



KØBENHAVNS KOMMUNE

Økonomiforvaltningen

Center for Økonomi

NOTAT

17-06-2014

Sagsnr.
2014-0115799

Dokumentnr.
2014-0115799-2

Sagsbehandler
Monica Holm Jensen

Bilag 1: Forslag til præciseringer i arbejdsklausulen vedr. sikring af arbejdstagerrettigheder i forbindelse med arbejde udført for Københavns Kommune

Ændring af arbejdsklausulens pkt. 1. Forpligtelsen

Forpligtelsen i Københavns Kommunes arbejdsklausuls pkt. 1 lyder således:

”Leverandøren forpligtiger sig til at sikre at de ansatte, som Leverandøren og eventuelle underleverandører beskæftiger i Danmark med henblik på opgavens udførelse, har løn og ansættelsesforhold der ikke er mindre gunstige løn- og ansættelsesforhold end dem der gælder på den egn hvor arbejdet udføres – jf. ILO konvention nr. 94.”

Beskæftigelsesministeriet foreslår i deres vejledning følgende formulering:

Leverandøren skal sikre, at ansatte hos leverandører og eventuelle underleverandører, som medvirker til at opfylde kontrakten, er sikret løn (herunder særlige ydelser), arbejdstid og andre arbejdsvilkår, som ikke er mindre gunstige end dem, der gælder for arbejde af samme art i henhold til en kollektiv overenskomst indgået af de inden for det pågældende faglige område mest repræsentative arbejdsmarkedsparter i Danmark, og som gælder på hele det danske område.

Leverandøren skal sikre, at ansatte hos leverandører og eventuelle underleverandører orienteres om de gældende arbejdsvilkår.

Det foreslås, at Københavns Kommune lægger sig op ad denne tekst.

Ændring af arbejdsklausulens pkt. 1.1 Krav til medarbejderens ansættelsesforhold og identifikation

Bestemmelsen foreslås ændret fra:

”Alle medarbejdere skal inden 4 uger efter arbejdets påbegyndelse have modtaget et ansættelsesbevis samt orienteres, af Leverandøren, om egnens gældende løn- og arbejdsvilkår. Leverandøren er endvidere ansvarlig for, at der kun anvendes medarbejdere med gyldig opholds- og arbejdstilladelse. Medarbejdere skal på forlangende kunne dokumentere deres identitet ved fremvisning af billedlegitimation.”

til:

”Alle medarbejdere skal inden 4 uger efter arbejdets påbegyndelse have modtaget et ansættelsesbevis samt orienteres, af Leverandøren,

**Center for Økonomi,
afsnit 2**

Københavns Rådhus,
Rådhuspladsen 1
1599 København V

Telefon
2045 2316

Mobil
2045 2316

E-mail
ZA5G@okf.kk.dk

EAN nummer
5798009800206

om gældende *løn (herunder særlige ydelser), arbejdstid og andre arbejdsvilkår*. Leverandøren er endvidere ansvarlig for, at der kun anvendes medarbejdere med gyldig opholds- og arbejdstilladelse. Medarbejdere skal på forlangende kunne dokumentere deres identitet ved fremvisning af billedlegitimation.”

Ændring af arbejdsklausulens pkt. 1.2 Krav til ophold på arbejdspladsen, orientering om underleverandører samt krav til skiltning

Bestemmelsen foreslås ændret således, at formuleringen i afsnit 3 i pkt. 1.2 ændres fra:

”Københavns Kommune kan konkret stille krav til, at Leverandøren skilter med, hvilke virksomheder, der udfører arbejde på arbejdspladsen ved angivelse af navn og CVR.nr./RUT.nr. Krav om skiltning er dog altid obligatorisk for byggerier med en varighed over en måned”.

til:

*”Københavns Kommune kan konkret stille krav til, at Leverandøren **på byggepladsen** skilter med, hvilke virksomheder, der udfører arbejde på arbejdspladsen ved angivelse af navn og CVR.nr./RUT.nr. Krav om skiltning er dog altid obligatorisk for byggerier med en varighed over en måned”.*

Begrundelsen for ovenstående præcisering er begrundet i, at arbejdsklausulen gælder både bygge- og anlægskontrakter og tjenesteydelseskontrakter. Der er ikke lagt op til, at visse afsnit i arbejdsklausulen er gjort valgfrie. Ved tjenesteydelseskontrakter er skiltningskravet ikke relevant og af den grund foreslås ovenstående præcisering.

