

---

**From:** Grith Kyrsted  
**Sent:** 09-01-2016 20:13:45  
**To:** OKFDL\_Lokaludvalgssekretær; 'Ole Pedersen'; 'rimfalk@hotmail.com'; 'Alex Heick'; 'post.fisker@gmail.com'; 'Poul Cohrt'; 'joan.roge@gmail.com'; 'oeglerne@gmail.com'; 'Michael Fjeldsøe'; 'Bent Christensen'; 'tw@thomaswarburg.dk'; 'axel@thrigelaursen.dk'; 'bent@lohmann.be'  
**CC:** Ingvar Sejr Hansen; Grith Kyrsted; Flemming Dubgaard Hansen; Lene Bidstrup; Sofie Astrid Jensen; Pernille Vesterager Neergaard  
**Subject:** Høring: Udkast til nyt koncept for bydelsplaner  
**Attachments:** Høringsbrev til lokaludvalg vedr. bydelsplaner.docx; Nyt koncept for Bydelsplaner.docx; Forslag til disposition og form.docx; Evaluering af Bydelsplaner.docx; Status - projekter i seneste bydelsplan.xlsx; Proces- og tidsplan.docx

Kære lokaludvalgsformænd og lokaludvalgssekretærer

Her som aftalt fremsendelse af skriftligt oplæg vedr. nyt koncept for bydelsplaner samt evaluering.

Forslag til nyt koncept for bydelsplaner sendes i høring hos alle lokaludvalgsmedlemmer. Den videre distribution af høringsbrev og høringsmateriale ud til lokaludvalgsmedlemmer aftales mellem sekretariatschef og lokaludvalgsformand. Svarfristen er sat til den 1. marts 2016. Høringsbrev samt høringsmateriale er vedhæftet her.

På LUS mødet medio december blev det aftalt, at 3 sekretariatsmedarbejdere - Sofie Astrid Jensen, Lene Bidstrup og Pernille Vesterager Neergaard - fungerer som faste sparringspartnere i den videre proces. Materialet her er således tilrettet efter drøftelser i 'sparrings-gruppen', som bl.a. har anbefalet, at evalueringen vedlægges som 'et færdigt bud' (på baggrund af allerede indsamlet viden) som bilag til det nye koncept for bydelsplaner. Tanken er – som det også blev drøftet på sidste møde i formandskredsen – at bruge kræfterne på at diskutere det fremadrettede nye koncept, men selvfølgelig modtager vi bemærkninger til evalueringsnotatet også.

Det skal understreges, at der er tale om et forslag til nyt koncept for bydelsplaner, der er udarbejdet af CBU for at have et fælles grundlag at tale ud fra. Der er forsøgt taget højde for nogle af de inputs, der allerede er kommet fra møder med LU i november og LUS og Plankredsen i december.

Processen på den korte bane:

- Oplæg udsendes (vedhæftet her) til høring i lokaludvalg med frist 1. marts
- Oplæg danner udgangspunkt for videre drøftelse på førstkommende møde i hhv. formandskredsen (2. feb.) og LUS (25. jan.)
- Mulighed for ekstra drøftelsesmøde med LU formændene medio marts – efter skriftlige bemærkninger er indgivet. Fastlægges efterfølgende, hvis ønsket.

Vedhæftet er:

- Høringsbrev

Forslag til nyt koncept

Forslag til disposition og form

Kort evaluering af bydelsplaner

Oversigtskema til lokaludvalgenes udfyldelse: Status på projekter i den seneste bydelsplan

(Tids- og procesplan) (Til orientering til LU formænd og LUS, men ikke tænkt udsendt sammen med høringsbrev og øvrigt materiale)

Venlig hilsen

Ingvar og Grith

Med venlig hilsen

**Grith Kyrsted**

Specialkonsulent

Center for Byudvikling, afsnit 1

---

KØBENHAVNS KOMMUNE

Økonomiforvaltningen

Center for Byudvikling

Københavns Rådhus, Rådhuspladsen 1

1550 København V

Mobil 2053 1795

Email [gky@okf.kk.dk](mailto:gky@okf.kk.dk)

