



BI3d Styrket indsats mod radikalisering

Baggrund

Medborgerskab handler om at deltage aktivt i samfundet, respektere og forstå de grundlæggende demokratiske spilleregler og opleve sig som en ligeværdig del af det. Manglende medborgerskab kan føre til, at unge tiltrækkes af radikaliserede miljøer.

Indhold

I Københavns Kommune er der en række områder, hvor der er behov for at styrke indsatsen, for at alle føler sig som en del af samme demokratiske fællesskab, herunder er der brug for at styrke den målrettede indsats mod radikalisering.

Københavns Kommunes indsats til forebyggelse af radikalisering tager udgangspunkt i at forebyggelse af radikalisering sker på tre forskellige niveauer: Det grønne forebyggende niveau har et opbyggende og bredt forebyggende sigte. Det gule foregribende niveau retter sig mod personer, som er sårbare over for radikalisering. Og det røde indgribende niveau retter sig mod borgere, som er aktive i voldelige ekstremistiske miljøer og kan være i risiko for at ville udføre voldelige eller andre kriminelle handlinger.

Med dette budgetnotat ønskes midler til to tiltag, der bekæmper radikalisering:

1. Styrket forebyggelse med fokus på online radikalisering og helhedsorienteret antiradikaliseringssindsats
2. Støtte til forankring af en dansk pendant til French Association for Victims of Terrorism

Begge tiltag hører til på det gule foregribende niveau i forebyggelsestrekanten. De to tiltag gennemgås i det følgende.

1. Styrket forebyggelse med fokus på online radikalisering og helhedsorienteret antiradikaliseringssindsats

Borgerrepræsentationen fik i juni 2016 forelagt en strategi og handleplan til godkendelse for kommunens tværgående antiradikaliseringssindsats. Handleplanen tager udgangspunkt i anbefalingerne fra ekspertgruppen til forebyggelse af radikalisering og er som udgangspunkt finansieret via Budget 2015 og 2016. Der er imidlertid brug for midler til at støtte op om fremdriften i handleplanen ved en særskilt indsats mod online radikalisering og en styrket koordinering af den tværgående indsats mellem de relevante aktører fra Københavns Kommune, Københavns Politi og Kriminalforsorgen.

Online radikalisering

I forhold til online radikalisering ønskes 0,2 mio. kr. årligt i perioden 2017-2020 til at udvikle workshops målrettet henholdsvis børn, unge og forældre. Formålet er at ruste de unge til at sige fra overfor ekstremistiske budskaber og rekruttering online og styrke forældrenes evne til at gribe ind overfor online radikalisering. Initiativet støtter op om Københavns Kommunes deltagelse i PET's alliance mod ekstremisters radikalisering og rekruttering af unge, hvor

Eksekveringsparat?	JA / NEJ
Udvalgsbehandlet (BIU)	JA
Kan igangsættes uden yderligere udvalgsbehandling	JA

Høringproces?	JA / NEJ
Bilag fra ByK vedlagt (planlægnings- og anlægsbevillinger)	
Projekt hørt i Kejd (anlægsprojekter)	
Projekt hørt i KS (IT-projekter)	

også Aarhus Kommune og en række civilsamfundsaktører deltager. De enkelte workshops vil primært blive afholdt i lokale bydeles medborgerhuse, og målgruppen bliver rekrutteret gennem netværket af professionelle samarbejdspartnere i SSP, der omfatter skoler og fritidstilbud til unge, som desuden har tæt kontakt med forældre. Der vil samtidig være et samarbejde med boligsociale indsatser for at nå unge og voksne beboere, og endelig vil kontakt til københavnske gymnasier medføre at lærere og unge, i alderen 17-19 år, bliver omfattet af indsatsen.

Styrket fokus på højreradikalisering

PET's Center for Terroranalyse (CTA) rapport fra 28. april 2016 vurderer, at et øget fokus på flygtninge og migranter blandt personer med tilknytning til politisk ekstremistiske miljøer kan øge truslen mod asylcentre, flygtninge og migranter samt berørte myndigheder. I nabolande som Sverige og Tyskland har højreradikaliserede individer og grupper udført brandstiftelse mod bygninger, der huser flygtninge samt begået overfald og mord på mennesker med anden etnisk baggrund. Forvaltningen har fokus på alle former for voldelig ekstremisme, herunder voldelig højreekstremisme. Forvaltningens styrkede fokus på højreradikalisering omfatter uddannelse af frontpersonale om højreekstremisme blandt unge, udarbejdelse af pjece, der skærper medarbejderes fokus på alle radikaliseringsformer og vidensopbygning om tendens til øget højreradikalisering, herunder erfaringsudveksling med danske og nordiske byer, der har erfaring med voldelig højreekstremisme. Til dette formål ønskes 0,4 mio. kr. årligt i perioden 2017-2020.

Helhedsorienteret antiradikaliseringssindsats

I Budget 2016 blev besluttet en række nye ambitiøse indsatser til forebyggelse af radikalisering, som går på tværs af forvaltninger og myndigheder. Samtidig er det besluttet at etablere en tværgående koordineringsenhed for antiradikalisering, som skal koordinere alle sager om bekymring for radikalisering og skabe et tværgående overblik over sager på området. Det foreslås at der oprettes en sekretariatsfunktion til koordineringsenheden med ansvar for at understøtte den tværgående implementering af de nye indsatser samt for at understøtte driften af radikaliseringssager for at sikre en helhedsorienteret indsats til radikaliseringstruede og radikaliserede borgere. Til dette formål ønskes 0,7 mio. kr. årligt i perioden 2017-2020.

