

Kommissorium for "Investering i et godt fritidsliv for unge i Københavns Kommune"

De fleste unge trives heldigvis både fagligt og socialt. Men der er også en stigende gruppe af unge, der ikke gør: På landsplan oplever 20 pct. af de 11-15-årige børn og unge tre eller flere tegn på daglig dårlig mental sundhed i form af, at de er kedede af det, nervøse, har svært ved at falde i søvn, er angst, føler sig uden for eller er pressede af skolearbejdet. Ifølge den seneste skolebørnsundersøgelse føler 42,6 procent af pigerne i 9. klasse sig presset af skolearbejde. Blandt drengene i 9. klasse gælder det hver tredje – 34,4 procent. Mentale helbredsproblemer er årsagen til op mod 60 % af alle frafald på ungdomsuddannelser.

Den nationale trivselsundersøgelse for København viser også stigende udfordringer for grupper af unge. Trivslen er faldende, særligt pigerne oplever større ensomhed og en del unge oplever, at de bliver presset af at føle, at de skal præstere på alle områder i livet.

I strategien "Vores Børn – Fælles Ansvar" har Børne- og Ungdomsudvalget (BUU) lagt vægt på, at der er brug for stærke, meningsfulde fællesskaber, der kan være modvægt til de udfordringer og mistrivsel, den enkelte unge kan opleve. Fællesskaber, som er med til at danne de unge som mennesker og aktive medborgere, som afspejler diversiteten i det samfund, de er en del af, og som styrker de personlige, sociale og faglige kompetencer, der skal understøtte deres vej videre i uddannelse og job. Kort sagt: Fællesskaber, der understøtter udviklingen af livsduelige unge.

Det er det behov for stærke ungefællesskaber, der er rammen for realiseringen af investeringscasen om et godt fritidsliv for unge i Københavns Kommune, som BUU besluttede d. 11. marts 2020. Arbejdet tager samtidig afsæt i de gode erfaringer og velfungerende fritidstilbud, der allerede er i København.

De politiske mål for arbejdet: BUU's strategi for ungefællesskaber

De overordnede mål for arbejdet er indeholdt i BUU's strategi "Vores børn – fælles ansvar". Strategien har som et af fem hovedområder "Unge i trivsel – flere gode ungefællesskaber". De politiske ambitioner er, at København skal være den bedste by at studere og færdes i som ung. Alle unge skal opleve Københavns mangfoldige ungdomstilbud og engagere sig i fx foreninger, sportsklubber og tage del i byen som aktive medborgere. Udvalget vil gøre op med den stress og mistrivsel, som nogle unge oplever, som også er beskrevet ovenfor. De unge skal opleve fællesskabet i ungdomsklubber, på ungdomsskolen og i byens mange frivillige tilbud, der giver mulighed for dannelse og relationer.

28. september 2020

Sagsnummer
2020-0061879

Dokumentnummer
2020-0061879-2

Center for Policy
Fagligt Indhold og Kvalitet
Gyldenløvesgade 15
1600 København V

Telefon
3366 3366

EAN-nummer
5798009371201

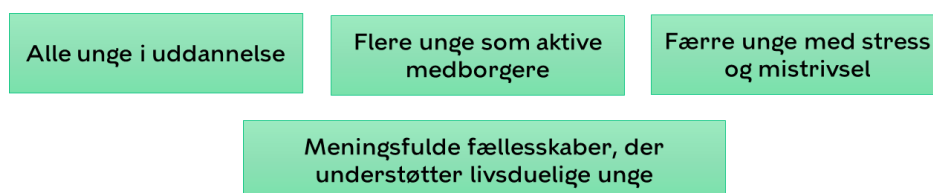
www.kk.dk

Alle unge skal opleve at være motiverede for et aktivt og socialt ungeliv, fordi det øger trivsel, og får de unge videre i en ungdomsuddannelse. Konkret er der formuleret følgende mål i strategien:

- 90 pct. af eleverne skal være i gang med en ungdomsuddannelse 15 mdr. efter, de har færdiggjort 9. kl.
- 20 % af eleverne skal være i gang med en erhvervsuddannelse 15 måneder efter, de har afsluttet 9. kl.
- 20 % af eleverne skal have afsluttet en erhvervsuddannelse 5 år efter, at de har afsluttet 9. kl.

