



B13 – Bedre fremtid for byens udsatte unge

Baggrund

Siden starten af 2015 er antallet af ledige aktivitetsparate unge i Københavns Kommune faldet fra ca. 3.000 unge til ca. 2.000 unge (maj 2019).

Dette er en rigtig positiv udvikling, som både følger af de positive konjunkturer, og at beskæftigelsesindsatsen virker. Dette gør sig især gældende for den mest ressourcestærke del af denne gruppe af unge.

Konsekvensen er dog, at den samlede gruppe af unge ledige er svagere i dag end i 2015. Mange af de aktivitetsparate ledige unge, der er i beskæftigelsessystemet i dag, har komplekse problemer ud over ledighed. Det drejer sig typisk om psykiske, psykiatriske og/eller misbrugsrelaterede problemstillinger.

Indhold

Der er således behov for at iværksætte en række specialiserede initiativer, hvor fx misbrugsbehandling og beskæftigelsesindsats går hånd i hånd – hvis ikke de unge skal fortsætte deres voksenliv i beskæftigelsessystemet. Initiativerne omfatter:

1. Flere unge skal med
2. Styrket indsats for unge uden ungdomsuddannelse (forslag stilles sammen med Socialforvaltningen).

1) Flere unge skal med

Formålet med indsatsen er at få udsatte unge med langvarig ledighed i beskæftigelse og uddannelse. Langtidsledighed har store konsekvenser for det enkelte menneske og for samfundsøkonomien.

Indsatsen er direkte inspireret af Styrelsen for Arbejdsmarked og Rekrutterings (STAR) projekt 'Flere skal med'. 'Flere skal med' har givet gode resultater i København, hvor 25 procent af de unge, som har deltaget i projektet, er kommet i job eller uddannelse. I forhold hertil er afgangens for aktivitetsparate unge med lang ledighed typisk ca. 10 pct. i den ordinære beskæftigelsesindsats. Flere skal med afsluttes med udgangen af 2019. Det forventes at STAR vil udbyde "Flere skal med II", men det nye forsøg forventes alene at omhandle borgere over 30 år.

Derfor foreslås indsatsen 'Flere unge skal med, hvor målgruppen er aktivitetsparate unge¹, som har været ledige i mere end sammenlagt 2 år – og som typisk har komplekse problemer af både faglig, social og/eller helbredsmæssig karakter. Københavns Kommune har i dag ca. 800 unge i denne målgruppe.

Indsatsen adskiller sig fra den ordinære indsats for aktivitetsparate unge på to måder. For det første ved at fokusere på virksomhedsrettet indsats med virksomhedspraktik og løntilskud, frem for andre typer af aktivering. Og for det andet ved at sagsbehandlerne i

¹ En aktivitetsparat ung med uddannelsespålæg er en ung, hvor det vurderes at det vil tage mere end 1 år, før den unge kan påbegynde uddannelse på ordinære vilkår.

Jobcenter København kan følge de unge tættere, idet sagsbehandlerne i projektet blot vil have ansvaret for ca. 40 unge hver.

Unge med den længste sammenlagte ledighed bliver udvalgt først til at deltage i indsatsen. Der vil hele tiden være ca. 200 unge omfattet af indsatsen. Der tilknyttes løbende nye unge til projektet, når de igangværende unge får job eller kommer i uddannelse. Er en ung i målgruppen for ressourceforløb, fleksjob eller førtidspension, skal den ungs sag forberedes til rehabiliteringsteamet².

Det forventes at indsatsen vil opnå samme effekt som Flere skal med.

2) Styrket indsats for unge uden ungdomsuddannelse

Som følge af *Aftale om bedre veje til uddannelse eller job, indgået af Folketingets partier den 13. oktober 2017*, har Borgerrepræsentationen besluttet, at Københavns Kommune fra 1. august 2019 skal have en koordineret ungeindsats på tværs af Børne- og Ungdomsforvaltningen, Beskæftigelses og Integrationsforvaltningen samt Socialforvaltningen. Indsatsen benævnes 'Københavns Ungeindsats' (KUI), og har til formål at gøre alle unge i alderen 15-24 år parate til at gennemføre en kompetencegivende uddannelse eller komme i beskæftigelse. Det estimeres, at ca. 2.200 unge løbende vil være omfattet af KUI.

I forbindelse med etableringen af KUI har Borgerrepræsentationen vedtaget et mål om, at 90% af de unge, der er opvokset i København, skal have en ungdomsuddannelse. I dag er det kun 76%. Målet betyder, at 370 flere indfødte københavnske unge i hver årgang skal have en ungdomsuddannelse end det er tilfældet i dag.