EAN 5798009800176



## Til medlemmer af lokaludvalgene

08-01-2016

Sagsnr.  
2015-0220649

## Høringsbrev til lokaludvalg vedr. nyt koncept for bydelsplaner

Dokumentnr.  
2015-0220649-9

Lokaludvalgene skal i 2016 i gang med at udarbejde nye bydelsplaner. Det er tredje gang, der laves bydelsplaner, siden lokaludvalgene blev etableret. Bydelsplanernes form og rammer er fra gang til gang blevet vurderet og justeret. Bydelsplanerne er et af omdrejningspunkterne i lokaludvalgenes arbejde, og Økonomiforvaltningen, Center for Byudvikling, har det overordnede ansvar for udformning af rammerne, som i sidste ende skal forelægges Borgerrepræsentationen (BR) til godkendelse. BR skal inden sommer træffe beslutning om konceptet for den næste runde af bydelsplaner.

Center for Byudvikling har derfor udarbejdet et *forslag* til nyt koncept for bydelsplaner, som hermed sendes til kvalificering og høring i lokaludvalgene. Formålet med høringen er at få det bedst mulige grundlag for en beslutning i BR om, hvordan de næste bydelsplaner skal udarbejdes. Fristen for svar er 1. marts 2016.

### Høring – nyt koncept og forslag til disposition

Ud fra erfaringerne fra de foregående bydelsplaner har Center for Byudvikling udarbejdet et forslag til nyt koncept for bydelsplaner. Det nye koncept fokuserer særligt på at tydeliggøre bydelsplanernes formål og at styrke bydelsplanerne som et værktøj for både lokaludvalg, BR og forvaltningerne.

Det nye koncept har overordnet set til hensigt, at:

1. Indholdet i bydelsplanerne gentænkes og sættes mere fri
2. Bydelsplanerne gøres mere lokale og fokuserede
3. Bydelsplanerne kan benyttes som input til den overordnede planlægning

I denne høring vil vi særligt bede om lokaludvalgenes kommentarer til følgerne:

1. Kan lokaludvalget fremhæve særlige fordele og ulemper ved hhv. første og anden runde af bydelsplaner?
2. Hvad vil lokaludvalget gerne fastholde i en ny runde, og hvad anbefaler lokaludvalget udgår?
3. Har lokaludvalget konkrete forslag til, hvordan bydelsplanerne kan bruges til at styrke dialogen med hhv. kommunens forvaltninger og politikere?

### Center for Byudvikling

Københavns Rådhus,  
Rådhuspladsen 1  
1599 København V

E-mail  
gky@okf.kk.dk

EAN nummer  
5798009800176

Efter ønske fra kredsens af lokaludvalgsformænd har vi desuden udarbejdet et *forslag* til en disposition for en kommende bydelsplan med henblik på at eksemplificere, hvordan det nye koncept kan udfolde sig i en konkret indholdsfortegnelse. Dispositionen skal udelukkede ses som et oplæg til debat.

### **Baggrund – evaluering af de seneste bydelsplaner**

For at give bedst mulig tid til at drøfte rammerne for de kommende bydelsplaner har Center for Byudvikling valgt ikke at lave en større evaluering af de seneste bydelsplaner, men udarbejde en kort administrativ evaluering. Den evaluering, der udsendes som bilag og baggrund for høring om nyt koncept for bydelsplaner, er udarbejdet på baggrund af den evaluering, der blev foretaget af den første runde af bydelsplaner og de input, der blev indsendt fra lokaludvalg, sekretariater og forvaltninger i forbindelse med afslutningen af de seneste bydelsplaner, samt ud fra drøftelser med lokaludvalgenes formænd og sekretariater i november – december 2015. For at give Borgerrepræsentationen overblik over bydelsplanernes effekt, har vi vedlagt et oversigtskema, hvori lokaludvalgene/ lokaludvalgssekretariaterne opfordres til at notere status på projekterne i de seneste bydelsplaner. Disse oversigter vil blive vedlagt den endelige evaluering, som fremlægges for BR i forbindelse med godkendelse af det nye koncept for bydelsplaner.

