



ENDELIG

04-09-2014

Sagsnr.
2014-0102917

Dokumentnr.
2014-0102917-22

Endelig rapport om gener i nattelivet

Generne fra nattelivet i Indre By har gennem flere år været drøftet i Bevillingsnævnet. Som følge heraf er der iværksat en række initiativer til at afhjælpe problemerne.

Problemerne kan opdeles i to:

- Problemer forbundet med den konkrete bar/restaurants virke
- Problemer forbundet med ”festen i gaden”

De to problemer er indbyrdes forbundet. Således har antallet af barer betydning for antallet af gæster i nattelivet, hvilket igen får indflydelse på omfanget af ”festen i gaden”. Omvendt trækker ”festen i gaden” i sig selv flere til og øger generne fra nattelivet.

I den af Borgerrepræsentationen vedtagne Restaurationsplan for Københavns Kommune peges der på tre veje til at begrænse generne:

- På særlige strækninger skal antallet af 05-tilladelser begrænses.
- Tilsynet med restauranterne skal øges, og de restauratører som ikke overholder reglerne skal advares og sanktioneres (Gult kort).
- Generne fra ”festen i gaden” skal afhjælpes gennem øget renhold mv.

Kommunen har herudover mulighed for at regulere generne fra restauranterne gennem krav om støjsluser/vindfang, regulering af musikanlæg, dørmænd, affaldshåndtering mv. Ligesom kommunen løbende vurderer, om ændrede trafikale forhold kan afhjælpe generne i Indre By. Teknik- og Miljøforvaltningen er i gang med at udarbejde et notat som redegør for, hvilke krav og vilkår som kan anvendes.

Dette udgør den dokumentation for problemstillinger, som på nuværende tidspunkt er indsamlet.

1. Baggrund

Københavns Kommunes restaurationsplan sætter retningen for Københavns nattelivspolitik.

**Sekretariat &
Kommunikation**

Rådhuset
1550 København V

E-mail
CJ25@kff.kk.dk

EAN nummer
5798009780515

I planen nævnes ønsket om at begrænse omfanget af nye bevillinger i visse dele af Indre By. Mere specifikt er nævnt Vestergade, dele af Gothersgade – og med Kultur- og Fritidsudvalgets beslutning af 15. maj 2014 - Studietræde, Larsbjørnsstræde, Teglgårdsstræde og Skt. Peders Stræde – som gader, hvor man ønsker at nedbringe antallet af nattilladelser.

En sådan ændring kræver en praksisændring fra Bevillingsnævnets side og skal bygge på konkret dokumentation.

Kultur- og Fritidsudvalget besluttede i sit møde den 15. maj 2014, at der skulle udarbejdes en rapport, som kan danne grundlag for drøftelse af situationen i Indre By.

2. Sammenfatning

Dokumentationen viser, at der samlet set er væsentlige gener fra nattelivet i Indre By, og at særligt nogle strækninger er hårdt belastet. Problemerne henfører sig til både de konkrete restauranter men i høj grad også til ”festen i gaden”.

Problemerne i Nørre Kvarter er størst frem til to – halvtretiden, mens de fortsætter med fuld kraft frem til klokken 05 i Vestergade og Gothersgade.

Ser man på de underliggende problemstillinger som trafik, støj, udviklingen i antal restauranter, vold og hærværk samt affald primært retter sig imod, er billedet følgende:

Problemer som primært relaterer sig til de konkrete restauranter

- Larm fra gæster som venter i kø
- Musik og larm fra restauranter med åben dør og åbne vinduer
- Larm fra gæster som er ude at ryge. Det gælder høj råben og døren som hele tiden går op og i
- Gæster fra restauranter, som typisk - fordi de er ude at ryge - sætter gang i og intervenserer med gadefesten
- Glasskår fra glas som er bragt med ud på gaden fra restauranterne
- Andet affald fra restauranter, eksempelvis pizzabakker mv. som bringes ud på gaden
- Et stigende antal beværtninger særligt i Nørre Kvarter – som trækker mange mennesker til området.

Problemer som primært relaterer sig til ”festen i gaden”

- Trafikstøj. Mange privatbiler og taxaer som kører rundt i gaderne, stopper og gasser op, dytter og spiller høj musik.
- Meget høj musik på gaden fra biler, cykeltaxaer, barbussen og andre som gerne vil deltage i gadefesten.
- Larm og råb fra gæster som er ude og ryge og fra gæster, som bare er på vej fra et sted til et andet og bliver hængende i gadefesten.
- Store mængder affald, urin, bræk mv. i store dele af Indre By
- Store problemer med vold i det indre København, registreret af politiet.

Som det fremgår af dokumentationen, er der en stor interaktion mellem problemerne fra de konkrete restauratører og ”festen i gaden”. I begge tilfælde er det med til at tiltrække mange mennesker til områderne.

I forbindelse med en videre drøftelse af Bevillingsnævnets praksis i forhold at nedbringe generne ved nattelivet i Indre By, er der flere redskaber som kan anvendes:

1. Nedbringelse af tilladelser

Det gælder friholdelse af rene beboelsesgader. Stop for udvidelser af festzonen. Stop for udvidelse af tilladelser fra 02-tilladelser til 05-tilladelser i gader, hvor der ikke i dag er sene nattebevillinger. Stop for nye tilladelser i de mest belastede områder og på sigt nedbringelse af tilladelser i de mest belastede områder.

