



Status på pasningsgarantien – august 2020

6. august 2020

Sagsnr.
2017-0070626

Dokumentnr.
2017-0070626-147

Baggrund

På mødet den 21. februar 2018 behandlede Børne- og Ungdomsudvalget sagen om ”Etablering af yderligere pladser på vuggestueområdet”. Det blev i den forbindelse vedtaget, at udvalget får en månedlig status på udviklingen på garantiventelisten. Dette notat beskriver og viser udviklingen.

Det er samtidig vedtaget, at den månedlige status skal indeholde et overblik over de nuværende anlægsprojekter på 0-5 års området. Oversigten er vedlagt som bilag.

Nedlukningen af dagtilbud som følge af Covid19 i marts 2020 har påvirket pladssituationen. De afledte effekter af nedlukningen drøftes nærmere i dette notat.

Kort om regler vedrørende garantiventelisten

I Københavns Kommune kan forældre skrive deres barn på en garantiventeliste og er hermed garanteret en plads indenfor to måneder. Barnet vil blive tilbudt en plads i en institution, som er maksimalt beliggende fire kilometer fra barnets bopæl. Forældrene kan ikke selv beslutte, hvilken institution barnet får tilbudt en plads i. Børn fra garantiventelisten kan ikke springe børn på de almindelige ventelister til institutionerne over, så børn på garantiventelisten får kun plads i institutioner, hvor der ikke er børn fra de almindelige ventelister til institutioner, der har brug for en plads på et givet tidspunkt.

Forældre kan også skrive barnet op på den specifikke venteliste og søge om plads i maksimalt to konkrete institutioner. På den specifikke venteliste tilbydes barnet en plads, når der er ledige pladser i en af de institutioner der er ønsket. Barnet er derved ikke garanteret en plads på et bestemt tidspunkt, men får plads, når det er barnets tur.

Økonomi-, Anlægs- og Kapacitetsstyring

Gyldenløvesgade 15
1600 København V

EAN nummer
5798009383716

Derfor skal forældre skrive deres barn på garantilisten for at ”udløse pasningsgarantien” om en plads indenfor 2 måneder. Det i 2017 stærkt stigende pres på garantiventelisten er udtryk for en ændret adfærd, som ikke har kunnet forudsiges vha. demografiprognoser. Hvad der begrundes ændringerne, er svært at afgøre præcist, men høj beskæftigelse, tilflytning og voksende ventetider på almindelige ventelister i nogle bydele kan være nogle af de parametre, som forklarer et stigende behov for hurtig vuggestueplads frem for en bestemt plads.

I 2019 er det blevet mere attraktivt at skrive barnet på garantiventelisten, da en lovændring har betydet at reglerne ift. anvisning er ændret. Tidligere blev børn, der blev indmeldt via et garantiventelistetilbud, slettet fra den specifikke venteliste.

Fra 2019 bliver barnet stående på den specifikke venteliste, og derved er det blevet nemmere at skifte til ønskeinstitutionen, selv om barnet har fået en plads via garantiventelisten. Derfor forventes det fremover, at flere skriver deres barn på garantiventelisten.

