



Til KFU

11-04-2013

Krav om at en medkontrahent, fx en forpagter skal være dækket af kollektiv overenskomst

Sagsnr.
2013-64599

Udvalgsmedlem Simon Strange har rejst spørgsmål om krav om at forpagtere i KFFs cafeer skal være omfattet af kollektiv overenskomst. Notatet er udfærdiget med henblik på drøftelse i Kultur- og Fritidsudvalget.

Dokumentnr.
2013-295119

Til belysning af spørgsmålet har forvaltningen indhentet et notat fra Horten. Notatet er vedlagt som bilag.

Det fremgår af notatet, at cafedrift er såkaldt accessorisk virksomhed, hvorefter kommunen som udgangspunkt har pligt til at søge driften bortforpagtet, medmindre det må lægges til grund at der ikke er grundlag for bortforpagtning.

Ved bortforpagtning af cafeer er kommuner, som ved indgåelse af aftaler med private, bundet af offentligretlige retsgrundsætninger, herunder kravet om saglighed, proportionalitet og lighedsgrundsætningen, samt de uskrevne kommunalfuldmagtsregler.

Dette indebærer, at det som udgangspunkt ikke er en kommunal opgave at søge at forebygge eller bidrage til at løse en arbejdsretlig konflikt om, hvorvidt en leverandør som arbejdsgiver skal aflønne i henhold til en given mindsteløn eller indgå en kollektiv overenskomst med en lønmodtagerorganisation.

I overensstemmelse med dette er der i cafekontrakterne ikke fastsat vilkår om at medkontrahenten skal have indgået kollektiv overenskomst, da et sådant vilkår ville være ulovligt.

I KFFs rengøringskontrakt med Alliance + og KEjds bygge- og anlægskontrakter er der heller ikke fastsat krav om at leverandøren/ entreprenøren skal have indgået kollektiv overenskomst med sine ansatte, idet et sådant vilkår ligeledes ville være ulovligt.

Sikring af ordentlige arbejdsforhold i øvrigt

At medarbejderne i forvaltningens cafeer arbejder under ordentlige arbejdsvilkår er sikret på flere måder.

Som bekendt er cafeerne typisk velintegreret i forvaltningens institutioner og derved under løbende, passivt opsyn under forudsætning af, at gældende lovgivning skal overholdes, fx lov om arbejdsmiljø.

I tilfælde af ulovlige arbejdsforhold, vil der derfor være grundlag for - og i visse tilfælde pligt til - at anmelde forholdene til Arbejdstilsynet, idet cafemedarbejderne er direkte omfattet af arbejdsmiljøloven. Lo-

ven indeholder regler for cafearbejdets udførelse, herunder arbejdstidens længde og sikrer derfor de ansatte ordentlige arbejdsvilkår. Forpagteren har ligeledes pligt til at lave fx en APV på linje med øvrige arbejdsgivere.

Opsigelsesvarslet i hovedparten af kontrakterne er 6 måneder. Der er derfor mulighed for at bringe en kontrakt til ophør, hvis fx en forpagter gentagne gange groft overtræder Arbejds miljøreglerne eller anden relevant lovgivning.

Horten fremfører herudover i sin redegørelse, at: *”Kommunen kan imidlertid under visse omstændigheder indføre klausuler, som sikrer, at løn, arbejdstid og andre arbejdsvilkår for forpagterens medarbejdere ikke er mindre gunstige end dem, der gælder for arbejde af samme art inden for vedkommende fag eller industri på den egn, hvor arbejdet udføres. En sådan klausul skal dog være proportional i forhold til den enkelte kontrakt.”*

Herudover anbefaler Horten, at kommunen - i det omfang kommunen i en konkret sag har et ønske om at stille krav til en forpagter om at indgå eller iagttage overenskomstmæssige krav – anmoder Statsforvaltningen om en udtalelse. Dette skyldes at området juridisk er komplekst.

Hvis der sker overdragelse af kommunale medarbejdere

I forbindelse med bortforpagtning af cafeerne har der kun i ganske få tilfælde været overdragelse af kommunale medarbejdere. Når det sker, er medarbejderen omfattet af Lov om virksomhedsoverdragelse. Loven sikrer bl.a. at de overdragne medarbejdere frem til udløbet af deres overenskomst, kan fortsætte på uændrede løn- og ansættelsesvilkår hos den nye arbejdsgiver. Endvidere har KFF i 2010 udarbejdet 'Procedure for udbud og udlicitering i KFF', der er retningslinjer udarbejdet i henhold til 'Aftale om medarbejderindflydelse og medbestemmelse i KFF'.