Sammenfattende ser den politiske ramme for arbejdet med at realisere investeringscasen ud som det fremgår af figur 1 nedenfor.

Figur 1. Overordnede politiske mål for arbejdet



De politiske mål for arbejdet er formuleret for det samlede ungeområde i BUU's strategi og skal derfor også løftes af de samlede aktører på området, herunder både fritidsområdet og skolerne.

Samtidig er der behov for, at målene for arbejdet med det gode fritidsliv politisk foldes mere ud: I hvilken grad skal fritidsområdet eksempelvis have fokus på, at alle unge skal i uddannelse, og i hvilken grad skal fritidsområdet ses som en pause fra oplevede præstationskrav? Hvordan skal der arbejdes med at skabe meningsfulde fællesskaber for alle unge – hvad er de vigtigste elementer, der skal kendetegne fællesskaberne?

Arbejdet skal udmøntes i et samlet beslutningsoplæg til BUU

Hovedfokus for arbejdet vil være forslag til at styrke den faglige kvalitet i det københavnske ungdomsklubtilbud. Hovedproduktet for arbejdet beskrevet i dette kommissorium er et samlet beslutningsoplæg til BUU. Beslutningsoplægget kan være afsæt for budgetforslag til budgetforhandlingerne for 2022 i efteråret 2021.

Beslutningsoplægget til BUU har afsæt i fem hovedopgaver, som alle løses i tæt dialog med unge, forældre, ledere og medarbejdere samt forskere, inspiratorer, organisationer og andre forvaltninger:

1. BUU sætter de overordnede mål og pejlemærker for arbejdet, dels via strategien "Vores Børn – Fælles Ansvar", dels gennem konkrete pejlemærker for investeringscasen.
2. Udarbejdelse af konkrete initiativer, der kan løfte kvaliteten af byens samlede ungdomsklubtilbud
3. Udarbejdelse af en eller flere modeller for indretning af fritidsområdet i konkret udvalgte områder, der styrker kvaliteten i arbejdet med de unge, herunder rammer for de fysiske

faciliteter, der bedst kan sikre opnåelsen af de politiske pejlemærker.

4. Forslag til hvilke konkrete matrikler, der skal nedlægges, så den forudsatte besparelse i investeringscasen realiseres (1 mio. kr. ved fuld indfasning) samt evt. identificere yderligere potentiale.
5. Udarbejdelse af generelle principper for ungemiljøers fysiske rammer, som skal være retningsgivende i forhold til planlægningen af kommende ungemiljøer i byen.

Overvejelser om udvælgelse af områder

For pkt. 2 ovenfor tages der udgangspunkt i:

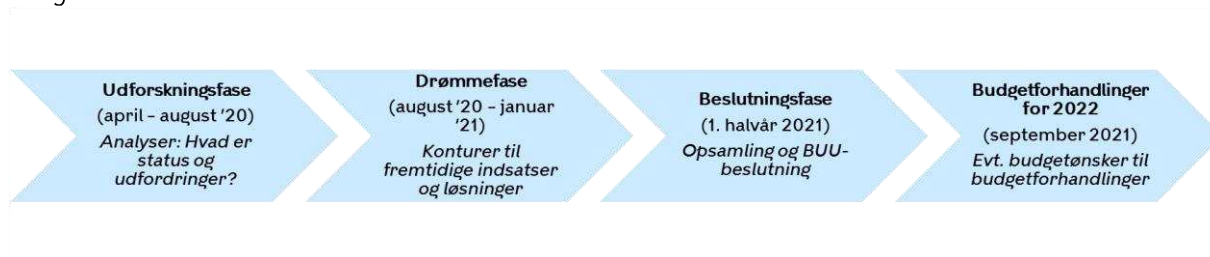
- Nye bydele/udviklingsområder af byen, hvor der skal planlægges ungemiljøer, men endnu ikke er taget stilling til, hvordan de konkret skal se ud
- Områder med flere udsatte unge, hvor der er et øget behov for stærke ungemiljøer
- Områder af byen, hvor der i fremmødeanalysen identificeres en mulighed for at lukke matrikler