2. Udvidet brug af øvrige myndighedskrav

Kommunen har mulighed for i forbindelse med både vurderingen af miljøhensyn i henhold til restaurationsloven og øvrig myndighedsudøvelse eksempelvis byggesagsgodkendelse, at stille krav om lydsluger/vindfang, dørpumper, regulering af musikanlæg, dørmænd mv. Denne myndighedsudøvelse ligger primært i Teknik- og Miljøforvaltningen, som pt. i gang med at udrede, præcist hvor og hvordan disse redskaber kan anvendes i forhold til bevillingsområdet.

3. Tilsyn, affald mv.

I forbindelse med budgetforliget for 2014 har Borgerrepræsentationen besluttet, at både tilsyn og

affaldshåndteringen i Indre By skal styrkes for at sikre overholdelse af de givne påbud og afhjælpe affaldsproblemer i byen.

3. Datagrundlag

I restaurationsloven nævnes en række hensyn, der skal tages med i vurderingen af, om der bør gives nattilladelse.

Konkret nævnes åbningstidens påvirkning af det omkringliggende miljø. Det kan være i form af ordens- og miljømæssige gener som hærværk på ejendomme, biler m.v., tyverier af cykler, forekomst af knuste flasker, opkast, urin, råben og skrigen, bilstøj m.v.

Med udgangspunkt i dokumentation af denne type gener har Kultur- og Fritidsforvaltningen indsamlet følgende data:

1. Rapport fra Teknik- og Miljøforvaltningen, Center for Drift om **affaldsniveauet og omfanget af vandspuling** pga. urinering, bræk m.v.
2. Undersøgelse fra Teknik- og Miljøforvaltningen om **Trafikforsøg og evaluering af trafikforsøg** i Nørre Kvarter.
3. Faglig vurdering fra Teknik- og Miljøforvaltningen, Center for Miljøbeskyttelse af **niveauet af gæster i Indre Bys natteliv og et kort over støjrelaterede henvendelser fra april og maj 2014.**
4. **Opgørelse over støj og/eller bevillingsrelaterede henvendelser** til Bevillingsnævnets Sekretariat fra 2012, 2013 og 2014, samt en optælling af **antal restaurationer** i de berørte gader i henholdsvis 2004 og 2014.
5. **Observationer af nattelivet** i de berørte gader over to weekender den 24. og 31. marts 2014 udført af Kultur- og Fritidsforvaltningen.
6. En **effektevaluering af Københavns Politis særlige indsats mod vold i nattelivet** fra Justitsministeriets Forskningskontor.

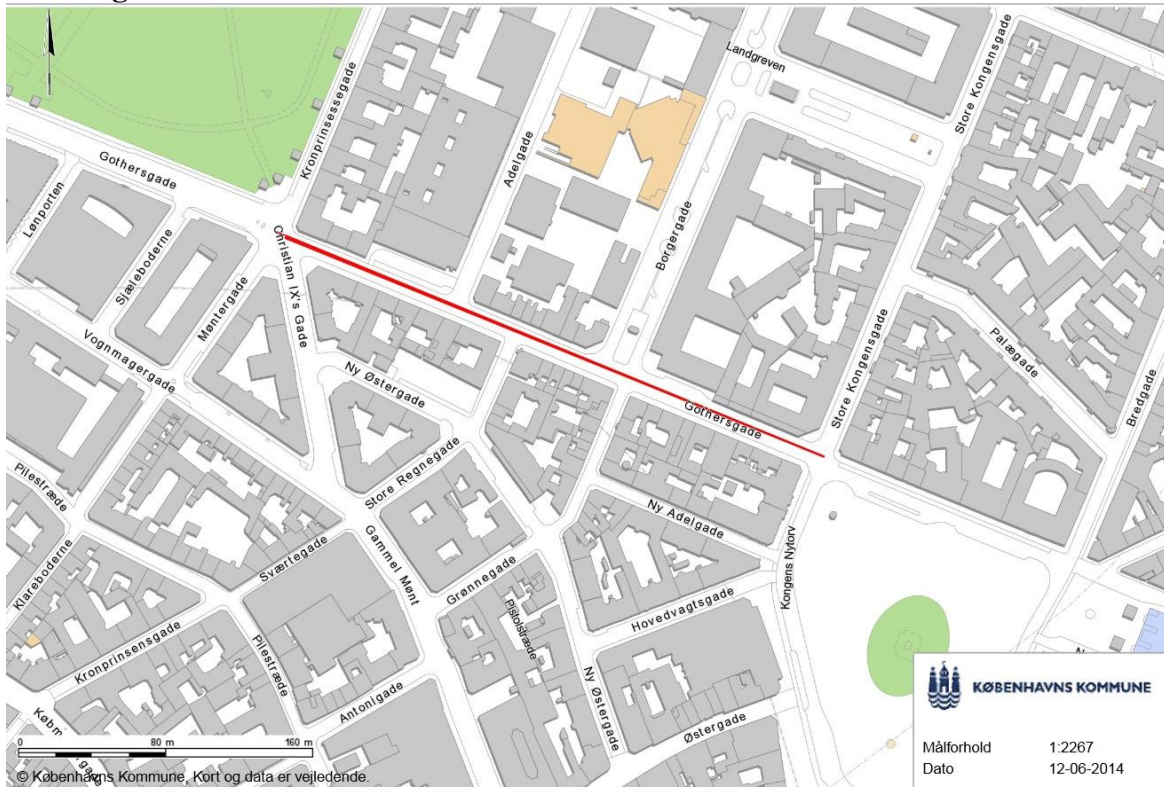
Der er i gennemgangen af dokumentationen taget udgangspunkt i Vestergade, Gothersgade og Nørre Kvarter.

