



Til Borgerrepræsentationen

30. januar 2018

Uddybende notat om behov for vuggestuepladser i 2018 vedr. indstillingen ”Etablering af yderligere pladser på vuggestueområdet (2017- 0396471)”.

Indledning

Københavns Kommunes pasningsgaranti er hårdt presset. Presset på garantiventelisten, hvorfra der skal anvises en plads inden for 2 måneder, har været stærkt stigende. I 2016 stod der 223 børn på garantiventelisten, i 2017 stod der 1.322 børn svarende til en stigning på ca. 500%, der primært tog fart i de sidste måneder af året. Baseret på de første uger af 2018 ser stigningen i familier der vælger garantiventelisten ud til at fortsætte.

Ventelisten og garantiventelisten

Forældrene kan vælge mellem at vente på en specifik institutionsplads eller få tilbud om plads på et specifikt tidspunkt – garantiventelisten.

Garantiventelisten er en liste, hvor alle børn på 4 måneder kan skrives op og tilbydes en plads fra de er 26 uger. Når et barn skrives på garantiventelisten skal kommunen tilbyde en plads indenfor to måneder. Reglerne for garantiventelisten følger de lovgivningsmæssige regler for, hvad forældre kan kræve af kommunal garanti for pasning – den såkaldte pasningsgaranti. Det vil sige, at alle børn fra 26 uger og indtil skolestart er sikret et pasningstilbud, hvis forældrene ønsker det. Overholdelse af pasningsgarantien skal ske inden for kommunegrænsen. I Københavns Kommune er det besluttet, at pasningsgarantien skal gælde inden for fire km af barnets bopæl.

Sikring af kapaciteten langsigtet

I de tidligere budgetter er der løbende afsat midler til etablering af ekstra pladser til de 0-2 årige, men anlægstider på nybyggeri betyder, at efterslæbet først – givet de nuværende prognoser – forventes indhentet i 2022.

En arealplan for daginstitutioner skal desuden sikre, at kommunen i højere grad afsætter tilstrækkelige grunde og anlægsmidler til udbygningen af daginstitutionskapaciteten i tiden.

Ressourcer

Gyldenløvesgade 15
1600 København V

EAN nummer
5798009371201

På kort sigt

Der er i budget 2018 afsat midler til tidlig opstart af en række dagsinstitutionsgrupper i midlertidige pavilloner. En hurtig eksekvering heraf vil være det mest effektive greb i forhold til at imødekomme presset på garantiventelisten og til fortsat at kunne fastholde kommunens servicemål. Da de midlertidige daginstitutioner i pavilloner først kan være klar i slutningen af 2018 har Børne- og Ungdomsforvaltningen (BUF) iværksat en række initiativer for at fastholde pasningsgarantien inden for kommunens servicemål.

