



Notat

Styrket forældreansvar og standsning af børne- og ungedyldelsen ved ulovligt skolefravær

11. februar 2020

Sagsnummer
2019-0042509

Dokumentnummer
2019-0042509-21

På baggrund af en bred politisk aftale om at modvirke parallelsamfund vedtog Folketinget den 14. marts 2019 en række ændringer i lov om social service og lov om børne- og ungedyldelse. Lovændringerne betyder, at børne- og ungedyldelsen skal standses, hvis folkeskoleelevers ulovlige fravær når 15% pr. kvartal (hvilket svarer til ca. 9 ulovlige fraværsdage). Lovændringerne trådte i kraft den 1. august 2019.

Skolerne er, som det hele tiden har været tilfældet, forpligtet til at registrere elevernes fravær og reagere på bekymrende fravær, men med den nye lovgivning skal skoleledere underrette kommunalbestyrelsen, hvis en elevs ulovlige fravær når 15% indenfor samme kvartal. Herefter skal der gennemføres en partshøring og træffes afgørelse om standsning af børne- og ungedyldelsen. Afgørelsen er gældende for det følgende kvartal, og den samme elev kan i princippet have op til fire fraværssager på et år. En del af de børn, der får en fraværssag i kommunen, vil også være børn, som samtidig har en social sag i kommunen.

Der er oprettet en sanktionsenhed centralt i Børne- og Ungdomsforvaltningen, som i samarbejde med Socialforvaltningen håndterer fraværssagerne. Enheden er placeret i Pladsanvisningen og har ud over håndteringen af fraværssager på skoleområdet også ansvar for behandlingen af sanktionssager på dagtilbudsområdet (obligatoriske læringstilbud og 30-timers tilbuddet).

I dette notat gives en status på antallet af fraværssager på skoleområdet pr. 08.06.2020. Notatet omfatter 3. årskvartal af 2019, 4. årskvartal af 2019 og 1. årskvartal af 2020. Udvalget forelægges en ny status i forbindelse med udvalgs mødet den 07.10.2020, hvor der følges op på 2. årskvartal af 2020.

Fraværssager: 3. og 4. kvartal 2019 samt 1. kvartal 2020

Efter opgørelse af fraværet i 3. kvartal 2019 (dvs. det første årskvartal efter lovens ikrafttræden) var der i første træk 545 børn med mere end 15 pct. ulovligt fravær, mens der efter skolernes kvalificering var tale om 143 underretninger, der skulle laves partshøring på. 71 af de 143

Center for Policy
Fagligt Indhold og Kvalitet
Gyldenløvesgade 15
1600 København V

EAN-nummer
5798009371201

underretninger vedrørte børn, der også havde en social sag i kommunen. Der er truffet afgørelse efter endt partshøringsproces i alle sager, og ud af de 143 underretninger er 41 sager blevet indberettet til Udbetaling Danmark med henblik på standsning af børne- og ungeydelsen.

For 4. kvartal 2019 var der i første træk 424 sager, som blev sendt til skolerne til kvalificering. Efter skolernes kvalificering var der 115 underretninger, der skulle gennemføres partshøring på. 22,6% af disse var gengangere fra 3. kvartal. Ud af de 115 underretninger vedrørte 80 børn, som også havde en social sag i kommunen. Efter endt partshøringsproces er 35 sager blevet indberettet til Udbetaling Danmark med henblik på standsning af børne- og ungeydelsen.

I 1. kvartal af 2020 har der været markant færre børn med 15% ulovligt fravær. I første træk var der 257 registrerede sager, mens der efter skolernes kvalificering var tale om 64 underretninger, der skulle gennemføres partshøring på. 50% af disse var gengangere fra 4. kvartal af 2019. 45 af de 64 underretninger vedrørte børn, som også havde en social sag i kommunen. Der er truffet afgørelse i alle underretninger, og 23 sager er blevet indberettet til Udbetaling Danmark med henblik på standsning af børne- og ungeydelsen.

Ser man på tværs af kvartalerne, er andelen af "rene" BUF-sager – dvs. sager, som vedrører børn, der ikke også har en social sag i kommunen – faldende. Tilsvarende er andelen af sager, som vedrører børn med en social sag i kommunen steget fra 49,7% i 3. kvartal 2019 til 70,3% i 1. kvartal 2020. Underretningsprocenten er stabil omkring 25-27% ift. børn med ulovligt fravær på 15% eller derover. Samtidig er sanktioneringsprocenten stigende, hvilket kan skyldes en gradvist stigende kvalitet i underretninger fra skolerne.

Tabel 1: Oversigt over fraværssager

	3. kvartal 2019	4. kvartal 2019	1. kvartal 2020
Registrerede over 15%	545	424	257
Underretninger	143	115	64
Sager med eks. SOF-sag	71	80	45
Ren BUF-sag	72	35	19
Afgørelse	143	115	64
Børneydelse fortsætter	102	80	41
Der sanktioneres	41	35	23
Underretningsprocent ift. registreringer	26,2 %	27,1 %	24,9 %
Sanktioneringsprocent ift. underretninger	28,7 %	30,4 %	35,9 %

Andel sager med SOF-historik	49,7 %	69,6 %	70,3 %
-------------------------------------	---------------	---------------	---------------

Fraværsregistrering og COVID-19

En ny fraværsbekendtgørelse, der blev offentliggjort den 28. oktober 2019, trådte i kraft pr. 01.01.2020. Skolernes implementering af denne kan give nogle udsving indledningsvist i forhold til vurderingen og registreringen af fravær. Forvaltningen er i dialog med skolerne om de nye regler, registrering af fravær og systemunderstøttelse. Herudover arbejdes der i Børne- og Ungdomsforvaltningen med inddragelse af Socialforvaltningen på en opdatering af vejledningsmateriale vedr. bekymrende fravær.

I første årskvartal af 2020 var der markant færre fraværsregistreringer vedrørende børn med 15% ulovligt fravær eller derover. Dette kan skyldes flere ting – fx adfærdsændring i familierne, bedre registreringspraksis på skolerne eller en forsigtig tilgang i forhold til fraværsregistrering ovenpå den nye fraværsbekendtgørelse. Endelig er det sandsynligt, at corona-pandemien kan have haft indflydelse på antallet af registreringer vedr. ulovligt fravær, idet skolerne i godt tre uger af kvartalet har været lukket, og undervisning er foregået digitalt.

I den først del af nedlukningen, hvor langt hovedparten af eleverne blev fjernundervist, var retningslinjerne for fraværsregistrering også ændret. Skolerne skulle sikre, at eleverne deltog aktivt i fjernundervisningen, og basere fraværsregistreringen på deltagelsen. Generelt tegner fraværet til at være markant lavere i denne periode – dvs. i den første del af nedlukningen – i forhold til ved normal undervisning.

Corona-nedlukningens betydning forventes at kunne ses endnu tydeligere i data fra 2. årskvartal af 2020 (april-juni). Her har retningslinjerne for fraværsregistrering løbende ændret sig, i takt med at skolerne gradvist er åbnet igen. Retningslinjerne for registreringen ved fremmødeundervisningen p.t. er den samme som ved normal undervisning. Dog med den undtagelse, at elever der er hjemme pga. mistanke om Covid-19 sygdom eller af andre sundhedsfaglige grunde (ex. sårbare personer i husstanden), ikke skal registreres som fraværende, og skal tilbydes fjernundervisning.