

BUSINESS CASE

Smarte investeringer i kernevelværdien

Forslagets titel: Velfærdspraktikker i Københavns Kommune for forsikrede ledige

Kort resumé: Der foreslås midler til et pilotprojekt i 2018-2020, som sikrer, at flere ansættes i virksomhedsplacering på arbejdspladser i forvaltningerne i Københavns Kommune.

Fremstillende forvaltning: Beskæftigelses- og Integrationsforvaltningen

Berørte forvaltninger:

<input type="checkbox"/> Økonomiforvaltningen	<input type="checkbox"/> Socialforvaltningen
<input type="checkbox"/> Kultur- og Fritidsforvaltningen	<input type="checkbox"/> Teknik- og Miljøforvaltningen
<input type="checkbox"/> Børne- og Ungdomsforvaltningen	<input checked="" type="checkbox"/> Beskæftigelses- og Integrationsforvaltningen
<input type="checkbox"/> Sundheds- og Omsorgsforvaltningen	

1.1 FORSLAGETS SAMLEDE ØKONOMISKE KONSEKVENSER

1.000 kr. 2018 p/l	Styringsområde	2018	2019	2020	2021
Varige ændringer					
Reduceret ydelsesudgift som følge af kortere ledighedslængde	Overførsler	-4.750	-4.750	-4.750	-475
Samlet varig ændring		-4.750	-4.750	-4.750	-475
Implementeringsomkostninger					
2 årsværk til understøttelse af henvisning og administration ift. velfærdspraktikker i forvaltningerne	Service	1.060	1.060	1.060	
Samlede implementeringsomkostninger		1.060	1.060	1.060	
Samlet økonomisk påvirkning		-3690	-3690	-3690	-475
Tilbagebetalingstid baseret på serviceeffektivisering	-				
Tilbagebetalingstid baseret på totaløkonomi	1				

Note til alle tabeller: Alle besparelser er angivet med negativt (-) fortegn.

1.2 BAGGRUND OG FORMÅL

Velfærdspraktikker kan være til gavn for både den enkelte og byen. For den enkelte i form af, at en virksomhedspraktik er en trædesten til et ordinært job. For byen ved at få løst en række opgaver, der understøtter kernevelværdien, som ellers ikke ville blive løst. Som en af Danmarks største arbejdspladser kan Københavns Kommune gå foran. Men Københavns Kommune opretter færre særlige jobordninger end fx Odense og Aarhus. I de byer var andelen af ansatte i særlige jobordninger i august 2016 11,1 pct. og 7,8 pct. målt ift. alle ansatte, hvorimod den i Københavns Kommune kun var 4,1 pct.

Et øget fokus på virksomhedsplaceringsansættelser medfører en forkortelse af ledighedslængden for de omfattede ledige, hvormed kommunen kan spare udgifter til forsørgelse. Effektstudier viser, at

virksomhedsplaceringer øger den lediges sandsynlighed for at finde job (Rosholm og Svarer, 2011). Andre undersøgelser har derudover dokumenteret, at en tidlig indsats forkorter ledighedslængden. Evalueringen af 'Hurtigt-i-gang forløb' fra 2008 viste, at ledighedslængden gennemsnitligt blev forkortet med op i mod ca. to uger for personer, der deltog i Hurtigt-i-gang, som var et aktiveringsforløb givet tidligt i ledighedsforløbet.

Det bemærkes, at vedtages business casen, indebærer det en ændring af den beslutning Borgerrepræsentationen vedtog den 2. februar 2017 om, at målniveauet i 2017 for virksomhedspraktik, løntilskud og nytteindsats i forvaltningerne er 1.520 helårspersoner. Målniveauet foreslås øget fra 1.520 til 1.670 i 2018-2020, men København forventes forsat at have lavere niveau end Odense og Aarhus. Til og med marts er der 918 helårspersoner i støttet beskæftigelse i Københavns Kommunes forvaltninger.

Konkret tager business casen udgangspunkt i, at der oprettes ekstra virksomhedsplaceringer i forvaltningerne i Københavns Kommune svarende til 150 helårspersoner i 2018-2020.

1.3 FORSLAGETS INDHOLD

Forslaget indebærer, at antallet af virksomhedsplaceringer øges for primært dagpengemodtagere, hvor der i København er betydelig overledighed.

Virksomhedsplaceringer kan dog, jf. lovgivningen på området, benyttes i forhold til alle grupper af overførselsmodtagere på en måde, så det svarer til forvaltningernes behov. Konkret igangsættes et pilotprojekt med det formål at ansætte flere i virksomhedsplacering på arbejdspladser i forvaltningerne i Københavns Kommune, dvs. borgere der kommer direkte ind og løser opgaver som understøtter velfærdsområderne, og som ellers ikke ville blive løst. Det kan fx dreje sig om renhold af byrum eller omsorgsopgaver, der supplerer den professionelle pleje. Opgaverne må ikke fortrænge ordinær ansættelse men skal supplere og understøtte den ordinære udførelse af kerneopgaverne. Budgettet til de områder, hvor der etableres ekstra velfærdspraktikker, må ikke reduceres.

Forvaltningerne har løbende peget på, at der er problemer med henvisningen af borgere fra Beskæftigelses- og Integrationsforvaltningen til virksomhedsplaceringerne. Ved at styrke og effektivisere henvisningsprocessen af ledige til virksomhedsplacering i forvaltningerne – og dermed lette forvaltningernes administration af virksomhedsplaceringerne samt udsøge bedre kandidater – forventes det, at antallet af helårspersoner i virksomhedsplacering kan øges med 150 helårspersoner årligt – svarende til ca. 1.050 forløb. Det foreslås, at de ledige, som aktiveres i virksomhedsplacering i forvaltningerne aktiveres, straks det er muligt.