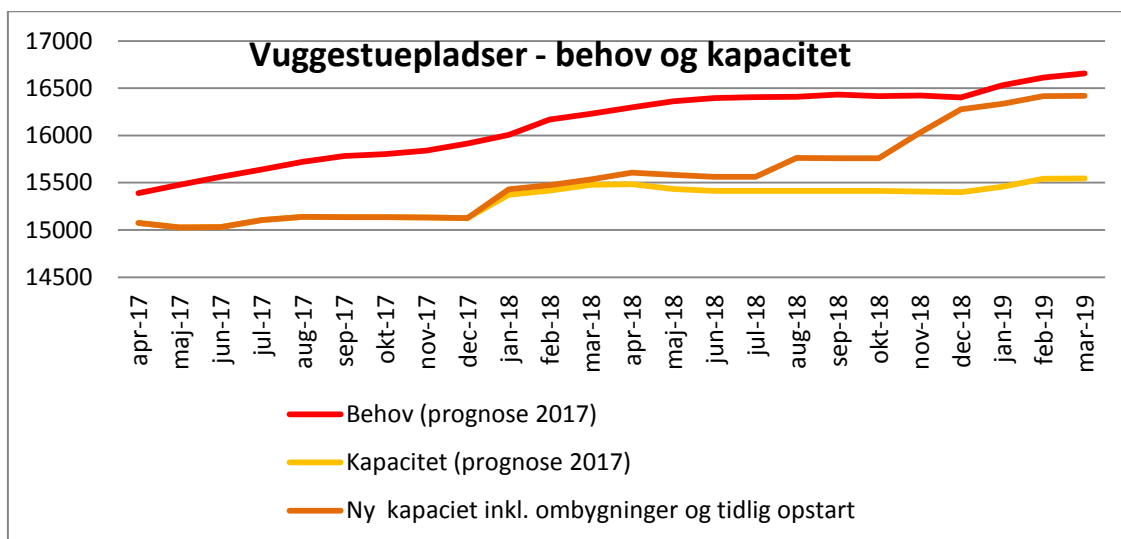
Presset vurderes dog at være større end hvad de igangsatte initiativer kan håndtere, og for at mindske sandsynligheden for at kommunen bryder det kommunale servicemål om pasningsgaranti inden for 4 km, ønsker forvaltningen at kunne anvende følgende to håndtag; tvungen opnormering fra 12 til 14 børn pr. vuggestuegruppe hvor institutionerne fysisk er bygget til det samt oprettelse af garantigrupper.

Kapacitetsprognose

Som det fremgår af figur 1, er der frem til at tidlig opstart af institutioner får effekt ultimo 2018 en forskel mellem det forventede behov og den eksisterende kapacitet på mellem 500 og 800 pladser.

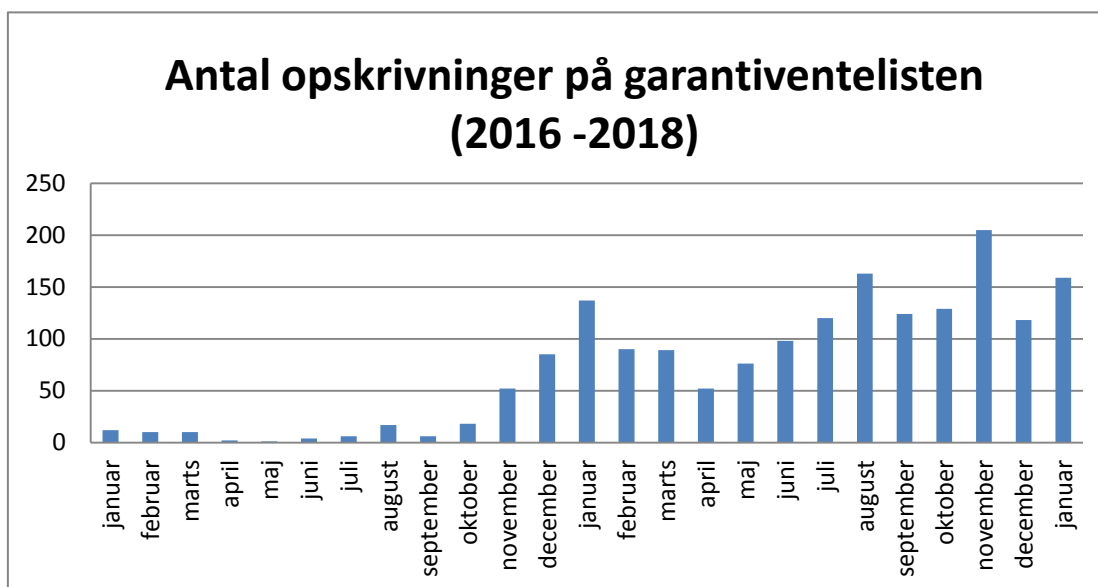
Det er vurderingen, at denne forskel og dermed en forlænget udsigt til en institutionsplads vil medføre en stigende opskrivning på garantiventelisten.

