

Notat vedr. ledelsesstruktur på nye KKFO'er i forlængelse af BUU-mødet d. 17. juni 2020

23. juni 2020

Sagsnummer
2019-0265401

Dokumentnummer
2019-0265401-21

På udvalgsrådet d. 17. juni 2020 besluttede BUU, at der ved overgangen til KKFO "... fortsat skal være en pædagogisk leder på de matrikler, der indtil omlægningen udgjorde en selvstændig fritidsinstitution med egen ledelse, frem for blot en teamkoordinator".

Dette notat redegør for, hvordan forvaltningen implementerer udvalgets beslutning.

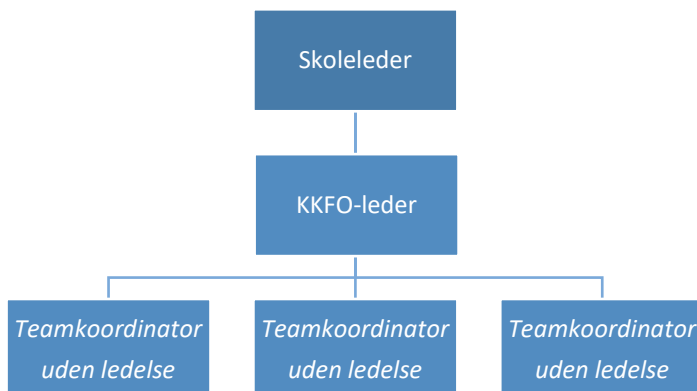
Indledningsvis skal det bemærkes, at forslaget kan medføre en væsentlig merudgift for Børne- og Ungdomsforvaltningen. Det præcise omfang afhænger af forhandlinger med de relevante faglige organisationer. Hvis det forudsættes, at de nuværende teamkoordinatorer på kommunens fritidsinstitutioner alle opgraderes til afdelingsledere, vil det betyde en årlig merudgift på ca. 10,7 mio. kr. på kommunens fritidsinstitutioner. Den tilsvarende årlige merudgift på 0-6 års området vil være ca. 14,1 mio. kr. Der er pt. ikke fundet finansiering til en sådan merudgift.

Nuværende ledelsesstruktur

I henhold til den nuværende ledelsesstruktur på kommunens KKFO'er er det skolelederen, der har det samlede overordnede økonomiske og administrative ansvar for både skole og KKFO. KKFO-lederen har det daglige pædagogiske, personalemæssige samt økonomiske ansvar for KKFO'en.

Derudover findes pædagoger med teamkoordinatorfunktion. En pædagog med teamkoordinatorfunktion kan have det daglige ansvar for beskrevne opgaver og funktioner, men har ikke ledelsesansvar. Ansvarsområdet defineres og fastlægges af KKFO-lederen.

Figur 1. Nuværende ledelsesstruktur på KKFO'er



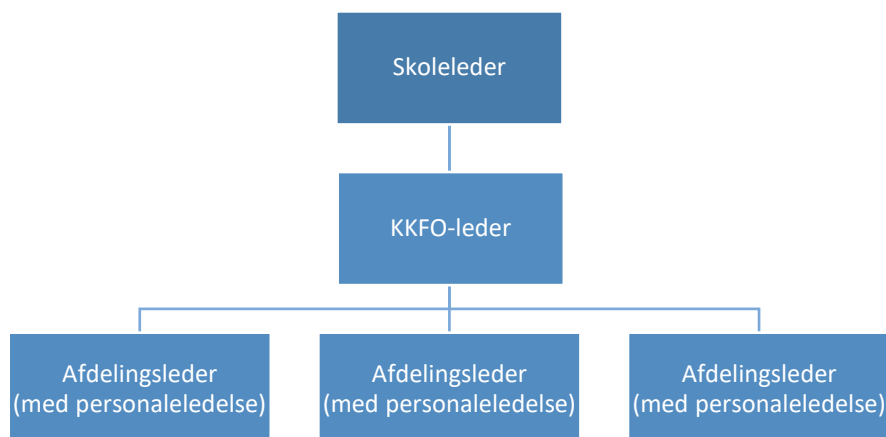
På seks af de i alt tolv selvejende fritidshjem, som skal omlægges til KKFO'er, er den nuværende ledelsesstruktur en anden. Her er der foruden institutionslederen også ansat en eller flere afdelingsledere eller souschefer. Afdelingsledere eller souschefer kan have ansvaret for en del af institutionens daglige ledelsesopgaver, herunder fx ledelse af en afdeling. Souschefer og afdelingsledere er i overenskomstmæssig forstand ikke ledere, men aflønnet efter overenskomsten for pædagoger.

