UDKAST

HANDLEPLAN 2027-2028

for Politik for udsatte byområder

Indhold

Indledning 3
Kommunens arbejde i de udsatte byområder 4
Handleplanens indsatser under mål 1: Gode livschancer og -muligheder for københavnere i alle aldre 7
Handleplanens indsatser under mål 2: Trygge og attraktive byområder for alle københavnere 14
Hvordan følger vi op 19
Visioner/politiker og strategier 20

Indledning

Borgerrepræsentationen godkendte den 26. juni 2025 Københavns Kommunes 'Politik for udsatte byområder 2025-2035'. Ambitionen med 'Politik for udsatte byområder' er, at der i 2035 skal være færre udsatte byområder, og at ingen boligområder er i risiko for at komme på statens lister over parallelsamfund. Politikken har to strategiske målsætninger - én om, at københavnere i alle aldre skal have gode livschancer og -muligheder og én om, at alle københavnere skal have trygge og attraktive byområder. Målsætningerne repræsenterer to veje til en storby uden udsatte byområder, hvor både voksne og børn får de bedste forudsætninger for at leve et godt liv.

Handleplan for udsatte byområder 2027-2028 viser, hvordan kommunen arbejder med de to målsætninger i perioden - og samler en række af kommunens større indsatser i de udsatte byområder. Forvaltningerne arbejder sammen på tværs af myndighedsområder på mange af indsatserne – ligesom indsatserne gennemføres i et tæt samspil med lokale københavnere, aktører og interessenter som eksempelvis lokaludvalg, skoler, idrætsforeninger og mange flere. Centralt er samarbejdet med de almene boligorganisationer, som via beboerdemokrati, ejendomsdrift og de boligsociale helhedsplaner har en tæt kontakt til beboerne og er afgørende for udviklingen af de udsatte byområder. Endelig er der potentiale for et styrket samarbejde med Region Østdanmark og Sundhedsråd Hovedstaden om at løfte sundhed og trivsel for borgere i udsatte byområder med den nationale sundhedsreform, som træder i kraft i 2027.

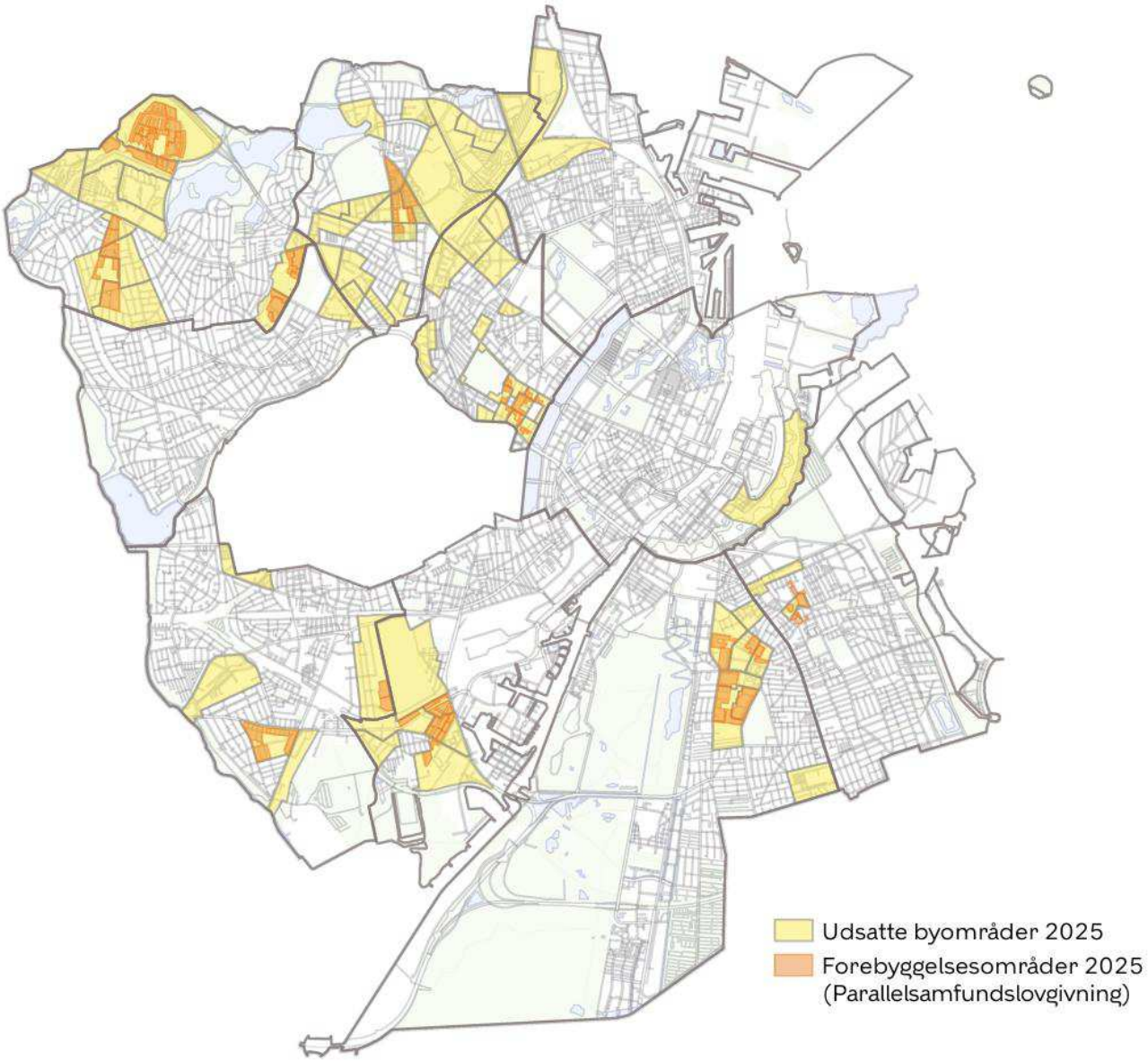
Handleplanen genbesøges hvert andet år frem mod 2035 for at være sikker på, at den indeholder aktuelle indsatser og matcher ny lovgivning og politiske prioriteringer i Københavns Kommune. Her kan nye indsatser tilføjes, og igangsatte indsatser kan igen vurderes som relevante at videreføre.

Handleplan for udsatte byområder 2027-2028 indeholder både indsatser, der allerede er finansieret, og ufinansierede indsatser, der skal prioriteres budgetmidler til, hvis de skal realiseres.

