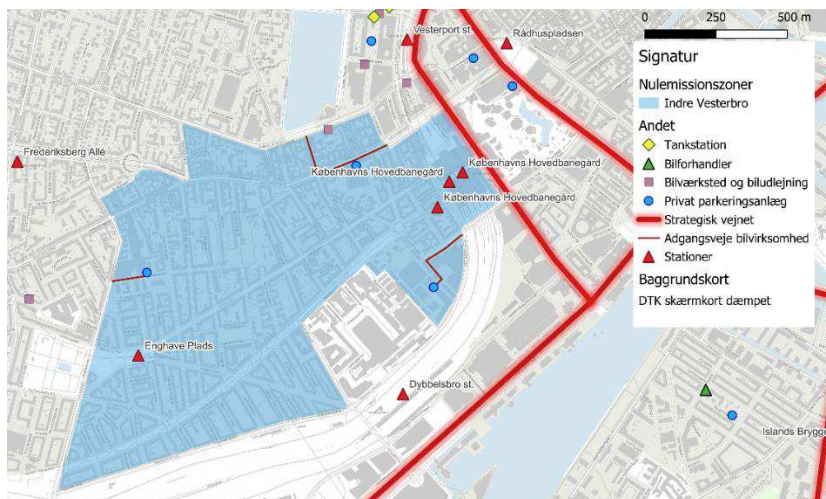


TM006 Etablering af nulemissionszone på Indre Vesterbro



Kategorisering	
Need to	
Fastholdelse/rekruttering	
Rettidig omhu	
Specifik udfordring	
Bevillingsudløb	
Henvist sag	x
Bestilt af politisk parti	
Bestilling fra borgmesterforum eller tværgående pakke	
Bestilt af fagudvalg	
Bestilt administrativt	

Resumé

Budgetnotatet indeholder etablering af en nulemissionszone på Indre Vesterbro samt et tilvalg om understøttelse af politiets håndhævelse. Initiativet inkluderer skiltning, administration, evaluering og kommunikation ift. ordningen.

Beslutning:

- Der skal træffes beslutning om at afsætte 6,7 mio. kr. (anlæg) samt 2,4 mio. kr. (service), heraf 0,8 mio. kr. varigt, til scenarie 1 om etablering af en nulemissionszone på Indre Vesterbro med ikrafttrædelse for personkøretøjer primo 2027 og erhvervskøretøjer medio 2028.
- Der skal træffes beslutning om at afsætte 5,9 mio. kr. (anlæg) samt 2,4 mio. kr. (service), heraf 0,8 mio. kr. varigt, til scenarie 2 om etablering af en nulemissionszone på Indre Vesterbro, hvor den administrative løsning udvikles til kommende IT-system, og ikrafttrædelse for personkøretøjer dermed udskydes til ultimo 2027 og erhvervskøretøjer primo 2029.
- Der skal træffes beslutning om at afsætte 1,2 mio. kr. årligt fra 2027 og frem til tilvalg til scenarie 1 eller 2 om kommunal kontrol med ordning (service).

Scenarie 1 er hovedscenariet og vil imødekomme ikrafttrædelse af nulemissionszonen for personkøretøjer primo 2027. For at sikre ikrafttrædelse primo 2027 udvikles it-løsningen *både* i det eksisterende it-system og et kommende it-system, som forventes ibrugtaget medio 2027. Valget om at udvikle en IT-løsning til kommunens eget administrationssystem på parkeringsområdet har vist sig væsentligt mindre omkostningstung end at udvikle et nyt separat it-system til formålet, men vil til gengæld kræve midler til udvikling af *både* det eksisterende og det kommende administrationssystem på parkeringsområdet. Som en alternativ og mere pris effektiv løsning kan vælges scenarie 2, hvor der kun skal afsættes midler til at udvikle en løsning til det *kommende* system. Dette vil dog betyde, at nulemissionszonen først vil kunne træde i kraft medio/ultimo 2027. Scenarie 1 og scenarie 2 er gensidigt udelukkende. Dertil kan der vælges tilvalg om at understøtte håndhævelsen af parkeringsreglerne.