Kort rids af cafeerne

Der er stor bredde i cafedriften i Kultur- og Fritidsforvaltningens institutioner, hvilket fremgår af oversigten nedenfor.

P.t. er 18 bortforpagtede (eller udlejet), og blandt disse er der stor forskel i omfang og profil. I en del af cafeerne indgår forpagteren i en stor del af den daglige drift, fx Kløvermarken og Kvarterhuset Jemtelandsgade. Få af cafeerne må betegnes som større, herunder KIB, Nørrebrohallen og Grøndals Centret.

Inden for de senere år er der indgået kontrakter med en række socio-økonomiske virksomheder. Det drejer sig om BIBLIOTEKET og Pilegården, der driftes af Café Glad under TV-Glad fonden. For de ikke-

ordinært ansatte gælder, at de er ansat på særlige vilkår, fx flexjob, løntilskud og derved underlagt relevant lovgivning.

I Huset (Spisehuset, 1.sal) er man tæt på at indgå aftale med en forening som har fokus på at nedbringe madspild, og hvor frivillige i høj grad indgår i driften. Kulturanstalten er p.t. i dialog med en aktør om drift af cafeen på 3. sal i Lyrskovgade 4 med sigte på socioøkonomisk virksomhed.

De øvrige cafeer er drevet i eget regi på forskellig vis. Nogle cafeer er arrangementsåbent, hvor frivillige/foreninger indgår i drift/servering, fx Huset (stuen), Amager Bio, Korsgadehallen.

I hovedparten af institutionerne er der tale om et meget begrænset, kiosklignende udsalg og undertiden med begrænset, arrangementsbestemt åbningstid, fx Indre By Kulturhus, Thorvaldsen, Krudttønden, Kløvermarken og svømmehallerne.

Mangfoldigheden beror på at betingelserne for cafedrift er meget forskellige, og løsningerne må derved findes ud fra de konkrete, lokale behov og muligheder. Heri indgår også nyere tendenser og perspektiver, såsom frivillighed, selvbetjening og selvorganisering som er nærmere beskrevet i 'Redegørelse om cafedrift – barrierer, muligheder og perspektiver' som KFU behandlede på møde den 23/8 2012.

--

BILAG - oversigt

Lokalitet	Status/bemærkninger
Huset	Stuen: Drevet i eget regi. Arrangementsåbent hvor der primært er salg af drikkevarer i meget høj grad med deltagelse af frivillige og foreninger. 1. Sal (Spisehuset) er tæt på at indgå kontrakt – i forsøgsperiode - med forening som der har fokus på miljø og nedbringelse af madspild og hvor driften/serveringen i høj grad er baseret på frivillige.
Kraftverket	Drevet i eget regi, og begrænset mindre udsalg i tilknytning til aktiviteter og arrangementer.
Krudttønden	Intet fast mad/drikkeudsalg. Begrænset udsalg af drikkevarer i tilknytning til koncerter og forestillinger.
VerdensKulturCentret	Har været bortforpagtet af flere omgange. P.t. bortforpagtet.
Kunsthallen Nikolaj	Cafeen er overgået til Københavns Ejendomme, hvorfra den er udlejet på erhvervslejekontrakt.
Københavns Museum	Samarbejdsaftale om kaffe/madleverance m.v. til cafeen i en forsøgsperiode.
Københavns Stadsarkiv	Ingen Café
Thorvaldsens Museum	Drevet i eget regi, mindre kioskuudsalg, snacks og vand.
Hovedbiblioteket	Bortforpagtet pr 1/10 2011 og drives som cafe med fokus på kvalitetskaffe.
Valby Kulturhus	Bortforpagtet.
Prøvehallen	Har været bortforpagtet, men forpagtning ophørt sommeren 2012.
Valby Bibliotek	Intet udsalg
Vigerslev Bibliotek	Intet udsalg
Kulturhuset Islands Brygge	Udlejet siden 2005.
Islands Brygge Bibliotek	Intet udsalg