Kommunens arbejde i de udsatte byområder

Nedenfor ses et kort over de udpegede udsatte byområder i 2025. De udsatte byområder (markeret med gult) inkluderer også boligområder, der er udpeget på statens lister som følge af parallelsamfundslovgivningen (områder markeret med grønt). På den måde får vi én samlet ramme for arbejdet i byens udsatte områder.

Kort 1. Udsatte byområder og forebyggelsesområder (parallelsamfundslovgivning)



Boks 1: Definition af udsatte byområder

Hvad er et udsat byområde?

De udsatte byområder er defineret af Københavns Kommune og bliver udpeget på baggrund af en databaseret screening af hele byen. Det sker ud fra otte kriterier:

- Indkomstniveau
- Uddannelsesniveau
- Arbejdsmarkedstilknytning
- Ungdomsuddannelse
- Børnefattigdom
- Sundhedstilstand
- Tryghed
- Dømte

I kombination med hinanden peger de forskellige kriterier på en øget sandsynlighed for social udsathed sammenlignet med resten af København. Samtidig opleves områderne som mindre trygge og attraktive.

Udpegningen af de udsatte byområder inkluderer også automatisk de boligområder, der er udpeget på statens lister over udsatte boligområder, parallelsamfund og omdannelsesområder.

Boks 2: Statens lister i forlængelse af parallelsamfundslovgivning

Statens lister - parallelsamfundslovgivning

Staten udpeger fire kategorier af boligområder: "Omdannelsesområder", "parallelsamfund", "udsatte boligområder" og "forebyggelsesområder". Det er områder med mindst tusind beboere, hvor en bestemt andel af beboerne har en ikke-vestlig baggrund og klarer sig mindre godt på en række sociale parametre. "Parallelsamfund" kan med tiden blive til "omdannelsesområder", hvor andelen af almene familieboliger skal nedbringes i en lovpligtig udviklingsplan.

Kilde: Social- og Boligstyrelsen, 2026

Handleplan frem mod 2028

Med henblik på at kunne indfri Politik for udsatte byområders strategiske mål, er der i handleplanen udvalgt en række større indsatser indenfor de seks indsatsområder i politikken. Nogle indsatser i handleplanen gennemføres kun i ét eller flere udpegede udsatte byområder, mens andre indsatser er bydækkende. Fælles for alle indsatserne er, at de supplerer, udbygger og understøtter de opgaver kommunen varetager som en del af forvaltningernes daglige drift rundt omkring i Københavns bydele.

De strategiske mål og indsatsområder fremgår af tabel 1 nedenfor:

Tabel 1: Oversigt over strategiske mål og indsatsområder i 'Politik for udsatte byområder 2025-2035'

Mål 1: Gode livschancer og -muligheder for københavnere i alle aldre	**Mål 2: Trygge og attraktive byområder for alle københavnere**
○ **Flere i arbejde og uddannelse:** Flere københavnere får adgang til job og uddannelse, så de kan bidrage aktivt til fællesskabet. ○ **Bedre trivsel og sundhed for københavnere i alle aldre:** I samarbejde med blandt andet den lokale lægepraksis, regionen, boligsociale helhedsplaner og foreningslivet vil vi fremme trivsel og skabe rammer for sunde fællesskaber. ○ **Styrket børne- og ungeliv:** Alle børn får en god start på livet, flere børn og unge trives, gennemfører en ungdomsuddannelse, indgår i positive fællesskaber og får et solidt fundament for livet.	○ **Attraktive rammer og funktioner:** De fysiske rammer, boliger og offentlige funktioner i udsatte områder skal opleves som lige så attraktive som i resten af København. ○ **Rekreative tilbud til alle:** Udsatte byområder skal have forskellige rekreative tilbud, der understøtter fysisk og mental trivsel for københavnere i alle aldre. ○ **En tryg, blandet og velfungerende by:** Områderne skal være trygge, have gode transportforbindelser og give nem adgang til byens mange tilbud.

Læsevejledning
Da mange af indsatserne udmøntes i et samarbejde på tværs af forvaltninger i Københavns Kommune, er der efter hver indsats angivet, hvilke forvaltninger der primært har ansvaret. Vi bruger følgende forkortelser:

BIF: Beskæftigelses-, Integrations- og Erhvervsforvaltningen

BUF: Børne- og Ungdomsforvaltningen

KFF: Kultur-, Fritids- og Borgerserviceforvaltningen

KTF: Klima-, Miljø- og Teknikforvaltningen

SOF: Socialforvaltningen

SUF: Sundheds- og Omsorgsforvaltningen

ØKF: Økonomiforvaltningen

Handleplanens indsatser under mål 1: Gode livschancer og -muligheder for københavnere i alle aldre

Der er fortsat mange københavnere i de udsatte byområder, som har udfordringer i hverdagen. Flere har fx lav indkomst, er sundhedsmæssigt udsatte og har begrænset tilknytning til arbejdsmarkedet - og der er flere borgere med komplekse udfordringer. Flere børn har svært ved at klare sig i skolen og deltager mere sjældent i fritids- og kulturliv sammenlignet med deres jævnaldrende i andre dele af byen. I områderne er der også udfordringer med børnefattigdom, og over dobbelt så mange børn vokser op i børnefattigdom[1] sammenlignet med resten af København.

Indsatsområder under mål 1:

- **Flere i arbejde og uddannelse:** Flere københavnere får adgang til job og uddannelse, så de kan bidrage aktivt til fællesskabet.
- **Bedre trivsel og sundhed for københavnere i alle aldre:** I samarbejde med blandt andet den lokale lægepraksis, boligsociale helhedsplaner og foreningslivet vil vi fremme trivsel og skabe rammer for sunde fællesskaber.
- **Styrket børne- og ungeliv:** Flere børn og unge trives, gennemfører en ungdomsuddannelse, indgår i positive fællesskaber og får et solidt fundament for livet.

Handleplanens indsatser under mål 1 tager afsæt i kommunens prioriteringer på de forskellige ressortområder, som hvert politisk udvalg har godkendt. Indsatserne er fx hentet fra Børne- og Ungdomsudvalgets strategi (juni 2026), Handleplanen for Kultur- og Idrætsfaciliteter, Trivselsstrategi for Københavns børn og unge 2024-2030, Integrations- og Medborgerskabspolitik, Idrætsplanen, Senior- og Ældrepolitik, En by for alle og Handleplan for samarbejde med civilsamfundet.

Herunder fremgår de finansierede indsatser under mål 1.