Med dette brev udsendes:

- Forslag til nyt koncept
- Forslag til disposition og form for næste runde bydelsplaner
- Kort evaluering af bydelsplaner
- Oversigtskema til lokaludvalgenes udfyldelse: Status på projekter i den seneste bydelsplan



## Forslag til nyt koncept for bydelsplaner, rev. jan. 2016

### UDKAST

*Dette dokument er Økonomiforvaltningen, Center for Byudviklings, bud på et nyt koncept for bydelsplaner. Oplægget fremsendes skriftligt med henblik på at få lokaludvalgenes høringssvar og kvalificering og med henblik på at give et udgangspunkt for videre drøftelse på møder med lokaludvalgenes formænd og sekretariater i januar og februar. Forslaget er udarbejdet ud fra de input, der er kommet i forbindelse med den administrative evaluering af de tidligere bydelsplaner, drøftelser med lokaludvalgenes formænd og sekretariater samt med kommunens forvaltninger. Et nyt koncept skal endeligt vedtages i Borgerrepræsentationen inden sommer 2016.*

#### Nye bydelsplaner – en lokal bydelsstrategi

På baggrund af erfaringer med udarbejdelsen af de foregående bydelsplaner foreslås det, at bydelsplanernes formål og indhold skærpes, som nedenfor beskrevet.

#### Formål

*Bydelsplanerne har grundlæggende to formelle hovedformål:*

- At igangsætte en sammenhængende og fremadrettet dialog om byens udvikling mellem Borgerrepræsentationen og københavnernes.
- At formulere lokale principper for bydelens fremtidige udvikling set i relation til den gældende kommuneplan.

*I den kommende runde af bydelsplaner foreslås det endvidere, at bydelsplanerne skal understøtte følgende formål og fungere som følgende:*

- Et redskab for lokaludvalgene: Bydelsplanerne skal fungere som lokaludvalgenes eget visionspapir og arbejdsprogram. Bydelsplanerne skal også ses som en anledning til at få borgerne til at tage aktiv stilling til deres bydel, hvorfor det er ønskværdigt, at borgerdialog fortsat vægtes højt i udviklingen af bydelsplanerne, herunder lokaludvalgenes arbejde med at inddrage nye målgrupper i strategiarbejdet samt i konkrete projekter. Bydelsplanerne kan bidrage med lokal mobilisering.
- Et redskab for Borgerrepræsentationen: Bydelsplanerne som lokale inspirationskataloger og indblik i hvilke lokale udfordringer og problemer, der optager borgerne i de forskellige bydele.
- Et redskab til at inkludere lokal viden i de overordnede politikker for København: Bydelsplanerne kan bidrage til udviklingen af de overordnede visioner i kommunen, ikke kun indenfor planområdet men på en række policyområder. Bydelsplanerne kan bidrage med nye perspektiver.

09-01-2016

Sagsnr.  
2015-0220649

Dokumentnr.  
2015-0220649-4

Sagsbehandler  
Grith Kyrsted

**Center for Byudvikling**

Københavns Rådhus,  
Rådhuspladsen 1  
1599 København V

E-mail  
gky@okf.kk.dk

EAN nummer  
5798009800176

- Et redskab for de syv forvaltninger: Bydelsplanernes visioner, udviklingsstrategier og ideer kan inddrages i og bidrage med viden til forvaltningernes videre arbejde, herunder i forslag til lokalplaner, helhedsplaner, budgetforslag mv. Bydelsplanerne kan bidrage med lokal viden.
- Et redskab til at styrke lokaludvalgene som bindeled: Bydelsplanerne skal arbejde lokalt med realiseringen af de målsætninger og politikker, som er centrale for Borgerrepræsentationen samt styrke sammenhængen mellem den bydækkende og den lokale politik.

### **Ansvar og status**

#### *Det formelle ansvar*

Det er Borgerrepræsentationen, der er ”bestiller” af bydelsplanerne. Borgerrepræsentationen godkender bydelsplanerne, som udtryk for lokaludvalgenes visioner.

#### *Lokalplaner og bydelsplaner*

Bydelsplanerne refereres i særligt afsnit i nye lokalplaner.

