



Til Borgerrepræsentationen

Kopi til Teknik- og Miljøudvalget og Økonomiudvalget

21. marts 2018

Status for arbejdet med ét indstillingsudvalg i København på ungdomsboligområdet.

Borgerrepræsentationen har på møderne den 22. januar 2015 og 26. maj 2016 udtrykt ønske om en (mere) regional anvisning til ungdomsboliger og besluttet, at problemstillingen med to konkurrerende indstillingsudvalg i København - Centralindstillingsudvalget (CIU) og Kollegierne's Kontor i København (KKIK) - skulle rejses overfor det aktuelle ressortministerium. Teknik- og Miljøborgmesteren - Morten Kabell og senest Ninna Hedeager Olsen - har taget kontakt til skiftende ministre herom. Morten Kabell har endvidere haft en indledende kontakt til omegnskommunerne.

Sagsnr.
2018-0085715

Dokumentnr.
2018-0085715-6

Sagsbehandler
Tine Engelbrechtsen

En arbejdsgruppe med deltagelse fra forvaltningen - nedsat af Ministeriet for By, Bolig og Landdistrikter i 2012 og videreført i regi af Udlændinge-, Integrations- og Boligministeriet - om harmonisering af reglerne på ungdomsboligområdet har anbefalet en række lovændringer, som, hvis de gennemføres, vil kunne bane vejen for én fælles anvisning til ungdomsboliger i hele Hovedstadsregionen.

Forvaltningen har afventet transport, bygnings- og boligministerens fremsættelse af lovforslag som en nødvendig forudsætning for efterfølgende forhandlinger med omegnskommunerne herom.

Den 7. marts 2018 har Økonomiforvaltningen med baggrund i spørgsmål stillet på Økonomiudvalgets budgetseminar den 23. og 24. januar 2018 desuden bedt Teknik- og Miljøforvaltningen om at redegøre for baggrund og status for arbejdet med ét indstillingsudvalg i København på ungdomsboligområdet.

Status er, at Transport-, Bygnings- og Boligministeren i et svar af 13. marts 2018 på Teknik- og Miljøborgmesterens henvendelse af 8. marts samme år har oplyst, at han ikke vil fremlægge lovforslag på området.

Mulighederne for at påvirke lovgiver på denne side af et regeringsskifte synes udtømt. Det betyder, at der fortsat vil være to indstillingsudvalg i København. Forvaltningen vurderer:

At det ikke vil være muligt at få de sidste 250 almene ungdomsboliger med i fælles anvisning, da boligorganisationerne ikke ønsker at indgå aftale herom.

At det uden nye regler på området, som i højere grad understøtter en regional løsning, vil være udsigtsløst at indlede en dialog med omegnskommunerne.

Almene boliger

Njalsgade 13
Postboks 348
2300 København S

EAN nummer
5798009809452

At der ikke er grundlag for at genoptage dialogen med de to indstillingsudvalg i København om en fælles portal, som kunne udgøre en fælles indgang til ungdomsboliger i København og omegn på tværs af indstillingsudvalg, jf. nedenfor.

I det følgende redegøres for forhistorien. Forvaltningen foretager sig ikke yderligere, jf. afsnit III. nedenfor.

I. Baggrund

Borgerrepræsentationen vedtog den 9. februar 2012 ”Boligstrategi for unge og studerende i København 2012-2014”. Strategien opstiller et mål om at sikre den kortest mulige ventetid på en ungdomsbolig for unge med akut behov for en bolig. Det indgik som et element i strategien, at forvaltningerne skulle arbejde for én fælles indgang til de støttede ungdomsboliger i kommunen.

På kommunens foranledning gennemførte CIU og KKIK tilbage i 2013/2014 en forundersøgelse af mulighederne for en fælles portal, der kunne præsentere boliger fra i første omgang disse to indstillingsudvalg og siden andre udbydere. Målet var at etablere én fælles indgang til ungdomsboliger i hele regionen på tværs af kommunegrænser.