I 2027-2028 har Københavns Kommune følgende indsatser:

Finansierede indsatser	Forklaring
På tværs af indsatsområder Kommunen vil sikre gode livschancer og -muligheder for københavnere i alle aldre ved:	
○ at de fem boligsociale helhedsplaner er omdrejningspunkt for et fortsat stærkt lokalt samarbejde om de bydækkende boligsociale indsatser i Københavns Kommune (alle forvaltninger).	En boligsocial helhedsplan består af et lokalt forankret områdesekretariat og er finansieret af Landsbyggefonden, de almene boligorganisationer og Københavns Kommune, typisk i en fireårig periode. Kommunen har herudover partnerskabsstillinger og fremskudte medarbejdere tilknyttet. De boligsociale helhedsplaner har til formål at løfte udsatte almene boligområder ved hjælp af nære, lokalt forankrede projekter tæt på områdets beboere. Helhedsplanerne arbejder med indsatsområderne uddannelse og livschancer, beskæftigelse, kriminalitetsforebyggelse samt sammenhængskraft og medborgerskab.

[1] Et barn vokser op i børnefattigdom, hvis familiens disponible indkomst og formue er mindre end halvdelen af medianindkomsten i Danmark.

Flere i arbejde og uddannelse Kommunen vil have særligt fokus på de voksne, der er langt fra arbejdsmarkedet, blandt andet ved:	
○ at øge brugen af det sociale frikort, hvor udsatte borgere har mulighed for at tjene et vist beløb skattefrit uden modregning i offentlige ydelser (SOF, BIF, KTF).	Det sociale frikort er en mulighed for, at socialt udsatte borgere kan tjene op til 44.691 kr. om året i småjobs uden at blive trukket i sociale ydelser og uden at betale skat af indtægten. Lov om Socialt Frikort er permanent. SOF har to medarbejdere i Projekt Frikortet, der arbejder med at øge brugen af det sociale frikort ved at understøtte borgere, kontakte arbejdsgivere osv.
○ at fremme socialøkonomiske virksomheder i udsatte boligområder for dermed at få flere borgere, som er bosat i og omkring udsatte boligområder, i beskæftigelse samt bidrage til udviklingen af et attraktivt byliv (KTF, BIF, SOF).	Indsatsen består i at sikre en fælles fysisk lokation for socialøkonomiske virksomheder i et udsat byområde. Her kan eksempelvis socialøkonomiske virksomheder, iværksættere og virksomheder med sociale formål have kontorplads, få vejledning i iværksætteri og få viden om mulighederne for at ansætte udsatte borgere. Indsatsen skal bidrage med flere fleksible jobmuligheder tæt på de udsatte borgere samt til en positiv udvikling af bylivet i området ved sin lokale tilstedeværelse og inddragelse af beboere og besøgende i området.
○ at fortsætte og evt. udbrede indsatsen 'Perspektiv', som støtter ægtefælleforsørgede i at komme i uddannelse eller beskæftigelse (BIF).	'Perspektiv' er en opsøgende beskæftigelsesindsats for ægtefælleforsørgede med ikke-vestlig baggrund, der er bosat i udsatte boligområder. Formålet med 'Perspektiv' er støtte ægtefælleforsørgede i at komme i beskæftigelse eller begynde på en uddannelse.
Bedre trivsel og sundhed for københavnere i alle aldre Kommunen vil have særligt fokus på nære social- og sundhedsindsatser i de udsatte byområder, blandt andet ved:	
○ at fortsætte samarbejdet med de boligsociale helhedsplaner om lokale sundhedsindsatser i Tingbjerg og Amager samt bruge erfaringerne bredere i byen (SUF).	Center for Børn og Unges Sundhed har med indsatsen 'Sunde børn og unge i Tingbjerg/Husum' fokus på forebyggelse af overvægt blandt børn og unge. Derudover gennemføres forløb for børn og unge med svær overvægt på Amager. Center for Diabetes og Hjertesygdomme og Center for Lungesygdomme tilbyder rehabiliteringsforløb til borgere med diabetes, KOL og/eller hjertesygdom i de to bydele. Indsatserne foregår i tæt samarbejde med Steno Diabetes Center Copenhagen. De lokale sundhedsindsatser foregår i tæt samarbejde med de boligsociale helhedsplaner i bydelene om bl.a. opsporing af borgere.
○ at udbrede ordningen med socialfaglig indsats i almen praksis til flere udsatte byområder (SOF, SUF).	SOF og SUF har en fælles indsats, hvor socialfaglige medarbejdere tilknyttes praktiserende læger, som får mulighed for at henvise borgere med sociale udfordringer til en socialfaglig indsats. Indsatsen eksisterer i Tingbjerg, Brønshøj, Amager, Bispebjerg, Nørrebro og Sydhavnen. Sundhedsreformen har betydet stop for nye lægekapaciteter i byen i en periode med betydelig

	befolkningstilvækst. Det kommer til at presse lægepraksis over hele byen. Det vil være nødvendigt at have stor opmærksomhed på lægedækningen i de udsatte byområder.
○ at forebygge udsættelser samt yde støtte og vejledning til udsatte og isolerede borgere, som kommunen ikke har kendskab til. Det vil ske gennem en opsøgende indsats fra boligrådgivere i forbindelse med større genhusnings-/renoveringsprojekter i almene boligområder (SOF).	Boligrådgiverne står for kontakten til det almennyttige boligområde og fungerer som bindeled mellem boligafdelingerne og Københavns Kommune. En af deres kerneopgaver er at fastholde udsættelsestruede borgere i bolig og derved forebygge hjemløshed. Boligrådgiverne tilbyder i indsatsen et tæt samarbejde med beboerkoordinatorer på byggeprojekterne. Her kan de yde støtte og vejledning til socialt udsatte beboere, som har særlige udfordringer ved renoveringen/genhusning. Boligrådgiverne er forankret i kommunen.
○ at afprøve frivillige trivsels- og sundhedsambassadører i udsatte boligområder i henholdsvis Nordvest og Sydhavn/Valby (SUF).	Der er indgået et samarbejde med helhedsplanen Beboerprojekt Nordvest og boligorganisationen SAB v. KAB (Sydhavn/Valby), hvor der er ansat en trivsels- og sundhedsentreprenør i hvert område. Trivsels- og sundhedsentreprenøren skal arbejde med at fremme trivsel og forebygge sygdom blandt beboere over 55 år. Indsatsen fokuserer på at skabe bedre rammer for lokalt samarbejde mellem beboere, civilsamfund, boligforeninger og kommunale tilbud. Det sker bl.a. igennem ansættelse af lokale entreprenører samt udvikling og afprøvning af en trivsels- og sundhedsvejviserindsats. Indsatsen indebærer rekruttering, uddannelse og understøttelse af et netværk af frivillige vejvisere, der fungerer som bindeled mellem beboere og relevante fællesskaber, aktiviteter og tilbud i civilsamfundet og i kommunen.
○ at understøtte medborgerskab og lokal handlekraft i udsatte byområder bl.a. igennem områdefornyelser (KTF).	En områdefornyelse er en seksårig, helhedsorienteret byudviklingsindsats i et udsat byområde i København. Områdefornyelserne understøtter lokal handlekraft, medborgerskab og ejerskab via en lokalt forankret og inddragende tilgang, som styrker beboernes oplevelse af at have indflydelse på deres kvarter og en rolle i fællesskabet. Bygningsfornyelsen i Københavns Kommune har også fokus på boligforeningers handlekraft.
Styrket børne- og ungeliv Kommunen vil fortsat arbejde for børn og unges trivsel og livsmuligheder i de udsatte byområder, blandt andet ved:	
○ at fortsætte fritidsjobindsatsen til udsatte unge herunder, at kommunale funktioner kan tilbyde fritidsjobs mv. (BIF, SOF, KTF, KFF, BUF).	Jobcenter København står for kommunale og private fritids- og studiejobs. Det sker i samarbejde med aktører, der er i tæt kontakt til de unge: Boligsociale aktører, de boligsociale helhedsplaner, frivillige aktører, ungdomsklubber, UU-København m.fl. Formålet med indsatsen er at give kriminalitetstruede og udsatte unge den fornødne støtte og opbakning til at finde et fritidsjob eller studiejob. De unge får med et fritidsjob erfaring med at tjene lommepenge, møde til tiden, skrive ansøgninger, gå til jobsamtale og generelt påtage sig et selvstændigt ansvar. Som en del af