De københavnske unge, der hverken er i gang med eller har færdiggjort en ungdomsuddannelse, er ofte karakteriseret ved at have psykiske udfordringer, have misbrug, være kriminalitetstruede, have et handicap, eller være tidligere anbragte mv.³

Det er derfor nødvendigt at investere i sociale indsatser samt øget støtte til at komme i uddannelse eller arbejde til de unge mellem 15 og 24 år, som er omfattet af KUI. Indsatsen består af to dele: En styrket misbrugsindsats og en øget mentorstøtte.

A) Styrket misbrugsindsats til unge mellem 15 og 24 år

For en del af de unge, der i dag ikke kan fastholde og gennemføre en ungdomsuddannelse, er misbrug af stoffer – i særligt grad hash – en væsentlig barriere for deres uddannelsesforløb.

En analyse af unge i Københavns Kommune, der hverken har gennemført eller er i gang med en ungdomsuddannelse viser, at kun 7% af de unge som har et misbrug, har været i

² Rehabiliteringsteamet består af repræsentanter fra forskellige områder i kommunen og fra regionen. Rehabiliteringsteamet afgiver indstillingen til kommunen mht. fx jobafklaringsforløb, ressourceforløb, fleksjob og førtidspension

³ Velfærdsanalyseenheden, "Unge københavnere – Syv tværgående analyser om 15-24-årige københavnere", 2018

behandling herfor⁴. Det er derfor essentielt, at de unge kan komme til i rusmiddelbehandlingen med det samme de søger hjælp.

Rusmiddelbehandlingen for unge mellem 15 og 24 år er i dag delt mellem U-turn og Center for Rusmiddelbehandling København (CRK). U-turn behandler unge mellem 14 og 24 år, mens CRK behandler voksne fra 18 år og op.

A1) Rådgivning og behandling i U-turn, herunder udgående rådgivning i Ungeindgangen
U-turn har siden 2014 oplevet en stigning på 30% i antallet af indskrevne unge i U-turns behandling og en stigning på 3 % i antallet af unge, der søger anonym rådgivning.

Imidlertid er behandlings- og rådgivningskapaciteten ikke fulgt med den øgede efterspørgsel, da en ekstrabevilling til behandlingskapacitet udløb med udgangen af 2018. Det betyder, at U-turn har svært ved at overholde deres lovpligtige behandlingsgaranti på 14 dage. Samtidig er der en del af de unge, som ikke søger om behandling af deres misbrug. Derfor ønsker Socialforvaltningen og Beskæftigelses- og Integrationsforvaltningen at etablere en udgående rådgivningsfunktion fra U-turn i Ungecenteret i Jobcenter København på Gammel Køge Landevej.

A2) Udvidelse af kapaciteten i Center for Rusmiddelbehandlings specialiserede ungeindsats

Den specialiserede ungeindsats henvender sig til ungegrupper, hvor behandlingsintensiteten er udvidet i forhold til de øvrige målgrupper i CRK (fra en til to fremmødedage ugentligt). Samtidig suppleres der med individuel opfølgning efter behov.

Alle unge i denne indsats kobles, efter behov, med en konsulent fra Jobcenter København, der har fokus på brobygning til eller fastholdelse i job og uddannelse samt etablering af socialt netværk. Socialforvaltningen ønsker at fordoble kapaciteten i den specialiserede ungeindsats med 30 ekstra pladser fordelt med en ekstra ungegruppe i hver af rusmiddelbehandlingsenhederne i henholdsvis Spaniensgade, Hørsholmsgade og Nyropsgade.

B) Øget mentorstøtte til unge

Det foreslås, at den svageste del af de unge omfattet af KUI fremover får øgede muligheder for mentorstøtte til at komme i uddannelse eller arbejde. Særligt vurderes der at være behov for en helhedsorienteret støtte til unge med misbrug. Støtten har både fokus på at få den unge til at ophøre med sit misbrug, mestre almindelige hverdagssituationer og på at få den unge i gang med uddannelse eller beskæftigelse.

Unge over 18 år, der modtager ydelse fra jobcentret, kan ifølge beskæftigelseslovgivningen modtage mentorstøtte ud fra en konkret individuel vurdering. Nogle unge under 18 år kan også modtage mentorstøtte, fx ifm. virksomhedspraktik.

