



10. Sikring af Københavns Rådhus (2015-0048409)

Der skal tages stilling til sikringsplan for Københavns Rådhus. Realisering af sikringsplanen kræver bevilling af anlægsmidler og afledte serviceudgifter.

Indstilling og beslutning

Indstilling om,

1. at sikringsniveau 1 implementeres for sikkerheden på Københavns rådhus,
2. at der gives en rådigheds- og anlægsbevilling på 2,7 mio. kr. som finansieres af "Puljen til uforudsete udgifter", samt at der gives en driftsbevilling på 529.000 kr. i 2015 og 2.125.000 kr. fra 2016 og frem. De bevillingsmæssige ændringer fremgår af Økonomiafsnittet,
3. at såfremt det bliver nødvendigt at øge sikringsniveauet på rådhuset til niveau 2 eller 3, så finansieres merudgifterne over forvaltningernes husleje på Rådhuset.

(Økonomiudvalget)

Problemstilling

I efteråret 2014 bad Gruppeformandskredsen om en revurdering af sikkerheden på Rådhuset, eventuelt med konkrete anbefalinger til forebyggelse af anløb mod bygningen, herunder f.eks. trusler, overfald m.v. Revurderingen skulle tage højde for det store antal medarbejdere i huset, der har krav på sikkerhed og et godt arbejdsmiljø. Indstillingen har været forelagt Gruppeformandskredsen den 21. august 2015, inden forelæggelse for Økonomiudvalget (ØU) (se hertil sagens bilag 2).

Efter hændelserne ved Krudttønden på Østerbro og Københavns Synagoge i Krystalgade lørdag den 14. februar 2015 har Økonomiforvaltningen desuden igangsat en proces, hvor relevante kommunale bygninger vurderes med henblik på behov for evt. intensiveret sikring af medarbejdere og besøgende, herunder også Rådhuset.

Løsning

Den i bilag 1 vedlagte sikringsplan for Københavns Rådhus er resultatet af revurderingen af sikkerhed på Rådhuset. Planen er udarbejdet med henblik på at sikre Rådhuset som institution og bygning, at sikre ansatte og gæster og ikke mindst de rådhusbetjente, der har vagter i og udenfor åbningstiden, herunder at øge vagternes kompetencer.

Borgerrepræsentationen har den 1. juni 2006 vedtaget en plan for åbenhed på Rådhuset. Planen omhandler åbenhed, dialog og gennemsigtighed, men indeholder også koncept for afholdelse af

cafeer og åbent hus-arrangementer. Traditionelt set har Rådhuservice under Økonomiforvaltningen, Københavns Ejendomme, været bemanded med rådhusbetjente i henhold til de arrangementer, der fandt sted i huset, hvilket har gjort det muligt at holde møder, arrangementer og rundvisninger med gæster. Der har hidtil og bør fortsat være offentlig adgang til Rådhuset.

Til sammenligning har Stockholms Rådhus været lukket for offentlig adgang i mere end 20 år med den begrundelse, at politikere og embedsmænd ønskede arbejdsro. Der er kun adgang ved forudgående aftale og booking af officielle rundvisninger. I Oslo blev rådhuset lukket for offentligheden på samme måde i 2011, men som følge af hændelserne i Oslos regeringskvarter og på Utøya.

Siden november 2014 har Rådhuservice været i dialog med politiet om sikkerhed på Rådhuset. En dialog, der blev styrket efter hændelserne ved Krudttønden og Københavns Synagoge, efter hvilke politiet har øget sit beredskabsniveau i København. Politiet har givet udtryk for, at sikringsniveauet på Rådhuset er lavt.

Det er ikke muligt – med et hvilket som helst sikringsniveau – at forhindre trusler, overfald eller terror, men med visse foranstaltninger kan man skabe forhindringer, der nedbringer risikoen væsentligt, og man kan gøre det nemmere at afværge eller efterfølgende opklare eventuelle hændelser. Rådhuservice har på den baggrund øget bemanningen i for- og bagvagten med en person hvert sted, der er dedikeret til at modtage de mennesker, der træder ind på Rådhuset. Den dedikerede person har ikke andre opgaver end at se alle besøgende i øjnene og er efter politiets opfattelse et vigtigt signal om, at sikkerheden tages alvorligt.

Økonomiforvaltningen anbefaler at ændre sikringen af Rådhuset til et niveau i henhold til vedlagte sikringsplan, hvor sikringsniveau 1 svarer til den nuværende, let øgede sikkerhed.

