



30. oktober 2018

Sagsnr.
2017-0292869

Dokumentnr.
2017-0292869-2

Overblik over den politiske behandling – Beslutninger og orienteringer

Magistratens 4. afdeling 1992

Fortovsordning blev indført på gågaderne i Indre By

Borgerrepræsentationen den 22. januar 2004, Overtagelse af renholdelsesopgave på fortove

Indstilling om,

1. at overtage grundejernes renholdelsesopgave på fortovene i Indre By samt på fortovene på forretningsgaderne i brokvartererne, når de eksisterende kontrakter udløber, hvorefter kontrakterne sendes i udbud.

Indstillingen blev godkendt med 35 stemmer for (A, B, F O og Ø) 12 imod (C og V).

Borgerrepræsentationen den 3. april 2008, Overtagelse af renholdelsesforpligtelse på fortove 2008

Indstilling om,

1. at fortovsordningen træder i kraft på alle fortove i Indre by samt handlegader i brokvartererne pr. 1. april 2008.

Indstillingen blev godkendt uden afstemning

Borgerrepræsentationen den 29. oktober 2009, Overtagelse af private grundejeres renholdelsesforpligtelse på offentlige fortove

Indstilling om,

1. at renholdelsesforpligtelsen på nye udvalgte gader i Indre By (Christianshavn og Søgadekvarteret) og brokvartererne (Nørrebro, Vesterbro, Østerbro) overtages af kommunen pr. 1. januar 2010.
2. at de nye udvalgte gader i Indre By (Christianshavn og Søgadekvarteret) og brokvartererne (Nørrebro, Vesterbro, Østerbro) klassificeres som A- og B-gader med forskellige pris.
3. at gader, hvor renholdelsesforpligtelsen blev overtaget i 2005 og 2008 også klassificeres i A- og B-gader, samt at grundejerne varsles henholdsvis en evt. forhøjelse eller en evt. sænkning af afgiften tilsvarende den afgift, som grundejeren, som er omfattet af renholdelsesforpligtelsen, der indstilles overtaget pr. 1. januar 2010, skal betale for samme ydelse.

4. at Teknik- og Miljøforvaltningen generelt bemyndiges til at administrere eksisterende ordninger ud fra kriterier lagt til grund for klassificeringen af A- og B-gader og eventuel opsigelse af udvalgte gader og ydelser i ordningen.
5. at afgiften fastsættes til 130,25 kr. pr. m² pr. år for en A-gade og 98,25 kr. pr. m² pr. år for en B-gade, som skitseret i bilag 2.

Indstillingen blev godkendt med 30 stemmer for: A, B, F, Jette Bergenholz Bautrup (løsgænger) og Ø og 12 stemmer imod: C, O, Winnie Larsen-Jensen (løsgænger), V og Louise Frevert (løsgænger).

Borgerrepræsentationen den 8. marts 2012, Evaluering og justering af den kommunale fortovsrenholdelse

Indstilling om,

1. at fortovsordningen med virkning fra 1.1.2013 udvides med et mindre antal gader primært i området omkring Torvehallerne og Frederiksborggade samt strækningen Stormgade – Tietgensgade.

Indstillingen blev godkendt med 31 for: A, B, F og Ø. 10 stemmer imod 10: C, I, O og V. 1 undlod: Jaleh Tavoli (løsgænger).

Venstre og Det Konservative Folkeparti afgav følgende protokolbemærkning: ”Vi er imod forslaget i det beboerne reelt kommer til at betale 3 gange for renholdelse af eget fortov. Mange betaler for en vicevært; man betaler via skatten for renholdelse af veje og fortov og med denne indstilling skal man derudover betale i form af denne ekstra skat.”

Dansk Folkeparti ønskede at videreføre deres protokolbemærkning fra udvalgsbehandlingen:

”Dansk Folkeparti kan ikke stemme for denne indstilling. Vi er fortsat af den opfattelse, at kommunens fortovsrenholdelse ikke er effektiv nok og prisen er for høj. Vi skal i øvrigt henvise til de klager der tidligere er fremsat.”

