




Afsluttende status for Hotspot i Akacieparken og på Sjælør Boulevard

Borgerrepræsentationen har vedtaget forsøg med Hotspot i Akacieparken og på Sjælør Boulevard i Valby (BR 29.01.09, punkt 22 og BR 317/08). Hotspot forsøget blev gennemført fra 1. februar 2009 til 31. december 2010. Hotspotmetoden er baseret på forskning/forsøg med kriminalpræventive indsatser og tryghed i Rotterdam, Holland. Forskningen viser, at kriminalitet i høj grad finder sted i bestemte områder, og at en områdebaseret indsats derfor har en gavnlig virkning. Hovedformålet med Hotspot i Valby var at afprøve en *område- og effektbaseret tilgang* til at fremme tryghed og forebygge kriminalitet. Områderne i Valby blev udvalgt på baggrund af indberetninger fra Københavns Politi og det lokale SSP samarbejde. Samlet set var der i områderne en oplevelse af utryghed blandt beboerne og problemer med kriminalitet, herunder flere kriminalitetstruede børn og unge.

Programmet har følgende 4 overordnede temaer, der hver har en række initiativer, hhv.:

- 1) Kriminalitet, 6 initiativer.
- 2) Kriminalitetstruede børn og unge, 11 initiativer.
- 3) Familie med særlige behov, 5 initiativer.
- 4) Oplevelse af tryghed, 10 initiativer.

I det følgende gennemgås status for de 4 temaer, og der gives en vurdering af progressionen i hvert tema mht. effektopnåelse.

-  = Progressionen er god - fremgang siden sidste status. Målene forventes nået.
-  = Progressionen er tilfredsstillende - uændret resultat siden sidste status. Målene forventes nået eller initiativet er ikke iværksat endnu.
-  = Progressionen ikke tilfredsstillende - tilbagegang siden sidste status. Målene forventes ikke nået uden forstærket indsats.

Tryghedsindekset¹ måler seks former for kriminalitet (vold og trusler om vold, indbrud, tyveri, narkotika, hærværk, chikane), og måler tre forhold:

- Hvad har beboerne været udsat for ifølge dem selv,
- Hvordan beboerne vurderer områdets problemer med kriminalitet,
- Hvor mange anmeldelser til politiet, der har været i området, indgivet af borgere og politi.

Tryghedsindekset opgøres i fem handlingsanvisende kategorier, som angiver i hvor høj grad, der er behov for en tryghedsskabende indsats i det pågældende område. De fem kategorier opdelt efter behov er: *markant, intensiveret, ordinært, reduceret og minimalt*. For yderligere forklaring se: www.kk.dk/tryghedsindeks

¹ I 2011 er der foretaget en korrektion af beregningsmetoden af Tryghedsindekset for så vidt angår anmeldelser til politiet. Korrektionen betyder, at de to områder, Akacieparken og Sjælør Boulevard, tildeles specifikke anmeldelsestotaler for de adresser, der ligger i områderne. I 2009/10 blev områderne tildelt anmeldelsestotaler svarende til opgørelserne for Distrikterne 23 og 24, hvori områderne indgår. Konsekvensen er, at afrapporteringerne fra Tryghedsindeks 2009 og 2010 for de to hotspot områder har udtrykt et højere antal anmeldelser per 1000 indbyggere, end der egentligt har været. Derfor er områderne blevet tildelt et højere behov for en tryghedsskabende indsats, end tilfældet reelt var. Beregningsmetoden er korrigeret for alle tre år, så områderne kan sammenlignes over tid.

Udfordring nr. 1: Kriminalitet

Der er i de to områder en oplevelse af utryghed blandt beboerne og problemer med kriminalitet, herunder flere kriminalitetstruede børn og unge. Akacieparken er præget af hashmisbrug og organiseret handel, indbrud, tyverier, hærværk i kælderarealer samt gaderøverier. Der er mange socialt udsatte grupper, herunder flere unge. Sjælør Boulevard var præget af kriminalitetsproblemer omkring våben og salg af narkotika. Området er kendetegnet ved en hård kerne af kriminelle med fast fødekæde fra en "lillebror-gruppe".