Sikringsplan for Københavns Rådhus med tre sikringsniveauer

Der implementeres tre sikringsniveauer på Rådhuset (se bilag 1). Der kan skiftes fleksibelt imellem de tre niveauer afhængigt af det aktuelle trusselsniveau og anbefalinger fra politiet.

Sikringsniveau 1 implementeres i normal arbejdstid/åbningstid og vil fungere som et basisniveau. Der foreslås en opgradering af den daglige sikring og sikkerhed på Rådhuset svarende til niveauet siden februar 2015.

Sikringsniveau 2 implementeres, hvis vurderingen af terrortruslen i Danmark skærpes eller Rådhuservice vurderer, at det er nødvendigt. Formålet er at opnå skærpet kontrol på Rådhuset, blandt andet ved begrænset adgang til Rådhuset og øget bemanning af rådhusbetjente.

Sikringsniveau 3 implementeres, når politiet hæver sikkerhedsniveauet generelt eller når det vurderes nødvendigt. Ved sikkerhedsniveau 3 er Rådhuset ikke længere at betragte som et åbent hus. Alle, der skal have adgang, vil blive bedt om at identificere sig og fremvise deres tasker til visuel kontrol.

Udover de tre sikringsniveauer anbefaler Økonomiforvaltningen at installere overfaldstryk (alarm) i alle forvaltninger på Rådhuset. Det nuværende system til overfaldstryk på Rådhuset er forældet og må betragtes som udtjent. Det anbefales, at hver forvaltning har mulighed for at have minimum fem overfaldstryk fordelt efter eget ønske.

Derudover anbefales det at udvide talevarslingssystemet på Rådhuset. Det nuværende talevarslingssystem opfylder loven, men ved f.eks. evakueringer er det nødvendigt med en supplerende rundering for at sikre, at alle kommer ud, da der ikke er varsling i alle lokaler. Ved en udvidelse af det nuværende talevarslingssystem vil supplerende runderinger ikke være nødvendige, da man så kan dække alle rum med talevarsling.

Økonomiforvaltningen anbefaler desuden en undersøgelse og verificering af kapaciteten for ruderne på Rådhuset i forhold til en eventuel bombesprængning ved eller i nærheden af JP/Politikens Hus. Formålet er at sikre ansatte og gæster, der arbejder eller opholder sig i lokaler ud mod Rådhuspladsen, f.eks. ved at opsætte kraftig film på bagsiden af glasset for at forhindre det i at splintre.

Det undersøges tillige, om udskiftning af glas i slusen i bagporten til skudsikkert glas vil øge sikkerheden for ansatte i bagporten sammen med en ombygning af slusen. Det nuværende glas er hærdet lamineret glas, der tåler brosten osv. Den nuværende sluse fungerer ikke optimalt, da der f.eks. er adgang til formandskontoret inden slusen. Det vurderes umiddelbart, at Kulturstyrelsen vil godkende en eventuel ændring af slusen, så den fungerer optimalt.

Genåbning af Rådhushaven med adgang fra H.C. Andersens Boulevard

Siden februar 2015 har der været lukket for adgang til Rådhushaven via sideportene mod Vester Voldgade og H.C. Andersens Boulevard. En eventuel genåbning af porten ved H.C. Andersens Boulevard med fri adgang til haven alle ugens dage hele året rundt, forudsætter etablering af en vagtfunktion med en ekstra bemanning på i alt fem årsværk.

Rådhuservice anbefaler dog, at Rådhushaven kun er tilgængelig via H.C. Andersens Boulevard i perioden maj-september, hvor besøgstallet er størst. Resten af året kan haven besøges via Rådhusets hoved- og bagport. Åbning af porten mod H.C. Andersens Boulevard i sommerhalvåret forudsætter en ekstra bemanning på i alt tre årsværk, som er indarbejdet i økonomiafsnittet.

En genåbning af porten mod H.C. Andersens Boulevard vil udgøre en potentiel sikkerhedsrisiko, da porten i så fald bemannes af en vagt i modsætning til hoved- og bagporten, hvor der er to vagter i begge porte. Den ene vagt ved H.C. Andersens Boulevard vil udover at føre opsyn med besøgende, også modtage henvendelser fra gæster og forbipasserende. Dette kan fjerne fokus fra den sikkerhedsmæssige funktion.

