

Integrationsaftale for 2015-2016

7-11-2014

Københavns Kommune

Beskæftigelses- og Integrationsudvalget



På baggrund af, at Beskæftigelses- og Integrationsudvalget nu har sendt Københavns Kommunes samlede integrationspolitik for 2015-18 i høring, ønsker aftaleparterne i Integrationsaftalen for 2015-2016 at satse på tre hovedtemaer, som bidrager til at realisere udvalgets foreslåede mål i integrationspolitikken: Uddannelse, job og medborgerskab. Denne aftale fordeler således 10,1 mio. kr. til integrationsindsatsen i 2015 og 2016. Med mindre andet er angivet, er alle indsatserne i aftalen toårige. Der udarbejdes en midtvejsevaluering efter det første år, som præsenteres for Beskæftigelses- og Integrationsudvalget.

København står fortsat over for store integrationsudfordringer. Sammenlignet med etnisk danske københavnere falder borgere med anden etnisk baggrund end dansk i højere grad fra uddannelse, de er mindre i job og deltager i mindre grad i demokratiet. Det kræver et gearskifte, hvis disse udfordringer for alvor skal løses.

For mange unge står uden en erhvervskompetencegivende uddannelse. Det er et problem, der har en kraftig etnisk slagside. Næsten hver tredje unge ledige uden erhvervskompetencegivende uddannelse har således en anden etnisk baggrund end dansk. Det er afgørende for integrationen, at flere unge gennemfører en uddannelse.

Københavnere med anden etnisk baggrund end dansk har mere end dobbelt så høj ledighed som øvrige københavnere. Konjunkturerne er nu langsomt i bedring, og vi skal derfor udnytte muligheden til at få langt flere ind på arbejdsmarkedet.

Medborgerskab handler om at deltage i aktiviteter i samfundet, respektere og forstå samfundets grundlæggende demokratiske spilleregler og opleve sig som en ligeværdig del af det. Det kræver, at alle får mulighed for at tage aktivt del i samfundet gennem bl.a. lige adgang til uddannelse og job. Manglende medborgerskab kan føre til, at unge begrænses i deres hverdag af social kontrol, oplever diskrimination mod eller mellem minoritetsgrupper eller tiltrækkes af radikaliserede miljøer.

TEMA 1: UDDANNELSE UDEN FRAFALD

Næsten hver tredje unge ledige uden erhvervskompetencegivende uddannelse har en anden etnisk baggrund end dansk. Samme gruppe har også et stort frafald på erhvervsuddannelserne og har sværere ved at få en praktikplads. Frafaldet på erhvervsskoler for unge mænd med anden etnisk baggrund end dansk er på hele 71 pct.

Det er derfor vigtigt at fokusere på, at de unge ikke blot kommer ind på en uddannelse, men også gennem en håndholdt indsats bliver fastholdt i uddannelsen. Det vil sikre, at fremtidens generationer har langt bedre forudsætninger end de nuværende. Det kræver desuden, at elever i folkeskolens afgangsklasser får god vejledning, så de vælger den rigtige uddannelse fra starten. Her er Ungdommens Uddannelsesvejledning i regi af Børne- og Ungeforvaltningen den centrale aktør.

Brobygning

Unge med anden etnisk baggrund end dansk mangler oftere viden om bredden i uddannelsesmulighederne, de faglige krav og efterfølgende beskæftigelsesmuligheder. Den manglende viden betyder, at de unge ikke altid er ordentligt rustet til at foretage uddannelsesvalg på et tilstrækkeligt kvalificeret grundlag. Som konsekvens oplever alt for mange barrierer i form af utilstrækkelige kompetencer og forudsætninger for at gennemføre en uddannelse. Det øger frafaldet.

1. Løsning: Brobygning

Indsatsen med brobygning for at få unge i uddannelse styrkes med 3 jobkonsulenter. Jobkonsulenterne ansættes i Ungecentret, men udstationeres så vidt muligt på erhvervsskolerne. Jobkonsulenterne står for mentorfunktion for de unge samt indsats for fastholdelse, fremmøde og mødestabilitet. Desuden står de for koordinering af og henvisning til Københavns Kommunes generelle tilbud til de unge ift. behandling af psykisk sårbarhed og hashmisbrugsproblemer samt evt. bolig- og gældsproblematik.

Praktikpladser

En af årsagerne til den lave gennemførelse på erhvervsuddannelserne er de unges problemer med at få en praktikplads. Det at komme i praktik øger de unges erhvervskompetencer og motivation, hvilket hjælper til at fastholde dem i uddannelse og efterfølgende få et job.