Effekt mål	Status	Vurdering af effektopnåelse
<p>At kriminalitet i området skal falde til gennemsnittet for København. (Samlet resultat fra Tryghedsindekset).</p>	<p style="text-align: center;"><u>Akacieparken Sjælør Boulevard KK gns.</u></p> <p>Tryghedsindeks 2009: Reduceret Minimalt Intensiveret Tryghedsindeks 2010: Minimalt Minimalt Intensiveret Tryghedsindeks 2011: Ordinært Minimalt Intensiveret</p> <p>Det fremgår af Tryghedsindeks 2011, at <i>Sjælør Boulevard</i> har et minimalt behov for en tryghedsskabende indsats, mens <i>Akacieparken</i> har et ordinært behov for indsats, hvilket er lavere end gennemsnittet for København, der har et intensiveret behov. I Akacieparken er anmeldelser til politiet steget i 2011 sammenlignet med 2010, men er dog lavere end målingen i 2009. Det fremgår af mørketallet, at borgerne i Akacieparken i stigende grad anmelder kriminalitet til politiet, hvilket kan forklare stigningen i anmeldelser. Spørgeskemaundersøgelsen viser, at borgerne i Akacieparken er mindre udsatte for kriminalitet sammenlignet med 2010.</p> <p>På basis af Tryghedsindekset 2011 kan det derfor konkluderes, at den afsluttende status for Hotspot forsøget er positiv, idet behovet for en tryghedsskabende indsats på Sjælør Boulevard og i Akacieparken er lavere end gennemsnittet for København, der har et intensiveret behov.</p>	
<p>At borgere i mindre grad bliver udsat for vold og/eller oplever vold i nabolaget, der giver anledning til utryghed skal være reduceret. (Survey for vold og trusler om vold fra Tryghedsindekset).</p>	<p style="text-align: center;"><u>Akacieparken Sjælør Boulevard KK gns.</u></p> <p>Tryghedsindeks 2009: Minimalt Minimalt Ordinært Tryghedsindeks 2010: Ordinært Ordinært Ordinært Tryghedsindeks 2011: Ordinært Minimalt Ordinært</p> <p>Det fremgår af tabellen, at Akacieparken i både 2010 og 2011 er på niveau med Københavns gennemsnit. Udviklingen på Sjælør Boulevard viser, at borgerne bliver udsat for vold/eller oplever vold i nabolaget i et omfang, der giver anledning til et minimalt behov for indsats, hvilket er under gennemsnittet for København.</p>	