Teknik- og Miljøforvaltningen den 7. oktober 2013, Forsøg med ændring af fortovsordningen

Indstilling om,

1. at den gennemførte analyse af økonomien i fortovsordningen tages til efterretning. Undersøgelsen er vedlagt.
2. at en forsøgsordning med en tilpasset fortovsordning med delt ansvar, hvor grundejerne renholder på hverdage, og forvaltningen renholder lørdag og søn- og helligdage, sendes i høring hos de berørte grundejere i et forsøgsområde på Nørrebro.

3. at forsøget gennemføres 2014-2015 forudsat, at høringen ikke medfører væsentlige indvendinger mod forsøget.
4. at forsøget evalueres primo 2015 med henblik på at foreslå en eventuel tilpasning af fortovsordningen.

Indstillingen blev godkendt.

Protokolbemærkning fra Enhedslisten: ”Enhedslisten konstaterer, at den gennemførte analyse har kostet 385.000 excl. moms, hvilket er vældigt mange penge til eksterne konsulenter. Enhedslisten kan tilslutte sig forslaget alene som et forsøg, idet vi ser frem til evalueringen, og ikke hermed har bundet os til noget.”

Teknik- og Miljøudvalget den 12. maj 2014, Forsøg med ændring af fortovsordningen

1. at forvaltningen gennemfører et forsøg med at ophæve fortovsordningen for ejendommene i Holmbladsgade og Hamletsgade, så grundejerne overtager det fulde ansvar for renholdelse af fortovene.
2. at forsøget med ophævelse af fortovsordningen sendes i høring hos de berørte grundejere.
3. at forsøget gennemføres fra 1.7.2014 – 31.12.2015, forudsat, at høringen ikke medfører væsentlige indvendinger mod forsøget
4. at resultatet af dette forsøg evalueres primo 2015 sammen med det igangværende forsøg på Indre Nørrebro med henblik på en eventuel justering af fortovsordningen.

Indstillingen blev godkendt uden afstemning.

Teknik- og Miljøudvalget den 18. maj 2015, Forlængelse af forsøg med fortovsordningen

Indstilling om,

1. at pilotforsøgene med fortovsordningen på Indre Nørrebro, og i Hamletsgade og Holmbladsgade forlænges et år med udløb den 31. december 2016.

Indstillingen blev godkendt uden afstemning.

Teknik- og Miljøudvalget den 11. april 2016, Overtagelse af fortovsrenhold i forsøgsområder og justering af fortovsordningen

1. at forsøgene med fortovsrenhold på indre Nørrebro, Hamletsgade og Holmbladsgade er afrapporteret med evalueringsrapporten (bilag 1).
2. at forvaltningen igangsætter en proces med henblik på, at kommunen igen overtager fortovsrenholdet i forsøgsområderne og bemyndiges til at implementere dette, med mindre partshøringen af grundejerne giver anledning til væsentlige ændringer.

3. at forvaltningen igangsætter en proces med henblik på at kunne fremlægge et forslag til beslutning til efteråret 2016 om at medtage ukrudtsbekæmpelse i fortovsordningen.

Indstillingen blev sendt tilbage til forvaltningen med henblik på yderligere oplysninger.

Teknik- og Miljøudvalget den 20. juni 2016, Evaluering af fortovsordningen – revideret indstilling

1. at forsøgene med fortovsrenhold på Indre Nørrebro, Hamletsgade og Holmbladsgade er afrapporteret med evalueringsrapporten (bilag 1).
2. at forvaltningen igangsætter en proces med henblik på, at kommunen igen overtager fortovsrenholdet i forsøgsområderne.
3. at forvaltningen igangsætter en proces med henblik på at kunne fremlægge et forslag til beslutning til efteråret 2016 om at medtage ukrudtsbekæmpelse i fortovsordningen.

Enhedslisten fremsatte følgende ændringsforslag om tilføjelse af et supplerende at-punkt til indstillingen:

”at forvaltningen vender tilbage med et forslag til, hvordan der kan laves aftaler med grundejere om renhold af store sammenhængende områder”.

Ændringsforslaget blev godkendt uden afstemning.

