



Bilag 2 – Baggrundsnotat

Sagsfremstilling

I det følgende uddybes kommunens indkøb af el og mulighederne for et samarbejde med HOFOR, herunder i en PPA.

KKs historiske elindkøb

Økonomikredsen (ØK) besluttede i november 2016 at udbyde en formidlingsaftale, hvor indkøb skete via spotmarkedet. Beslutningen blev truffet efter en årrække, hvor kommunen havde købt el på en fastpris-aftale, der viste sig dyrere end niveauet på spotmarkedet.

Grundet stigende priser fra andet halvår 2021 og forstærket af Ruslands invasion af Ukraine i februar 2022 steg Københavns Kommunes udgifter til el med 37% fra 2020 til 2021, og yderligere med 67% fra 2021 til 2022. Tabel 1 viser kommunens samlede udgifter, inkl. udgifter til formidlingsleverandøren, til el-indkøb i de sidste tre år.

Tabel 1: KKs samlede udgifter til el i 2021-2023 (mio. kr)

År	Udgifter
2021	167,2
2022	266,9
2023	131,7
Hovedtotal	565,8

I forbindelse med genudbud af formidlingsaftalen i 2023, som dækker kommunens elforbrug og køb af oprindelsescertifikater fra 2024 og frem til en Power Purchase Agreement (PPA), blev det besluttet i ØK at udbyde en formidlingsaftale med kombineret porteføljeforvaltnings- og spotaftale inkl. køb af oprindelsescertifikater fremfor kun at købe el på spotmarkedet. Det er herefter muligt at ændre i fordelingen af el, som kommunen køber til fastpris og på spotmarkedet, alt efter markedsituationen. Det fortrinsvise køb sker på spotmarkedet, der afregnes på timebasis.

De forbrugende enheder, som udgør kommunens elforbrug, er organisatoriske enheder, f.eks. børnehaver, skoler, bosteder under KK eller enheder med driftsoverenskomst med KK, f.eks. selvejende institutioner

21-11-2024

Sagsnummer i F2
2024 - 10210

Dokumentnummer i F2
5475867

Sagsnummer eDoc
2024-0179703

Sagsbehandler
Emilie Nistrup Madsen

med elforbrug dækket under kommunens formidlings- og porteføljeaftale.

KK køber strøm fra elnettet bestående af et energimix af konventionel strøm og strøm fra vedvarende energikilder på det givne forbrugstidspunkt gennem den nuværende formidlingsaftale. Derudover købes der uspecificerede oprindelsescertifikater med oprindelse fra vedvarende energikilder bestående af vand, vind- eller solenergi. Ved uspecificeret oprindelsescertifikater forstås oprindelsescertifikater, hvis oprindelse ikke kan knyttes til et specifikt anlæg af vedvarende energi, men som stammer fra produktion på vand-, vind- eller solenergianlæg. Aftalen svarer til private husstandes aftaler om indkøb af grøn strøm.

Tabel 2 viser KKs faste udgifter forbundet med formidlingsaftalen. KKs udgifter til strøm afhænger af porteføljeforvaltningen på aftalen.

Tabel 2: Faste udgifter på formidlingsaftalen

Porteføljeforvaltning			
Ydelse	Estimeret KWh pr. år	Pris pr. KWh	Estimeret årlige pris
Fee for porteføljeforvaltning	95.000.000	0,00350 kr.	332.500,00 kr.
Oprindelsescertifikater			
Ydelse	Estimeret KWh pr. år	Pris pr. certifikat pr. KWh	Estimeret årlige pris
Fee for indkøb og håndtering af oprindelsescertifikater	95.000.000	0,00150 kr.	142.500,00 kr.

PPA med HOFOR på baggrund af den oprindelige beslutning

KK's ejerskab til HOFOR-koncernen udøves gennem HOFOR Forsyning Holding P/S, som er 100 % ejet af KK. HOFOR Forsyning Holding P/S ejer energiselskaberne i HOFOR, herunder HOFOR Vind A/S, som ejer og driver solcelle- og vindmølleparker.