BIBLIOTEKET	Bortforpagtet fra april 2011 til Cafe Glad under TV Glad Fonden, en socioøkonomisk virksomhed der arbejder for at inkludere mennesker med og uden handicap, herunder udviklingshæmmede.
Kulturhuset (Tomsgårdsvej 35)	P.t. drevet i eget regi, da mindre cafeudsalg, men påtænkes udbudt for året 2013.
Børnekulturhuset Sokkelund-lille	Intet udsalg
Lygten Station	Drevet i eget regi, ad hoc udsalg ved arrangementer. TMF lejer pladsen ud til en restauratør om sommeren.
Kulturhuset Indre By	Drevet i eget regi, mindre salg af kaffe, kage og lign. og madbestilling udefra. Har tidligere været bortforpagtet i flere omgange.
Øbro Jagtvej Bibliotek	Intet udsalg
Østerbro Bibliotek	Intet udsalg
Nørrebro Bibliotek	Intet udsalg
Osråmhuset	Intet udsalg
Nørrebrohallen	Bortforpagtet siden årsskiftet 2011/12.
Brønshøj Bibliotek	Intet udsalg
Husum Bibliotek	Intet udsalg
Pilegården	Bortforpagtet fra april 2011 til Cafe Glad under TV Glad Fonden, en socioøkonomisk virksomhed der arbejder for at inkludere mennesker med og uden handicap, herunder udviklingshæmmede.
Amager Kulturpunkt, Musiktorvet	Drevet i eget regi i forbindelse med koncerter og baren er arrangementsåbent hvor der sker salg i høj grad med deltagelse af frivillige og foreninger.
Amager Bio	Koncertsted. Baren drives i eget regi. Primært salg af drikkevarer ved koncerter i høj grad med deltagelse af frivillige og foreninger.
Bibliotekshuset, Rodosvej	Intet udsalg
Kvarterhuset og Sundby Bibliotek	Udlejet siden tiden som Kvarterløftsprojekt, overtaget fra ØKF.
Prismen	Bortforpagtet.
Vesterbro Kulturhus, Lyrskovgade	Har været bortforpagtet indtil 2008, og herefter forgæves udbudt. P.t. drevet i eget regi og behovs/arrangements åbent. Er nu i dialog med aktør med henblik på drift af socioøkonomisk karakter.
Kulturstaldene, Cafe Mandela	Bortforpagtet pr. 1/1 2011.
Støberiet	Drevet i eget regi. Meget begrænset salg af kage og kaffe.
Kapelvej 44	Intet udsalg, køkkent i forbindelse med projekter og lign.
Korsgadehallen	Drevet i eget regi. Intet fast udsalg, men folkekøkken hver onsdag.
Vanløse Kulturhus + bibliotek	Bortforpagtet.
Bellahøj Svømmestadion	PT ikke bortforpagtet Forpagtet pr. 1/10 2010. Samme café som bellahøjhallerne. Forpagtning ophørt august 2012. Efter anden udbudsrunde er man nu i forhandling.
Emdrup Bad	Drevet i eget regi, begrænset kiosksalg i tilknytning med billetsalg af lidt juice og kiks/frugt.
Frankrigsgade Svømmehal	Drevet i eget regi, begrænset kiosksalg i tilknytning med billetsalg af lidt juice og kiks/frugt.
Hillerødgade Bad og Hal	Drevet i eget regi, begrænset kiosksalg i tilknytning med billetsalg af lidt juice og kiks/frugt.
Sundby Bad	Drevet i eget regi, begrænset kiosksalg i tilknytning med billetsalg af lidt juice og kiks/frugt.
Vesterbro Svømmehal og Motionscenter	Drevet i eget regi, begrænset kiosksalg i tilknytning med billetsalg af lidt juice og kiks/frugt.
Øbro-hallen	Drevet i eget regi, begrænset kiosksalg i tilknytning med billetsalg af lidt juice og kiks/frugt.
Grøndalcentret, Cafe + Bowlingbar	Bortforpagtet siden 2006.
Vanløsehallerne	Bortforpagtet

Bellahøj Hallerne	Intet udsalg, betjenes af cafeen i Bellahøj Svømmestadion.
Østerbro Stadion, Idrætshuset	Intet udsalg
Ryparkens Idrætsanlæg	Drevet i eget regi efter i flere omgang været bortforpagtet uden succes. Mindre salg af drikkevarer, snacks og frugt.
Svanemøllehallen	Drevet i eget, mindre salg af drikkevarer, snacks og frugt. Ved større arrangementer bliver mad leveret.
Remisen	Drevet i eget regi. Beskedent udsalg ved Arrangementer / aktiviteter.
Østerbrohuset	Drevet i eget regi, mindre salg af drikkevarer, snacks og frugt. Ved større arrangementer bliver mad leveret.
Kløvermarkens Idrætsanlæg,	Bortforpagtet pr april 2012, kun mindre kiosksalg.
Sundby Idrætspark	Efter forgæves forsøg på bortforpagtning er lokaler omdannet til forenings/træningslokale.
Sundbyøster Idrætsanlæg	Efter forgæves udbud 2011 nu klublokale med udsalg i forbindelse med foreningsarrangementer og stævner.
Valby Idrætspark	Udlejet, Erhvervslejekontrakt indgået af KI
Valbyhallen	Bortforpagtet.