Den således ændrede indstillingen blev godkendt med 8 stemmer mod tre: A, B, F og Ø. 1 stemme mod: C. 2 undlod at stemme: V.

Teknik- og Miljøudvalget den 31. oktober 2016, Justering af fortovsordningen

Teknik- og Miljøforvaltningen indstiller, at Teknik- og Miljøudvalget overfor Økonomiudvalget og Borgerrepræsentationen anbefaler:

1. at fortovsrenholdet i forsøgsområderne Indre Nørrebro, Hamletsgade og Holmbladsgade fra 1. juli 2017 varetages af Teknik- og Miljøforvaltningen, og at forsøgsordningerne som konsekvens heraf forlænges til 1. juli 2017"

"Teknik- og Miljøforvaltningen indstiller, at Teknik- og Miljøudvalget godkender;

2. at ukrudtsfjernelse ikke medtages som ydelse i fortovsordningen
3. at den enkelte grundejer får mulighed for at søge om dispensation fra fortovsordningen, på det grundlag, som er beskrevet i denne indstilling jf. bilag 3.

1. at-punktet blev anbefalet overfor Økonomiudvalget og Borgerrepræsentationen med 6 stemmer mod 3. Ingen undlod at stemme.

For stemte: A, B, F og Ø. I mod stemte: C, I og V.

2. og 3. at-punkt blev godkendt med 9 stemmer mod 0. Ingen undlod at stemme.

For stemte: A, B, C, F, I, V og Ø. Imod stemte: Ingen

Borgerrepræsentationen den 24. november 2016, Justering af fortovsordningen

Indstilling om

1. at fortovsrenholdet i forsøgsområderne Indre Nørrebro, Hamletsgade og Holmbladsgade fra 1. juli 2017 varetages af Teknik- og Miljøforvaltningen, og at forsøgsordningerne som konsekvens heraf forlænges til 1. juli 2017.

Indstillingen blev godkendt med 36 stemmer imod 14. Ingen medlemmer undlod at stemme.

For stemte; A, Ø, B og F. Imod stemte: V, O, C, I og løsgænger Kasper Heumann Kristensen

Orientering til Teknik- og Miljøudvalget 25. april 2017, Administration af dispensationer i fortovsordningen

Forvaltningen orienterer hermed Teknik- og Miljøudvalget om, hvordan forvaltningen nærmere vil administrere betingelsen om større sammenhængende strækninger/arealer.

Kriteriet *større, sammenhængende strækninger og arealer* skal fortolkes som hele karréer.

Orientering til Teknik- og Miljøudvalget 19. juni 2017, Forlængelse af forsøgsordningerne i fortovsordningen

Forvaltningen orienterer hermed Teknik- og Miljøudvalget om, at forvaltningen vil gennemføre et udbud på dele af fortovsordningen for at få afdækket markedsprisen, da forvaltningen vurderer at de indhentede kontrolpriser ikke kan bruges til at fastlægge en reel markedspris. Som konsekvens heraf forlænges forsøgsordningen frem til 1. juli 2018.

Orientering til Teknik- og Miljøudvalget 18. september 2017, Lempelse af kriterierne for dispensation fra fortovsordningen.

Forvaltningen orienterer hermed Teknik- og Miljøudvalget om, at forvaltningen vil lempe på kriterierne således at flere grundejere får mulighed for dispensation, hvis blot der er tale om en fortovstrækning mellem to sideveje.

Borgerrepræsentationen den 5. oktober 2017, Anden behandling af budgetforslag 2018 og overslagsårene 2019-2021

Taksterne for gaderenholdelsen 2018 blev godkendt.

Orientering til Teknik- og Miljøudvalget 29. januar 2018, Status for dispensationer i fortovsordningen.

Forvaltningen orienterer hermed Teknik- og Miljøudvalget om status for dispensationer. Udvalget orienteres desuden kort om konkurrenceudsættelsen af fortovsordningen gennem udbud samt om aktuelle klagesager vedr. fortovsordningen.

Orientering til Teknik- og Miljøudvalget 2. maj 2018, Udbud af fortovsordningen: Orientering om aktindsigt vedrørende prækvalificering

Forvaltningen orienterer hermed Teknik- og Miljøudvalget om en aktindsigt vedrørende det igangværende udbud af en del af fortovsordningen samt hvilke eksterne entreprenører, som er blevet prækvalificerede.