Konkret vil indsatsen indebære at den nuværende organisering i Beskæftigelses- og Integrationsforvaltningen udvides med to årsværk som understøtter henholdsvis kandidatudsøgningen og det administrative arbejde i forbindelse med forløb i virksomhedsplacering i forvaltningerne.

1.4 ØKONOMI

Indsatsen betyder, at der skal afholdes udgifter til to ekstra årsværk, svarende til 1,1 mio. kr. årligt i 2018-2020.

Effekten af indsatsen forventes at være en forkortelse af den gennemsnitlige ledighedslængde for alle omfattede borgere i ordningen på ca. 2 uger. Det svarer til en ydelsesbesparelse på ca. 4,8 mio. kr. årligt i 2018-2020. Efter afslutningen af forsøget forventes der endvidere at være en marginal varig resteffekt svarende til ca. 0,48 mio. kr.

Det foreslås, at der efterfølgende tages stilling til om initiativerne gøres varige, da den forventede reduktion af ledighedsperioden for de borgere, der deltager i tilbuddet vil medføre så store besparelser i overførsler, at indsatsen tjener sig hjem.

Tabel 1. Varige ændringer, overførsler

	1.000 kr. 2017 p/l			
	2018	2019	2020	2021
Reduceret ydelsesudgift som følge af kortere ledighedslængde	-4.750	-4.750	-4.750	-475
Varige ændringer totalt, overførsler	-4.750	-4.750	-4.750	-475

Tabel 2. Serviceinvesteringer i forslaget

	1.000 kr. 2017 p/l					Innovationspulje (sæt X)
	2018	2019	2020	2021	I alt	
2 årsværk til understøttelse af henvisning og administration ift. velfærdspraktikker i forvaltningerne	1.060	1.060	1.060		3.180	
Investeringer totalt, service	1.060	1.060	1.060		3.180	

1.5 FORDELING PÅ UDVALG

Forslaget omhandler alene investeringer i Beskæftigelses- og Integrationsudvalgets ramme.

1.6 IMPLEMENTERING AF FORSLAGET

Indsatsen implementeres i de enheder i Jobcenter København, der varetager opgaven med udsøgning og formidling af ledige til forløb i virksomhedsplacering i forvaltningerne.

Der tilføres 2 årsværk til at understøtte oprettelsen af flere forløb samt til at effektivisere formidlingen af virksomhedsplacering i forvaltningerne. Endvidere styrkes opfølgningen af besatte pladser, hvormed der sikres hurtigst mulig genbesættelse af pladser efter endt forløb. Derudover suppleres det eksisterende tilbud om administrativ understøttelse til arbejdsgivere i forvaltningerne ved etablering af virksomhedsplacering.

1.7 INDDRAGELSE AF SAMARBEJDSPARTNERE

Medarbejdere og ledelse i de berørte enheder i Jobcenter København og de relevante afdelinger (fx HR) i forvaltningerne vil blive inddraget i implementeringen af indsatsen.

1.8 FORSLAGETS EFFEKT

Det forventes, at forslaget gennemsnitligt kan reducere ledighedsperioden med 2 uger for hver borger, der deltager i tilbuddet. Heraf kan der således opnås en besparelse i forsørgelsesudgifterne. I nogle tilfælde kan der også være indirekte besparelser på udgifterne til øvrig aktivering af de omfattede borgere. De borgere, der som følge af forslaget finder beskæftigelse eller kommer i uddannelse, skal således ikke have den aktivering, de ellers på et senere tidspunkt i deres ledighedsforløb skulle have haft. En sådan besparelse er svær at estimere.

1.9 OPFØLGNING

Succeskriteriet for indsatsen er, at der i 2018-2020 er 150 flere helårspersoner i virksomhedsplacering i forvaltningerne i Københavns Kommune i forhold til niveauet i 2017.

Beskæftigelses- og Integrationsforvaltningen følger regelmæssigt op på forvaltningernes anvendelse af virksomhedsplaceringer i forbindelse med realiseringen af måltal for de særlige jobordninger på arbejdspladserne i forvaltningerne.

	Hvordan måles succeskriteriet	Hvem er ansvarlig for opfølgning	Hvornår gennemføres opfølgningen
<i>Forøgelse af anvendelse af virksomhedsplaceringer i forvaltningerne med 150 i 2018-2020.</i>	Der følges op på forvaltningernes anvendelse af virksomhedsplaceringer.	Beskæftigelses- og Integrationsforvaltningen.	Som minimum følges der op hvert kvartal.

1.10 RISIKOVURDERING

Der vurderes ikke at være væsentlige økonomiske risici ved initiativet idet initiativet er en styrkelse af en eksisterende indsats med henblik på at få flere ledige borgere i virksomhedsplacering i Københavns Kommune.

Det statslige forsøg 'Hurtigt i gang' fokuserede på dagpengemodtagere og deres gevinster ved en fremrykket aktiveringsindsats. Der er således dokumentation for, at en tidlig indsats forkorter ledighedslængden for denne målgruppe. Evalueringen af Hurtigt-i-gang forløb i 2008 viste ledighedslængden blev forkortet med gennemsnitligt to uger for hver person, som deltog i Hurtigt-i-gang, der var et jobsøgningsforløb på to uger givet tidligt i ledighedsforløbet. Derfor forventes en lignende, men lidt mindre effekt af dette forslag. Det er dog svært at estimere præcist, hvor stor gevinsten vil være, da målgruppe og indsats i dette forslag ikke er identisk med 'Hurtigt-i-gang'.