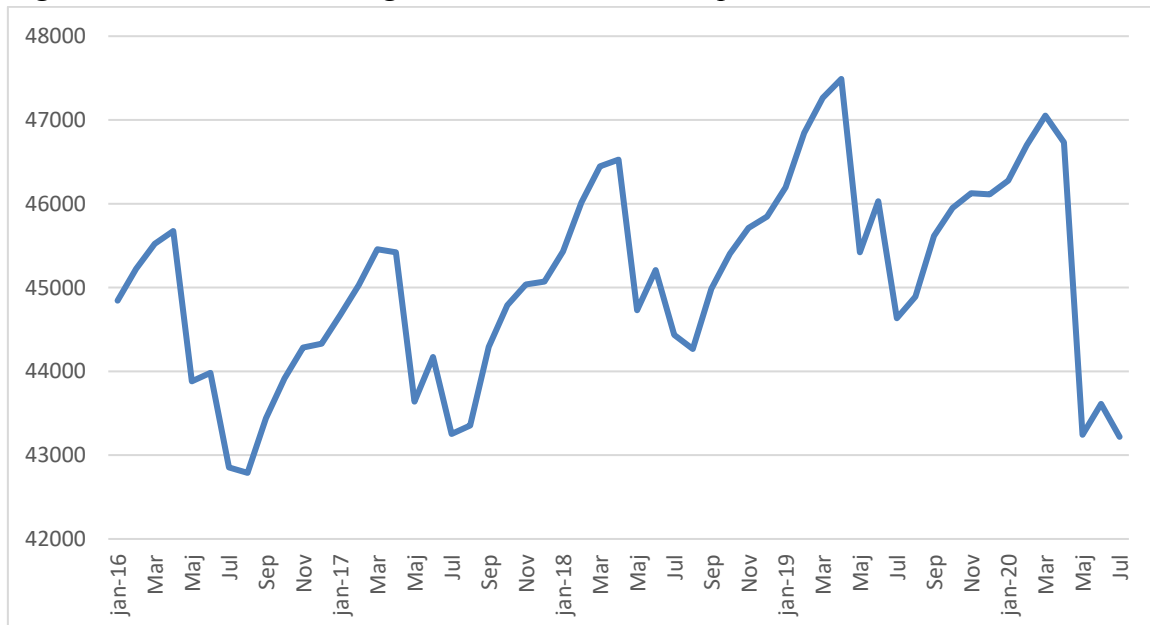
Årsrytme

Det er typisk i perioden november til marts, at der er flest, som skriver sig på garantiventelisten med de højeste antal i slutningen af året. Dette skyldes den årsrytme, som er på området. Fra april begynder de ældste børnehavebørn, der skal starte i skole efter sommerferien at blive udmeldt fra børnehaven og starte i fritidsinstitution. Børnene i vuggestue rykker op i børnehaven, og der frigøres et større antal pladser i den periode end på andre tidspunkter af året.

Årsrytmen fremstår af figur 1, som viser udviklingen i indskrevne børn. I juli 2020 var der 43.218 indmeldte målt i børnepoint. Indskrivningen er således lavere i år end på det tilsvarende tidspunkt i 2019, hvor der var 44.635 indmeldt målt i børnepoint.

Den samlede indskrivning i dagtilbud er således i juli 2020 1416 børnepoint lavere end i juli 2019.

Figur 1: Antal indmeldte i daginstitutioner målt i børnepoint*



*Antallet af indmeldte er omregnet til børnepoint, hvor et vuggestuebarn svarer til to point og et børnehavebarn til et point.

Status på udviklingen på garantiventelisten

For at følge status på udviklingen på garantiventelisten anvender forvaltningen seks målinger:

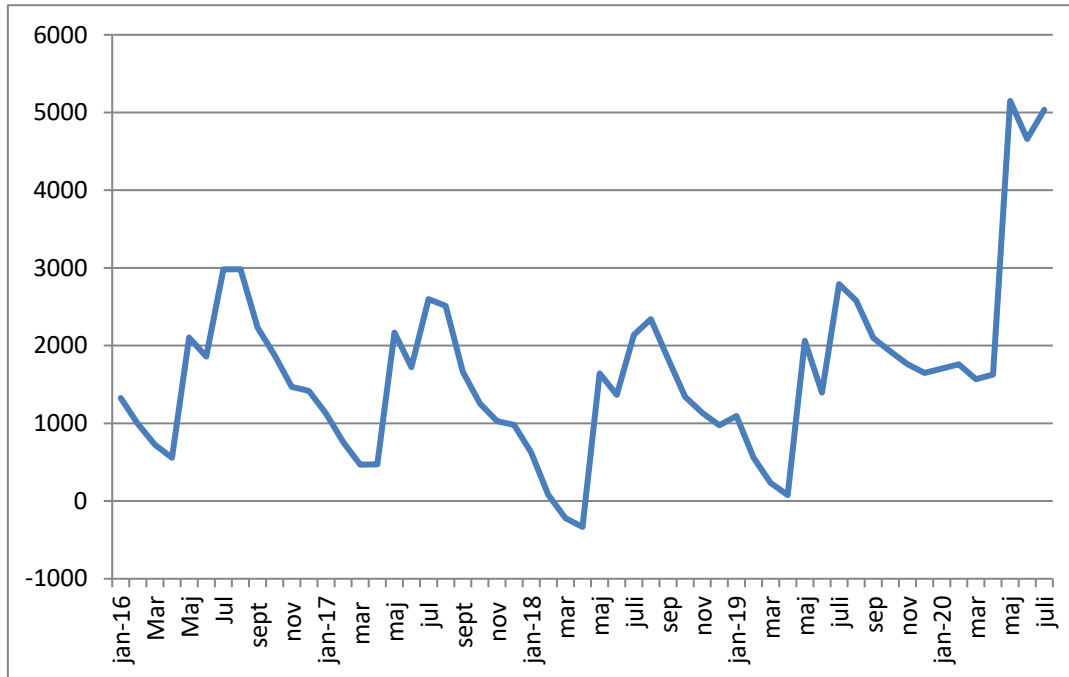
1. Belægningen målt i børnepoint
2. Den aktuelle status på garantiventelisten opdelt på bydele
3. Udviklingen i opskrivninger på garantiventelisten
4. Antal af børn på garantiventelisten, som er skrevet op til et andet (specifikt) tilbud
5. Udviklingen i antallet af ”ja tak” til tilbud via garantiventelisten
6. Antal børn, som genopskriver sig på garantiventelisten