<p>Forekomsten af anmeldelser fra beboerne og politiet er reduceret. (Politiindeks fra Tryghedsindekset)</p>	<table border="1"> <thead> <tr> <th></th> <th><u>Akacieparken</u></th> <th><u>Sjælør Boulevard</u></th> <th><u>KK gns.</u></th> </tr> </thead> <tbody> <tr> <td>Tryghedsindeks 2009:</td> <td>Intensiveret</td> <td>Minimalt</td> <td>Intensiveret</td> </tr> <tr> <td>Tryghedsindeks 2010:</td> <td>Minimalt</td> <td>Minimalt</td> <td>Intensiveret</td> </tr> <tr> <td>Tryghedsindeks 2011:</td> <td>Ordinært</td> <td>Minimalt</td> <td>Intensiveret</td> </tr> </tbody> </table> <p>Som det fremgår, har udviklingen mht. anmeldelser generelt været positiv, og under gennemsnittet for København. Dog er anmeldelsesindekset steget for Akacieparken fra 2010 til 2011, men er lavere end 2009.</p>		<u>Akacieparken</u>	<u>Sjælør Boulevard</u>	<u>KK gns.</u>	Tryghedsindeks 2009:	Intensiveret	Minimalt	Intensiveret	Tryghedsindeks 2010:	Minimalt	Minimalt	Intensiveret	Tryghedsindeks 2011:	Ordinært	Minimalt	Intensiveret	
	<u>Akacieparken</u>	<u>Sjælør Boulevard</u>	<u>KK gns.</u>															
Tryghedsindeks 2009:	Intensiveret	Minimalt	Intensiveret															
Tryghedsindeks 2010:	Minimalt	Minimalt	Intensiveret															
Tryghedsindeks 2011:	Ordinært	Minimalt	Intensiveret															
<p>At hærværk i de 2 bebyggelser skal reduceres. (Survey indeks for hærværk fra Tryghedsindekset)</p>	<table border="1"> <thead> <tr> <th></th> <th><u>Akacieparken</u></th> <th><u>Sjælør Boulevard</u></th> <th><u>KK gns.</u></th> </tr> </thead> <tbody> <tr> <td>Tryghedsindeks 2009:</td> <td>Ordinært</td> <td>Minimalt</td> <td>Ordinært</td> </tr> <tr> <td>Tryghedsindeks 2010:</td> <td>Ordinært</td> <td>Minimalt</td> <td>Ordinært</td> </tr> <tr> <td>Tryghedsindeks 2011:</td> <td>Ordinært</td> <td>Minimalt</td> <td>Ordinært</td> </tr> </tbody> </table> <p>Der har ikke været ændring fra 2009 til 2011, hvorfor resultatet er uændret.</p>		<u>Akacieparken</u>	<u>Sjælør Boulevard</u>	<u>KK gns.</u>	Tryghedsindeks 2009:	Ordinært	Minimalt	Ordinært	Tryghedsindeks 2010:	Ordinært	Minimalt	Ordinært	Tryghedsindeks 2011:	Ordinært	Minimalt	Ordinært	
	<u>Akacieparken</u>	<u>Sjælør Boulevard</u>	<u>KK gns.</u>															
Tryghedsindeks 2009:	Ordinært	Minimalt	Ordinært															
Tryghedsindeks 2010:	Ordinært	Minimalt	Ordinært															
Tryghedsindeks 2011:	Ordinært	Minimalt	Ordinært															

Udfordring nr. 2: Kriminalitetstruede børn og unge

Der var ved forsøgets begyndelse en del kriminalitetstruede unge på Sjælør Boulevard og i Akacieparken. Grupperinger af unge er engageret i alt fra småkriminalitet i form af tyverier og indbrud, til trusler, vold og røverier. Derudover finder der en del hashmisbrug sted: Klubber, skoler, forvaltninger, forældre og politi beskriver et udbredt, stigende hashmisbrug blandt de unge, som medfører, at de unge møder tydeligt påvirkede op i skoler og klubber. En del unge har hverken tilknytning til arbejdsmarkedet eller uddannelsessystemet. Der mangler tilbud til de unge, der på grund af alder ikke kan benytte sig af klubtilbud.