2. Løsning: Praktikpladser

To jobkonsulenter i Ungecentret skal sikre, at der etableres flere praktikpladser for unge i målgruppen gennem målrettet virksomhedskontakt og partnerskabsaftaler i den almene sektor. Jobkonsulenterne skal bl.a. bane vejen for, at der bliver ansat elever i forbindelse med bygge- og renoveringsopgaver.

Styrket efterværn

Elever med anden etnisk baggrund end dansk har højere frafald på erhvervsuddannelserne. Risikoen for frafald er særligt høj op til og under første praktikforløb. Der er derfor behov for håndholdt indsats, hvor de unge støttes i overgangen til uddannelse og gennem de 20 ugers grundforløb og første praktikforløb.

3. Løsning: Styrket efterværn

Beskæftigelses- og Integrationsforvaltningen prioriterer indsatsmidler fra forvaltningens budget til at styrke efterværnet for unge, der er startet på en erhvervsskole eller VUC og som er i risikogruppen for at falde fra. Nye fastholdelsesmentorer skal sikre, at unge med behov for efterværn støttes igennem den første del af deres uddannelse og bidrage til stabilt fremmøde for at nedbringe fraværet blandt målgruppen.

OVERSIGT FOR TEMA 1

Indsats	Målgruppe	Total (mio. kr. pr. år)
Brobygning	Unge københavnere med anden etnisk baggrund end dansk, der står uden en erhvervskompetencegivende uddannelse	1,6
Praktikpladser	Elever på erhvervsskoler, der mangler praktikplads	1,0
Styrket efterværn	Unge københavnere, der er startet på en erhvervsskole eller VUC og er i risiko for at falde fra	0,0*
Total		2,6

* Midlerne bliver fundet inden for Beskæftigelses- og Integrationsforvaltningens ramme

TEMA 2: STABIL BESKÆFTIGELSE

Københavnere med anden etnisk baggrund end dansk har mere end dobbelt så høj ledighed som øvrige københavnere. Meget tyder på, at de ikke altid har samme adgang til og udbytte af kommunens tilbud som etnisk danske københavnere.

Beskæftigelses- og Integrationsforvaltningen skal fortsat have fokus på jobvejledning for personer, der deltager i danskuddannelse gennem den såkaldte 'udvidede' vejledning. Ligeledes har udvalget tidligere på året taget et ambitiøst skridt til at styrke ligebehandlingen i borgerservice over for københavnere med anden etnisk baggrund end dansk med sin handleplan for borgere med sprogdudfordringer. Det er dog også nødvendigt med mere målrettede jobinitiativer.

Også højtuddannede kan have svært ved at finde job i København. Derfor er det desuden vigtigt at fortsætte jobcentrets indsatser for expats og udenlandske studerende i International House Copenhagen.

Københavnere med anden etnisk baggrund end dansk starter oftere egen virksomhed. Dermed kan iværksætteri også være en måde at styrke tilknytningen til arbejdsmarkedet for københavnere med anden etnisk baggrund end dansk og udvikle målgruppens kompetencer og netværk. Det er et område, der er præget af meget dynamik og stor udskiftning i ejerkredsen, hvad der hæmmer væksten og ansættelsen af flere. Iværksætterne har derfor brug for vejledning i, hvordan de skal navigere i regler og krav om skat, fødevarerikkerhed, bevillingsregler o.lign. Det skal skabe varige rammer og bæredygtighed i deres forretning. Aftaleparterne ønsker, at Københavns Erhvervshus via sit 'Copenhagen Business'-program i endnu højere grad målretter en del af den generelle iværksætterindsats til iværksættere med anden etnisk baggrund end dansk gennem opsøgende arbejde, netværksmøder og forbedret systemkendskab.

Styrket jobformidling

Tilknytning til arbejdsmarkedet er afgørende for succesfuld integration. Derfor skal jobcentret oprustes til at kunne yde den service, der skal til for at nedbringe merledigheden for københavnere med anden etnisk baggrund end dansk. Denne gruppe skal sikres en lige så høj grad af virksomhedsrettede tilbud som andre ledige. Det kræver en mobil og proaktiv indsats, hvor man møder borgerne og virksomhederne der, hvor de er. Aftaleparterne er enige om, at udvalget får forelagt en strategi om de overordnede rammer for at fremme virksomhedsrettede tilbud til den samlede målgruppe i forbindelse med udmøntningsindstillingen for integrationsaftale 2015-2016.

1. **Løsning: Styrket jobformidling**

Der ansættes 7 virksomhedskonsulenter, der leverer en målrettet virksomheds- og jobformidlingsindsats i Københavns Erhvervshus med fokus på et styrket samarbejde mellem jobcenter og chartervirksomheder om at få ansat borgere med anden etnisk baggrund end dansk. Der vil være fokus på at sikre, at borgerne får den rette sprogunderstøttelse.