Orientering til Teknik- og Miljøudvalget 2. maj 2018, Udbud af fortovsordningen: Udskydelse af beslutning vedrørende udbuddet.

Forvaltningen orienterer hermed Teknik- og Miljøudvalget om, at forvaltningen udskyder beslutningen vedrørende tildeling af kontrakt.

Revisionsudvalget den 6. juni 2018, Whistleblowersagen

Revisionsudvalget behandlede Intern Revisions rapport af 22. maj 2018 om whistleblowersagen (30381).

Revisionsudvalget besluttede, at whistleblowersagen følges op af IR med en udvidet undersøgelse og vurdering af, hvorledes overfaktureringen af fortovsordningen har været anvendt, herunder få belyst forskellen mellem de opkrævede indtægter og priserne i TMF's kontrolbud.

Teknik- og Miljøudvalget den 11. juni 2018, Ny løsning for fortovsordningen

Teknik- og Miljøforvaltningen indstiller, at Teknik- og Miljøudvalget over for Økonomiudvalget og Borgerrepræsentationen anbefaler,

1. at fortovsordningen ophæves, og renholdelsesforpligtelsen på de berørte fortove fremover varetages af ejerne af de tilstødende grunde fra januar 2019.

Beslutning

Socialdemokratiet fremsatte følgende ændringsforslag til erstatning af 1. at-punkt: ” At hele fortovsordningen udliciteres (model C).” Ændringsforslaget blev ikke vedtaget med tre stemmer mod otte. Ingen undlod at stemme.

For stemte: A. Imod stemte: B, C, F, I, O, Ø og Å.
Indstillingen blev anbefalet over for ØU og BR med otte stemmer mod nul. Tre undlod at stemme. For stemte: B, C, F, I, O, Ø og Å.
Undlod at stemme: A.

Protokolbemærkninger

Alternativet, Det Konservative Folkeparti Radikale Venstre og Dansk Folkeparti: ”Partierne ønsker, at renhold af indre by løftes i budgetforhandlingerne, således at vi sikrer et højt og konsistent niveau af renhold i de fest- og turistprægede områder.”

Det Konservative Folkeparti:” Det glæder os, at grundejerne ikke længere skal betale for fortovsrenholdelse fra den 1. juli 2018. Vi finder ikke, at grundejerne fremover igen skal pålægges at betale for fortovsrenholdelse, når det efter Vejloven som udgangspunkt er en kommunal opgave og udgift. Det er væsentligt, at forvaltningen fremlægger en model for tilbagebetaling til borgerne af den for meget opkrævede afgift.”

Enhedslisten: ”Enhedslisten ønsker en skattefinansiering af fortovsordningen og bestiller derfor budgetnotater til alle forskellige modeller for skattefinansiering frem mod budgetforhandlingerne i efteråret.”

”Enhedslisten finder det vigtigt, at forvaltningen i forbindelse med eksekvering af beslutning om fortovsordningen sikrer, at flest mulige medarbejdere fastholdes i faste job, herunder ser på brugen af sæsonansatte, på muligheder for omplaceringer mv.”

Teknik- og Miljøudvalget den 18. juni 2018, Whistleblowersag – rapport fra Intern revision (2018-0158498)

Indstilling om

1. at Intern Revisions rapport ”Whistleblowersag” tages til efterretning

Indstillingen blev taget til efterretning. Et samlet udvalg afgav følgende protokolbemærkning: ”Vi tager whistleblowersagen til efterretning, idet vi følger op på Intern Revisors anbefaling om en personaleretlig undersøgelse. Vi finder det kritisabelt, at der er gået for lang tid fra loven blev ændret, og indtil kommunens praksis blev ændret.”

Borgerrepræsentationen den 21. juni, Ny løsning for fortovsordningen: Beslutning om udlicitering af fortovsordningen

Indstilling om:

1. at fortovsordningen ophæves, og renholdelsesforpligtelsen på de berørte fortove fremover varetages af ejerne af de tilstødende grunde fra januar 2019.