I første omgang fokuseres på områderne Levantkaj i Nordhavn, Grønttorvet i Valby, området omkring Vejlandskvarteret og skolen ved Hannemanns Allé i Ørestad, området omkring De Gamles By på Nørrebro samt Tingbjerg. Derudover kan komme yderligere områder, som identificeres som relevante via fremmødeanalysen, jf. nedenfor.

BUU beslutter hvilke områder, der skal indgå i arbejdet. Forvaltningen forventer at ligge beslutning herom op til udvalget i januar 2021.

Indledende analyser som afsæt for inddragelse og udvikling af løsninger

Overordnet er arbejdet inddelt i tre hovedfaser – med efterfølgende budgetforhandlinger for budget 2022, hvor evt. budgetønsker kan indgå:



Drømmefasen med en bred inddragelse er beskrevet nedenfor, mens indholdet i beslutningsoplægget er opridset ovenfor. De indledende analyser omfatter:

1. Kortlægning af baggrundsdata på fritidscenterområdet
2. Fremmødeanalyse
3. Kvalitativ for-analyse

Kortlægningen af baggrundsdata på fritidscenterområdet foretages af Den Tværgående Analyseenhed under Økonomiforvaltningen. Kortlægningen vil tilvejebringe viden om:

- 1) Brugergruppen; herunder antallet af unge i målgruppen samt socioøkonomiske baggrundsoplysninger som eksempelvis forældres indkomst, uddannelsesbaggrund, beskæftigelse mv. udspecificeret for byens fem områder
- 2) Byens eksisterende fritidscenter tilbud; herunder placering af matrikler samt max kapacitet for de enkelte tilbud

Analysen skal give et overblik over, hvor i byen der er kapacitet i overskud, og hvor der er kapacitet i underskud med henblik på at kunne træffe beslutning om den fremtidige indretning af fritidsområdet, herunder hvor der er mulighed for eventuelle sammenlægninger af tilbud.

Fremmødeanalysen skal give viden om antal brugere af tilbuddene som afsæt for – sammen med lederne af fritidscentrene – at vurdere, hvor der er mulighed for samlokalisering og dermed brug af færre matrikler.

En kvalitativ for-analyse giver mulighed for at undersøge, hvad der kendetegner et godt fritidstilbud i København. Afsættet er et ungeperspektiv, med en formidling af de unges behov og ønsker. Og med respekt for at unge er forskellige – og derfor har forskellige behov og forudsætninger for deltagelse. Analysen skal indeholde eksempler på tværs af København for, hvor det lykkes at skabe gode rammer for tilbud til forskellige grupper unge, herunder eksempler på tilbud med mangfoldighed i deltagergruppen, tilbud, der er gode til at opsøge og understøtte unge i mistrivsel eller fritidstilbud, der har et godt samarbejde med skolen omkring den unge. Det er formålet med analysen at inspirere den videre dialog om justering af eksisterende tilbud og udvikling af nye, ved at identificere:

- ...kendetegn ved forskellige typer gode fritidstilbud
- ...forudsætninger for gode fritidstilbud, med særlig vægt på forskelle i målgrupper
- ...potentielle barrierer og fremmede faktorer for at udbrede indsatsen på tværs af byen

Viden indsamles i udgangspunktet ved:

- interviews med unge (i videst muligt omfang forskellige grupper) om hvad der gør tilbud attraktivt/uinteressant
- interviews med et udsnit ledere og medarbejdere fra centre med velfungerende tilbud ift. målgrupper, geografisk placering, antal brugere, etc.
- interviews med pædagogiske konsulenter, herunder om tilsynsrapporter
- gennemgang af undersøgelser om/fra København

Den kvalitative for-analyse vil desuden omfatte en opsamling på den væsentligste forskningsviden på området, eksempelvis om hvor mobile forskellige grupper af unge er. Den skal også omfatte oprids af gode erfaringer fra udlandet (Fryshuset, The Door) og evt. andre danske kommuner.

Samlet set skal de indledende analyser give et vidensgrundlag, som kan kvalificeres i inddragelsesprocessen og være afsæt for udvikling af de løsningsforslag, som beslutningsoplægget til BUU skal indeholde.

En bred inddragelse skal kvalificere og skabe medejerskab

En høj grad af inddragelse er et bærende element i arbejdet. Inddragelsen skal som nævnt udfolde og kvalificere forståelsen af udfordringer og succeser i dag. Den skal samtidig kvalificere løsningsforslag til modeller, jf. kommissoriet, og sikre medejerskab, der giver et godt fundament for den efterfølgende realisering af de indsatser, som BUU beslutter.

Der etableres tre faste fora for inddragelsen:

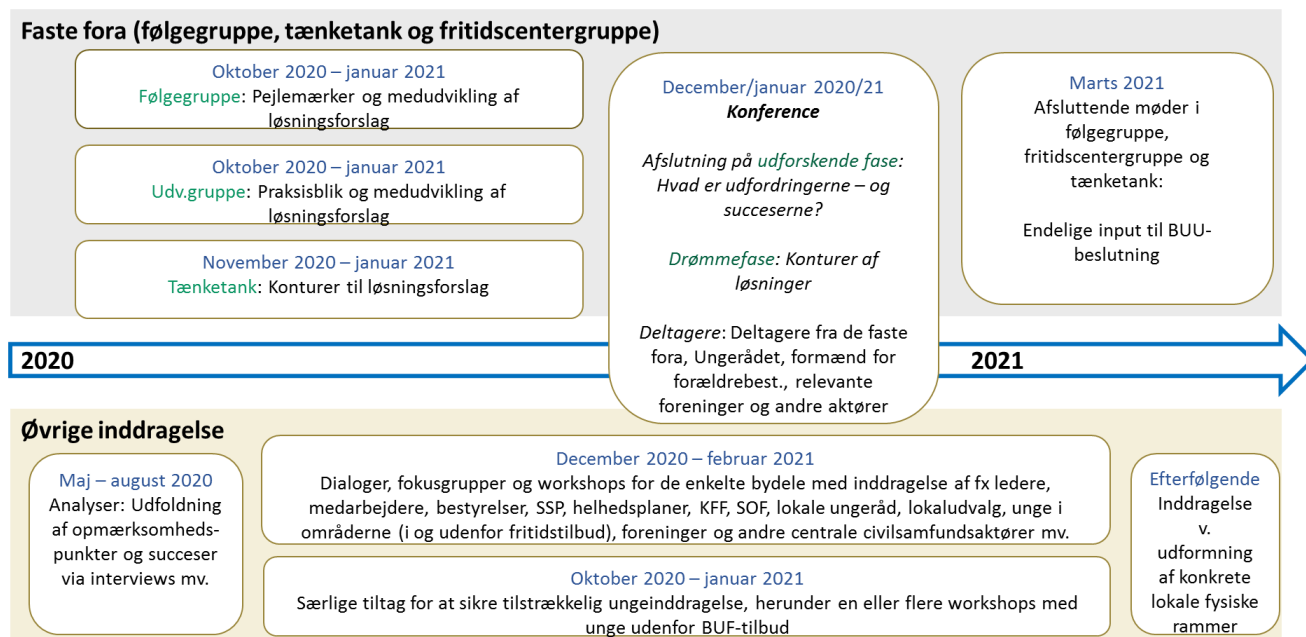
Forum	Primære formål	Medlemmer	Antal møder
Følgegruppe	Pejlemærker for arbejdet kvalificering af strategiske løsningsforslag samt egne forslag	Repræsentanter fra Ungerådet Kbh., KFE, BUPL, LFS, KFO, BUF-centerchef, SOF og KFF, børne- og ungdomsborgmesteren - i alt ca. 16 medlemmer	4-5 møder
Tænketank	Strategiske løsningsforslag	Forskere (fx fra Center for Ungdomsforskning, VIVE), deltagere valgt af Ungerådet Kbh. med fokus på de unges egen vinkel, klynge-/fritidscenterledere, videnspersoner med særlig viden om bl.a. ungeinddragelse og -fællesskaber, attraktive fritidsaktiviteter for unge, de fysiske rammers betydning, iværksættere, børne- og ungdomsborgmesteren - i alt ca. 15 medlemmer	4 møder
Udviklingsgruppe	Medejerskab i praksis, kvalificering af strategiske løsningsforslag og egne forslag	Repræsentanter for fritidscenterledere og evt, medarbejdere, klyngelederne, områdechefer, Ungdomsskolen, pædagogiske konsulenter, BUF-centerchef samt relevante medarbejdere fra projektet og udvalgte andre centrale aktører i København.	4-5 møder