#### *Kommuneplan og bydelsplaner*

I kommuneplanen henvises til en central hjemmeside, hvor man kan læse de seneste bydelsplaner, som er udarbejdet for hver bydel.

### **Indhold**

En af bydelsplanernes væsentligste styrker er evnen til formulere visioner og konkrete forslag til udviklingen i lokalområdet på baggrund af borgerinddragelse og lokalkendskab. Lokaludvalgene har særlige kompetencer ift:

- Indsigt i lokalområdets karakter og identitet
- Stærkt netværk til borgere og foreninger i bydelene
- Mulighed for at opsamle borgernes idéer og ønsker
- Overblik over kommunens projekter og tiltag i bydelen – på tværs af de forvaltningsmæssige grænser
- Kendskab og holdninger til udfordringer i bydelen

Derfor foreslås det, at rammerne for de nye bydelsplaner gentænkes og sættes mere fri, så de kan understøtte og tilpasses de forskellige lokale behov. Det foreslås, at konceptet for nye bydelsplaner sammensættes med følgende tre hovedpunkter:

#### *Indholdet i bydelsplanerne gentænkes og sættes mere fri:*

- Bydelsplanerne skal være en hjælp til lokaludvalgenes eget virke.
- Bydelsplanen er lokaludvalgenes overordnede arbejdsplan for de kommende år – her fastlægges mål og retningen for, hvilke projekter lokaludvalgene vil støtte, sætte i gang og arbejde for bliver realiseret.

- Bydelsplanen er et centralt arbejdsredskab og planlægningsværktøj for lokaludvalgene i deres arbejde med at aktivere de lokale borgere samt i deres dialog med kommunens forvaltninger om eventuelle udviklingsprojekter og investeringer. I modsætning til så mange andre planlægningsværktøjer udmærker bydelsplanen sig ved at være rodfæstet i borgernes ønsker og behov.

*Bydelsplanerne gøres mere lokale og fokuserede:*

- Lokaludvalgets vision, mål og udviklingsstrategi for bydelen. Bydelsvisionen afspejler på den ene side bydelens egenart og på den anden, hvordan bydelen kan medvirke til at trække København i den retning, som Borgerrepræsentationen har besluttet i bl.a. den gældende kommuneplan.
- Lokaludvalgets konkrete ønsker til forandring - hvilke forandringer ønsker lokaludvalgene at arbejde på og hvordan?
- Strategiske retningslinjer for uddeling af puljemidler. Ønsker og bud på, hvordan uddeling af puljemidlerne kan støtte op om lokaludvalgets konkrete visioner og udviklingsstrategier for bydelen.
- Værktøjer til og udbytte af borgerinddragelse i udarbejdelse af planen og i lokaludvalgets løbende arbejde. Herunder også inddragelse af nye målgrupper.

*Bydelsplanerne som input til den overordnede planlægning*

- For at styrke virkeliggørelsen af kommunens planer og politikker skal hver bydelsplan rumme en beskrivelse af, hvordan man lokalt arbejder med at omsætte og realisere to eller flere af kommunens aktuelle målsætninger, som fastlagt i Kommuneplan 2015 og beskrevet i generelle tværgående planer og politikker for hele kommunen.
- Fagforvaltningerne skal fortsat vurdere og tage stilling til de visioner og det arbejdsprogram, der indgår i bydelsplanen. Center for Byudvikling er ansvarlig for at påpege, hvis enkelte forslag eller strategier går imod beslutninger i Borgerrepræsentationen, og alle fagforvaltninger er ansvarlige for at pege på, hvis bydelsplanerne rummer elementer, der er særligt oplagte at arbejde videre med. Forvaltningernes vurdering gives samlet til slut i bydelsplanen. Der kommenteres ikke systematisk på hver enkelt forslag i bydelsplanen, men i stedet fokuseres på at give en mere grundig vurdering af forslag, der er særligt oplagte at arbejde videre med.
- Bydelsplanerne skal ikke længere indeholde konkrete budgetforslag. Lokaludvalgene kan selv vælge at arbejde med en liste over ønsker til kommunens kommende budgetter, men der vil ikke være nogen krav til form og indhold, og budgetønsker vil ikke blive kvalitetssikret som led i arbejdet med bydelsplanen. Budgetønsker kan eventuelt fremsendes til politikere mv. til orientering og lægges ved bydelsplaner som bilag.