Socialdemokratiet genfremsatte følgende ændringsforslag (ÆF1) fra udvalgsbehandlingen om, at 1. at-punkt ændres til : ”At hele fortovsordningen udliciteres (model C).”

Ændringsforslaget blev vedtaget med 33 (A, B, V, C, O og I) imod 22 (Ø, Å og F). Ingen medlemmer undlod at stemme.

Orientering til Teknik- og Miljøudvalget 3. juli 2018: Valg af udbudsløsning for fortovsordningen.

Forvaltningen har nu besluttet at gennemføre udbuddet efter scenarie 2; at det igangværende udbud annulleres, og der gennemføres et samlet udbud af hele fortovsordningen, fordi der er konkrete økonomiske fordele ved denne løsning, mulighed for reduceret grundejerbetaling og forventning om en enklere administrations- og driftsopgave for forvaltningen.

Orientering til Teknik- og Miljøudvalget 8. august 2018: Ændret fortrolighed vedr. Whistleblowersag om fortovsordningen

Forvaltningen fremsendte en ekstraheret udgave af rapport fra Intern Revision, Teknik- og Miljøforvaltningen, Whistleblowersag 30381, 2018. Denne ekstraherede udgave af rapporten er ikke længere fortrolig, og de oplysninger som fortsat skal være fortrolige er overstreget.

Økonomiudvalget 14. august 2018, Whistleblowersag vedrørende administrationen af fortovsordningen i Teknik- og Miljøforvaltningen (2018-0167081)

Indstilling over for Økonomiudvalget om,

1. at Intern Revisions vedlagte fortrolige rapport af den 22. maj 2018 om administrationen af fortovsordningen i Teknik- og Miljøforvaltningen tages til efterretning,
2. at det godkendes, at der indhentes en uvildig advokatundersøgelse - og vurdering af, om Teknik- og Miljøforvaltningens varetagelse og administration af kommunens fortovsordning har været i strid med vejlovgivningen, herunder a) om Teknik- og Miljøforvaltningen har opkrævet for høje takster hos de grundejere, som kommunen som vejmyndighed har pålagt, at deres forpligtelse til renholdelse skal udføres af kommunen for grundejernes regning, jf. vejlovens § 64 og § 72, stk. 1, og i bekræftende fald, b) om direktionen i Teknik- og Miljøforvaltningen har eller burde have været bekendt hermed, og i givet fald fra hvilket tidspunkt, c) om borgmesteren for Teknik- og Miljøforvaltningen og Teknik- og Miljøudvalget er eller burde været blevet orienteret herom og i givet fald fra hvilket tidspunkt, samt d) en vurdering i givet fald af, om det bør give anledning til ansættelsesretlige konsekvenser.

Indstillingens 1. at-punkt blev taget til efterretning uden afstemning.
Indstillingens 2. at-punkt blev godkendt uden afstemning.

Teknik- og Miljøudvalget den 27. august 2018, Tilbagebetaling til grundejerne i fortovsordningen

Indstilling om

1. at forvaltningens tilbagebetaling til grundejerne i fortovsordningen af for meget opkrævet betaling sker på baggrund af den model, der er beskrevet i nærværende indstilling.

Sagen blev sendt tilbage til forvaltningen med henblik på, at resultatet af den udvidede undersøgelse fra Intern Revision indgår i indstillingen.

Teknik- og Miljøudvalget den 1. oktober 2018, Fornyet godkendelse af taksterne for gaderenholdelse i 2018

Teknik- og Miljøforvaltningen indstiller, at Teknik- og Miljøudvalget over for Økonomiudvalget og Borgerrepræsentationen anbefaler,

1. at de ændrede takster for 2018 for gaderenholdelse, jf. bilag 2, godkendes og træder i kraft med virkning fra 1. januar 2018.

Indstillingen blev anbefalet uden afstemning.

Ændringsforslag

Fra Det Konservative Folkeparti (ÆF1): ”At taksterne fra 1. januar 2018 til 6. april 2018 fastsættes ud fra kontrolbuddet og uden administrationsgebyr, og fra 6. april 2018 fastsættes ud fra den lave pris opnået ved bud og uden administrationsgebyr, idet borgerne ikke skal belastes af, at forvaltningen først sent indhentede bud fra private.”