Bestemmelsen i afsnit 4 i pkt. 1.2 ændres fra:

”Leverandøren er til enhver tid underlagt Københavns Kommunes instruktioner omkring ophold på arbejdspladsen.”

til:

*”Leverandøren er til enhver tid underlagt Københavns Kommunes instruktioner omkring ophold på **Københavns Kommunes arbejdspladser**.”*

For at skabe klarhed over, hvor Københavns Kommune har instruktionsbeføjelse, præciseres det i ovenstående.

Ændring af arbejdsklausulens pkt. 3.1 Sanktioner ved Leverandørens overtrædelse til klausulens afsnit 1

Klausulen foreslås ændret fra:

”Københavns Kommune er berettiget til at tilbageholde vederlag med henblik på at tilgodese berettigede krav fra Leverandørens eller underleverandørers ansatte.

Leverandøren ifalder bod ved overtrædelse af klausulens afsnit 1. Bodden pr. påbegyndt arbejdsdag svarer til [indsæt promille af kontraktsummen] dog minimum [indsæt beløb i kr. pr. dag], indtil overtrædelsen er bragt til ophør. Beløbet kan modregnes i Leverandørens vederlag.”

Til følgende formulering:

*”Københavns Kommune er berettiget til at tilbageholde vederlag med henblik på at tilgodese berettigede krav fra Leverandørens eller underleverandørers ansatte. **Med berettiget krav menes lønmodtagerkrav op til niveauet i arbejdsklausulen.***

Såfremt betingelsen for at tilbageholde vederlag er opfyldt, og det tilbageholdte vederlag som følge af manglende dokumentation ikke kan udbetales til de pågældende medarbejdere, tilfalder det tilbageholdte vederlag Københavns Kommune.

Leverandøren ifalder bod ved overtrædelse af klausulens afsnit 1. Bodden pr. påbegyndt arbejdsdag svarer til [indsæt promille af kontraktsummen] dog minimum [indsæt beløb i kr. pr. dag], indtil overtrædelsen er bragt til ophør. Beløbet kan modregnes i Leverandørens vederlag.”

Ændringerne foreslås pba. advokatfirmaet Hortens anbefalinger. Formuleringen ”med berettiget krav menes lønmodtagerkrav op til niveauet i arbejdsklausulen” skal således sikre, at der ikke opstår usikkerhed om, hvorvidt ”et berettiget krav” skal fortolkes som, den ansattes krav iht. vedkommendes ansættelsesaftale eller som et berettiget krav iht. leverandørens forpligtelse i arbejdsklausulen.

Med formuleringen ” Såfremt betingelsen for at tilbageholde vederlag er opfyldt, og det tilbageholdte vederlag som følge af manglende dokumentation ikke kan udbetales til de pågældende medarbejdere, tilfalder det tilbageholdte vederlag Københavns Kommune” vurderer Horten, at Københavns Kommune ikke er forpligtet til at tilbagebetale de tilbageholdte vederlag til leverandøren, såfremt en eller flere af de pågældende medarbejdere ikke kan eller vil dokumentere deres individuelle krav.

Ændring af arbejdsklausulens pkt. 4. Kontrolenhed

Klausulen foreslås ændret fra:

”4. Kontrolbesøg

Københavns Kommune eller en tredjepart vil i kontraktens løbetid løbende kunne foretage uanmeldte kontrolbesøg på arbejdspladsen for at sikre overholdelse af Arbejdsklausulen.”

til

”4. Besøg på arbejdspladsen

Københavns Kommune eller en tredjepart vil i kontraktens løbetid løbende kunne foretage uanmeldte besøg på arbejdspladsen for at sikre overholdelse af Arbejdsklausulen.”

Efter anbefaling fra Advokatfirmaet LETT foreslås, at ordet ”Kontrol-enhed” ikke anvendes til en opgave, som udføres i medfør til en konkret retlig forpligtelse. Formålet er at undgå, at enhedens funktion forveksles med en myndighedsopgave, som ordet ”kontrol” kan føre tanker hen på. I stedet benævnes enheden ”Indsatsteam mod social dumping”. Advokatfirmaet LETT foreslår endvidere, at det præciseres, at insatsteamets opgave er at udvælge de kontrakter og de leverandører, som skal undergå kontrollen, foretage stikprøver, lave det sagsforberedende arbejde samt vurdere, hvorvidt der er mistanke om, at den pågældende leverandør overtræder Københavns Kommunes arbejdsklausul. Det er den enkelte fagforvaltning, som kontraktholder, der træffer endelig beslutning om arbejdsklausulen er overholdt eller ej samt hvorvidt sanktionerne skal i brug over for den pågældende leverandør. Det er således fagforvaltningen, der har ansvaret for det enkelte sagsforløb, herunder eventuelle omkostninger i forbindelse med dette.