## ***Forslag til drøftelse: Disposition for bydelsplaner 2017 – 2020***

### **Form og layout**

Det foreslås at lave en ensartet overordnet disposition, hvor der er plads til stor forskellighed og vægtning af fokus i de enkelte planer. Forslag til disposition er indsat neden for.

Det foreslås endvidere, at længden på bydelsplanerne søges begrænset til maksimalt 25 sider.

### **Disposition**

#### **1. Forord af lokaludvalgets formand**

#### **2. Forord af Overborgmesteren**

#### **3. Vision (med *forslag* til underpunkter)**

- 3.1. LUs vision for bydelens udvikling
- 3.2. Bydelens egenart, udfordringer, potentialer
- 3.3. Status siden sidst
- 3.4. Mål – som LU vil arbejde mod de næste år
- 3.5. Kort over bydelen

#### **4. Virkeliggørelse af (2 eller flere) KK målsætninger og politikker (som fastlagt i Kommuneplan 2015 og udfoldet i diverse politikker og strategier i hele kommunen fx Erhvervspolitik, Klimatilpasningsplan, Sundhedspolitik, Fællesskab København m.fl.)**

- 4.1. XXX
- 4.2. XXX

#### **5. LUs arbejdsprogram**

- 5.1. Hvordan vil man i LU arbejde på at indfri visionerne for bydelen og udvalgte KK målsætninger de næste 4 år
- 5.2. Hvordan arbejdes med borgerinddragelse
- 5.3. Strategiske retningslinjer for uddeling af puljemidler
- 5.4. XXX

#### **6. Tilkendegivelser fra forvaltninger (fokuseret og prioriteret)**

#### **7. Evt. bilag med liste over konkrete budgetforslag**

**Center for Byudvikling**

Københavns Rådhus,  
Rådhuspladsen 1  
1599 København V

E-mail  
gky@okf.kk.dk

EAN nummer  
5798009800176





09-01-2016

Sagsnr.  
2015-0220649

Dokumentnr.  
2015-0220649-5

## Evaluering af bydelsplaner

*Denne evaluering er udarbejdet på baggrund af tidligere evalueringsrapport (Als Research) fra 2010 og evaluering af den administrative proces i 2013 samt indmeldinger, der er kommet i form af høringssvar fra lokaludvalg, forvaltninger og fagudvalg i fbm. den politiske behandling af de to runder af bydelsplaner. I forbindelse med høring om nyt koncept for bydelsplaner opfordres lokaludvalgene til at udfylde et skema med oversigt over status på projekter i den seneste bydelsplan. Disse skemaer vil blive vedlagt evalueringen som bilag.*

### Beslutning om evaluering

Det blev med Borgerrepræsentationens (BR) godkendelse af bydelsplanerne i 2013 besluttet, at Økonomiforvaltningen (ØKF) senest i 2016 skal gennemføre en evaluering af bydelsplanerne med henblik på BRs beslutning om form og indhold af næste runde af bydelsplaner 2017 – 2020. Der har været udarbejdet bydelsplaner i to runder for år 2009 – 2012 og for år 2013 – 2016.

Denne evalueringen har primært et fremadrettet fokus, og skal bruges til at samle erfaringer fra de hidtidige bydelsplaner mhp. at identificere hvilke elementer, som ønskes medtaget eller ændret til de fremtidige bydelsplaner, der skal udarbejdes for 2017 – 2020. Det er ønsket, at det nye koncept for bydelsplaner, indeholder de elementer, som lokaludvalgene og forvaltningerne ser som brugbare for deres arbejde i bydelene.

### Baggrund

Bydelsplanerne har to vedtagne hovedformål:

- At igangsætte en sammenhængende og fremadrettet dialog om byens udvikling mellem Borgerrepræsentationen og københavnere.
- At formulere lokale principper for bydelens fremtidige udvikling i relation til den gældende kommuneplan.