	indsatsen afsættes midler til at dække de unges lønudgifter ved ansættelser i Københavns Kommune. Green Team er en indsats i Københavns Kommune, som tilbyder fritidsjobs til unge fra de udsatte byområder. De unge ansættes i enheder i KFF og rekrutteres i samarbejde med bl.a. boligsociale helhedsplaner og områdefornyelser.
○ at fortsætte U-space, der er en tværfaglig indsats for unge på 15-29 år, som står uden for uddannelse og arbejdsmarked i Valby, Vigerslev og Kgs. Enghave (BIF, SOF, KFF, SUF, BUF).	'U-Space' er et tværfagligt team med medarbejdere fra BIF, KFF, SOF og SUF. Teamet arbejder sammen om de unge uden job og uddannelse i Valby, Vesterbro og Kgs. Enghave. Formålet er at afprøve og udvikle nye tværfaglige metoder for bedst muligt at understøtte de unge – øge trivslen og sikre en positiv udvikling mod job og uddannelse.
○ at løfte kvaliteten i dagtilbud i/nær udsatte by- og boligområder med fokus på bl.a. børnenes udvikling, trivsel og sprogtilegnelse (BUF, KFF, SOF).	Der er over flere år prioriteret midler til kvalitetsløftsindsatser på dagtilbudsområdet i regi af arbejdet med udsatte boligområder. Indsatserne er forskellige, men ofte har der været fokus på løft af fysiske rammer og kvalitetsløft igennem fx kompetenceudvikling, omlægning til særlig profil, styrket ledelseskraft samt lokale samarbejder. 11 dagtilbud er lige nu i gang med en kvalitetsløftsindsats. Fire har fokus på styrket ledelseskraft. Ti er i gang med en kvalitetsløftsindsats med fokus på samarbejde med sundhedsplejen, bedre adgang til daginstitutionssocialrådgiver og en styrket tidlig sprogindsats.
○ at fortsætte med at styrke børns læselyst og -glæde bl.a. igennem samarbejder mellem skoler og biblioteker via indsatsen LæseLiga (KFF, BUF).	LæseLiga er et samarbejde mellem Københavns Biblioteker og byens skoler, hvor dansklærere og bibliotekarer arbejder sammen om at styrke elevernes læseglæde, fællesskab om litteratur og kendskab til bibliotekernes tilbud. Forløbet er skræddersyet til 4. klasse, som i et helt skoleår deltager i engagerende aktiviteter, der kombinerer biblioteksbesøg, fællesskab og sjove udfordringer. Klasserne får en fast biblioteksformidler tilknyttet, der fungerer som inspirator og skaber en rød tråd i forløbet. LæseLiga gennemføres på 5 skoler i udsatte boligområder i handleplansperioden.
○ at yde en målrettet UU-vejledning (uddannelsesvejledning for unge) i samarbejde med de boligsociale helhedsplaner (BUF).	Indsatsen gennemføres i Tingbjerg/Utterslevhuse, Mjølnerparken, Aldersrogade og Husum Nord. Indsatsen består af både klassisk UU-vejledning, en mere håndholdt vejledningsindsats og fastholdelse og opfølgning i forbindelse med de unges overgang til ungdomsuddannelse eller forberedende tilbud i op til ét år efter 9. eller 10. klasse. Vejledningsindsatsen omfatter også unge i restgruppen, som hverken starter i uddannelse eller beskæftigelse. Vejledningsindsatsen foregår fx på de unges skoler og i de unges boligområder, hvor UU samarbejder med bl.a. boligsociale helhedsplaner.

○ at have fokus på at forebygge og nedbringe elevfravær bl.a. via skolefraværsrådgivere på udvalgte skoler (SOF, BUF).	SOF og BUF har en særlig skolefraværsindsats med skolefraværsrådgivere på Tingbjerg Skole, Nørre Fælled Skole, Ellebjerg Skole, Tagensbo Skole, Rødkilde Skole og Holbergskolen.
○ at de bemandede legepladser i udsatte byområder arbejder med faste aktivitetsprogrammer (KFF).	Bemandede legepladser er legepladser med personale, der arbejder for at skabe trygge og inspirerende rammer, så børn, unge og familier kan komme ned at lege – enten på egen hånd eller ved at være en del af de planlagte og spontane aktiviteter og tilbud, som legepladspersonalet sætter i gang på legepladserne. Der er ikke finansiering til særlige initiativer, men de seks bemandede legepladser i udsatte byområder fortsætter deres arbejde med faste aktiviteter på legepladserne for at skabe en stabil og inspirerende ramme for legepladsernes børn og unge, hvor nye interesser kan opstå. De faste aktiviteter kan fx være bål, rytmik, lektiecafe, kreative værksteder, brætspils- og pannaturneringer, højtlæsning og lign.

Herunder fremgår de *ufinansierede* indsatser under mål 1. Der skal afsættes budgetmidler, hvis indsatserne skal realiseres.