De første fora har børne- og ungdomsborgmesteren for bordenden, mens den sidste gruppe drives på forvaltningsniveau.

Herudover vil der ske en bred inddragelse i dialoger, fokusgrupper og workshops for de enkelte bydele med inddragelse af ledere og medarbejdere, bestyrelser, SSP, helhedsplaner, KFF, SOF og lokaludvalg m.fl. samt en bred repræsentation af unge i områderne - både dem, der bruger fritidstilbuddene i København, og dem der ikke gør. Sigtet er at inddrage både ressourcestærke unge og unge i mere

udsatte positioner, så forskellige grupper af unge får en stemme i arbejdet. De unge kan fx komme fra de lokale ungeråd i Fritidscentrene og fra lokale og bydækkende ungeorganisationer og -foreninger. På samme måde vil der ske inddragelse af foreninger og andre civilsamfundsaktører m.fl., som kan bidrage til at skabe og udvikle stærke ungefællesskaber i eller som supplement til fritidscentrene.

Samlet set vil inddragelsen se sådan ud:



Endelig vil der også på forvaltningsniveau være et tæt samspil mellem BUF og SOF samt KFF og relevante aktører herfra, så der sikres et samlet blik på fritidsområdet i arbejdet.

De 14-17-årige vil være den primære målgruppe for arbejdet med væsentligt fokus også på de 12-13-årige

Hovedfokus i arbejdet er aldersgruppen 14-17 år svarende til målgruppen for ungdomsklubber i BUF-regi med et væsentligt fokus også på de 12-13-årige særligt med henblik på at sikre overgangen til ungdomsklub for de unge, hvor det er hensigtsmæssigt. Fokus vil både være på overgangen mellem klubtilbud for forskellige aldersgrupper og på samarbejdet med skolen omkring overgange og en opsøgende indsats også overfor unge, der ikke er i klub, men vurderes at ville have gavn af det.

Aldersgruppen ned til 10 år inddrages desuden i konteksten af at sikre fødekæden ind i fritidstilbuddene for de ældre unge. Tilsvarende inddrages også 18+ med fokus på at sikre fødekæden ind i fritidstilbud for de ældre unge, der har behov for det. Det vil således indgå i arbejdet i samarbejde med SOF at se på behovet for at udvikle de nuværende tilbud og eventuelt nye tilbud.