Endvidere er der foretaget observationer i Nyhavn for at få et billede af et livligt nattelivsområde, hvor der er forholdsvis få problemer. Områderne ses af nedenstående kort.

Nørre Kvarter og Vestergade



Gothersgade



4. Trafik

De trafikale forhold i Indre By er en væsentlig del af de gener, som opleves ved nattelivet.

Teknik- og Miljøforvaltningen har gennemført trafikforsøg i Nørre Kvarter, som indgår i dokumentationen. Herudover bygger dokumentationen på de observationer, som Kultur- og Fritidsforvaltningen har gjort i områderne.

Nørre Kvarter

Trafikken i Nørre Kvarter bliver af Kultur- og Fritidsforvaltningens observatører beskrevet som ekstrem. Især Larsbjørnsstræde bliver beskrevet som en gennemgående trafikåre i Nørre Kvarter, som mange biler kører igennem for at komme rundt i kvarteret. En observatør beskriver det således:

Observation den 1. juni - kl. 24:50 – Ved Studiestræde

”Der er mange biler der kører igennem gaden. Dette giver ofte en slags trafikprop i krydset ved Larsbjørnsstræde, hvor der skabes en kø af biler hver gang en taxa stopper for at lade passageren af, eller stopper for at folk kan passere vejen. Disse køer bevirker ofte, at de øvrige biler begynder at dytte, noget der virkelig larmer. Bilerne fylder meget i kvarterets smalle gader”

Teknik- og Miljøforvaltningen har siden 18. november 2013 gennemført et forsøg med at ensrette gaderne i Nørre Kvarter for at gøre gaderne mindre fremkommelige for bilister og nemmere for cyklister.

Trafikforsøget har testet forskellige muligheder for at få bedre trafikale forhold i Nørre Kvarter, heriblandt:

- *Scenarie 1:* Fysisk at blokere for biltrafikken i udvalgte gader om natten i weekenderne
- *Scenarie 2:* Ensrette gaderne i Nørre Kvarter, så det bl.a. ikke er muligt at køre i loop i gaderne

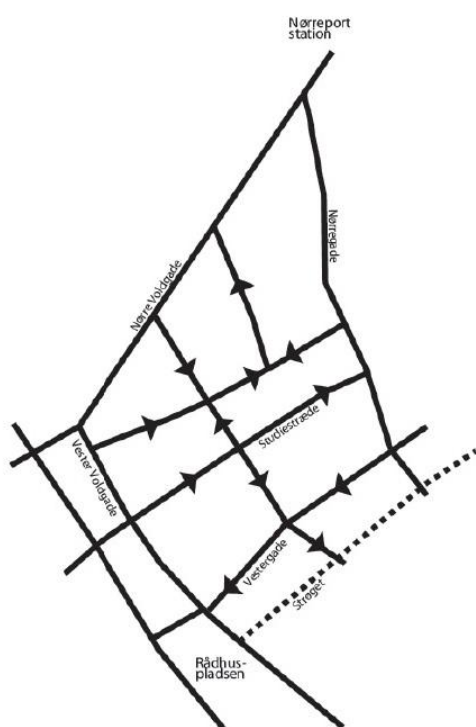
Det er især loopkørsel - hvor bilister kører i ring mellem Studiestræde – Larsbjørnsstræde – Vestergade – Vester Voldgade, man ønskede at forhindre.

På trods af at Teknik- og Miljøforvaltningen undervejs i forsøget konstaterede, at flere af bilisterne ikke overholder indkørsel forbudt skiltningen, så viste forsøget med at ensrette Vestergade, at antallet af loopkørende biler faldt med 65 % - ligesom trafikken generelt faldt med 40 % i forsøgsperioden.