2. **Løsning: Styrket beskæftigelsesindsats på sprogcentre**

Parterne iværksætter et pilotforsøg, hvor en virksomhedskonsulent fra Erhvervshuset tilbringer en dag om ugen på en af de 3 sprogskoler. Denne indsats skal koordineres med den udvidede vejleder fra Jobcenter Copenhagen International, som allerede har en dag om ugen på hver af de tre sprogskoler. Dette skal styrke koordinationen mellem Erhvervshuset, Jobcenter Copenhagen International og sprogskolerne. Pilotforsøget vil løbende blive monitoreret.

3. **Løsning: Håndholdt indsats for indvandrerkvinder**

Den håndholdte virksomhedsrettede indsats for kvinder med anden etnisk baggrund end dansk fra udsatte boligområder videreføres og styrkes. Der afsættes et årsværk til en virksomhedskonsulent til særligt at lave håndholdt indsats og udvikle og undervise både virksomheder og personale i det gode match.

Styrket vidensgrundlag

Aftaleparterne finder det afgørende, at integrationsindsatsen i København bygger på viden om, hvad der virker, og viden om årsager til, at borgere med anden etnisk baggrund end dansk er mere på overførselsindkomst end andre.

4. **Løsning: Undersøgelse af årsagerne til ledighed**

Der afsættes midler til en undersøgelse af årsagerne til ledighed blandt kommunens borgere på overførselsindkomst, herunder med særligt fokus på kontanthjælpsmodtagere med anden etnisk baggrund end dansk. For at sikre et solidt metodisk grundlag, skal undersøgelsen udvikles og gennemføres i samarbejde med forskere eller andre ressourcepersoner.

OVERSIGT FOR TEMA 2

Indsats	Målgruppe	Total (mio. kr. pr. år)
Styrket jobformidling	Ledige københavnere med anden etnisk baggrund end dansk	3,5
Håndholdt virksomhedsrettet indsats for indvandrerkvinder	Indvandrerkvinder fra udsatte boligområder på kontanthjælp	0,6
Undersøgelse af årsagerne til ledighed	Kommunens borgere på overførselsindkomst, herunder særligt kontanthjælpsmodtagere med anden etnisk baggrund end dansk	0,5**
Total		4,6

** Indsatsen er etårig. 0,3 mio. kr. af de afsatte midler til undersøgelsen findes inden for forvaltningens egen ramme

TEMA 3: MEDBORGERSKAB

Medborgerskab handler om at deltage i aktiviteter i samfundet samt at respektere og forstå de grundlæggende spilleregler, som vores demokratiske fællesskab bygger på. Samtidig er det vigtigt, at den enkelte oplever sig som en ligeværdig del af dette fællesskab.

Styrket demokratisk deltagelse i lokale sammenhænge, herunder skoler og foreninger, er et centralt middel til at styrke de positive fællesskaber og give flere lyst til og mulighed for at deltage i demokratiet.

Men det er også nødvendigt at fokusere på de problemer, der trækker i en anden og mere negativ retning. Der er derfor behov for målrettede indsatser for forebyggelse af radikaliserings samt bekæmpelse af diskrimination og social kontrol. Det skal sikre, at flere unge har tillid til det omgivende samfund, og færre føler sig socialt begrænset i deres personlige valg.

Bekæmpelse af diskrimination

Hver tiende borger i København har en oplevelse af at have været udsat for diskrimination. For københavnere med anden etnisk baggrund end dansk er der tale om hver fjerde. Unge københavnere skal ikke opleve diskrimination. Når unge færdes i uddannelsesmiljøet, i nattelivet, i fritidslivet eller andre steder, skal de opleve at få samme muligheder og rettigheder som andre. Derfor er der brug for en indsats, der nedbryder barrierer og fordomme og oplyser om rettigheder og muligheder for at handle på diskrimination. Beskæftigelses- og Integrationsudvalget ønsker i særlig grad at satse på elever i grundskolen og på erhvervsskolerne.

1. **Løsning: Bekæmpelse af diskrimination**

Udbredelse af aktiviteter på skoler og ungdomsuddannelser for elever og lærere, der skaber refleksion om fordomme og diskrimination. Aktiviteterne er efterspørgselsstyrede og inkluderer fx fordomsteater med teatergruppen C:ntact, hvor fx repræsentanter fra Sabaah spiller med, samt besøg fra religiøse aktører gennem *Din tro – Min tro*.