Figur 1: Udvikling i kapacitet og behov



Denne forventning bekræftes i udviklingen i opskrivninger på garantiventelisten. Af figur 2 fremgår det løbende antal opskrevne på garantiventelisten, og der ses en markant stigning i 2017 - særligt i sidste halvdel af 2017.

Figur 2: Antal opskrevet på garantiventeliste



Det er på den baggrund, at forvaltningen har bedt om iværksættelse af yderligere initiativer med henblik på at kunne fastholde kommunens servicemål. Tvungen opnormering fra 12 til 14 ca. 200 pladser, kombineret med garantigrupper er de håndtag som på kortsigt vurderes at have mest effekt i forhold til presset på garantiventelisten, da de dels skaber en hurtig kapacitetsudvidelse, dels giver mulighed for at anvise direkte fra garantiventelisten til garantigrupper.

På de følgende sider beskrives i overblikksform:

- De igangsatte initiativer
- Yderligere forslag fra forvaltningen
- Forslag fra KFO

Igangsatte initiativer

Håndtag som allerede er igangsat

Håndtag	Beskrivelse	Nye pladser	Status	Fra
Fleksibel udnyttelse af den eksisterende kapacitet <i>Enhedspris: 125.639 kr. årlig drift</i>	De integrerede institutioner har mulighed for at bruge deres lokaler fleksibelt og kan derved indskrive flere 0-2 årige og færre 3-5 årige eller omvendt inden for den samlede normering. Se note	Nej, men bedre udnyttelse af den eksisterende kapacitet	I gang	Løbende
Fri merindskrivning: <i>enhedspris: 125.639 kr. årlig drift</i>	Institutionerne har fået mulighed for frivilligt at opnormere deres vuggestuegrupper fra 12 til 14 børn såfremt de har plads til dette. Det er dette som foreslås tvungen. <i>Se note</i>	Ja, men ikke varige	I gang	Løbende
Tidlig opstart: <i>enhedspris: 125.639 kr. årlig drift</i>	Der er i Budget 2018 bevilliget penge til at etablere 63 grupper som tidlig opstart af kommende nye institutioner. Det betyder, at institutioner startes op i midlertidige pavilloner inden de permanent bygnings står klar	430, det mest effektive greb, men tidskrævende	I gang	November 2018, ønsket hurtigst muligt
Ombygninger: <i>enhedspris: 125.639 kr. årlig drift</i>	I dialog med institutionerne har vi fundet en række projekter, hvor der med mindre ombygninger kan etableres vuggestuegrupper i eksisterende institutioner	300	I gang	Februar og frem
Flerbørnsdagplejegrupper: <i>enhedspris: 168.067 kr. årlig drift</i>	Flerbørnsdagplejen er et pasningstilbud, som er etableret i kommunens lokaler, og hvor et team af dagplejere passer 8 til 10 børn.	Ja, ca. 30	I gang	April
Flere dagplejepladser: <i>155.462 kr. årlig drift</i>	Hver dagpleje kan passe 3-4 børn i eget hjem	Ja, ca. 20	I gang	Marts
Udflytterbørnehave så børnehaver laves om til vuggestuer: <i>enhedspris: 125.639 kr. årlig drift</i>	Omlægning af eksisterende børnehaver til udflytter for derigennem af frigøre kapacitet som kan omlægges til vuggestue	Ja, ca. 48	I gang	Februar og frem
Flytning af børnehaver inden for byen: <i>enhedspris: 125.639 kr. årlig drift</i>	Udflytter inden for kommunen med henblik på at kunne udnytte ledig kapacitet. En variant af udflytter.	Nej, men bedre kapacitetsudnyttelse på tværs af byen	I gang	Løbende

Note: I løbet af efteråret 2017 har man decentralt gennem fleksibel udnyttelse og fri merindskrivning håndteret det første pres på garantilisten og skabt ca. 1000 pladser inden for den samlede normering af vuggestue- og børnehavpladser. Denne mulighed derfor nu stort set opbrugt.