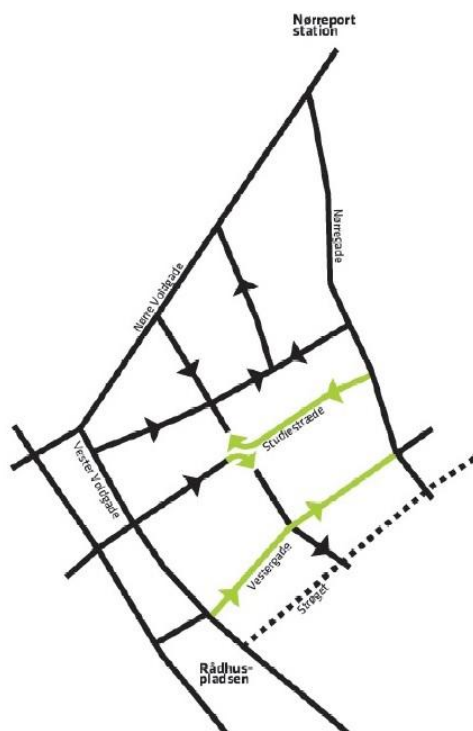
Forsøget med fysisk at blokere trafikken i Studiestræde med en betonpille blev dog kritiseret af politiet for at besværliggøre udrykningskøretøjers bevægelsesmuligheder.

TMF har anbefalet Teknik- og Miljøudvalget (TMU) at fortsætte ensretningerne af Nørre Kvarter samt opsætte en hastighedsdæmpende foranstaltning i Vestergade.

Trafikafvikling før trafikforsøget



Trafikafvikling under trafikforsøget



Loopkørsel er dog fortsat et problem og beskrives af en af Kultur- og Fritidsforvaltningens observatører således:

Observation 1. juni - kl. 01:50 – Vestergade/Larsbjørnsstræde
”Omkring kl. 01:50 kommer en BMW kørende ned af Larsbjørnsstræde med voldsom bas ... Den samme BMW som tidligere kommer igen efter en lille runde på 3 min. den larmer stadig enormt meget, og da den holder i kø, kan man nu høre den i 5 min.”

Man kan endvidere konstatere, at trafikmønsteret ændrer sig hen over natten.

Trafikken bliver af alle observatørerne i Nørre Kvarter beskrevet som aggressiv og voldsom fra omkring klokken 23. Herefter er der konstant trafik og bilkøer frem til klokken halv tre, hvorefter det hovedsageligt er taxaer, der er tilbage i nattelivet.

Trafikken beskrives i spidsbelastningen som ufremkommelig. På grund af de smalle fortove i Nørre Kvarter og begrænset mulighed for cykelparkering, bliver fodgængerne nødt til at bruge vejen til at komme frem og tilbage i kvarteret. Når fodgængerne bruger vejen i stedet for fortovet, skaber det flere problemer, og der opstår kødannelse med mange dyttende biler.

Delkonklusion

- De trafikale problemer i Nørre Kvarter er store og er en væsentlig del af den megen uro i gaden.
- Trafikken beskrives som konstant i hele kvarteret frem til klokken 2:30, hvorefter det hovedsageligt er Vestergade, der er trafikeret.
- Frem til klokken 2 er særligt krydset Larsbjørnsstræde/Vestergade særligt befærdet, hvor mange bilister holder stille med larmende anlæg og spærrer trafikken.
- Antallet af gæster i gaden er med til at gøre trafikken ufremkommelig og fører til store trafikkkøer.
- TMF har på baggrund af evalueringen af trafikforsøget i Nørre Kvarter anbefalet TMU at beholde ensretningerne i Nørre Kvarter.¹

Gothersgade

I Gothersgade er trafiksituationen ligeledes problematisk. De fire observatører beskriver alle kaotiske trafikale tilstande. En observatør skriver:

Observation 1. juni kl. 00:30-01:00 – Gothersgade:

"I forhold til hvor fulde nogle er, kører bilerne ualmindeligt hurtigt og aggressivt."

Det er ikke kun den aggressive kørsel fra privatbilister og taxaer, men også den larm trafikken skaber i gaden, som observatørerne beskriver.

Observation den 1. juni kl. 00:00-00:30 – Gothersgade.

"Barbussen blokerer hele gaden og bilerne kan ikke komme frem og det skaber højlydt aggressiv stemning."

De mange gæster i gaden er kun med til at forværre de trafikale problemer. Med 16 restaurationer med 05-bevilling alene på de sidste ca. 300 meter af Gothersgade bliver gaden ude foran restaurationsne inddraget som en del af festen.

¹ Alle anbefalingerne kan læses her:

<http://indrebylokaludvalg.kk.dk/sites/indrebylokaludvalg.kk.dk/files/files/hoeringsmateriale-om-trafikforsoeget-i-Noerre-Kvarter%20%281%29.pdf>

Efter rygeloven trådte i kraft, har rygetrængende nattelivsgæster stået ude på gaden for at ryge. Dette skaber naturligvis trængsel på arealerne ude foran restauranterne, hvilket gør det meget vanskeligt at køre på cykel i området.

Observation den 24. maj kl. 23:30-24:00 - Gothersgade
”det er ikke længere muligt for cyklister at komme ubesværet igennem gaden, da folk står og sidder på cykelstien”

Ud fra observatøernes beskrivelser er det tydeligt, at arealerne mellem restauranterne bliver brugt som en forlængelse af festen, og vejen bliver brugt som opholdssted.

Flere gæster har endda egen musik med og køber øl i 7-Eleven. Dette betyder, at trafikken ofte går helt i stå og resulterer i larm fra dyttende biler.