Baggrund

Ved Budget 2023 blev der afsat midler til en foranalyse om muligheden for etablering af en nulemissionszone i København. Resultaterne af foranalysen blev forelagt Teknik- og Miljøudvalget den 16. juni 2025. Teknik- og Miljøudvalget besluttede i den sammenhæng at sende zonen Indre Vesterbro i offentlig høring med en ændring i den geografiske afgrænsning, så den sydlige zonegrænse alene udgøres af hele Ingerslevsgade frem til



Tietgensgade, og der sikres mulighed for adgang for varetransport til Kødbyen via Ingerslevsgade. Desuden blev det besluttet, at der skal gennemføres en evaluering et år efter ikrafttrædelse. Zonen skal træde i kraft for personkøretøjer primo 2027 og for erhvervskøretøjer medio 2028. Beboere i zonen er undtaget nulemissionszonekravene, dvs. at en registreret ejer/bruger af en benzin- eller dieselbil med fast bopæl i zonen fortsat vil kunne benytte sin bil i zonen.

Indhold

Budgetnotatet indeholder to forskellige scenarier om at etablere en nulemissionszone på Indre Vesterbro i København. Begge scenarier indeholder de delinitiativer, som vurderes nødvendige for en implementering og drift af zonen, herunder skiltning, etablering af system til administration af ordningen, kommunikation samt en kommende evaluering et år efter ikrafttrædelse af zonen for private køretøjer.

Scenarie 1. Etablering af en nulemissionszone på Indre Vesterbro

Med scenarie 1 udvikles en administrativ løsning til både det eksisterende og det kommende IT-system på parkeringsområdet, der skal udskiftes medio 2027. Det er den dyreste løsning af de to scenarier, men vil sikre, at ordningen kan træde i kraft for personkøretøjer primo 2027 og for erhvervskøretøjer medio 2028 som politisk besluttet.

I forbindelse med fysisk etablering og løbende drift af zonen skal der afsættes midler til:

- Opsætning af skilte ved ind- og udkørsler til zonen, varslingsstavler samt informationstavler inde i zonen.
- Udvikling og tilpasning af forvaltningens it-systemer på parkeringsområdet til til administration af ordningen, herunder til borgerrettet ansøgning til dispensationer og andre undtagelser.
- Kommunikation i forbindelse med ibrugtagning af zonen.
- Sagsbehandling vedr. dispensationer, undtagelser og løbende dialog med politiet.
- Mindreindtægter fra betalingsparkering.
- Evaluering af ordningen et år efter ikrafttrædelse for personkøretøjer.

Zonen forventes at træde i kraft for personkøretøjer primo 2027 og for erhvervskøretøjer medio 2028 efter en forudgående proces, som inkluderer følgende trin:

1. Otte ugers offentlig høring og hos Miljøstyrelsen.
2. Politisk forelægges af høringssvar mv. i Teknik- og Miljøudvalget samt Borgerrepræsentationen.
3. Fremsendelse af høringsnotat til Miljøstyrelsen, der efterfølgende har 10 uger til at gøre indsigelse.
4. Endelig politisk vedtagelse i Teknik- og Miljøudvalget samt Borgerrepræsentationen.
5. Varsling af zonen for personkøretøjer og erhvervskøretøjer.
6. Opsætning af skilte i og omkring zonen.

Den offentlige høring, som jf. lovgivningen skal indbefatte alle relevante kommunale, regionale og statslige instanser, kan give anledning til mindre justeringer af de vedtagne zoner, inden forslaget og kommunens håndtering af høringssvar sendes til Miljøstyrelsen.

Scenarie 2. Etablering af en nulemissionszone på Indre Vesterbro

Scenarie 2 indbefatter de samme elementer som scenarie 1 med den ene forskel, at den administrative løsning udelukkende udvikles til det kommende IT-system på parkeringsområdet og ikke til det eksisterende system. Det vil reducere udgifterne til IT, men vil resultere i en senere ikrafttrædelse af ordningen. Med scenarie 2 træder ordningen i kraft for personkøretøjer ultimo 2027 og for erhvervskøretøjer primo 2029.