Bekæmpelse af social kontrol og øget demokratisering

Hver femte unge med anden etnisk baggrund end dansk oplever, at deres familie begrænser deres selvbestemmelse i forhold til ægtefælle, uddannelse og fritidsinteresser. Unge københavnere skal have lige muligheder i deres personlige valg. Beskæftigelses- og Integrationsudvalget vil derfor videreføre Københavns Kommunes målrettede indsats for at forebygge social kontrol, så færre unge begrænses i deres valg, samt koble indsatsen med nye initiativer for at styrke demokratisk deltagelse.

2. **Løsning: Bekæmpelse af social kontrol og øget demokratisering**

Indsats i skoler, på sociale medier og blandt kommunens frontmedarbejdere for at forebygge social kontrol i minoritetsmiljøer og udbrede demokrati og medborgerskab til unge københavnere og deres familier. Som noget nyt arbejdes målrettet med at engagere børn og forældre i folkeskolens sociale liv og demokratiske fora som skolebestyrelse, elevråd og forældreråd.

Bekæmpelse af radikaliserings

PET har siden januar 2014 noteret en stigning i antallet af især unge mænd, der tiltrækkes af radikaliserende miljøer. Særligt udrejse til deltagelse i hellig krig, fx i Syrien, gør, at dagsordenen er blevet langt mere alvorlig. Der er derfor behov for nytænkning i forhold til at imødegå, at unge tiltrækkes af antidemokratiske og ekstremistiske miljøer, hvad enten det – som nævnt i SFI – Det Nationale Forskningscenter for Velfærds rapport fra 2014 – handler om radikale islamiske tolkninger af sharia eller radikale tolkninger af andre religioner eller politisk højre- og venstreekstremisme. Beskæftigelses- og Integrationsudvalget vil gennem en flerstrengt indsats søge at dæmme op for religiøst og politisk baserede holdninger, der er fjendtligt indede over for grundlæggende frihedsrettigheder.

3. **Løsning: Bekæmpelse af radikaliserings**

VINK er Københavns Kommunes videns- og rådgivningsenhed for medarbejdere med ungekontakt, som arbejder for tidlig forebyggelse af radikaliserings og ekstremisme blandt unge. Der nedsættes en uafhængig ekspertgruppe, som skal give Beskæftigelses- og Integrationsforvaltningen input til at udvikle en stærk strategi og handleplan for kommunens anti-radikaliseringsindsats, der hviler på de bedste metoder nationalt og internationalt. Ekspertgruppen skal i sit arbejde tage højde for og give input til arbejdsdelingen og samspillet i Københavns særlige konstruktion, hvor VINK (Beskæftigelses- og Integrationsforvaltningen), SSP (Socialforvaltningen), Sikker By (Økonomiforvaltningen) og folkeskolen (Børne- og Ungdomsforvaltningen) er placeret i fire forskellige forvaltninger.

Respekt, tillid og forståelse

Tillid til og respekt for folk i uniform er en vigtig del af det at være medborger i Danmark. Tidligere har der været episoder, hvor nogle unge i udsatte områder har chikaneret bl.a. brandvæsen og redningskøretøjer. Beskæftigelses- og Integrationsudvalget vil derfor nedbryde de unges fordomme og fremme deres respekt for folk i uniform for på den måde at øge tilliden til de institutioner, der er vitale for samfundet. Aftaleparterne er enige om, at Ungdomsbrandkorpset er et vigtigt skridt i

forhold til at sikre de unge et alternativ til livet på gaden. I forlængelse heraf er det vigtigt, at der arbejdes målrettet på at sikre praktikpladser inden for brandvæsenet.

4. Løsning: Styrket tillid til og respekt for samfundsinstitutioner

Der samarbejdes med Københavns Brandvæsen om overordnede mål for, hvorledes brandvæsenet kan spille en aktiv rolle i at fremme de unges respekt for folk i uniformer og brandvæsenet som samfundsbærende institution. Konkret vil dette ske ved, at den lokale brandstation, i et givent område under Københavns Brandvæsen, skal skabe tillidsrelationer til unge i udsatte områder via forskellige aktiviteter, fx informations- og dialogmøder og fritidsaktiviteter, samt ved at informere om uddannelsen og jobbet som brandmand.

Måling af medborgerskab

Aftaleparterne er enige om at gennemføre en undersøgelse, der skal afdække medborgerskab blandt unge københavnere, herunder udviklingen i deres holdning til og anerkendelse af demokratiet og dets spilleregler samt social kontrol, diskrimination og ekstremisme. Parterne tilslutter sig den spørgeramme for undersøgelsen, som fremgår af bilag 1.