Tilføjelse af nyt pkt. 5. Københavns Kommunes aftalestyringssystem

Klausulen foreslås tilføjet følgende nyt pkt. 5

”5. Københavns Kommune aftalestyringssystem

Leverandøren skal ved kontraktindgåelse indberette basisoplysninger på sig selv og sine Underleverandører i Købers til en hver tid anvendte Aftalestyringssystem, hvor relevante oplysninger om Købers kontrakter forefindes.”

Begrundelsen for ændringen er, at Økonomiudvalget den 1. april 2014 godkendte Økonomiforvaltningens indstilling om, at forvaltningerne forpligtes til at lægge relevante kontraktoplysninger til brug for insatsteamet mod social dumping ind i det fælles aftalestyringssystem. En del af denne ajourføring af hovedleverandørens og eventuelle underleverandørers basisoplysninger skal varetages af hovedleverandøren. Forpligtelsen tilføjes således arbejdsklausulen.

Arbejdsklausul vedrørende sikring af arbejdstagerrettigheder i forbindelse med arbejde udført for Københavns Kommune (med ændringsforslag)

1. Forpligtelsen

Leverandøren skal sikre, at ansatte hos leverandører og eventuelle underleverandører, som medvirker til at opfylde kontrakten, er sikret løn (herunder særlige ydelser), arbejdstid og andre arbejdsvilkår, som ikke er mindre gunstige end dem, der gælder for arbejde af samme art i henhold til en kollektiv overenskomst indgået af de inden for det pågældende faglige område mest repræsentative arbejdsmarkedsparter i Danmark, og som gælder på hele det danske område.

Leverandøren skal sikre, at ansatte hos leverandører og eventuelle underleverandører orienterer de ansatte om de gældende arbejdsvilkår.

1.1. Krav til medarbejderens ansættelsesforhold og identifikation

Alle medarbejdere skal inden 4 uger efter arbejdets påbegyndelse have modtaget et ansættelsesbevis samt orienteres, af Leverandøren, om gældende løn (herunder særlige ydelser), arbejdstid og andre arbejdsvilkår. Leverandøren er endvidere ansvarlig for, at der kun anvendes medarbejdere med gyldig opholds- og arbejdstilladelse. Medarbejdere skal på forlangende kunne dokumentere deres identitet ved fremvisning af billedlegitimation.

1.2 Krav til ophold på arbejdspladsen, orientering om underleverandører samt krav til skiltning

Københavns Kommune skal [i god tid, inden opstart, indsæt dato] skriftligt orienteres om, hvilke underleverandører Leverandøren anvender i forbindelse med opfyldelsen af kontrakten, ved angivelse af navn og CVR.nr./RUT.nr.

Leverandøren skal endvidere på bygge-, drifts-, statusmøder eller lignende oplyse Københavns Kommune om, hvilke underleverandører, der befinder sig på arbejdspladsen i en forud defineret periode samt eventuelt hvilket arbejde, de udfører.

Københavns Kommune kan konkret stille krav til, at Leverandøren på byggepladsen skilter med, hvilke virksomheder, der udfører arbejde på arbejdspladsen ved angivelse af navn og CVR.nr./RUT.nr. Krav om skiltning er dog altid obligatorisk for byggerier med en varighed over en måned.

Leverandøren er til enhver tid underlagt Københavns Kommunes instruktioner omkring ophold på Københavns Kommunes arbejdspladser. Københavns Kommune forbeholder sig med dette krav retten til at kunne udstikke instruktioner omkring ophold på arbejdspladsen. Eksempler herpå kan være regler omkring uønsket ophold på arbejdspladsen, forbud mod overnatning på byggepladsen mv.

1.3. Krav om registrering af udenlandske tjenesteydere

Leverandøren er forpligtiget til at sikre, at såfremt Leverandøren eller dennes underleverandører har anmeldelsespligt til RUT-registret, overholder deres forpligtigelse og på eget initiativ, sender en kvittering for anmeldelsen til Københavns Kommune straks efter anmeldelsen.

2. Dokumentation for overholdelse af forpligtelsen

Der skelnes i nærværende arbejdsklausul mellem krav til dokumentation og krav til redegørelse.

2.1. Dokumentation

Leverandøren har bevisbyrden for at forpligtelsen jf. klausulens afsnit. 1 er overholdt, og Københavns Kommune kan på forlangende kræve at se dokumentation for Leverandørens og dennes underleverandørers overholdelse heraf. Københavns Kommune kan kræve dokumentation direkte fra Leverandørens eller dennes underleverandørers medarbejdere.