Tilvalg. Kommunal kontrol med ordningen

Politiet har ansvar for at håndhæve ordningen og udstede bøder til køretøjer, der uretmæssigt opholder sig i zonen. Politiets håndhævelse af ordningen kan suppleres ved, at kommunen indsætter, hvad der svarer til én p-vagt til yderligere daglig registrering af relevante forhold



fulgt op af administrativt personale, som står for den formelle anmeldelse til politiet. Kontrolindsatsen vil kræve, at der afsættes varige servicemidler hertil. Afhængigt af hvilke ressourcer politiet kan afsætte til håndhævelse, er der risiko for, at kontrollen ikke bliver tilstrækkelig i sig selv. Initiativets tilvalg kan opskaleres ved at prioritere midler til yderligere p-vagter.

De konkrete procedurer ift. kommunal kontrol overfor politiets håndhævelse samt kommunens skiltning af zonen, interaktion med håndhæver, (herunder konkret skiltning) skal afklares med relevante myndigheder (Politiet, Vejdirektoratet, Miljøministeriet og Miljøstyrelsen).

Træer, cykel- og bilparkeringspladser

Initiativet har ikke konsekvenser for antallet af træer, cykel- eller bilparkeringspladser.

Forventet effekt og opfølgning

Initiativet understøtter den politiske ambition i Kommuneplan 2024 om, at kun fossilfri biler må køre på byens vejnet i 2030. På landsplan forventes initiativet i perioden 2027-2030 at bidrage til en årlig reduktion i kørsel med fossile biler på ca. 1 %, svarende til en effekt på 11.800 tons CO₂e fra personbiler og 2.200 tons CO₂e fra vare- og lastbiler pr år. Effekten på CO₂-udledning indenfor Københavns Kommunes geografi er vurderet til at udgøre mellem 3.000 og 4.650 tons CO₂ pr år. Effekterne fra erhvervstrafikken opnås først, når erhvervstrafikken er omfattet af zonen fra medio 2028. Det er desuden forudsat, at håndhævelsen af ordningen medfører den ønskede adfærdspåvirkning.

Økonomi

Tabel 1. Oversigt over aktiviteter på alle styringsområder ved valg af scenarie 1

Aktiviteter i forslaget (1.000 kr. - 2026 p/l)	Styrings- område	2026	2027	2028	2029	I alt
<i>Etablering af en nulemissionszone på Indre Vesterbro ved valg af scenarie 1</i>						
- Anlæg, projektledelse, IT, skiltning, kommunikation	Anlæg	2.950	3.120	660		6.730
- Service, sagsbehandling	Service		600	600	600	1.800
- Evaluering	Service			250		250
- Varig drift af IT-system	Service			150	150	300
- Reduktion af parkeringsindtægter	Service		7.650	10.200	10.200	28.050
- Statslig modregning af reduktion af parkeringsindtægter	Finans-poster		-7.650	-10.200	-10.200	-28.050
Initiativ 1 i alt		2.950	3.720	1.660	750	9.080
<i>Tilvalg. Kommunal kontrol med nulemissionszone på Indre Vesterbro</i>						
- Kontrol og sagsbehandling (2 årsværk)	Service		1.200	1.200	1.200	3.600
Tilvalg i alt			1.200	1.200	1.200	3.600
Udgifter i alt		2.950	4.920	2.860	1.950	12.680



Tabel 2. Oversigt over aktiviteter på alle styringsområder ved valg af scenarie 2