Over natten udvikler trafikken sig i Gothersgade. Generelt er trafikken aggressiv men mindre påtrængende end i Nørre Kvarter. Det skyldes, at Gothersgade er bredere end de små stræder i Nørre Kvarter, hvilket alt andet lige skaber mere plads til bilerne.

Frem til halv to tiden er der mange privatbiler på gaden, men derefter er det hovedsageligt taxaer, som fylder. Flere af observatøerne beskriver en aggressiv adfærd fra taxaerne.

Der er generelt rigtig mange taxaer i Gothersgade, og gaden bliver brugt som uofficiel taxaholdeplads af mange.

Delkonklusion

- Trafikken i Gothersgade bliver beskrevet som aggressiv og kaotisk men mindre påtrængende end i Nørre Kvarter.
- Der er flere taxaer end privatbiler i Gothersgade. Taxaerne bruger den brede vej som en uofficiel taxaholdeplads, og især sidst på aftenen er der taxaer overalt.
- De mange barer på de sidste 300 meter af Gothersgade skaber én stor festplads, hvor nattelivsgæsterne indtager gaden mellem barerne som udvidet festlokale. Det skaber rigtig mange problemer for cyklister, som ikke fysisk kan komme frem.

5 Støj fra nattelivet

Støjproblemerne er den mest markante gene fra nattelivet.

Udviklingen gennem natten

Der er ikke den store forskel på støjniveauet i Gothersgade og Nørre Kvarter.

Kommunens observatører beskriver alle, hvordan nattelivet starter roligt med glade nattelivsgæster og et støjniveau, som stadigvæk er under kontrol. Folk er i starten ædru nok til at kunne styre deres stemmer. Trafikken bliver dog allerede i begyndelsen af aftenen beskrevet som meget aktiv og til tider med meget larmende musik fra bilerne.

Det er ikke kun biltrafikken, der bidrager til larmen. Også cykeltaxaerne larm ifølge observatørerne. En observatør beskriver:

Observation den 1. juni kl. 03:00-03:30 - Gothersgade
”Der er mange cykeltaxier med høj musik, der forsøger at hverve kunder”

Støjniveauet stiger som aftenen skrider frem og topper ifølge rapporterne fra observatørerne omkring klokken to til halv tre. Derefter falder støjniveauet langsomt frem til klokken fem, hvor de sidste gæster tager hjem fra byen.

Studivestergade og Larsbjørnsstræde bliver dog betydeligt hurtigere tømt for mennesker end Gothersgade og Vestergade, som trods en lille nedgang i aktivitet efter klokken 2:30 forsætter med et højt støjniveau frem til den sidste bar lukker klokken 05.

Udviklingen i støj over tid

Center for Miljøbeskyttelse, TMF beskriver, at de oplever, at nattelivet er blevet klart mere støjende de senere år, ligesom Center for Miljøbeskyttelse er overbevist om, at de modtager flere klager vedrørende støj i nattelivet fra Indre By end tidligere. Det er en tendens, som vurderes også at være ses Vesterbro og Nørrebro.

Kultur- og Fritidsforvaltningen har lavet en gennemgang af henvendelser til forvaltningen om støjproblemer fra 2012 og frem til i dag, som viser, at henvendelserne ofte kommer i perioder og er rettet mod bestemte barer.

Forvaltningen har samtidig oplevet en stigning i antallet af henvendelser fra beboere, der alle ønsker færre alkoholbevillinger i Nørre Kvarter. Generelt har beboerne i Nørre Kvarter været meget aktive omkring at ytre deres utilfredshed med nattelivsproblemerne i Indre By.

Der er ifølge de indsamlede observationer især fire forhold, som bidrager til støjen i nattelivet. De fire forhold er:

1. Gæster der venter i kø til diverse diskoteker/barer

2. Personer (gæster og ikke-gæster) der ryger og taler på gaden
3. Musik fra restaurationer som ikke har deres dør eller vindue lukket
4. Støj fra trafikken i form af biler der dytter og biler med anlæg der spiller højt musik.

Der findes ikke målinger af udviklingen i selve støjniveauet over de sidste 10 år.

Det er dog sket en stor stigning i antallet af barer i Nørre Kvarter. Kultur- og Fritidsforvaltningen har foretaget en optælling af beværtninger med 05-bevillinger i de udvalgte gader. Optælling er sammenlignet med en lignende optælling foretaget i 2004, hvilket giver et indblik i, hvordan nattelivet i Indre By har udviklet sig over de seneste 10 år.

Optællingen viser, at i Studiestræde og Vestergade - de to hovedgader der løber gennem Nørre Kvarter - er der sket en stigning i restaurationer med 05-bevilling på 60 %.

Derudover har Kattesundet, som ligger i forlængelse af Larsbjørnsstræde, to diskoteker med 05-bevilling og en bodega med 02-bevilling. Disse restaurationer er selvfølgelig med til at påvirke aktiviteten i Nørre Kvarter og Vestergade generelt.

Det bemærkes, at der ikke ved optællingen er taget højde for, om alle bevillingerne udnyttes fuldt ud.