Det foreslås, at der gives mentorstøtte på 2 timer om ugen i gennemsnit til de svageste unge der er omfattet af KUI og af lov om en aktiv beskæftigelsesindsats.

⁴ Velfærdsanalyseenheden, "Unge københavnere – Syv tværgående analyser om 15-24-årige københavnere", 2018

Forventet adfærdsmæssig effekt og opfølgning

Tabel 1 opsummerer de forventede adfærdsmæssige effekter af de foreslåede initiativer for udsatte unge – samt opsummerer hvordan der følges op på initiativerne.

Tabel 1 – Oversigt over målsætning for adfærdseffekter og evaluering i budgetønsket

Målgruppe	Indsats	Målsætning	Evaluering af indsatsen
<i>1. Flere unge skal med</i>			
Aktivitetsparate unge med mere end 2 års samlet ledighed	<ul style="list-style-type: none">▪ Individuel virksomhedsrettet og håndholdt indsats	At de udsatte unge, kommer i uddannelse eller arbejde og at de unges ledighedsforløb afkortes	<ul style="list-style-type: none">▪ Løbende monitorering af andelen af unge i indsatsen, der afgår til uddannelse, arbejde, herunder fleksjob eller førtidspension
<i>2. Styrket indsats for unge uden ungdomsuddannelse</i>			
Udsatte unge i Københavns Kommune med en sag i mindst 2 forvaltninger	<ul style="list-style-type: none">▪ Misbrugsbehandling▪ Mentorstøtte	At flere unge bliver klar til og gennemfører en ungdomsuddannelse eller kommer i arbejde	<ul style="list-style-type: none">▪ Løbende monitorering af andelen af unge, der afgår til uddannelse, arbejde, herunder fleksjob, eller til førtidspension 2 måneder efter afsluttet sammenhængende tilbud stiger▪ Den Tværgående Analyseenhed følger, om indsatsen bidrager til målet om at 90 pct. af unge opvokset i Københavns Kommune ved den 25. år har gennemført en ungdomsuddannelse i 2030

Økonomi

Tabel 2 opsummerer økonomien i forslaget.

1) Flere unge skal med

200 unge vil løbende være omfattet indsatsen, hvor hver sagsbehandler/jobkonsulent har 40 unge. Dermed er der behov for 5 årsværk svarende til 3,0 mio. kr. årligt i perioden 2020-2023.

2) Styrket indsats for unge uden ungdomsuddannelse

A) Styrket misbrugsindsats til unge mellem 15 og 25 år

A1) Rådgivning og behandling i U-turn, herunder udgående rådgivning i Ungeindgangen

Det foreslås, at der afsættes midler til 5 årsværk til rådgivning og behandling i den eksisterende U-turn-indsats, svarende til 3,0 mio. kr. årligt i perioden 2020-2023.

Derudover foreslås der afsat midler til 2 årsværk i den udgående rådgivning i Ungeindgangen på Gammel Køge Landevej, svarende til 1,2 mio. kr. årligt i perioden 2020-2023.

A2) Udvidelse af kapaciteten i Center for Rusmiddelbehandling Københavns specialiserede ungeindsats

Det foreslås, at der afsættes midler svarende til 2 årsværk i Center for Rusmiddelbehandling København – svarende til 1,2 mio. kr. årligt i perioden 2020-2023.

B) Øget mentorstøtte

Det estimeres, at ca. halvdelen af de svageste unge omfattet af KUI, ca. 560, er omfattet af lov om en aktiv beskæftigelsesindsats, dvs. ca. 280 unge løbende.

Udgiften til mentorstøtte afhænger af, om støtten varetages af Jobcenter København eller købes eksternt, fx fra en uddannelsesinstitution eller fra en leverandør, som råder over mentorer med meget specialiserede kompetencer ift. unge med komplekse udfordringer. Der forudsættes på den baggrund en gennemsnitlig timepris på 500 kr. Hvis der ydes mentorstøtte til de unge i gennemsnitligt 2 timer om ugen, med henblik på uddannelse eller job, vil det betyde en merudgift på ca. 15 mio. kr. årligt i perioden 2020-2034.