Effekt mål	Status	Vurdering af effekt opnåelse																																
At der er flere unge tilknyttet de etablerede fritidsaktiviteter, der måles på om antallet af børn og unge med klubtilknytning øges.	<p>Klub</p> <p>Akacieparken:</p> <table><thead><tr><th></th><th>1. måling</th><th>2. måling</th><th>3. måling</th></tr></thead><tbody><tr><td>Antal af unge tilknyttet</td><td></td><td></td><td></td></tr><tr><td>Fritidshjem/KKFO:</td><td>79</td><td>111</td><td>111</td></tr><tr><td>Fritids- og ungdomsklubber:</td><td>89</td><td>93</td><td>101</td></tr></tbody></table> <p>Sjælør:</p> <table><thead><tr><th></th><th></th><th></th><th></th></tr></thead><tbody><tr><td>Antal af unge tilknyttet</td><td></td><td></td><td></td></tr><tr><td>Fritidshjem/KKFO:</td><td>65</td><td>65</td><td>65</td></tr><tr><td>Fritids- og ungdomsklubber:</td><td>129</td><td>175</td><td>194</td></tr></tbody></table> <p>Herudover har Hotspot foranstaltet, at der frem til den 1. december 2010 er blevet tilmeldt 15 unge fra Sjælør og Akacieparken i de lokale idrætsklubber.</p> <p><u>Vurdering af udviklingen</u> Udviklingen mht. at øge antallet af børn og unge vurderes at være tilfredsstillende, idet der fortsat er en stigende tilknytning af unge til fritids- og ungdomsklubber.</p>		1. måling	2. måling	3. måling	Antal af unge tilknyttet				Fritidshjem/KKFO:	79	111	111	Fritids- og ungdomsklubber:	89	93	101					Antal af unge tilknyttet				Fritidshjem/KKFO:	65	65	65	Fritids- og ungdomsklubber:	129	175	194	
	1. måling	2. måling	3. måling																															
Antal af unge tilknyttet																																		
Fritidshjem/KKFO:	79	111	111																															
Fritids- og ungdomsklubber:	89	93	101																															
Antal af unge tilknyttet																																		
Fritidshjem/KKFO:	65	65	65																															
Fritids- og ungdomsklubber:	129	175	194																															
At der er flere knyttet til uddannelse, der måles ved antallet af børn, der fastholdes i grundskole øges. Effekt mål mht. børns fastholdes i grundskole måles via tal for Ellebjerg Skole, Bavnehøj Skole og Ålholm Skole.	<p>Fastholdelse af børn i grundskole</p> <p>Bekymrende fravær 6. – 9. kl.:</p> <table><thead><tr><th></th><th>2009</th><th>2010</th></tr></thead><tbody><tr><td>Ålholm Skole (Akacieparken):</td><td>2</td><td>1</td></tr><tr><td>Bavnehøj skole (Sjælør):</td><td>6</td><td>1</td></tr><tr><td>Ellebjerg Skole (Sjælør):</td><td>5</td><td>0</td></tr></tbody></table> <p><u>Vurdering af udviklingen</u> Det bemærkes, at der er tale om et fald i antallet af sager med bekymrende fravær i grundskolen.</p>		2009	2010	Ålholm Skole (Akacieparken):	2	1	Bavnehøj skole (Sjælør):	6	1	Ellebjerg Skole (Sjælør):	5	0																					
	2009	2010																																
Ålholm Skole (Akacieparken):	2	1																																
Bavnehøj skole (Sjælør):	6	1																																
Ellebjerg Skole (Sjælør):	5	0																																

At unge har mulighed for at få fritidsjob, der måles ved antallet af unge, der er formidlet til fritidsjob og fortsat er heri efter 3 måneder.

Arbejdet varetages af flere aktører:

Antal unge i formidling / fastholdelse efter 3 måneder

	<u>1. måling</u>	<u>2. måling</u>	<u>3. måling</u>
Projekt Fra sport til job:	0/0	10/0	-
Hotspot:	5/0	5/2	-
Skelbækgade:	-	5/0	14/8

I forbindelse med reorganisering er projekt "Fra sport til job" blevet samlet med fritidsjobformidlingen i Skelbækgade. Hotspot /Fritidsjobformidlingen har samlet formidlet 13 i perioden, mens projekt "Fra sport til job" har formidlet 1 i fritidsjob i perioden.

Progressionen i indsatsen vurderes, trods et fald i det samlede antal formidlinger, at være god, idet fritidsjobformidlingen i Hotspot dels har været påvirket af afslutningen af Hotspot, dels omlægningen af fritidsjobformidlingen i Skelbækgade, idet de opsøgende aktiviteter m.v. ikke blev prioriteret med budget 2011.

Udfordring nr. 3: Familier med særlige behov

De to boligområder havde ved forsøgets begyndelse mange enlige forsørgere, hyppigt med et lavt indkomstniveau på grund af ledighed. Mange familier anvender ikke de kommunale daginstitutions- og fritidstilbud. En del familierne er socialt isolerede og har et meget begrænset socialt netværk. Dette tyder på socialt udsatte familier med forældre, der har svært ved at magte forældrerollen.