Relevant dokumentation skal som minimum omfatte lønsedler, E-indkomstkvittering lønregnskaber, opholds- og arbejdstilladelser og ansættelsesbeviser samt den referenceramme Leverandøren har anvendt i forbindelse med fastsættelsen af løn- og arbejdsvilkår for de ansatte. Herudover kan Københavns Kommune i den konkrete sag anmode Leverandøren om at fremsende andre relevante dokumenter.

2.2. Redegørelse

Såfremt Københavns Kommune har en mistanke om overtrædelse, skal Leverandøren efter påkrav, fremsende en fyldestgørende redegørelse. Parterne har endvidere pligt til egenhændigt at orientere hinanden, ved mistanke om manglende overholdelse af arbejdsklausulen.

Leverandøren skal som minimum redegøre for, under hvilke forhold og/eller metoder de tjenesteydelser og bygge- og anlægsarbejder, der indgår til opfyldelsen af Kontrakten, er fremstillet. Københavns Kommune kan i den konkrete sag anmode Leverandøren om at uddybe andre relevante forhold.

2.3. Frister

Dokumentationen skal være Københavns Kommune i hænde senest 5 arbejdsdage efter Københavns Kommunes påkrav er afsendt. Redegørelsen skal være Københavns Kommune i hænde senest 10 arbejdsdage efter Københavns Kommunes påkrav er afsendt medmindre andet konkret aftales. Fristerne kan dog maksimalt forlænges til 10 arbejdsdage for dokumentation og 20 arbejdsdage for redegørelsen.

2.4 Videregivelse af dokumentation

Kommunen kan efter en konkret vurdering videregive informationer, som tjener som dokumentation for overholdelse af kravene i Arbejdsklausulen, jf. afsnit 2.1 til SKAT eller Arbejdstilsynet, såfremt videregivelsen vurderes at være af væsentlig betydning for myndighedernes virksomhed.

Kommunen kan efter en konkret vurdering videregive informationer, som tjener som dokumentation for overholdelse af kravene i Arbejdsklausulen, jf. afsnit 2.1 til politiet, såfremt der er mistanke om et begået strafbart forhold.

3. Sanktion for manglende overholdelse af forpligtelsen

Leverandørens eller dennes underleverandørers væsentlige overtrædelser af Arbejdsklausulen vil altid berettige Københavns Kommune til at ophæve kontrakten helt eller delvist.

Ifalder Leverandøren nedenstående sanktioner eller andre misligholdelsesbeføjelser, fritages denne ikke for pligten til at opfylde kontrakten.

3.1. Sanktioner ved Leverandørens overtrædelse til klausulens afsnit 1

Københavns Kommune er berettiget til at tilbageholde vederlag med henblik på at tilgodese berettigede krav fra Leverandørens eller underleverandørers ansatte. **Med berettiget krav menes lønmodtagerkrav op til niveauet i arbejdsklausulen.**

Såfremt betingelsen for at tilbageholde vederlag er opfyldt, og det tilbageholdte vederlag som følge af manglende dokumentation ikke kan udbetales til de pågældende medarbejdere, tilfalder det tilbageholdte vederlag Københavns Kommune.

Leverandøren ifalder bod ved overtrædelse af klausulens afsnit 1. Bod pr. påbegyndt arbejdsdag svarer til **[indsæt promille af kontraktsummen]** dog minimum **[indsæt beløb i kr. pr. dag]**, indtil overtrædelsen er bragt til ophør. Beløbet kan modregnes i Leverandørens vederlag.

3.2. Sanktioner ved Leverandørens overtrædelse af klausulens afsnit 2

Leverandøren ifalder bod ved overtrædelse af klausulens afsnit 2. Bod pr. påbegyndt arbejdsdag svarer til **[indsæt promille af kontraktsummen]** dog minimum **[indsæt beløb i kr. pr. dag]** indtil Leverandøren har imødekommet Københavns Kommunes påkrav. Beløbet kan modregnes i Leverandørens vederlag.

4. Besøg på arbejdspladsen

Københavns Kommune eller en tredjepart vil i kontraktens løbetid løbende kunne foretage uanmeldte besøg på arbejdspladsen for at sikre overholdelse af Arbejdsklausulen.

5. Københavns Kommunes aftalestyringssystem

Leverandøren skal ved kontraktindgåelse indberette basisoplysninger på sig selv og sine Underleverandører i Købers til en hver tid anvendte Aftalestyringssystem, hvor relevante oplysninger om Købers kontrakter forefindes.