Belægningen målt i børnepoint

Figur 2 viser udviklingen i belægningen. Et positivt tal betyder, at der samlet set, for hele 0-5 års området, er ledig kapacitet, og et negativt tal betyder, at der har været flere indmeldte end, der er pladser (overbelægning). Belægningen er omregnet til børnepoint. Det skal bemærkes, at der er tale om hele byen under et. Der vil være bydele, hvor presset er væsentlig mindre, ligesom der vil være bydele, hvor presset er væsentlig større.

Grafen viser, at der i juli 2020 var ledig kapacitet svarende til 5034 børnepoint. Til sammenligning var der i juli 2019 ledig kapacitet svarende til 2792 børnepoint.

Figur 2: Belægningen målt i børnepoint



* Et positivt tal betyder, at der er ledig kapacitet og et negativt tal betyder, at der har været overbelægning

Den aktuelle status på garantiventelisten opdelt på bydele

Tabel 1 viser den områdevisse fordeling af børnene på garantiventelisten den 6. august 2020. Tabellen viser, at der er 128 børn på garantiventelisten, og dette er 104 flere end tilsvarende tidspunkt året inden.

Tabel 1: Antal børn på garantiventelisten (6. august 2020)

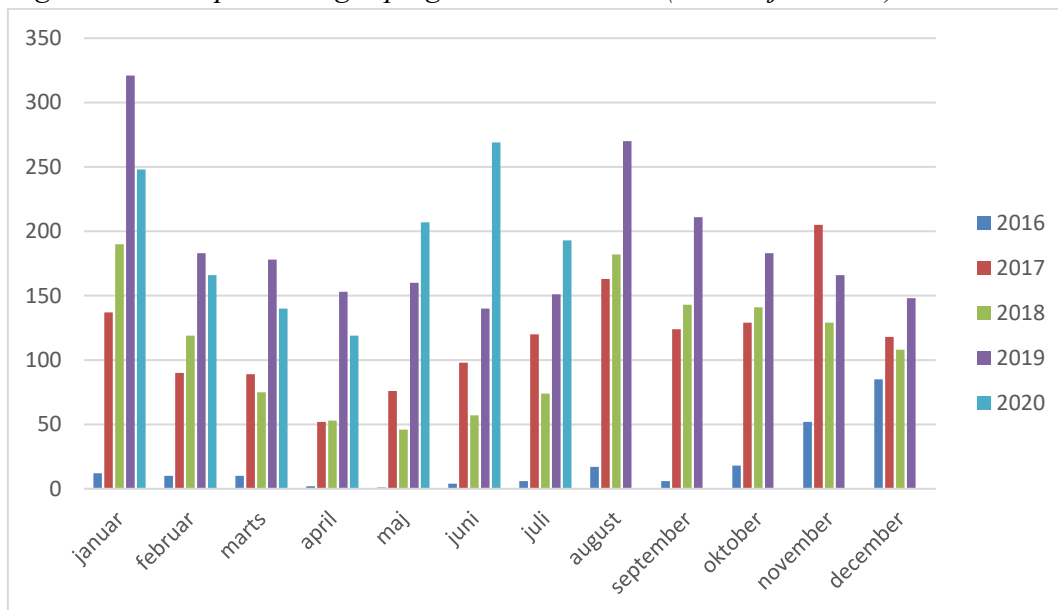
Område	32-61 dage til garanti datoen bliver overskredet (antal fra 1. august 2019 i parentes)	15-31 dage til garanti datoen bliver overskredet	8-14 dage til garanti datoen bliver overskredet	1-7 dage til garanti datoen bliver overskredet	Garanti dato overskredet	I alt (antal fra 1. august 2019 i parentes)
Amager	12 (5)					12 (5)
Brønshøj/Vanløse	8 (5)					8 (5)
Indre By/Østerbro	11 (5)	3				14 (5)
Nørrebro/Bispebjerg	27 (2)	1				28 (2)
Valby/Vesterbro	41 (3)	18	2			61 (3)
Udenkommunal	2 (4)	3				5 (4)
Total	101 (24)	25	2			128 (24)