2. Støtte til forankring af en dansk pendant til French Association for Victims of Terrorism

Københavns Kommune har i 2014, og ikke mindst 2015, oplevet en stor stigning i antallet af henvendelser om bekymring for radikalisering. Det understreger behovet for at arbejde med bred forebyggelse af radikalisering og for at kommunen støtter radikaliseringstruede borgere til et liv som en del af det demokratiske fællesskab.

I Paris arbejder organisationen French Association for Victims of Terrorism (AfVI) med bred forebyggelse af radikalisering gennem terrorofres personlige fortællinger om konsekvenserne af terrorisme. Projektet (AfVI) har til formål at skabe forståelse og forsoning mellem ofre og gerningsmænd samt sikre bred offentlig bevidsthed og viden om, hvilke konsekvenser der er for ofrene for terrorhandlinger, herunder gerningsmandens familiemedlemmer.

Konkret foreslås at der ydes støtte til følgende aktiviteter, der gennemføres i samarbejde med en eller flere foreninger:

- a) *Skolebesøg*. Produktion af videoer, hvor ofre fortæller deres personlige historie samt honorar til oplægsholdere i forbindelse med skolebesøg. Videoerne vises på skolebesøg, hvor oplægsholderen (ofre for terrorisme) efterfølgende går i dialog med eleverne. Besøgene tilbydes skoler bredt, men målrettes også skoler og uddannelsessteder, hvor elev(er) er udrejst til konfliktområder. Projektledelsen heraf vurderes at koste 0,3 mio. kr. årligt.
- b) *Dialogmøder*. Afholdelse af dialogmøder, hvor ofre for terrorisme holder oplæg om deres personlige erfaring og historie, og går i dialog med en bred målgruppe af unge borgere, som er i aldersgruppen 17-25år. Indsatsen kan fx tilbydes unge i gymnasier, tekniske skoler, ungdomsklubber og til boligsociale indsatser rettet mod unge i aldersgruppen. Møderne skal resultere i en øget bevidsthed hos mødedeltagerne om hvilke menneskelige konsekvenser terrorisme har for ofrene, gerningsmandens familiemedlemmer samt for samfundet ift. den sociale sammenhængskraft og mulige eftervirkninger som mistillid og diskrimination af bestemte borgere baseret på etnicitet og overbevisning.

Der søges for a) og b) i 2017 samlet om 0,3 mio. kr. til videoproduktion og honorarer årligt. I årene 2018-2020 søges der samlet om 0,1 mio. kr. til honorarer. Projektledelsen heraf vurderes at koste 0,3 mio. kr. årligt.

- c) *Opkvalificering af foreninger*. Der ydes støtte og rådgivning til foreninger, der arbejder nytænkende med projekter for unge fra udsatte miljøer, særligt projekter med fokus på forebyggelse af radikaliserings. Opkvalificeringen vil være målrettet foreninger, som kan have gavn af et professionelt løft i forhold til metode, fundraising, presse og formidling samt at synliggøre og skalere de bedste løsninger. Der søges om 0,2 mio. kr. årligt til oplysningsarbejde og kortere intensive og længere coachingforløb. Projektledelsen heraf vurderes at koste 0,1 mio. kr. årligt.

Overordnede målsætninger og effekter

Tabel 1. Oversigt over aktiviteter og afledt effekt

(Del)aktivitet	Afledt effekt
- Initiativer til forebyggelse af online radikaliserings og helhedsorienteret antiradikaliseringsindsats	- Nye redskaber og metoder til forebyggelse af online radikaliserings - Styrket understøttelse af handleplan for antiradikaliserings
- Støtte til forankring af en dansk pendant til French Association for Victims of Terrorism	- Minimum 10 skolebesøg om året - Minimum 5 dialogmøder årligt mellem ofre for terrorisme og radikaliseringsstruede eller radikaliserede unge

Bydel og adresse

Alle bydele.

Økonomi

Tabel 2 præsenterer et overblik over økonomien i de ønskede tiltag.

Tabel 2. Udgifter til service

<i>(1.000 kr. – 2017 p/l)</i>	2017	2018	2019	2020	I alt
1. Styrket forebyggelse med fokus på online radikaliserings, højreradikaliserings og helhedsorienteret antiradikaliseringsindsats	1.300	1.300	1.300	1.300	5.200
2. Støtte til forankring af en dansk pendant til French Association for Victims of Terrorism	1.200	1.000	1.000	1.000	4.200
Udgifter til service i alt	2.500	2.300	2.300	2.300	9.400

Risikovurdering

Der vurderes ikke at være væsentlige økonomiske risici ved de foreslåede projekter. Indsatsen ligger i forlængelse af eksisterende initiativer.

Tidligere afsatte midler

Tabel 3. Tidligere afsatte midler på området

<i>(1.000 kr., løbende p/l)</i>	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018
Budgetaftale 2009	3.000	2.000								
Budgetaftale 2011			500	500	500	500				
Satspulje					225	225	225			
Overførselssagen 2011-12				200						
Budgetaftale 2013					1.000					
Budgetaftale 2014						1.000				
Overførselssag 2013-2014						1.000				
Budgetaftale 2015							1.800	1.800	1.800	1.800
Overførselssag 2014-2015							600			
Budgetaftale 2016								2.000	4.000	4.000
Afsatte midler i alt	3.000	2.000	500	700	1.725	2.725	2.625	3.800	5.800	5.800