Udover tiltagene i den skitserede sikringsplan har andre muligheder for sikring af Rådhuset været drøftet, herunder muligheden for at etablere en elektronisk låsemekanisme i bagporten, der aktiveres ved brug af tag. Medarbejdere og andre, der har deres daglige gang på Rådhuset, skulle i så fald bruge deres nuværende personlige tag ved ankomst til Rådhuset via bagporten. Den sikringsansvarlige i Rådhuservice kan dog ikke stå inde for sikkerheden ved denne løsning, da der er en risiko for, at uvedkommende alligevel får adgang. Det vil desuden besværliggøre eksisterende arbejdsgange i forhold til gæster, da der dagligt er flere gæster og op mod 50 håndværkere og leverandører, der ankommer til Rådhuset via bagporten.

Økonomi

Administrationsbygninger

I alt			2.703			
-------	--	--	-------	--	--	--

Videre proces

Hvis Borgerrepræsentationen godkender sikringsplanen, vil der være en implementeringsperiode. Der skal ansættes og uddannes to vagter, opsættes overfaldstryk og talevarslingssystemet skal udvides. Rådhuservice vurderer, at de nødvendige tiltag vil kunne være på plads ultimo 2015.

Hvis indstillingen bortfalder, vil sikringsniveauet på Rådhuset bibeholdes på niveau som før februar 2015.

Københavns Ejendomme har desuden arbejdet på – i samarbejde med Kultur- og Fritidsforvaltningen, Børne- og Ungdomsforvaltningen og Københavns Brandvæsen – at gennemføre en screening af typer af kommunale bygninger, hvor sikringsniveauet eventuelt bør revurderes med fokus på sikkerhed for ansatte og besøgende. En status på dette projekt vil blive forelagt Økonomiudvalget snarest.

Oversigt over politisk behandling

Økonomiforvaltningen indstiller, at Økonomiudvalget over for Borgerrepræsentationen anbefaler,

1. at sikringsniveau 1 implementeres for sikkerheden på Københavns rådhus,
2. at der gives en rådigheds- og anlægsbevilling på 2,7 mio. kr. som finansieres af "Puljen til uforudsete udgifter", samt at der gives en driftsbevilling på 529.000 kr. i 2015 og 2.125.000 kr. fra 2016 og frem. De bevillingsmæssige ændringer fremgår af Økonomiafsnittet,
3. at såfremt det bliver nødvendigt at øge sikringsniveauet på rådhuset til niveau 2 eller 3, så finansieres merudgifterne over forvaltningernes husleje på Rådhuset.

Økonomiudvalgets beslutning i mødet den 22. september 2015

Indstillingen blev anbefalet over for Borgerrepræsentationen uden afstemning.

Beslutning

Borgerrepræsentationens beslutning i mødet den 8. oktober 2015

Venstre fremsatte følgende ændringsforslag vedrørende nyt 1. at-punkt (ÆF1):

"1., 2. og 3. at erstattes med følgende:

1. at den videre drøftelse af sikring af Københavns Rådhus foregår på et lukket møde uden mulighed for offentlig drøftelse af sikkerhedsforanstaltninger."

Det af Venstre fremsatte ændringsforslag (ÆF1) blev forkastet med 42 stemmer imod 7. Ingen medlemmer undlod at stemme.

For stemte: V.

Imod stemte: A, B, C, F, I, O og Ø.

Indstillingen blev herefter godkendt med 41 stemmer imod 7. Ingen medlemmer undlod at stemme.

For stemte: A, B, C, F, I, O og Ø.

Imod stemte: V.

Vestre afgav følgende protokolbemærkning:

”Venstre stemmer imod indstillingen om sikring af Københavns Rådhus, idet lukningen af porten til Rådhushaven fra H.C. Andersens Boulevard er en forringelse af udgangspunktet om et åbent demokrati og dermed også et åbent rådhus. Derudover forringes den turistmæssige værdi i at besøge vores rådhus ved, at der ikke er direkte adgang til haven udefra. Af den fremlagte ”*Sikringsplan for Københavns Rådhus*” fremgår, at der ved sikringsniveau 3 skal placeres en vagt udenfor henholdsvis hovedport og bagport. Dette finder vi u hensigtsmæssigt og direkte uansvarligt i forhold til de medarbejdere, der placeres uden for portene, som risikerer at komme i en direkte konfliktsituation, såfremt personer med onde hensigter vil forsøge at trænge ind på Rådhuset. Venstre finder det endvidere hensigtsmæssigt, at en drøftelse af sikring af Rådhuset lægges ud til offentlig drøftelse.”

Bilag

Bilag 1 Sikringsplan for Københavns Rådhus

Bilag 2 Politisk behandling i Gruppeformandskredsen 21. august 2015