Aktiviteter i forslaget (1.000 kr. - 2026 p/l)	Styrings- område	2026	2027	2028	2029	I alt
<i>Etablering af en nulemissionszone på Indre Vesterbro ved valg af scenarie 2</i>						
- Anlæg, projektledelse, IT, skiltning, kommunikation	Anlæg	2.305	2.920	460	200	5.885
- Service, sagsbehandling	Service		600	600	600	1.800
- Evaluering	Service			250		250
- Varig drift af IT-system	Service			150	150	300
- Reduktion af parkeringsindtægter	Service		7.650	10.200	10.200	28.050
- Statslig modregning af reduktion af parkeringsindtægter	Finansposter		-7.650	-10.200	-10.200	-28.050
Initiativ 1 i alt		2.305	3.520	1.460	950	8.235
<i>Tilvalg. Kommunal kontrol med nulemissionszone på Indre Vesterbro</i>						
- Kontrol, sagsbehandling (2 årsværk)	Service		600	1.200	1.200	3.000
Tilvalg i alt			600	1.200	1.200	3.000
Udgifter i alt		2.305	4.120	2.860	1.950	11.235

Klimapåvirkning

Tabel 3 - Oversigt over skønnede CO₂e-effekter af budgetnotatet

CO₂-effekten er beregnet for begge scenarier uden tilvalg. Det er i beregningen forudsat, at håndhævelsen af ordningen medfører den ønskede adfærdspåvirkning, og derfor ændrer tilvalget ikke ved den beregnede CO₂-effekt. Tilvalget vil i praksis bidrage til, at den forventede adfærdspåvirkning kan opnås.

Ton CO ₂ e	Geografisk eller forbrugsbaseret	Direkte eller indirekte effekt	Højeste årlige reduktion	Samlet finansieret effekt	Pris pr. reduceret ton CO ₂ e (kr. pr. ton CO ₂ e)
<i>Etablering af nulemissionszone på Indre Vesterbro, Scenarie 1 uden tilvalg</i>	Geografisk	Direkte	3.000-4.650 ton CO ₂ e, 2027	9.000-13.950 tons CO ₂ e	650-1.000 pr. ton CO ₂ e
<i>Etablering af nulemissionszone på Indre Vesterbro, Scenarie 2 uden tilvalg</i>	Geografisk	Direkte	3.000-4.650 ton CO ₂ e, 2027	7.500-11.600 tons CO ₂ e	700-1.100 pr. ton CO ₂ e

Note: Det er forudsat, at håndhævelsen af ordningen medfører den ønskede adfærdspåvirkning. Tilvalget vil i praksis bidrage til at den forventede adfærdspåvirkning kan opnås.

Risikovurdering

Der er relativt stor risiko forbundet med gennemførelse af initiativet, fordi den lovpligtige godkendelsesproces indbefatter en omfattende høring, som kan afføde indsigelse/afslag fra Miljøstyrelsen, og fordi grundlaget for afmærkning, kontrol og håndhævelse endnu er under afklaring med de nødvendige myndigheder.

Selve anlægsprojektet er relativt ukompliceret, og der er derfor afsat 5 % af anlægsomkostningerne til risikotillæg.

Tidligere afsatte midler

Med Budget 2023 blev der afsat 0,8 mio. kr. til Foranalyse af indførelse af nulemissionszoner.



Budgetaftale 2023	840
Afsatte midler i alt	840



Administrativt bilag

Bevillingstekniske oplysninger

Initiativet indføres pr. 1. januar 2026, og forventes fuldt indfaset pr. medio 2028.

Reglerne for statens modregning af kommunens parkeringsindtægter betyder, at mindreindtægter fra betalingsparkering som udgangspunkt skal afregnes med staten og derfor ikke har finansiell betydning for Københavns Kommune. Mindreindtægterne vil dog påvirke servicemåltallet med 1:1.