Ufinansierede indsatser	**Forklaring**
På tværs af indsatsområder Kommunen vil sikre gode livschancer og -muligheder for københavnere i alle aldre ved:	
○ at forlænge den boligsociale helhedsplan i Husum-Tingbjerg (alle forvaltninger).	En boligsocial helhedsplan består af et lokalt forankret områdesekretariat og er finansieret af Landsbyggefonden, de almene boligorganisationer og Københavns Kommune, typisk i en fireårig periode. De boligsociale helhedsplaner har til formål at løfte udsatte almene boligområder ved hjælp af nære, lokalt forankrede projekter tæt på områdets beboere. Den boligsociale helhedsplan i Husum-Tingbjerg udløber i september 2028. Der forventes nye statslige rammer for finansiering af og indhold i en kommende boligsocial helhedsplan i området.
Bedre trivsel og sundhed for københavnere i alle aldre Kommunen vil have særligt fokus på nære social- og sundhedsindsatser i de udsatte byområder ved:	
○ at videreføre indsatsen Helhedsorienteret Familieindsats, der har fokus på samarbejde på tværs af forvaltninger omkring voksne borgere med sager i både BIF og SOF (SOF, BIF, BUF, KFF, SUF).	Helhedsorienteret Familieindsats er et samarbejde på tværs af forvaltninger imellem SOF, BIF, BUF, KFF og SUF. Formålet med indsatsen er at sikre et tæt samarbejde og myndighedskoordinering omkring udsatte familier bosat på Nørrebro eller Bispebjerg. Familierne i målgruppen har ofte kontakt med flere – og til tider mange – forskellige aktører i kommunen og eventuelt også andre myndigheder.

○ at fremme cykling og gang for specifikke målgrupper herunder københavnere fra udsatte områder fx igennem cykelundervisning (KTF).	KTF har tidligere afprøvet udlån af forskellige typer af cykler til udvalgte målgrupper samt mindre cykelkurser og cykelundervisning for både børn og voksne med positive erfaringer. Udbredelse eller opskalering af denne type initiativer forsøges indtænkt i fremtidigt arbejde.
○ ansættelse af sociale viceværter til at understøtte almene boligafdelinger, der oplever udfordringer med socialt udsatte beboere. Der ansættes desuden medarbejdere, som kan lave opsøgende virksomhedskontakt i og omkring de almene boligområder for at hjælpe udsatte beboere med at få en tilknytning til arbejdsmarkedet (SOF, BIF).	Sociale viceværter er opsøgende medarbejdere, der har særligt fokus på socialt udsatte og ressourcesvage beboere. De skal være med til at skabe miljøer med større trivsel og social sammenhængskraft samt forebygge, at socialt udsatte beboere sættes ud af deres boliger pga. uhensigtsmæssig adfærd, nabokonflikter, restancer m.v. Sociale viceværter kan blandt andet bidrage til, at beboerne får den støtte og rådgivning, de har brug for, ved at bygge bro til relevante tilbud i kommune, region og civilsamfund. De kan også mægle ifm. konflikter og yde støtte til pressede naboer. Der etableres en indsats med sociale beskæftigelseskonsulenter i samarbejde mellem boligorganisationerne og Jobcenter København for at hjælpe udsatte beboere med at få tilknytning til arbejdsmarkedet. Konsulenterne identificerer arbejdsopgaver, matcher beboere og arbejdspladser og sikrer opstart og fastholdelse. Indsatsen skal skabe praksisnære (små-)jobs og understøtte en positiv udvikling mod fleksjob eller anden varig tilknytning til arbejdsmarkedet. Indsatsen er ikke finansieret og vil kræve tilførsel af budgetmidler.
Styrket børne- og ungeliv Kommunen vil fortsat arbejde for børn og unges trivsel og livsmuligheder i de udsatte byområder ved:	
○ at styrke indsatsen til forebyggelse og nedbringelse af elevfravær (BUF, SOF).	Skolefravær er en mangefacetteret udfordring, der kan gribes an på mange forskellige måder, og der kan både sættes ind forebyggende og iværksættes indsatser, som målrettes eksisterende fraværsudfordringer hos bestemte elever. Indsatser på området kan i fremtiden fx have fokus på forældresamarbejde og -støtte, god klassetrivsel og lærer-elev-relationer. Der kan også bygges videre på erfaringer fra kendte indsatser eller hentes inspiration fra nye analyser på området.
○ at udvide fritidsjobsindsatsen for udsatte og kriminalitetstruede unge samt øge udbuddet af fritidsjobs i KTF (BIF, SOF, KTF).	Projektet skal give udsatte unge bedre muligheder for at have et fritidsjob. Dette skal ske igennem en koordineret indsats, hvor SOF's jobkadet-forløb rettet mod kriminalitetstruede unge udbredes, og udbuddet af fritidsjobs i KTF øges. Begge dele kobles til BIF's eksisterende fritidsjobindsats.

Københavns Kommune har en lang række yderligere indsatser i de udsatte byområder, som blandt andet omfatter de nedenstående indsatser. Listen er ikke udtømmende.

- Idrætsprojektet i udsatte boligområder (HEL-indsatsen)
- Lokal tilstedeværelse af sundhedstilbud

- Mobilisering af et aktivt civil- og lokalsamfund i boligsocial helhedsplan
- Seniorklubberne
- FerieCamp
- FritidsGuiderne
- Sociale partnerskaber
- Udgående opsøgende indsats (fritidspædagoger i samarbejde med boligsociale helhedsplaner)
- Individuelt planlagt job med støtte (IPS) Sydhavnen
- Flere job til borgere bosat i udsatte boligområder
- SydhavnsCompagniet
- Aktive Børn i Forening (dagtilbud og KKFO)
- Aktive Børn i Forening – KLUB (fritidsklubber og UngeVærker)
- Ungeindsats i Mjølnerparken
- Københavnerteamet
- 18+ enhederne
- Kontingentstøtteordning til kultur- og fritidsliv til børn og unge
- Kontingentstøtte og brobygning til kultur- og fritidslivet til udsatte voksne borgere
- Brobold
- Kulturpiloterne
- Kulturvitaminer og fællesskaber
- To fagprofessionelle i dansk og matematik i 8. og 9. klasse
- Opsøgende sundhedspleje
- Tidlig forebyggende indsats
- Ungeværker
- Mangfoldige børnefællesskaber
- En varieret og inspirerende skole for alle
- Forebyggelse af overvægt og svær overvægt blandt børn og unge i Tingbjerg
- Nikotinstoptilbud
- Københavns Ungeindsats (KUI)
- Lærepladsindsats
- Teatermagi
- Vi elsker bøger-festival
- Sommerbogen
- Biblioteker og kulturhuses faste aktiviteter i samarbejde med frivillige og foreninger

Handleplanens indsatser under mål 2: Trygge og attraktive byområder for alle københavnere

Færre Københavnere i udsatte byområder oplever tryghed i deres hverdag end i resten af byen. Det ses særligt i aften- og nattetimerne. Flere af områderne har fysiske rammer, der er mere nedslidte, mere støjplagede, mere isolerede og generelt mindre attraktive end resten af København. Områdernes by- og hverdagsliv opleves generelt mindre attraktivt.

