Københavns Kommune. Metoden er baseret på en beregningsmetode udviklet af Kost- & Ernæringsforbundet, og kommunens priser blev i øvrigt gennemgået af det eksterne revisionselskab, BDO, i 2019, som ikke gav anledning til ændringer i modellen.

Desuden har der flere gange været aktindsigt i prisberegningen fra en tidligere leverandør. Dette har heller ikke givet anledning til ændring af beregningsmetoden.

Københavns Kommunes tidligere anvendelse af godkendelsesmodellen

Frem til 1. april 2014 anvendte Københavns Kommune godkendelsesmodellem på hjemmepleje efter servicelovens §83. Herefter overgik kommunen til udbudsmodellen.

Afregningsprisen blev for perioden fra fritvalgslovgivningens ikrafttræden 1. januar 2002 frem til overgangen til udbudsmodellem 1. april 2014 beregnet ud fra de skiftende retningslinjer, der blev udarbejdet af Socialstyrelsen (tidligere Servicestyrelsen).

Afregningsprisen var således baseret på kommunens gennemsnitlige langsigtede omkostninger og blev beregnet hvert år på baggrund af seneste aflagte regnskab og fremskrevet til årets prisniveau. Samme beregning er hvert år sket for Socialforvaltningens hjemmepleje. Årets afregningspriser blev endeligt godkendt af henholdsvis Sundheds- og Omsorgsudvalget og Socialudvalget.

Dermed er der en afgørende forskel fra Brønderslev Kommune, der har fremskrevet sine afregningspriser baseret på KL's årlige Pris- og Lønskøn og dermed *ikke* på de faktiske omkostninger.

Kort baggrund om den verserende sag fra Brønderslev Kommune

Vestre Landsret har ved dom af den 5. juli 2021 afgjort, at en privat leverandør af hjemmehjælpsydelse har krav på efterbetaling fra Brønderslev Kommune på 5.000.000 kr.

Den private leverandør har i henhold til en kontrakt med Brønderslev Kommune i perioden 2016-2020 leveret hjemmehjælp til kommunens borgere.

Landsretten fandt, at Brønderslev Kommune i perioden har betalt den private leverandør for lidt, da kommunen ifølge dommen ikke har fastsat afregningsprisen til den private leverandør korrekt. Den private leverandør havde nedlagt påstand om betaling af 17.662.500 kr., men landsretten har skønsmæssigt fastsat beløbet til 5.000.000 kr.

Den private leverandør har anket sagen til Højesteret.

Brønderslev Kommune har anmodet om KL's biintervention i retssagen.