Effekt mål	Status					Vurdering af effektopnåelse	
	1.måling	2. måling	3. måling				
<p>At antallet af sager med ressourcetsvage familier, hvor der er børn og unge omfattet af SSP / SSP+ indsats, reduceres. Dette måles ved antallet af børne- / familiesager, der er omfattet af SSP indsats skal nærme sig gennemsnittet for Valby.</p> <p>Antallet af børn og unge i alderen 12 – 17 år udgør 2.559 pr. 1. januar 2010.</p>	<p><u>Akacieparken</u> Kategori 3 og 4:</p>	0	0	2			
	<p><u>Sjælør Boulevard</u> Kategori 3 og 4:</p>	0	1	5			
	<p><u>Valby</u> Kategori 3 og 4:</p>	0	8	17			
	<p>Fremdriftsgruppen har pr. 1. december 2010 gennemgået 72 børne-/unge sager. I mange af de sager i SSP-kategorisering vil være kategori 1 og 2 er der progression på en række parametre. Ligeledes er der – om end mindre – progression i kategori 3 og 4 sagerne.</p> <p><u>Vurdering</u> I Hotspotperioden er der sket en nøjagtig registrering af niveau 1 til 4 enkeltsager, hvorfor antallet af sager er steget. Stigningen reflektere derfor ikke en øget kriminalitet eller utryghed i området, men derimod et øget fokus og en mere systematisk opfølgning på SSP-sagerne. På denne baggrund vurderes indsatsen "grøn".</p>						
<p>At der er færre langvarigt ledige borgere, der måles ved antallet af borgere, som modtager kontant-/starthjælp i mere end 12 måneder er reduceret.</p> <p>Der måles via Integrationsbarometret.</p>	<p>Andel af 18 – 64 årige på overførselsindkomst:</p>	1. måling dec. 08	2. måling jun. 09.	3. måling dec. 09	4. måling jun. 10	5. måling dec. 10	
	Akacieparken:	42,28	42,49	42,15	43,02	41,34	
	Sjælør Boulevard:	33,84	35,70	38,88	40,73	40,13	

Udfordring nr. 4: Oplevelse af utryghed

Mange beboere i områderne følte sig ved forsøgets begyndelse utrygge ved andre beboere og ved at færdes i bestemte dele af byrummet. Eksempelvis er mange utrygge ved området omkring Sjælør station, parkeringskældre osv.

Effektmål	Status	Vurdering af effektopnåelse																
At der er større tryghed blandt beboerne i områderne, der måles ved, at Hotspot områdets tryghed skal ligge under gennemsnittet for København i Tryghedsindekset.	<table border="1"><thead><tr><th></th><th><u>Akacieparken</u></th><th><u>Sjælør Boulevard</u></th><th><u>KK gns.</u></th></tr></thead><tbody><tr><td>Tryghedsindeks 2009:</td><td>Reduceret</td><td>Minimalt</td><td>Intensiveret</td></tr><tr><td>Tryghedsindeks 2010:</td><td>Minimalt</td><td>Minimalt</td><td>Intensiveret</td></tr><tr><td>Tryghedsindeks 2011:</td><td>Ordinært</td><td>Minimalt</td><td>Intensiveret</td></tr></tbody></table> <p>Det overordnede resultat for Sjælør Boulevard og Akacieparken er positivt, idet behovet for en tryghedsskabende indsats ligger under gennemsnittet for København. På Sjælør Boulevard er der i 2011 et minimalt behov for indsats, og i Akacieparken er niveauet ordinært, mens København har et intensiveret behov for indsats.</p>		<u>Akacieparken</u>	<u>Sjælør Boulevard</u>	<u>KK gns.</u>	Tryghedsindeks 2009:	Reduceret	Minimalt	Intensiveret	Tryghedsindeks 2010:	Minimalt	Minimalt	Intensiveret	Tryghedsindeks 2011:	Ordinært	Minimalt	Intensiveret	
	<u>Akacieparken</u>	<u>Sjælør Boulevard</u>	<u>KK gns.</u>															
Tryghedsindeks 2009:	Reduceret	Minimalt	Intensiveret															
Tryghedsindeks 2010:	Minimalt	Minimalt	Intensiveret															
Tryghedsindeks 2011:	Ordinært	Minimalt	Intensiveret															