	Kl. 02 bevilling 2004	Kl.02 bevilling 2014	Kl. 05 bevilling 2004	Kl. 05 bevilling 2014
Vestergade (inkl. Gammeltorv)	1	0	10	15
Studiestræde	2	0	5	9
Gothersgade	2	2	16	16
Larsbjørnsstræde	2	2	0	0
Teglgårdsstræde	3	2	0	1
Skt. Peders Stræde	2	2	0	0

Optællinger viser derimod, at der ikke sket en stigning i antallet af restaurationer med 05-bevillinger i Gothersgade. Det er dog ikke muligt at se af data fra 2004, hvilket koncept, restaurationserne har. Er konceptet ændret, kan det påvirke støjniveauet og sammensætningen af gæster. Ligeledes bør man huske på, at der blev observeret et højt støjniveau fra ”festen i gaden” i Gothersgade.

Fra 2005 og frem til i dag er der samtidig sket en stigning på 16 % i indbyggere i Indre By fra ca. 34.500 i 2005 til ca. 40.000 i 2014. Det betyder, at flere beboere end tidligere i dag potentielt bliver generet af støj.

- I Nørre Kvarter er der i alt 1.044 beboere fordelt på følgende gader:

Vestergade	107 beboere
Larslejsstræde	65 beboere
Studiestræde	298 beboere
Larsbjørnsstræde	155 beboere
Teglgårdsstræde	123 beboere
Sankt Peders Stræde	296 beboere
Gammeltorv	0 beboere

I Gothersgade 1-46 bor samlet 215 beboere.

Støjsituationen i Nyhavn er meget anderledes. Her topper lydniveauet klokken 24 og falder derefter frem til klokken 02, hvorefter gaden på nær enkelte nattelivsgæster er stille. Det til trods for, at alle restaurationer i Nyhavn, har ret til at have udeservering frem til klokken 02.

Der er ligeledes ikke modtaget henvendelser om støjklager i Nyhavn hos hverken Kultur- og Fritidsforvaltningen eller Center for Miljøbeskyttelse.

Hvilke muligheder har Bevillingsnævnet for at stille betingelser til restauratører for at mindske støjen?

Teknik- og Miljøforvaltningen foretager udkørende tilsyn af bl.a lydniveau fra restaurationsernes musikanlæg m.v. Forvaltningen har mulighed for at stille krav om lydsluse, indregulering af musikanlæg, dørpumper mv.

Manglende overholdelse af disse påbud kan resultere i indskærpelse og bøde.

Teknik- og Miljøforvaltningen er i gang med at udarbejde et særskilt notat om mulighederne for at stille krav til restauratørerne.

Delkonklusion

- Støjen på gadeplan er på sit højeste mellem 2 og 2:30, hvorefter den langsomt bliver mindre frem mod klokken 05, hvorefter den dør ud.
- Støjen fortsætter i længere tid i Gothersgade og Vestergade end i de andre gader.

- Center for Miljøbeskyttelse vurderer, at nattelivet i København er blevet mere støjende, men også at beboerne er blevet mindre tolerante over for støjen.
- Støjen skyldes hovedsageligt fire forhold:
 - Gæster der venter i kø til diverse diskoteker/barer
 - Personer (gæster og ikke-gæster) der ryger og taler på gaden
 - Musik fra restaurationer som ikke har deres dør eller vindue lukket
 - Støj fra trafikken i form af biler der dytter, og biler med anlæg der spiller højt musik.
- Der er kommet 60% flere restaurationer med 05-bevilling i Nørre Kvarter over de sidste 10 år. Antallet er uændret i Gothersgade.
- Der er i de sidste 10 år sket en stigning på 16% i antallet af indbyggere i Indre By fra ca. 34.500 til ca. 40.000 indbyggere.

6. Hærværk og vold

Hærværk og vold er en særlig problemstilling i nattelivet.

Justitsministeriet skriver i en evaluering af Københavns politis særlige indsats mod vold i nattelivet, at politiet gennem en analyse af anmeldelser og politiforretninger kan se særligt mange problemer med vold i Indre København. Det vil sige området afgrænset af Vester Voldgade, Nørre Voldgade, Gothersgade og havnen.

Ingen af kommunens observatører observerede dog hærværk eller vold i de to weekender, undersøgelsesperioden varede. Selvom der var optakt til konfrontationerne flere gange, nåede det aldrig at udvikle sig. Det eneste, som blev observeret, var to personer, som blev anholdt for at råbe skældsord efter politiet.

Politiet er generelt i gang med at forbedre dokumentationen af politiforretninger fordelt på barer og gader fremadrettet, således at den konkrete dokumentation i relation til restaurationsloven vil blive forbedret.

Konkret vil politiforretninger fremover få et særligt ”mærke”, så det i langt højere grad vil være muligt at fremsøge sager, der har tilknytning til en konkret restauration eller restaurationsmiljøet som sådan. Tidshorizonten for implementering afhænger bl.a. af Rigspolitiets IT samt indkøring hos de udkørende betjente.