Følgende to forslag vurderer forvaltningen vil minimere sandsynligheden for, at pasningsgarantien brydes.

Forslag stillet af forvaltningen på BUU møde 17. januar 2018

Håndtag	Beskrivelse	Nye pladser	Status	Fra
Obligatorisk midlertidig opnormering (fra 12 til 14 børn): <i>Enhedspris: 125.639 kr. årlig drift</i>	Opnormering fra 12 til 14 børn i en vuggestuegruppe i de daginstitutioner, som er bygget med plads til 14 børn på en stue.	200 midlertidige pladser		Kan iværksættes efter politisk beslutning
Garantigrupper: <i>enhedspris: 125.639 kr. årlig drift</i>	Garantigrupper er grupper, der etableres og som kan anvises direkte til børn på garantiventelisten. Garantigrupper kræver nye institutioner eller institutioner uden venteliste	Nej, men kobles sammen med nye grupper som led i ombygning og tidlig opstart <i>Se note</i>		Kan iværksættes efter politisk beslutning

Note: Ved at oprette særlige grupper til børn på garantiventelisten bliver det lettere at opfylde lovgivningens krav om maksimal ventetid på to måneder efter opskrivning. Det skyldes, at der i disse grupper ikke vil være en ordinær venteliste, der skal håndteres inden en plads kan gives til et barn på garantilisten. Garantigrupper kan kun etableres i nye institutioner eller i eksisterende institutioner uden venteliste.

Nedenstående forslag er stillet af KFO (Københavns Forældre Organisation)

Håndtag	Beskrivelse	Nye pladser	Status	Fra
Flerbørnsdagpleje-grupper: <i>enhedspris: 168.067 kr. årlig drift</i>	Flerbørnsdagplejen er et pasnings-tilbud, som er etableret i kommunens lokaler, og hvor et team af dagplejere passer 8 til 10 børn.	Ja , ca. 30	I gang, jf. igangsatte initiativer	April
Flere dagplejepladser: <i>155.462 kr. årlig drift</i>	Hver dagpleje kan passe 3-4 børn i eget hjem	Ja, ca. 20	I gang	Marts
Udflytterbørnehave så børnehave laves om til vuggestuer: <i>enhedspris:125.639 kr. årlig drift</i>	Omlægning af eksisterende børnehaver til udflytter for derigennem af frigøre kapacitet som kan omlægges til vuggestue	Ja, ca. 48	I gang	Februar og frem
Pasning af eget barn: <i>enhedspris ca. 90.000 kr</i>	Pasning af eget barn er en ordning, hvor forældre får tilskud af kommunen for at varetage pasningen. Det forventes, at en del forældre vil tage imod tilbuddet uden at de alternativt ville have benyttet garantiventelisten. <i>Se note 1</i>	I mindre omfang	Politisk beslutning	
Flytning af børnehavebørn inden for byen: <i>enhedspris:125.639 kr. årlig drift</i>	Udflytter inden for kommunen med henblik på at kunne udnytte ledig kapacitet. En variant af udflytter.	Nej, men bedre kapacitetsudnyttelse på tværs af byen	I gang	
Rykke kilometergrænsen fra 4 til 5 eller 4 til 6	Ændring af kommunens service-mål med henblik på at udnytte evt. ledigkapacitet. <i>Se note 2</i>	Nej, men bedre kapacitetsudnyttelse. Ved 4 til 6 km cirka 100 pladser	Politisk beslutning	

Note 1: Det er vurderingen, at ordningen har en meget begrænset effekt på garantiventelisten, da de forældre, som valgt at skrive sig op på den har ønsket en plads inden for 2 måneder.

Note 2: Kilometergrænsen er den variabel der kan rykkes på, når alle andre muligheder er udtømt. Så hvis der er fyldt inden for de fastsatte rammer, så kan forvaltningen inden for lov om pasningsgaranti anwise længere væk end de 4 km. Forvaltningen orienterer, når 4 km grænsen brydes.