Udviklingen i opskrivninger på garantiventelisten

Figur 3 viser udviklingen af børn der er skrevet på garantiventelisten fra 2016 til 2020. Det fremgår, at der var ganske få børn, der blev opskrevet på garantiventelisten i 2016 (i gennemsnit 19 børn pr måned).

I juli 2020 var der 193 opskrivninger, og disse skal have tilbudt en plads indenfor to måneder. Dette er 42 flere end i juli 2019. Gennemsnitsalderen for børn opskrevet på garantiventelisten er 1 år og 8 dage.

Figur 3: Antal opskrivninger på garantiventelisten (2016 – juli 2020)



Antal af børn på garantiventelisten, som er skrevet op til et andet (specifikt) tilbud

Af de børn, der blev opskrevet på garantiventelisten med aktuelt behov i løbet af juli 2020, er 97% samtidigt skrevet op til et specifikt tilbud. I juni 2020 var det tilsvarende tal 91%.

Udviklingen i antallet af ”ja tak” til tilbud via garantiventelisten

Der blev i juli 2020 svaret på 176 garantitilbud. ”Ja-tak” andelen er på 66 % i juli 2020, mens ”ja-tak”-andelen udgjorde 65 % i juli 2019. ”Ja-tak”-andelen i juni 2020 udgjorde 63 %.

Antal børn, som genopskriver sig på garantiventelisten

Hvis man takker nej til et garantitilbud, så er der mulighed for, at forældrene efterfølgende kan genopskrive barnet igen på garantiventelisten. Af de 193 børn, som har stået på garantiventelisten med behov i juli, er 29 genopskrivninger, hvilket svarer til 15 %.

Pladssituationen som følge af Covid19

Da Danmark lukkede ned i marts 2020, som følge af Covid19, blev daginstitutionerne samtidig lukket ned i en periode. Efterfølgende åbnede de op med nedsat kapacitet som følge af øgede kvadratmeterkrav pr barn.

Som det fremgår ovenfor, er pladssituationen i juli fortsat påvirket af nedlukningen og situationen omkring Covid19:

- Den samlede indskrivning i dagtilbud er i juli 2020 1416 børnepoint lavere end i juli 2019.
- I juli 2020 var der ledig kapacitet svarende til 5034 børnepoint. Til sammenligning var der i juli 2019 ledig kapacitet svarende til 2792 børnepoint.
- 6. august var der 128 børn på garantiventelisten, hvilket er 104 flere end tilsvarende tidspunkt året inden.
- I juli 2020 var der 193 opskrivninger til garantiventelisten, hvilket er 42 flere end i juli 2019.
- Der er omkring dobbelt så mange børn på nettoventelisten¹ i august 2020 (813 børn) sammenlignet med august 2019 (402 børn).

Selvom daginstitutionerne er åbnet op igen med fuld kapacitet, er antallet af indmeldte fortsat lavere end forventet. Genåbningen af daginstitutionerne og anvisningen af pladser fandt sted umiddelbart inden sommerferien, hvor pasningsbehovet er lavere end resten af året. Det lavere antal indmeldte kan skyldes, at borgeren først ønsker plads efter sommerferien, når ferien er afholdt. Dette ses ved, at der forventes indmeldt omkring 400 flere vuggestuebørn i august end i juli, hvilket er en større stigning end sædvanlig.