Ledelsesstruktur iht. BUU-beslutningen

BUUs beslutning indebærer, at i alt ni institutioner vil få en anden ledelsesstruktur end den, der er gældende for alle andre KKFO'er. De øvrige tre selvejende institutioner, der i dag har én institutionsleder, vil også efter omlægningen have én KKFO-leder.

På de seks selvejende institutioner, der i dag har souschefer eller afdelingsledere, vil BUU's beslutning indebære, at den eksisterende ledelsesstruktur på institutionerne fastholdes. Dermed vil der være en ledelsesstruktur, hvor der – ligesom på kommunens øvrige KKFO'er, vil være en skoleleder, der har det samlede overordnede økonomiske og administrative ansvar for en KKFO. Under skolelederen vil der være en KKFO-leder, der har det daglige pædagogiske, personalemæssige samt økonomiske ansvar for KKFO'en. Under KKFO-lederen vil der være afdelingsledere eller souschefer, der har det daglige ansvar for beskrevne opgaver og funktioner. Ansvarsområdet defineres og fastlægges af lederen af KKFO'en. Afdelingslederne kan have ansvar for den daglige koordinering af opgaverne og personaleansvar for medarbejderne i en del af KKFO'en.

Figur 2. Eksempel på ny ledelsesstruktur for enkelte nye KKFO'er



Indsættelse af souschefer og afdelingsledere vil give et yderligere ledelseslag, som vil være unikt for netop de berørte nye KKFO'er. Det betyder, at der vil komme to forskellige modeller for ledelse på hhv. de tidligere selvejende institutioner/nye KKFO'er og de eksisterende KKFO'er samt kommunale fritidsinstitutioner i klynger.

Den nuværende budgetmodel er uændret for både eksisterende og nye KKFO'er uagtet hvilken ledelsesstruktur, der bliver gældende for den enkelte institution. Der vil derfor komme eksempler på mindre eller mellemstore institutioner, der vil bruge forholdsmæssigt flere midler på ledelse end kommunens største fritidsinstitutioner. Dermed bliver der færre midler til rådighed til pædagoger og pædagogmedhjælpere på de pågældende institutioner.

Samtidig medfører beslutningen et brud med lighedsprincippet om, at størrelsen af midler til ledelse på institutionerne er koblet til antallet af børn og dermed også antallet af medarbejdere, hvilket medfører en forskelsbehandling af kommunens institutioner, der kan afstedkomme kritik fra forældre, ledere, medarbejdere og faglige organisationer.

Der må som konsekvens af beslutningen forventes at komme et pres fra andre institutioner i kommunen – både andre fritidsinstitutioner såvel som 0-6 års institutioner – der vil have samme råderum for ledelsesnormering, som de tidligere selvejende fritidsinstitutioner får med denne beslutning.

I 2015 blev det i forbindelse med "Fremtidens Fritidstilbud" besluttet at afskaffe ledelseslaget med afdelingsledere på de kommunale institutioner. Souscheffunktionen blev afskaffet på det kommunale område i forbindelse med etableringen af klyngestrukturen i 2011.

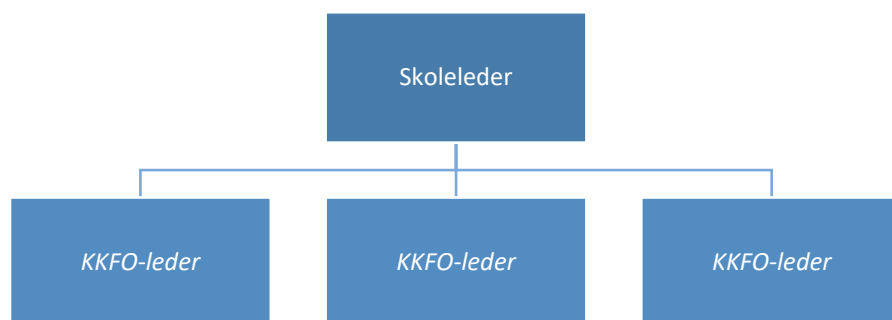
Det må forventes, at BUU's beslutning fører til et pres fra faglige organisationer, forældreorganisationer mv. for at genindføre dette ledelseslag på alle kommunens institutioner. Det vil i givet fald betyde en væsentlig

merudgift til ansættelse af afdelingsledere (og evt. souschefer) på kommunens øvrige institutioner. Hvis det forudsættes, at de nuværende teamkoordinatorer alle opgraderes til afdelingsledere, vil det betyde en årlig merudgift på ca. 10,7 mio. kr. på kommunens fritidsinstitutioner. Den tilsvarende årlige merudgift på 0-6 års området vil være ca. 14,1 mio. kr.¹

Særlig ledelsesstruktur på FI v. Katrinedal, Færgen og Skjold

Fritidsinstitutionen ved Katrinedals Skole har i dag en ledelsesstruktur, hvor der er en klyngeleder, der er den overordnede leder af institutionen, og tre underordnede pædagogiske ledere. Med beslutningen vil strukturen med tre ledere (i form af tre KKFO-ledere) kunne bevares. De tre KKFO-ledere vil være underordnet skolelederen i stedet for en klyngeleder.