Ændringsforslaget blev ikke vedtaget med tre stemmer mod syv.
Ingen undlod at stemme. For: B, C og I. Imod: A, F, Ø og Å.

Fra Det Konservative Folkeparti (ÆF2): ”At der ikke indregnes et administrationsgebyr på op til ni procent.”

Ændringsforslaget blev ikke vedtaget med tre stemmer mod syv.
Ingen undlod at stemme. For: B, C og I. Imod: A, F, Ø og Å.

Teknik- og Miljøudvalget den 11. oktober 2018, Tilbagebetaling til grundejerne i fortovsordningen

Indstilling om

1. at forvaltningens tilbagebetaling til grundejerne i fortovsordningen af for meget opkrævet betaling sker på baggrund af den model, der er beskrevet i nærværende indstilling med i alt 17,5 mio. kr.

Beslutning

Intern Revision v/Jesper Gjøtterup Andersen deltog under behandlingen af punktet.

Et samlet udvalg fremsatte følgende ændringsforslag om et supplerende 2. at-punkt: ”At forvaltningen pålægges at vende tilbage med en indstilling, om mulighederne for at tilbagebetale et andet beløb end de 17,5 mio. kr. på baggrund af beregninger fra Deloitte.”

Ændringsforslaget blev vedtaget uden afstemning.
Den således ændrede indstilling blev godkendt uden afstemning.

Protokolbemærkninger

Et samlet udvalg: ”Vi finder, at forvaltningen allerede efter EY s rapport i 2013 burde have genberegnet gebyrerne på daværende tidspunkt.”

Et samlet udvalg: ”Partierne finder intet grundlag for at rejse tvivl om resultaterne af Intern Revisions undersøgelse, men tager forvaltningens og dennes advokats redegørelse for det juridiske handlerum til efterretning og stemmer derfor for forvaltningens indstilling.

Det Konservative Folkeparti og Liberal Alliance: ”Vi har oprindeligt været imod indførelsen af gebyret og er fortsat imod gebyret. Vi finder, at gebyret burde afskaffes med tilbagevirkende kraft, og de ca. 350 mio. kr. tilbagebetales til borgerne.”

Dansk Folkeparti, Socialistisk Folkeparti, Enhedslisten og Socialdemokratiet: ”Partierne anerkender ethvert partis ubetingede ret til at fremsætte de protokolbemærkninger, som de lyster. I relation til C og LA s protokolbemærkning anser vi spørgsmålet om 350 mio. kr. for at skyde helt urealistisk over målet og helt urealistisk at foregøgle borgerne at få penge tilbage af en sådan størrelse.”

Økonomiudvalget den 23. oktober 2018, Fornyet godkendelse af taksterne for gaderenholdelse i 2018

Indstilling om, at Økonomiudvalget oversender sagen til

Borgerrepræsentationen med følgende erklæring:

Økonomiudvalget forudsætter, at eventuelle merudgifter, som følge af sagen, afholdes inden for Teknik- og Miljøudvalgets budgetramme.

Beslutning

Økonomiudvalget besluttede at oversende indstillingen med udvalgets erklæring til behandling i Borgerrepræsentationen med 9 stemmer mod 0. 3 medlemmer undlod at stemme.

For stemte: A, Ø, Å, F og O.

Imod stemte: -

Undlod at stemme: B, V og C.

Protokolbemærkninger

Det Konservative Folkeparti:

”Vi finder, at taksterne fra 1. januar 2018 til 6. april 2018 skal fastsættes ud fra kontrolbuddet og uden administrationsgebyr, og fra 6. april 2018 skal fastsættes ud fra den lave pris opnået ved bud og uden administrationsgebyr, idet borgerne ikke skal belastes af, at forvaltningen først sent indhentedede bud fra private.”

”Vi finder, at der ikke skal indregnes et administrationsgebyr på op til ni procent.”

Radikale Venstre og Venstre tilsluttede sig protokolbemærkningerne på mødet.