¹ Nettoventelisten viser antallet af børn på venteliste til vuggestue og dagpleje, hvor behovsdatoen er overskredet og hvor den opskrevne ikke allerede er indmeldt i et pasningstilbud.

Der er igangsat en analyse af, hvorfor antallet af indmeldte i dagtilbud stadig er lavere end forventet. Resultaterne forventes at fremgå i næste statusnotat.

Pladssituationen i Ørestad Syd

I Ørestad Syd er der i august 2020 over 100 ledige pladser, hvilket skyldes åbning af ny kapacitet. Derudover er sommerperioden kendetegnet ved lavt behov sammenlignet med resten af året. Der er to vuggestuebørn på garantiventelisten bosat i Ørestad Syd (rode 391).

Der er den 6. august 24 børn bosat i Ørestad med overskredet behovsdato, og som ikke allerede er indmeldt i et pasningstilbud.

Af bilag 1 fremgår alle daginstitutionsprojekter med anlægsmidler i Københavns Kommune. De nye pavilloner i Ørestad Syd på Robert Jacobsens Vej 5 (7 gr.) og Ejler Billes Allé 5 er taget i brug. Pavillonerne på Ejler Billes Allé 5 har modtaget børn i juni 2020, og det forventes at pavillonerne på Robert Jacobsens Vej 5 modtager børn efter sommerferien.

Den nye nøglefærdige daginstitution på Ørestad Boulevard 224 (17 gr.) er blevet forsinket yderligere 1 år til februar 2023. Forsinkelsen skyldes, at der skal udarbejdes ny lokalplan. Kapaciteten er pt. sikret ved pavilloner på Ejler Billes Allé 5, Robert Jacobsens Vej 5 og Ørestad Boulevard 200.

Den nye permanente institution tilhørende Børnehuset Else på Else Alfelts Vej 69 i Ørestad Syd er blevet ibrugtaget i maj.

Konklusion på status

Baseret på de seks mål – børnepoint, aktuel status og udvikling i opskrivning på garantiventelisten er det vurderingen, at:

- Antallet af tomme pladser i juli 2020 er større end antallet af tomme pladser i juli 2019. Dette betyder, at presset på byniveau er aftaget i forhold til sidste år. Situationen er forskelligt fra institution til institution og fra bydel til bydel.
- Det kan fortsat konstateres, at der har været et øget antal opskrivinger på garantiventelisten siden lovændringen trådte i kraft i januar 2019.

Bilag 1: Udbygningsoversigt pr. område

Følgende oversigt viser alle daginstitutionsprojekter med anlægsmidler i Københavns Kommune. Der fremgår projekter, som er udføres i Byggeri København, Københavns Ejendomme og Børne- og Ungdomsforvaltningen.

- Byggeri København er ansvarlige for alle større byggerier i Københavns Kommune.
- Københavns Ejendomme er ansvarlige for alle nøglefærdige byggeri, da der er tale om køb/leje af ejendom.
- Børne- og Ungdomsforvaltningen er ansvarlige for mindre udbygninger under ca. 3 mio. kr.

I overblikket ses den nuværende status, tid, forsinkelser og det politiske grundlag. Daginstitutioner i parentes udgør allerede eksisterende kapacitet (fx ved tidlig opstart), imens tal udenfor parentes udgør netto kapacitet. Projektnavne/adresse i klammer udgør placering for tidlig opstart.

Placeringerne af de nøglefærdige projekter kan være fortrolige. Det skyldes bl.a. at der stadig kan pågå forhandlinger med private developere.

Projekter, som kun har planlægningsmidler, fremgår ikke af overblikket. Det skyldes at projekter i planlægningsfasen, som oftest er usikre ift. tid og ændringer generelt. Derfor indarbejdes kun projekter med anlægsmidler i behovsprognosen. Forvaltningen har i perioden 2016-2019 fået planlægningsmidler til 230 daginstitutioner. Heraf er der afsat anlægsmidler til 79 grupper, mens 96 grupper stadig er i planlægningsfasen. Forvaltningen har yderligere planlægningsmidler til 55 grupper, som der endnu ikke er fundet placering til. De resterende planlægningsmidler skal sikre de nødvendige antal pladser i 2023.