OVERSIGT FOR TEMA 3

Indsats	Målgruppe	Total (mio. kr. pr. år)
Bekæmpelse af diskrimination	Københavnere, herunder særligt unge i grundskolen og på erhvervsuddannelser	0,8
Bekæmpelse af social kontrol og øget demokratisering	Unge københavnere, forældre samt frontpersonale i kommunen	1,35
Strategi og handleplan for anti-radikalisering (VINK)	Unge københavnere i risiko for radikalisering, deres familier og kommunens frontmedarbejdere	0,35***
Bekæmpelse af fordomme om brandmænd	Unge i udsatte boligområder	0,4
Total		2,9

***Indsatsen er etårig

UDMØNTNING AF AFTALEN

Parterne er enige om, at forvaltningen fremlægger en udmøntningsindstilling for aftalen primo 2015. Den nærmere metodedrøftelse vil finde sted i forbindelse med behandlingen af denne udmøntningsindstilling, hvor alle parter skal være enige om evt. underspørgsmål i surveyen om medborgerskab.

SAMLET OVERSIGT OVER TEMAERNE

Indsats	Målgruppe	Total (mio. kr. pr. år)
Tema 1: Uddannelse uden frafald		
Brobygning	Unge københavnere med anden etnisk baggrund end dansk, der står uden en erhvervskompetencegivende uddannelse	1,6
Praktikpladser	Elever på erhvervsskoler, der mangler praktikplads	1,0
Styrket efterværn	Unge københavnere, der er startet på en erhvervsskole eller VUC og er i risiko for at falde fra	0,0*
Tema 2: Stabil beskæftigelse		
Styrket jobformidling	Ledige københavnere med anden etnisk baggrund end dansk	3,5
Håndholdt virksomhedsrettet indsats for indvandrerkvinder	Indvandrerkvinder fra udsatte boligområder på kontanthjælp	0,6
Undersøgelse af årsagerne til ledighed	Kommunens borgere på overførselsindkomst, herunder særligt kontanthjælpsmodtagere med anden etnisk baggrund end dansk	0,5**
Tema 3: Medborgerskab		
Bekæmpelse af diskrimination	Københavnere, herunder særligt unge i grundskolen og på erhvervsuddannelser	0,8
Bekæmpelse af social kontrol og øget demokratisering	Unge københavnere i grundskolen, på sociale medier og som har kontakt med frontpersonale i kommunen	1,35
Strategi og handleplan for anti-radikalisering (VINK)	Unge københavnere i risiko for radikalisering, deres familier og kommunens frontmedarbejdere	0,35***
Bekæmpelse af fordomme om brandmænd	Unge i udsatte boligområder	0,4
Total		10,1

* Midlerne bliver fundet inden for Beskæftigelses- og Integrationsforvaltningens ramme

** Indsatsen er etårig. 0,3 mio. kr. af de afsatte midler til undersøgelsen findes inden for forvaltningens egen ramme

*** Indsatsen er etårig

Bilag 1: Spørgeramme for survey om medborgerskab blandt unge københavnere

Surveyen vil basere sig på nedenstående seks indikatorer. Aftaleparterne forelægges eventuelle underspørgsmål til indikatorerne til godkendelse i udmøntningsindstillingen for Integrationsaftale 2015-2016 på et møde i Beskæftigelses- og Integrationsudvalget primo 2015.

- 1) Andelen af 18-29-årige indvandrere og efterkommere med ikke-vestlig oprindelse, som anerkender grundlæggende demokratiske værdier
- 2) Andelen af 18-29-årige indvandrere og efterkommere med ikke-vestlig oprindelse, der får begrænset deres frihed og selvbestemmelse af deres familie med hensyn til valg af kæreste eller ægtefælle
(nationalt integrationsbarometer)
- 3) Andelen af 18-29-årige indvandrere og efterkommere med ikke-vestlig oprindelse, der får begrænset deres frihed og selvbestemmelse af deres familie med hensyn til valg af uddannelse og venner
(nationalt integrationsbarometer)
- 4) Andelen af 18-29-årige indvandrere og efterkommere med ikke-vestlig oprindelse, der ikke tilslutter sig ligestilling mellem kønnene
(nationalt integrationsbarometer)
- 5) Andelen af 18-29-årige indvandrere og efterkommere med ikke-vestlig oprindelse, der er medlem af en forening
(nationalt integrationsbarometer)
- 6) Andelen af 18-29-årige indvandrere og efterkommere med ikke-vestlig oprindelse, der oplever, at personer med indvandrerbaggrund bliver anerkendt for deres indsats
(nationalt integrationsbarometer)