Indsatsområder under mål 2:

- **Attraktive rammer og funktioner:** De fysiske rammer, boliger og offentlige funktioner i udsatte områder skal opleves som lige så attraktive som i resten af København.
- **Rekreative tilbud til alle:** Udsatte byområder skal have forskellige rekreative tilbud, der understøtter fysisk og mental trivsel for københavnere i alle aldre.
- **En tryg, blandet og velfungerende by:** Områderne skal være trygge, have gode transportforbindelser og give nem adgang til byens mange tilbud.

Handleplanens indsatser under mål 2 tager afsæt i kommunens prioriteringer på de forskellige ressortområder, som hvert politisk udvalg har godkendt. Indsatserne er fx hentet fra Vores København, Ressource- og Affaldsstrategi 2030, Biodiversitetsstrategi 2022-2050, Biodiversitetshandleplan 2026-2029, Bynaturstrategi 2035 (ikke vedtaget), Klimastrategi 2035, Klimahandleplan 2026-2028, kommende mobilitetsstrategi for Klima-, Miljø- og Teknikforvaltningen, Sikker By-strategien, Integrations- og Medborgerskabspolitik, Handleplan mod negativ social kontrol, Handleplan for Kultur- og Idrætsfaciliteter, Idrætsplanen, Senior- og Ældrepolitik, En by for alle.

Herunder fremgår de finansierede indsatser under mål 2.

I 2027-2028 har Københavns Kommune følgende indsatser:

Finansierede indsatser	Forklaring
Attraktive rammer og funktioner Kommunen vil fortsat arbejde for at gøre de udsatte byområder mere attraktive, blandt andet ved:	
○ at igangsætte og understøtte en positiv udvikling i de udsatte byområder med områdefornyelser (KTF).	En områdefornyelse er en seksårig, helhedsorienteret og lokalt forankret byudviklingsindsats i et geografisk afgrænset udsat byområde. Formålet er at igangsætte eller understøtte en positiv udvikling i området. Det skal ske ved at skabe bedre rammer for at bo, arbejde og leve i området igennem en kombination af fysiske, sociale og kulturelle projekter. Områdefornyelsen ved Skjolds Plads er finansieret til 2026, Områdefornyelse Bispebjerg Bakke er finansieret til 2027, Områdefornyelsen Bispeengen til 2028, Områdefornyelsen Sønderbro til 2029 og Områdefornyelsen Husum Nord til 2031. En ny områdefornyelse i Ryparken-Lundehus startes op i 2027. Beslutninger om igangsættelse af nye områdefornyelser forventes forelagt Borgerrepræsentationen i 2027 og i 2028/2029.

○ at udvikle byområder med fokus på klimavenlige løsninger, der bidrager til en klimapositiv by, reducerer det samlede klimaaftryk og understøtter en bæredygtig udvikling med høj livskvalitet (KTF).	Indsatsen udspringer af Klimastrategi 2035 og konkretiseres i Klimahandleplan 2026-2028. Der er bl.a. fokus på at energieffektivisere bygninger, udfase fossile energikilder til fordel for vedvarende energi og fremme byggeri med lavere klimaaftryk – bl.a. gennem Københavns Klimapartnerskab, som flere almene boligorganisationer er medlem af. Desuden stilles der skærpede miljø- og klimakrav til alment nybyggeri og renoveringer fx DGNB-certificering eller lign. Samtidig omstilles transporten gennem øget cyklisme, kollektiv transport og el-baserede løsninger, mens ressourceforbrug og affald reduceres via genbrug, genanvendelse og cirkulære principper.
○ at der er fokus på at mindske støj- og luftforurening for de mere udsatte borgere fx igennem medfinansiering fra støjpuljen til udskiftning af vinduer (KTF, SUF).	Bygningsfornyelsen i KTF har en støjpulje, som har eksisteret siden 2017 og foreløbig løber til og med 2027 med 60 mio. kr. i den nuværende pulje. Puljen støtter støjplagede ejendomme med enten udskiftning eller renoveringer. Puljen kan også støtte demonstrationsprojekter. SUF har udviklet et prognose- og varslingssystem til borgere, der er særligt sårbare over for luftforurening (app og hjemmeside). Formålet er at give et let tilgængeligt overblik over, hvornår der forventes forhøjede niveauer af luftforurening i byen samt at tilbyde konkrete handleanvisninger til målgruppen.
○ at afholde fællesskabsfremmende aktiviteter med fokus på genbrug på nærgenbrugsstationer i de udsatte byområder. Og ved at ansætte lokale klimamedarbejdere i alle områdefornyelser (KTF).	En nærgenbrugsstation er en lokal genbrugsstation med affaldssortering og bytterum. I løbet af året holdes der en række workshops og aktiviteter med fokus på klimabevidsthed og fællesskab. KTF har koblet en klimamedarbejder på hver områdefornyelse. Klimamedarbejderne har fokus på genbrug og ressourcer i københavnernes boliger (den cirkulære økonomi), energibesparelser, varmeudnyttelse og solceller samt i mindre grad biodiversitet.
○ at prioritere de udsatte byområder i tildelingen af puljemidler til bygningsfornyelse. Fx med fokus på hverdagens arkitektur i både den almene og private sektor, udbedring af installationsmangler eller klimavenlige tiltag (KTF).	Det prioriteres særskilt om der er ejer, andel eller private lejeboliger, som kan have behov for byfornyelsesstøtte som en del af Bygningsfornyelsen. Indsatsen kan fx bestå i hjælp til screening af varmekældre og udskiftning af komponenter samt kildesortering af affald. Indsatserne er enten en del af den lokale klimaindsats eller puljefinansieret.
○ at fremme energieffektivisering af varmedriften med henblik på bedre opvarmning og nedbringe varmeregningen i boliger (KTF).	Københavns Kommune arbejder sammen med sektoren for at fremme energieffektivisering af varmedriften i byens boligejendomme igennem Energispring. Det kan bidrage til en bedre opvarmning af boliger, som skaber et bedre indeklima. Det kan samtidig bidrage til at nedbringe varmeregningen. Det er særligt relevant for borgere