ØKF har undersøgt mulighederne for at indgå en PPA på det foreliggende beslutningsgrundlag med HOFOR. HOFOR har angivet, at de vil opføre et nyt solcelleanlæg på Midsjtjylland, jf. næste afsnit, uagtet en eventuel PPA med KK, hvorfor indgåelse af en PPA mellem HOFOR og KK ikke er afgørende for anlæggets opførelse.

ØKF vurderer dog, at den oprindelige politiske bestilling på en PPA indeholder krav om, at KK med sin aftale sikrer additionalitet. En PPA sikrer additionalitet, når den medvirker til, at der tilføres ny vedvarende energi til elnettet. Ved at opføre en PPA i samarbejde med HOFOR sikrer KK derfor ikke additionalitet i denne forstand, men samtidigt skal det tages i betragtning, at årsagen til, at HOFOR investerer i sol og vind, netop er at tilvejebringe ny/additionel VE-kapacitet.

ØKF vurderer på denne baggrund, at KK ikke kan arbejde videre med at indgå en PPA med HOFOR i forhold til den oprindelige beslutning, med mindre denne ændres, jf. nedenfor.

Mulighed for PPA med HOFOR (uden krav om additionalitet)

HOFOR traf primo 2024 beslutning om at etablere et solcelleanlæg på Midsjælland. Lokalplansarealet udgør 255 hektar, hvoraf 217 hektar bygges med solceller. Anlægget forventes at være i produktion i 2026, og forventes at levere 204 GWh årligt, svarende til ca. det dobbelte af KK's årlige forbrug.

HOFOR forventer herudover at have etableret en ny vindmøllepark i Nordjylland primo 2025. Lokalplansarealet udgør 55 hektar, og møllerne strækker sig over ca. 3 km. Anlæggene forventes at levere 82 GWh årligt. Kombinationen af både vind- og solenergi kan give et bedre match med KKs forbrug, hvormed begge parker er relevante i forbindelse med en PPA.

HOFOR's kommende anlæg vil tilføre en stor mængde grøn strøm til el-nettet, og KK's klimamålsætninger understøttes dermed via HOFOR's projekt, da projektet reelt skaber stor ny vedvarende energiproduktion i Danmark og isoleret set vil fortrænge strøm fra andre kilder, herunder også fossil energi. ØKF vurderer samtidigt, at KKs klimamålsætninger imødekommes bedst via HOFORs projekt, idet KKs oprindeligt planlagte PPA alene vil dække 40-60% af KKs eget forbrug, som er 95 GWh årligt.

Hvis der træffes beslutning om at annullere den oprindelige beslutning om at udbyde en PPA, kan ØKF herudover afsøge muligheden for at indgå en PPA med HOFOR på vilkår, der både sikrer grøn strøm fra en specifik kilde, men samtidigt i videst muligt omfang løser de juridiske og økonomiske udfordringer med den oprindeligt besluttede PPA-model.

En sådan løsning kunne fx indebære,

- at der ikke fastholdes et additionalitetskrav i snæver forstand, således at strøm fra HOFORs nye solcelleanlæg kan købes,
- at aftalen ikke indeholder nogen systematisk forpligtelse for at købe mere strøm end KK bruger på ethvert givent tidspunkt, dvs. at der ikke er udfordringer med salg af overskudskapacitet,
- at aftalen ikke binder KK i en meget lang periode,
- at prisen evt. er fast, men samtidigt konkurrencedygtig.

ØKF forelægger en sag for Økonomiudvalget, hvis der er mulighed for at indgå en aftale med HOFOR.

Endeligt er det, uafhængigt af en PPA-aftale, muligt at tilpasse kommunens indkøb af el fra HOFOR eller tredjepart ved brug af mere "ambitiøse" certifikater, som er baseret 100 % på vedvarende energi fra specifikke anlæg, der er opført uden statsstøtte, og dermed reelt øger den samlede produktionen af grøn strøm. ØKF undersøger dette nærmere.