Tabel 2 – Oversigt over aktiviteter i forslaget på alle styringsområder

Aktiviteter i forslaget (1.000 kr. – 2020 p/l)	Styringsområde	2020	2021	2022	2023	I alt
<i>1. Flere unge skal med</i>						
Flere unge skal med	Service	3.000	3.000	3.000	3.000	12.000
<i>2. Styrket indsats for unge uden ungdomsuddannelse</i>						
A) Styrket misbrugsbehandling						
A1) U-turn	Service	4.200	4.200	4.200	4.200	16.800
A2) CRK	Service	1.200	1.200	1.200	1.200	4.800
B) Øget mentorstøtte*	Overførsler m.v.	15.000	15.000	15.000	15.000	60.000
Udgifter i alt		23.400	23.400	23.400	23.400	93.600

*Kan skaleres.

Skalering af forslag 2: Øget serviceniveau for de svageste unge omfattet af Koordineret Ungeindsats (KUI) mht. B) Øget mentorstøtte

Forslag 2 om mentorstøtte kan målrettes dele af målgruppen, hvis indsatsen fx ønskes fokuseret på særlige grupper af udsatte unge i KUI.

Det bemærkes, at flere af de unge må antages at have kombinationer af de beskrevne udfordringer, hvorfor del-målgrupper sammenlagt overstiger de estimerede 280 unge i målgruppen.

Tabel 3 viser et sådant forslag til evt. skalering

Tabel 3 - Forslag til skalering af forslag 2 mht. B) Øget mentorstøtte ift. særlige grupper af udsatte unge under 25 år omfattet af lov om en aktiv beskæftigelsesindsats og KUI

Delmålgruppe	Skønnet antal helårspersoner	2020	2021	2022	2023	I alt
Misbrug	70	3.600	3.600	3.600	3.600	14.400
Diagnose(r)	224	11.600	11.600	11.600	11.600	46.400
Hjemløshed	56	2.900	2.900	2.900	2.900	11.600

Kilde: Skøn af antal helårspersoner ift. særlige grupper af udsatte unge er baseret på umiddelbar vurdering fra Jobcenter København den 4. juni 2019.

En alternativ model for skalering kan tage udgangspunkt i de unge, der har en sag i alle 3 forvaltninger. Antallet er marts 2019 opgjort til 300 unge. Følgende tabel 4 viser udgiften hertil. Det skal dog bemærkes at flere af de 300 unge må antages at være i hensigtsmæssig progression, og derfor ikke har behov for yderligere støtte, end de allerede modtager, for at komme i uddannelse, arbejde m.v.

Tabel 4 - Forslag til skalering af forslag 2 mht. B) Øget mentorstøtte ift. særlige grupper af udsatte unge under 25 år med en sag i alle 3 forvaltninger

Delmålgruppe	Skønnet antal helårspersoner	2020	2021	2022	2023	I alt
Unge, der har sag i alle 3 forvaltninger	300	15.600	15.600	15.600	15.600	62.400

Risikovurdering og proces

Forslaget vurderes ikke at have nogle særlige risici, da der er tale om udvidelse af eksisterende indsatser, som er velafprøvede.

Initiativerne kan iværksættes uden yderligere udvalgsbehandling.

Bevillingstekniske oplysninger

Table 5 – Udgifter til service og overførsler:

(1.000 kr. – 2020 p/l)	Udvalg	Bevilling	Udgift (U)	2020	2021	2022	2023	I alt
<i>1) Flere unge skal med</i>								
Service	BIU	35.10	U	3.000	3.000	3.000	3.000	12.000
<i>2) Styrket indsats for unge uden ungdomsuddannelse</i>								
Service	SUD	Service	U	5.400	5.400	5.400	5.400	21.600
Overførsler m.v.	BIU	35.30	U	15.000	15.000	15.000	15.000	60.000
Udgifter i alt				23.400	23.400	23.400	23.400	93.600

Øvrige tekniske oplysninger

Bydel og adresse

Bydele

Bydækkende? X							
Bispebjerg	Indre by	Vesterbro/kgs. Enghave	Valby	Amager Øst		Udenbys	
Nørrebro	Østerbro	Brønshøj/Husum	Vanløse	Amager Vest			
Adresse og matrikelnummer							

Tidligere afsatte midler

(1.000 kr., løbende p/l)	2016	2017	2018	2019	2020	2021	2022
Budgetaftalen 2015*	4.900	5.000	5.100	5.100			
Overførselssagen 2014-15							
Budgetaftale 2016							
Overførselssagen 2015-16							
Budgetaftale 2017							
Overførselssagen 2016-17							
Budgetaftale 2018							
Overførselssagen 2017-18							
Budgetaftale 2019							
Overførselssagen 2018-19							
Afsatte midler i alt							

*Midlerne var afsat til kompetenceudvikling af medarbejdere og øget rådgivning og behandling på U-turn.