	med begrænset økonomisk råderum i de udsatte byområder.
Rekreative tilbud til alle Kommunen vil arbejde for gode rekreative tilbud i udsatte byområder, blandt andet ved:	
○ at undersøge dækningsgraden af faciliteter og tilbud i udsatte områder for at have et udgangspunkt for at skabe attraktive funktioner og byliv i områderne (KFF, KTF, BUF, SUF).	En undersøgelse af dækningsgrad kan fx omfatte legepladser, kulturtilbud, grønne arealer mv. Undersøgelsen kan bruges til at understøtte fx nærgenbrugsstationer, kulturhuse og biblioteker i udsatte byområder. KTFs monitoreringsværktøj for de udsatte byområder, KEOB, udvikles i løbet af 2026 på en række områder, herunder gennem en integration af geografisk information om dækningsgrad af faciliteter og tilbud. Dette kan bl.a. omfatte ovennævnte forhold samt andre indikatorer som støj-/partikelforurening mm.
○ at igangsætte grønne biodiversitetsinitiativer på bemandede legepladser i udsatte byområder som en del af projektet "Grønt i børnehøjde" (KFF).	Det ønskes at arbejde med tiltag i naturen, som på kreative, fantasifulde og sjove måder kan fortælle om natur, biodiversitet og øge glæde ved naturen igennem leg og nysgerrighed. Personalet på legepladserne skaber viden, begejstring og nysgerrighed om naturoplevelser sammen med københavnerne.
En tryg, blandet og velfungerende by Kommunen vil fortsat have fokus på beboernes tryghed og helhedsblikket på de fysiske forhold i de udsatte byområder, blandt andet ved:	
○ at styrke trygheden i lokale tryghedspartnerskaber i udsatte byområder på tværs af forvaltninger, lokale aktører, boligsociale helhedsplaner og Københavns Politi (ØKF).	Partnerskaberne skal medvirke til at reducere kriminaliteten og øge den oplevede tryghed i de respektive partnerskabsområder. Partnerskabet skal styrke og fokusere koordinationen mellem partnerskabets deltagere, etablere nye aktiviteter og støtte eksisterende aktiviteter mhp. at forebygge kriminalitet og utryghed i partnerskabsområdet. Der er partnerskaber i helholdsvis Folehaven, på Amager og i Tingbjerg-Husum.
○ fortsætte at støtte kriminalitetsforebyggende indsatser for unge samt netværk og dialog herom (ØKF, SOF, BIF, KFF, BUF, SUF).	Flere af kommunens indsatser forebygger kriminalitet. Et eksempel er ALL IN, som er forankret i Københavns Almene Boligselskab (KAB). Indsatsen består af udviklingsforløb målrettet kriminalitetstruede unge i alderen 16 til 25 år, hvor målet er at skabe positiv udvikling for både de unge og for boligområderne i form af mindre kriminalitet, uro og utryghed. Et andet eksempel er Københavnerteamet: En bydækkende gadeplansindsats i SOF, som forebygger og håndterer en lang række utryghedsskabende og uroskabende begivenheder og hændelser på tværs af byen, ligesom de vejleder og støtter børn og unge ind i alternative og mere positive fællesskaber.
○ at have fokus på aktive, klimavenlige og sundhedsfremmende transportvaner samt	Indsatsen består af initiativer, som er direkte målrettet cyklister, såsom cykelstier, cykelparkering. Derudover består indsatsen af, initiativer, der også

arbejde med aktiv transport som løftestang for sundhed og trivsel (KTF).	kommer fx fodgængere eller kollektiv transport til gode, eksempelvis gennem sikre skoleveje, trafiksikkerhed, strøggader samt cykel- og gangbroer.
○ at imødegå negativ social kontrol bl.a. igennem den områdebaserede indsats mod negativ social kontrol (BIF).	Indsatsen består i at koordinere og understøtte lokale aktiviteter, som skal styrke modstandskraft mod negativ social kontrol og adressere de kollektive dynamikker, der gør det muligt, at negativ social kontrol finder sted.

Herunder fremgår de *ufinansierede* indsatser under mål 2, der skal afsættes budgetmidler til, hvis indsatserne skal realiseres.

Ufinansierede indsatser	Forklaring
Attraktive rammer og funktioner Kommunen vil fortsat arbejde for, at de udsatte byområder bliver mere attraktive ved:	
○ at samarbejde med de almene boligorganisationer om klimatilpasning fx tilbageholdelse af regnvand og nedbringelse af varme med grønne løsninger (KTF)	Kommunen vil fortsat arbejde for at styrke sårbare borgere og for, at de udsatte byområders bliver mere attraktive gennem samarbejde med de almene boligorganisationer og områdefornyelser om klimatilpasning i bred forstand. Det betyder fx tilbageholdelse af regnvand til genanvendelse eller til rekreative formål og nedbringelse af varmen i perioder med hedebølge, sikring mod skadesvoldende indtrængning af regnvand og øget begrønning. Klimatilpasningen vil typisk ske som en del af en indsats med et andet formål fx en intern renovering eller et områdefornyelsesprojekt. Finansiering vil afhænge af formål, karakter og ejerskab.
○ at gøre opmærksom på prioritering af grønne forbindelser, som går gennem de udsatte byområder ved kommende budgetforhandlinger (KTF).	Plan for grønne kiler og sammenhængende grønne områder viser, hvor i byen eksisterende og nye grønne kiler og forbindelser giver sammenhængende grønne områder. Planen giver forslag til projekter og deres tidsplan i prioriteret rækkefølge.
○ at søge midler til at fremme projekter under forandringsplan for Husum Nord (KTF).	Forandringsplaner er strategiske handleplaner, som samler allerede besluttede projekter samt peger på potentielle projekter og tiltag, der tilsammen kan være med til at flytte det udsatte område i en positiv retning. En forandringsplan fokuserer på mulige investeringer i området med afsæt i både kommunen og boligorganisationen og viser, hvordan de kan supplere og understøtte hinanden. Forandringsplanen for Husum Nord rummer en række projekter under overskrifterne boliger, forbindelser, byrum og byliv samt mødesteder og funktioner. Fx er et af projekterne i forandringsplanen en omdannelse af Frederikssundsvej med henblik på at skabe en mere grøn og attraktiv handelsgade.