Det lykkedes ikke CIU og KKIK at nå til enighed, og kommunen har ikke hjemmel til at kræve en løsning implementeret. Borgerrepræsentationen besluttede derfor den 22. januar 2015 at arbejdet med at etablere en fælles portalløsning mellem de to indstillingsudvalg blev sat i bero i forventning om, at der ville komme nye statslige regler for fælles anvisning.

a. Problemstillinger

Af historiske årsager er der to indstillingsudvalg i København – Centralindstillingsudvalget (CIU) og Kollegiernes Kontor i København (KKIK) – som uafhængigt af hinanden fører hver deres venteliste. Begge indstillingsudvalg indstiller til både støttede og ustøttede ungdomsboliger på tværs af kommunegrænser. Der er altså allerede i dag en regional anvisning, men den omfatter ikke alle støttede ungdomsboliger i kommunen/regionen. Roskilde og Lyngby-Taarbæk kommuner har deres egne indstillingsudvalg. Hertil kommer, at enkelte almene boligorganisationer har valgt selv at forestå anvisningen til sine ungdomsboliger.

De mange indbyrdes uafhængige ventelister gør ungdomsboligmarkedet mindre gennemsigtigt og udgør en barriere for en hurtig afvikling af boligkøen omkring studiestart.

Kommunen kan ikke ensidigt (uden aftale med boligorganisationen) beslutte, at almene ungdomsboliger skal tilsluttes fælles anvisning. Lovgivningen er ikke til hinder for, at der kan være flere konkurreren-

de indstillingsudvalg i samme kommune, og kommunerne har ikke indflydelse herpå.

Københavns Kommune har i dag nogle handlemuligheder i forhold til de boliger, som er opført med offentlig støtte og beliggende i Københavns Kommune. Kommunen kan bl.a. vedtage retningslinjer for udlejning af støttede ungdomsboliger og træffe beslutning om fælles anvisning med virkning for nogle typer af ungdomsboliger (selvejende ungdomsboliginstitutioner opført med støtte i medfør af tidligere lovgivning – men ikke almene). Omegnskommunerne har tilsvarende beføjelser i forhold til støttede ungdomsboliger, der er beliggende i deres kommuner. Der er derfor også behov for en koordinering på tværs af kommuner, hvis den regionale målsætning skal nås.

b. Behov for ny lovgivning og dialog med omegnskommunerne

En arbejdsgruppe om harmonisering af reglerne på ungdomsboligområdet - nedsat af Ministeriet for By, Bolig og Landdistrikter i 2012 og videreført i regi af Udlændinge-, Integrations- og Boligministeriet - har gennemgået lovgivningen på området. Arbejdsgruppen har i sin afsluttende rapport fra 2015 lagt op til en række lovændringer. Forslagene vil bl.a. give kommunerne mulighed for - uden aftale med hver enkelt boligorganisation - at beslutte fælles anvisning til almene ungdomsboliger. Endvidere vil ændringerne betyde, at der på sigt kun kan være ét indstillingsudvalg i hver kommune. Hvis forslagene udmøntes i ny lovgivning, vil kommunerne få bedre muligheder for at agere på området, men én fælles regional anvisning opnås ikke fra dag til dag.

Omdrejningspunktet i forslaget er således stadig den enkelte kommunes beslutning om fælles anvisning og fælles retningslinjer for udlejningen. Én fælles regional løsning vil derfor stadig forudsætte, at der kan opnås enighed med omegnskommunerne om fælles anvisningskriterier og udpegning af en hjemstedskommune. Ministeriet oplyser endvidere i rapporten, at evt. nye regler om fælles anvisning tidligst vil kunne træde i kraft et til to år efter en ny lovs ikrafttræden, da alle parter skal have den fornødne tid til at indstille sig på nye regler.