Figur 3. Ledelsesstruktur på Fritidsinstitutionen ved Katrinedals Skole.



Fritidshjemmet Færgen og Fritidshjemmet Skjold er to selvejende fritidsinstitutioner, som modtager børn fra privatskolen Ingrid Jespersens Gymnasieskole. Begge institutioner skal efter planen være matrikler under KKFO'en ved Sortedamskolen. Konsekvensen af BUU's beslutning vil være, at Færgen og Skjold overgår til KKFO'en på Sortedamskolen med hver en KKFO-leder. Der er i dag vakante lederstillinger på de tre enheder, som skal genbesættes iht. beslutningen.

Overblik over institutioner

I nedenstående oversigt fremgår de selvejende fritidsinstitutioner, der omlægges til KKFO'er. De institutioner, der har afdelingsledere, souschefer eller på anden vis falder inden for kategorien af institutioner, der som konsekvens af BUU's beslutning vil få en anden ledelsesstruktur, er markeret med blå.

Tabel 1. Overblik over selvejende institutioner, der overgår til KKFO

¹ Forudsætningen i beregningen er, at en teamkoordinator på en matrikel skal erstattes af en afdelingsleder. Hvis der i stedet ansættes pædagogiske ledere eller souschefer vil merudgiften være væsentligt højere.

Institution	Område	Antal adresser institutionen	Antal ansatte på institutionen	Eksisterende ledelsesstruktur
Fritidsinstitutionen ved Skolen ved Sundet	Amager	3	27	1 institutionsleder 1 afdelingsledere
Fritidsinstitutionen ved Korsager Skole	BV	2	21	1 Institutionsleder 2 afdelingsledere
Fritidsinstitutionen ved Brønshøj Skole	BV	4	34	1 institutionsleder 3 afdelingsledere
Fritidsinstitutionen ved Husum Skole	BV	5	26	1 institutionsleder 3 afdelingsledere
Fritidsinstitutionen ved Rødkilde Skole	BV	3	33	1 institutionsleder 3 afdelingsledere
Fritidsinstitutionen ved Katrinedals Skole	BV	3	29	1 klyngeleder 3 pædagogiske ledere
Fritidsinstitutionen ved Kildevældsskolen	IBØ	2	19	1 institutionsleder 1 souschef
Fritidshjemmet Færgen	IBØ	1	7	1 institutionsleder
Fritidshjemmet Skjold	IBØ	1	4	1 institutionsleder
Fritidsinstitutionen ved Vibenhushus Skole	IBØ	1	22	1 institutionsleder
Fritidsinstitutionen ved Den Classenske Legatskole	IBØ	3	16	1 institutionsleder
Fritidsinstitutionen ved Amager Fælled Skole	Amager	6	26	1 institutionsleder
Fritidsinstitutionen ved Oehlenschlägersgades Skole	VVK	3	25	1 institutionsleder

Videre proces

Fordi beslutningen betyder en ændring af ledelsesstrukturen på det kommunale område, vil den medføre en ændring i styrelsesvedtægten for kommunens folkeskoler. Det indebærer, at sagen skal behandles på BR-mødet d. 20. august 2020.

I dag er der ikke en ledelsesmæssig struktur på det kommunale område, der gør det muligt på helt kort sigt at implementere den beslutning, som BUU har truffet. Det skyldes, at der er forskelle i stillingsstrukturen og forhåndsaftalerne mellem det selvejende og det kommunale område. Derfor vil afdelingsledere og souschefer på matrikler under selvejende fritidsinstitutioner, der potentielt vil være berørt af denne beslutning, fortsat blive tilbudt at blive virksomhedsoverdraget til en stilling som teamkoordinator.

Når der efter BR's behandling af sagen foreligger en endelig politisk beslutning, vil forvaltningen indgå i forhandlinger med de forhandlingsberettigede faglige organisationer mhp. at indgå en ny forhåndsaftale. Herefter vil den politiske beslutning kunne effektueres - og de berørte ledere vil blive tilbudt stillinger som enten KKFO-ledere, afdelingsledere eller souschefer.