Delkonklusion

- Politiet er særligt opmærksomt på Indre By om natten, som ifølge politiet er præget af voldsepisoder.
- Dokumentationen fra politiet er i dag ikke i særlig grad knyttet til restaurationslivet, hvorfor en fremsøgning af sagerne ud fra dette kriterium ikke er muligt i dag. Politiet er i gang med at forbedre deres muligheder for at kunne dokumentere om politiforretninger er knyttet til en specifik restauration eller gade. Tidshorisonten er endnu ukendt.
- Der blev ikke observeret nogen volds- eller hærværksepisoder af kommunens observatører.

7. Affald og spuling

Affald mv. er et stort problem som følge af nattelivet i Indre By. Affaldsproblematikken er i særlig grad et resultat af ”festen i gaden”.

Teknik- og Miljøforvaltningen, Center for Drift har udarbejdet en rapport som fokuserer dels på affald og dels på spuling af statuer, porte etc.

Affald

Rapporten om affald måler mængden af affald i Gothersgade. For at kunne vurdere mængden relativt set, er Frederiksborggade valgt som kontrolgade.

Rapporten viser, at der er betydeligt mere affald i Gothersgade end i kontrolgaden. Det er især affald fra 7-Eleven, pizzabakker, glas og drikkekrus, der fylder meget i Gothersgade.

Pizzabakker er et særligt problem, da fejmaskinerne ikke kan feje dem op. Personen som kører vognen, må derfor ud og samle pizzabakkerne op i hånden.

Antallet af skraldespande løser derimod ikke problemet. Undersøgelsen viser, at de opstillede skraldespande i Gothersgade er mindre fyldt end dem på kontrolgaden. Dette til trods for, at der er mere affald i Gothersgade lørdag og søndag morgen.

Fredag morgen er niveauet i de to gader ens. Problemerne opstår lørdag og søndag morgen. Hvis man fjerner cigaretskodder - som er det affald der er mest af - er der 49,6 % mere affald i Gothersgade end Frederiksborggade lørdag morgen og 38,9 % mere søndag morgen.

Det kan derfor konkluderes, at den øgede mængde affald der ses i Gothersgade i weekenden, stammer fra nattelivsgæsterne.

Affaldstype	Gother sgade	Frederiksb orggade	Gother sgade	Frederiksb orggade	Gother sgade	Frederiksb orggade
Andet	210	115	151	135	115	92
Plast	39	38	24	37	20	11
Boner	36	6	47	19	28	17
Hundelorte	1	3	2	4	1	2
Kapsler	42	120	50	132	46	151
Papiraffald	30	79	47	31	102	27
Byggeaffald	-	-	-	4	-	1
Madaffald	3	8	6	8	8	8
Glas	129	156	125	90	176	160
Dåser	22	4	16	15	37	12
Fastfoodem ballage	146	10	146	19	136	66
Drikkekrus	59	11	106	18	94	28
Cigaretsko d	2.847	3.106	3.737	3.111	3.362	2.943
Pizzabakke r	14	-	49	2	36	-
Total	3.578	3.656	4.506	3.625	4.161	3.518

Der er ikke foretaget affaldsmålinger i Nørre Kvarter. Men Gothersgade målingen vurderes – antallet af restauranter med 05-bevilling og fastfoodrestauranter taget i betragtning – at give et retvisende billede af situationen i Indre By. Derudover er der foretaget en række observationer omkring affald i Nørre Kvarter.

Affaldsproblemerne i Nørre Kvarter er ifølge observatørerne primært i Vestergade.

Observation 24. marts 2014 – kl.03:10 – Vestergade:

”Her flyder med skrald, særligt cigaretskodder. Man ser nok også skraldet mere, fordi den festlige facade er ved at krakelere, når der er færre mennesker, er der mere plads til at lægge mærke til alle efterladenskaberne fra folks færden”

Stuðiestræde bliver derimod beskrevet som renere. Det kan hænge sammen med, at der ikke er nogen fastfoodrestauranter i Stuðiestræde, og at gaden ifølge observatørerne hurtigere bliver stille end Vestergade.

Der er heller ikke lavet deciderede undersøgelser af affaldsmængderne i Nyhavn, men observatørerne i Nyhavn beskriver gaden som forholdsvis beskidt.

Observation dato 25. maj - kl. 00:30-01:00 – Nyhavn:

”Der ligger mange tomme flasker og dåser langs kajen. Skraldespandende er fyldte, så folk lader det bare stå.”

I modsætning hertil bliver områderne omkring cafeerne rengjort af personale fra restauranterne efter lukketid.

Delkonklusion

- Der er betydeligt mere affald i Gothersgade end i kontrolgaden.
- Det er især glasskår, fastfoodemballage, drikkekrus og pizzabakker der fylder mere i Gothersgade. Især pizzabakker bliver beskrevet som et problem
- Skraldespandene i Gothersgade bliver ikke brugt tilstrækkeligt af gæsterne.
- Vestergade bliver beskrevet som meget beskidt, med meget skrald fra fastfoodrestauranter.
- Studiestræde bliver derimod beskrevet som langt mindre beskidt af observatørerne. Grunden hertil kan være, at der ikke er nogen fastfoodrestauranter i Studiegade
- Nyhavn beskrives meget beskidt sidst på natten.