II. Status

a. Status på ny lovgivning

Tidligere teknik- og miljøborgmester Morten Kabell har flere gange skrevet til skiftende ministre på boligområdet om den særlige problemstilling med to indstillingsudvalg i kommunen og behovet for nye regler på området – første gang den 9. marts 2015 til minister for by-, bolig- og landdistrikter Carsten Hansen og senere den 25. maj 2016 til udlændinge-, integrations og boligminister Inger Støjberg.

Udlændinge-, Integrations og Boligministeriet sendte den 28. oktober 2016 et lovforslag i høring, som skulle udmønte anbefalingerne i rapporten fra arbejdsgruppen om harmonisering af reglerne på ungdoms-

boligområdet. P.g.a. et mellemkommende regeringsskifte blev lovforslaget aldrig fremsat i Folketinget.

Morten Kabell rettede derfor den 1. februar 2017 henvendelse til Ole Birk Olesen som ny minister på området. Transport-, bygnings- og boligministeren svarede den 21. februar samme år, at han var opmærksom på kommunens ønsker, og at ministeriet i de kommende måneder ville foretage dels en yderligere analyse af de foreslåede anvisningsregler, dels en nærmere vurdering af mulighederne for yderligere forenkling og modernisering af reglerne på ungdomsboligområdet. Det fremgik af svaret, at de nævnte analyser ville forudsætte et samarbejde med relevante aktører, herunder de største kommuner, hvori den overvejende del af ungdomsboligmassen findes.

Morten Kabell skrev på ny til ministeren den 30. juni 2017 og bragte sagen i erindring. Den 22. august 2017 leverede Teknik- og Miljøforvaltningen bidrag til Transport-, Bygge- og Boligstyrelsen om københavnske initiativer på ungdomsboligområdet til brug for ministerens deltagelse i samråd i Folketinget om manglen på studieboliger til det stigende antal studerende. I den forbindelse gjorde forvaltningen opmærksom på borgmesterens henvendelse om fælles anvisning, som ikke var besvaret af ministeren. Ninna Hedeager Olsen rettede i brev af 8. marts 2018 fornyet henvendelse til ministeren.

Ministeren har i svar af 13. marts 2018 svaret, at analysearbejdet er afsluttet og at ministeren på den baggrund har valgt ikke at gå videre med lovforslaget. Beslutningen begrundes med et ønske om at fastholde den løbende konkurrence på området. Ministeren henviser kommunen til at gå i dialog med lokale aktører og anfører at det grundlæggende problem i Københavns Kommune er, at efterspørgslen efter små lejligheder og kollegieværelser i København langt overstiger udbuddet. Forvaltningen bemærker, at kommunen ikke som det var blevet stillet i udsigt, jf. ovenfor, har været inddraget. Korrespondancen mellem de to borgmestre og ministeren vedlægges som bilag 1.

b. Status på dialogen med omegnskommunerne

I forventning om et snarligt lovudspil henvendte Morten Kabell sig den 26. oktober 2016 til samtlige borgmestre i Hovedstadsområdet og bad dem forholde sig til, om der i deres kommune var interesse for, at indgå i et formaliseret samarbejde om en regional løsning – og i givet fald udpege en kontaktperson, som forvaltningen kunne kontakte, når lovforslaget var uddybende beskrevet.

De foreløbige tilbagemeldinger viser, som ventet, at kommunerne har forskellige interesser afhængigt af udbud og efterspørgsel lokalt. Begge dele varierer meget fra kommune til kommune. En egentlig dialog har afventet regeringens lovudspil.

III. Videre initiativer

Forvaltningen vil orientere de udmeldte kontaktpersoner i omegnskommunerne om ministerens beslutning og tilkendegive, at forvaltningen ikke vil foretage sig yderligere.

Forvaltningen vil yderligere orientere CIU og KKIK om ministerens beslutning og opfordre dem til at genoverveje mulighederne for et samarbejde. Forvaltningen har dog ikke en forventning om, at der kan opnås enighed om en løsning. Med mindre CIU og KKIK melder positivt tilbage, vil forvaltningen ikke foretage sig yderligere.

Karsten Biering Nielsen
Vicedirektør