Amager											
Projektnavn	Projekttype	Prognosefelt	Planlægningsmidler	Anlægsmidler	Bygherre	Fase	Ibrugtagningsdato (nuværende)	Ibrugtagningsdato (fra sidste liste)	Ibrugtagningsdato (oprindelig)	Forsinkelse (antal måneder)	Grupper
Brydes Allé 44	Mindre udbygning	Amager Nordvest		OFS 17/20	BUF	Udførelse	Afventer tidsplan	01-08-2019	01-05-2019	-	1
Bryggens Bastion	Ny daginstitution (nøglefærdigt)	Amager Nordvest		2018	Ekstern	Projektering	01-04-2022	01-12-2021	01-01-2022	3	7
Ejler Billes Allé 5	Tidlig opstart	Amager Sydvest		OFS 18/19	ByK	Ibrugtagning	maj 2020	medio 2020	medio 2020	-1	11
Geislersgade 32	Kapacitetsudvidelse	Amager Nordøst		OFS 18/19	ByK	Ibrugtagning	02-01-2020	01-12-2019	31-12-2019	-	2
Lybækgade 20	Ny daginstitution	Amager Nordøst	2016	2019	ByK	Projektering	01-03-2022	28-12-2020	28-12-2020	14	2 (10)
Nyrnberggade 33	Mindre udbygning	Amager Nordøst		OFS 17/18	BUF	Projektering	Afventer tidsplan	01-12-2019	01-04-2019	-	1
Nøglefærdigt byggeri A	Ny daginstitution (nøglefærdigt)			2018	Ekstern	Planlægning	2022		2022	-	12
Nøglefærdigt byggeri B	Ny daginstitution (nøglefærdigt)			2019 (2020)	Ekstern	Planlægning	01-12-2023		2023	-	10
Nøglefærdigt byggeri V	Ny daginstitution (nøglefærdigt)			2019	Ekstern	Planlægning	01-12-2023		2022	12	10
Richard Mortensensvej 50	Ny daginstitution (nøglefærdigt)	Amager Sydvest		2016	Ekstern	Projektering	16-06-2021		01-08-2020	10	0 (10)
Robert Jacobsens Vej 5	Tidlig opstart	Amager Sydvest		OFS 17/18	ByK	Ibrugtagning	juli 2020	medio 2020	medio 2020	-	7
Store Mølle Vej 11	Kapacitetsudvidelse	Amager Nordøst	2016	OFS 19/20	ByK	Projektering	Primo 2023		Primo 2023	-	4 (4)
Ørestad Boulevard 51 (tidl. 49)	Ny daginstitution (nøglefærdigt)	Amager Sydvest		2014 (2018)	Ekstern	Projektering	01-02-2022	01-11-2021	01-08-2020	18	3 (7)
Ørestad Syd, Byggefelt 1.0	Ny daginstitution	Amager Sydvest	2016	2018	ByK	Projektering	01-02-2022	01-09-2021	01-08-2021	6	5
Ørestad Syd, Byggefelt 3.2	Ny daginstitution	Amager Sydvest	2016	2018	ByK	Ibrugtagning	20-04-2020	01-07-2020	01-08-2020	-4	4 (6)
Ørestads Boulevard 224 (tidl. 152)	Ny daginstitution (nøglefærdigt)	Amager Sydvest		2018	Ekstern	Projektering	01-02-2023	01-02-2022	01-02-2020	36	0 (17)

Brønshøj-Vanløse											
Projektnavn	Projekttype	Prognosefelt	Planlægningsmidler	Anlægsmidler	Bygherre	Fase	Ibrugtagningsdato (nuværende)	Ibrugtagningsdato (fra sidste liste)	Ibrugtagningsdato (oprindelig)	Forsinkelse (antal måneder)	Grupper
Hanstholmvej 10	Ny daginstitution	Vestre Vanløse	2016	2019	ByK	Projektering	Tidsplan udestår	31-12-2025	01-11-2024	-	10
Klitmøllevej 20	Ny daginstitution	Vestre Vanløse		2019	ByK	Projektering	01-06-2021	25-08-2020	14-04-2020	13	0 (8)
Nærum Gadekær 7 (Nærum)	Mindre udbygning (udflytter)	Vestre Vanløse		2020	BUF	Projektering	Afventer tidsplan		Afventer tidsplan	-	1 (2)