Spuling

Det er ikke kun affald som Center for Drift fjerner fra gaderne. Urin, bræk og afføring er også efterladenskaber fra nattelivet, som skal fjernes dagen efter.

Center for Drift skriver at behovet for spuling indbefatter trappestene, porte og indhak, samt pissoirer, statuer og springvand. Pissoirer stoppes til og skal spules udenpå og indeni.

I Middelalderbyen er der fire pissoirer med behov for spuling. Statuer med sidemuligheder er velbesøgte områder, hvor madrester, urin og opkast er en del af efterladenskaberne, hvorfor der er særlig behov for spuling. Ved springvandene på Gammeltorv, Rådhuspladsen og Amagertorv er det samme brugsscenarier som ved statuer.

I skemaet nedenfor ses fordelingen af efterladenskaber fra nattelivet, defineret ud fra procent-andel af det samlede behov for spuling.

Type efterladenskaber:	Urin	Opkast	Afføring	Diverse
Estimeret procent-andel af hele spulebehov	58 %	35 %	5 %	2 %

Kategorien ”diverse” omfatter affald efter arrangementer f.eks. jord til udsmykning.

Tidsforbruget varierer for de enkelte spuleopgaver. Herunder ses et estimat i tidsforbrug.

Spuleopgave	Estimeret tidsforbrug (minutter)
Springvand	15
Statuer	10
Opkast	5
Afføring	5
Urinerings i port	5

Sikkerhed for de ansatte

Mandskabet hos Center for Drift beskriver, at de har vanskeligt ved at nå at spule Indre By, inden butikkerne åbner kl. 9. På grund af aggressiv adfærd fra de tilbageværende nattegæster er det ikke muligt for personalet at gå i gang før klokken 6:15.

Alene i april måned var der to hændelser med berusede borgere, som udviste aggressiv adfærd, og hvor hændelserne mundede ud i fysisk kontakt.

Sådan hændelser har medført, at ledelsen i Center for Drift Indre har givet medarbejderne besked på at være i umiddelbar nærhed af hinanden mellem kl. 06 og 09. Det vil sige, at medarbejderne kører umiddelbart efter hinanden i køretøjerne eller går to og to under arbejdet i weekenderne.

Renholdelsespersonalet har i weekenderne derfor kun tre timer til at gøre Indre By ren før byen igen indtages af dagsgæster. Det betyder, at Center for Renhold kun når ¼ af de områder, som burde dækkes.

Et spuleteam bestående af to mand og en spulevogn spuler Strøget fra Rådhuspladsen til Amagertorv, statuen ved Højbro Plads, springvandet på Gammel Torv samt de fire pissoirs i Middelalderbyen, hvis der er tid. Disse spuleopgaver tager tre timer for to mand. Herudover har én mand med spulevogn spuling af Nyhavn, inklusive centralsuget, Landgreven og pisseoiret ved Borgergade. Dette arbejde udføres mellem kl. 4-6 mandag morgen.

Delkonklusion

- Det er hovedsageligt urin og opkast, som kommunen når at spule væk.
- Det er på grund af sikkerheden svært at nå at spule Indre By ren inden dagbutikkerne åbner kl. 9.
- I gennemsnit spules kun en fjerdedel af de arealer i Indre By, som fagligt set burde spules.

8. Bilag

Bilag 1:

Rapport fra Teknik- og Miljøforvaltningen, Center for Drift om **affaldsniveauet og omfanget af vandspuling** pga. urinerings, bræk m.v. (Se vedlagte)

Bilag 2:

Undersøgelse fra Teknik- og Miljøforvaltningen om **Trafikforsøg og evaluering af trafikforsøg** i Nørre Kvarter. (Kan læses her: <http://www.kk.dk/da/borger/trafik/veje/byens-trafik/trafikforsog> og <http://indrebylokaludvalg.kk.dk/sites/indrebylokaludvalg.kk.dk/files/files/hoeringsmateriale-om-trafikforsoeget-i-Noerre-Kvarter%20%281%29.pdf>)

Bilag 3:

Faglig vurdering fra Teknik- og Miljøforvaltningen, Center for Miljøbeskyttelse af **niveauet af gæster i Indre Bys natteliv og et kort over støjrelaterede henvendelser fra april og maj 2014**. (Se vedlagte)

Bilag 4:

Opgørelse over støj og/eller bevillingsrelaterede henvendelser til Bevillingsnævnets Sekretariat fra 2012, 2013 og 2014, samt en optælling af **antal restaurationer** i de berørte gader i henholdsvis 2004 og 2014. (Se vedlagte)

Bilag 5:

Observationer af nattelivet i de berørte gader over to weekender den 24. og 31. marts 2014 udført af Kultur- og Fritidsforvaltningen. (Se vedlagte)

Bilag 6:

En **effektevaluering af Københavns Politis særlige indsats mod vold i nattelivet** fra Justitsministeriets Forskningskontor. (Kan læses her: <http://www.justitsministeriet.dk/sites/default/files/media/Arbejdsomraader/Forskning/Forskningsrapporter/2010/Effekt%20af%20politiindsats%20forskningsrapport.pdf>)