Rekreative tilbud til alle Kommunen vil arbejde for gode rekreative tilbud i udsatte byområder ved:	
○ at følge op på frivillighedsundersøgelsen ved at gøre lokalområderne mere attraktive og styrke tilbud og sammenhængskraft gennem bedre muligheder for at engagere sig som frivillig i kultur-, fritids- og foreningslivet (KFF).	Der forventes følgende elementer i indsatsen: Workshops og udviklingsforløb med foreninger med tilknytning og/eller nærhed til udsatte byområder. Her skal der arbejdes med: • Organisation, frivilligstrategi og værktøjer til at styrke det frivillige engagement lokalt. • Bydækkende kampagne fokuseret på anerkendelse af frivillige på idrætsområdet og værdien af og mulighederne for at engagere sig frivilligt. • Årlig fejring af frivillighed ifm. i lokale helhedsplaner. • Indsats målrettet piger/kvinder og frivillighed i idrætten i samarbejde med foreninger, idrætsfællesskaber og øvrige forvaltninger.
En tryg, blandet og velfungerende by Kommunen vil fortsat have fokus på beboernes tryghed og helhedsblikket på de fysiske forhold i de udsatte byområder ved:	
○ at have fokus på, hvordan viden og data om transportvaner blandt udsatte målgrupper i højere grad kan indsamles og anvendes i kommunens arbejde (KTF).	Der ønskes et bedre kendskab til københavnere fra udsatte områders transportvaner samt adgang til og rådighed over forskellige transportformer igennem livet (dvs. for børn, unge, voksne og ældre).
○ at omdanne Laden i Hørgården, som i dag står i forfald og opleves utryg (KTF, KFF).	Der søges om budgetmidler til en fysisk omdannelse af Laden i Hørgården, som i dag står i forfald og opleves utryg. Der er samarbejde med KFF om muligheder for at benytte Laden til udvalgte kultur- og fritidstilbud.

Københavns Kommune har en lang række yderligere indsatser i de udsatte byområder, som blandt andet omfatter de nedenstående indsatser. Listen er ikke udtømmende.

- Udviklingsplaner
- Koordinering af arbejdet med Tingbjerg
- Forandringsplaner
- Tryghedszoner ved kommunens skoler
- Styrkelse af færdselsundervisning i folkeskolen
- Boligkommissionens arbejde overfor byens mest udsatte borgere

Hvordan følger vi op

Kommunen vil følge fremdriften i, hvordan de to strategiske målsætninger i 'Politik for udsatte byområder' opnås. Det drejer sig om 1) Københavnere i alle aldre skal have gode livschancer og -muligheder og 2) Alle københavnere skal have trygge og attraktive byområder. Fremdriften vurderes ud fra de otte kriterier for udpegning i politikken, se nedenfor i boks 3.

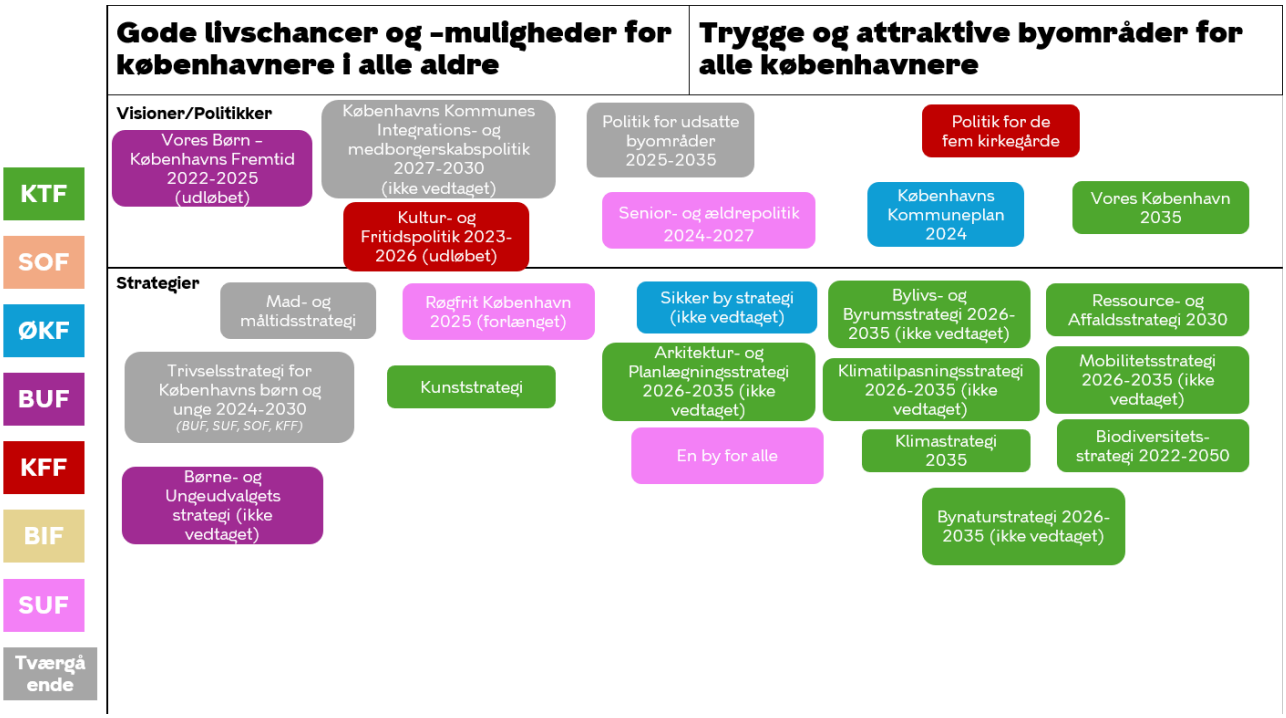
Det vil dog ikke alene være handleplanens indsatser, der kan sikre en positiv udvikling i forhold til de otte kriterier. Økonomiske konjunkturer, nationale rammevilkår og politikker kan eksempelvis også have betydning. Men det er vigtigt, at kommunen følger med i, hvor der skal være fokus, og hvor der kan gøres størst mulig forskel i de udsatte byområder. Det er også baggrunden for, at der vil blive set på behovet for en ajourføring af handleplanens initiativer hvert andet år.

Boks 3: Udpegningskriterier for 'Politik for udsatte byområder'

De otte udpegningskriterier fra Politik for udsatte byområder 2025-2035:

- Indkomstniveau
- Uddannelsesniveau
- Arbejdsmarkedstilknytning
- Ungdomsuddannelse
- Børnefattigdom
- Sundhedstilstand
- Tryghed
- Dømte

Visioner/politiker og strategier

Københavns Kommune har inden for hvert forvaltningsområde og på tværs af forvaltninger en lang række visioner/politikker og strategier, som skal udmøntes i de kommende år, og som vil bidrage aktivt til at realisere de to målsætninger i politik for udsatte byområder.

Figur 1: Oversigt over strategiske mål og Københavns visioner/politikker og strategier