Nørrebro-Bispebjerg

Projekt navn	Projekttype	Prognosefelt	Planlægningsmidler	Anlægsmidler	Bygherre	Fase	Ibrugtagningsdato (nuværende)	Ibrugtagningsdato (fra sidste liste)	Ibrugtagningsdato (oprindelig)	Forsinkelse (antal måneder)	Grupper
Baldersgade 24	Ny daginstitution	Ydre Nørrebro	2017	OFS 18/19	ByK	Projektering	01-07-2022	01-08-2022	01-04-2022	3	10
Nøglefærdigt byggeri D	Kapacitetsudvidelse (nøglefærdigt)			2013	Ekstern	Projektering	01-10-2023		01-11-2021	23	1 (4)
Nøglefærdigt byggeri E	Ny daginstitution (nøglefærdigt)			OFS 17/18	Ekstern	Projektering	2022		2022	-	8
Nøglefærdigt byggeri F	Ny daginstitution (nøglefærdigt)			2020	Ekstern	Planlægning	2022		2022	-	8
Nørrebrogade 209	Ny daginstitution (nøglefærdigt)	Ydre Nørrebro		2019	Ekstern	Projektering	30-06-2021	01-11-2021	01-01-2021	5	4(5)
Ringertoften 1	Kapacitetsudvidelse	Bispebjerg Syd	2016	2019	ByK	Parkeret (Anlægsloft 2019-2021)	01-11-2023	01-09-2023	01-03-2022	20	13 (1)

Valby-Vesterbro-Kongens Enghave

Projekt navn	Projekttype	Prognosefelt	Planlægningsmidler	Anlægsmidler	Bygherre	Fase	Ibrugtagningsdato (nuværende)	Ibrugtagningsdato (fra sidste liste)	Ibrugtagningsdato (oprindelig)	Forsinkelse (antal måneder)	Grupper
Carlsbergbyen (byggefelt 5)	Ny daginstitution (nøglefærdigt)	Vesterbro		2017	Ekstern	Projektering	18-01-2022	18-09-2021	01-07-2020	18	5
Enghave Brygge Ø A	Ny daginstitution (nøglefærdigt)	Vesterbro		2017	Ekstern	Projektering	01-10-2021	01-05-2021	Ultimo 2020	12	0 (6)
Enghave Brygge Ø F	Ny daginstitution (nøglefærdigt)	Vesterbro		2018	Ekstern	Udførelse	15-09-2020	15-08-2020	Primo 2020	8	0 (5)
Grønttorvet (byggefelt 14)	Ny daginstitution (nøglefærdigt)	Valby Syd		2018	Ekstern	Projektering	01-06-2021	01-07-2021	Medio 2020	11	10
Nøglefærdigt byggeri G	Ny daginstitution (nøglefærdig leje)			OFS 18/19	Ekstern	Planlægning	01-07-2021		01-07-2021	-	10
Nøglefærdigt byggeri H	Ny daginstitution (nøglefærdig leje)			OFS 18/19	Ekstern	Planlægning	01-07-2021		01-07-2021	-	4
Nøglefærdigt byggeri I	Ny daginstitution (nøglefærdigt)			OFS 17/18	Ekstern	Planlægning	2022	01-01-2023	Medio 2021	12	18
Nøglefærdigt byggeri J	Ny daginstitution (nøglefærdigt)			2018	Ekstern	Planlægning	Tidsplan udestår		-	-	6
Nøglefærdigt byggeri K	Ny daginstitution (nøglefærdigt)			2014 (OFS 19/20)	Ekstern	Planlægning	2024		2024	-	7
Saxtorpsvej 11	Ny daginstitution	Valby Nord	2017/2019	2020	ByK	Projektering	01-12-2022		2022	-	12 (1)
Skellet 18	Ny daginstitution	Valby Nord	2016	2019	ByK	Projektering	01-06-2021	01-09-2020	01-09-2020	9	3 (2)
Slesvigsgade 12	Mindre udbygning	Vesterbro		OFS 17/18		Projektering	Afventer tidsplan	01-07-2019	01-03-2019	-	1
Støberigade 3	Ny daginstitution	Kgs. Enghave	2017	2018	ByK	Projektering	01-04-2023	01-09-2022	22-01-2021	-	2 (10)
Topstykket 4	Ny daginstitution	Kgs. Enghave	2016	2016	ByK	Projektering	Ultimo 2024		-	-	0 (10)