Tabel 4. Udgifter på alle styringsområder ved valg af scenarie 1

1.000 kr. - 2026 p/l	Ud- valg	Bevilling	I/U	2026	2027	2028	2029	I alt	*
<i>Anlægsudgifter</i>									
Projektering (skiltning)	TMU	2000 - Ordinær anlæg	U	450	40	10		500	500*
Udførsel (skiltning)	TMU	2000 - Ordinær anlæg	U		970	320		1.290	1.290*
Udgifter til bygherreorganisation (skiltning)	TMU	2000 - Ordinær anlæg	U	510	510	230		1.250	1.250*
Udvikling af IT-system	TMU	2000 - Ordinær anlæg	U	1.490	1.500			2.990	2.990*
Kommunikation	TMU	2000 - Ordinær anlæg	U	500	100	100		700	700*
Anlægsudgifter i alt				2.950	3.120	660	0	6.730	6.730*
<i>Serviceudgifter</i>									
Sagsbehandling	TMU	1000 - Ordinær drift	U		600	600	600	1.800	
Evaluerig			U			250		250	
Drift af IT-system	TMU		U			150	150	300	
Tilvalg. Kommunal kontrol med nulemissionszone	TMU	1000 - Ordinær drift	U		1.200	1.200	1.200	3.600	
Serviceudgifter i alt				0	1.800	2.050	1.800	5.950	
<i>Afledte servicemåltals-effekter</i>									
Reduktion af parkeringsindtægter	TMU	1010 - Parkering	I		7.650	10.200	10.200	28.050	
Afledte servicemåltals-effekter i alt				0	7.650	10.200	10.200	28.050	
<i>Finansposter</i>									
Statslig modregning af reduktion af parkeringsindtægter	ØU	2500 - Finansposter	U		-7.650	-10.200	-10.200	-28.050	
Finansposter i alt				0	-7.650	-10.200	-10.200	-28.050	



Tabel 5. Udgifter på alle styringsområder ved valg af scenarie 2

1.000 kr. - 2026 p/l	Ud- valg	Bevilling	I/U	2026	2027	2028	2029	I alt	*
<i>Anlægsudgifter</i>									
- Projektering (skiltning)	TMU	2000 - Ordinær anlæg	U	450	40	10		500	500*
- Udførsel (skiltning)	TMU	2000 - Ordinær anlæg	U		970	220	100	1.290	1.290*
- Udgifter til bygherreorganisation (skiltning)	TMU	2000 - Ordinær anlæg	U	510	510	130	100	1.250	1.250*
-Udvikling af IT-system	TMU	2000 - Ordinær anlæg	U	1.145	1.000			2.990	2.990*
-Kommunikation	TMU	2000 - Ordinær anlæg	U	200	400	100		700	700*
Anlægsudgifter i alt				2.305	2.920	460	200	5.885	5.885*
<i>Serviceudgifter</i>									
Service, sagsbehandling initiativ 1	TMU	1000 - Ordinær drift	U		600	600	600	1.800	
Evaluerig	TMU	1000 - Ordinær drift	U			250		250	
Drift af IT-system	TMU	1000 - Ordinær drift	U			150	150	300	
Tilvalg. Kommunal kontrol med nulemissionszone	TMU	1000 - Ordinær drift	U		600	1.200	1.200	3.000	
Serviceudgifter i alt				0	1.200	2.200	1.950	5.350	
<i>Afledte servicemåltals-effekter</i>									
- Reduktion af parkeringsindtægter	TMU	1010 - Parkering	I		7.650	10.200	10.200	28.050	
Afledte servicemåltals-effekter i alt				0	7.650	10.200	10.200	28.050	
<i>Finansposter</i>									
- Statslig modregning af reduktion af parkeringsindtægter	ØU	2500 - Finansposter	U		-7.650	-10.200	-10.200	-28.050	
Finansposter i alt				0	-7.650	-10.200	-10.200	-28.050	

Øvrige tekniske oplysninger

Bydele

Bydækkende: ☐											
Bispebjerg	☐	Indre by	☐	Vesterbro/Kgs. Enghave	☒	Valby	☐	Amager Øst	☐	Udenbys	☐
Nørrebro	☐	Østerbro	☐	Brønshøj/Husum	☐	Vanløse	☐	Amager Vest	☐		
Adresse		Indre Vesterbro									

Høring

Har budgetnotatet været i høring?	Ja	Nej
Ejendomsfaglig høring i KEK/ByK/KEJD		X

Henvisninger

[Resultat af foranalyse om forslag til nulemissionszone | Københavns Kommune](#)