Bydelsplanerne godkendes af Borgerrepræsentationen, og blev i 1. runde vedlagt Kommuneplanen som bilag med status af handlings- og temaplaner, og har således ikke tilknyttet økonomi eller lovmæssige kompetencer.

Modtagerne af den 1. runde af bydelsplanerne var bredt formuleret borgere, politikere, forvaltninger og lokaludvalg.

Bydelsplanerne – både med og uden deciderede budgetforslag – er altid indgået som inspiration og baggrundsmateriale i BRs årlige budgetforhandlinger. Desuden har budgetønskerne i 2. runde bydelsplaner i en årrække været refereret i de årlige handlingsplaner,

og i fbm. budgetforhandlingerne for 2015 i en såkaldt byudviklingsredegørelse. Ved budgetforhandlingerne for 2016 indgik bydelsplanernes budgetforslag ikke på nogen systematisk måde udover som inspiration og baggrundsmateriale.

### **1. runde 2009 – 2012 (BR den 10. juni 2009)**

Borgerrepræsentationen vedtog den 21. februar 2008 (BR 100/08) det første koncept for bydelsplanlægningen, hvorefter der blev udarbejdet bydelsplaner for 10 bydele i Københavns Kommune fra 2009 - 2011. I den 1. runde af bydelsplaner blev disse udarbejdet forskudt i 3 bølger. Kgs. Enghave og Vesterbro samt Indre By og Christianshavns var i første runde af bydelsplanerne udarbejdet som et samlet dokument.

Indhold og valg af temaer var mere frit lagt op til lokaludvalgene at vælge og prioritere end i 2. runde.

I 2010 blev der med bistand fra Als Research gennemført en evaluering af lokaludvalgene, og i den forbindelse blev bydelsplanerne også behandlet.

Efter afslutningen af denne 1. runde bydelsplaner blev der i evalueringen, herunder i evalueringsrapporten fra 2010, peget på følgende:

- Bydelsplanerne har stor støtte blandt alle aktører.
- Bydelsplanerne beskrives af politikerne som ”pejlemærke”, ”gennemarbejdede”, ”inspirerende”, ”visionære og iderige” og et bidrag som Borgerrepræsentationen ikke selv ville kunne levere.
- De præsenterer dels en faktuel viden om de enkelte områder og dels et politisk indblik i de fokusområder, som optager borgere og lokaludvalg.
- Bydelsplanerne i de pågældende lokaludvalg har givet en retning for arbejdet og en fokusering af indsatsområder, som er meget hensigtsmæssig, og som flere steder har været svagt udviklet forud for bydelsplanarbejdet.
- Processen med bydelsplanerne har haft positiv effekt for lokaludvalgene selv, dels ved at gøre dem dygtigere og mere kompetente samarbejdspartnere, og dels ved at de er ophav til et produkt, som de kan bruge fremadrettet i det videre arbejde i bydelene.
- Processen set fra både forvaltningerne og fra lokaludvalgenes side har betydet en større viden om og kendskab til hinanden. Dette ses som helt afgørende for etableringen af netværk og dermed udfyldelsen af lokaludvalgets rolle som bindeled.
- Arbejdet med bydelsplaner har haft stor betydning for konsolideringen af lokaludvalgene og for deres borgerinddragelse.

- Det er ligeledes ØKFs opfattelse, at bydelsplanerne er et godt værktøj til at sikre lokale input fra bydelene til kommunens overordnede planlægning og udvikling af projekter i byen.
- Af kritikpunkter blev fremført, at BR ikke i tilstrækkelig grad tog bydelsplanerne til sig, og at bydelsplanerne var meget omfangsrige, og det derfor var vanskeligt at aflæse, hvad der var i fokus og højest prioriteret i bydelen.
- Forventningerne til produkt og modtagere er behæftet med en vis usikkerhed hos mange, særligt omkring det videre forløb og status af bydelsplanerne.
- I denne forbindelse peger mange lokaludvalg også på, at det svækker bydelsplanernes legitimitet og status, at der ikke følger penge med til realisering af bare nogle af planerne og ideerne.
- Der er usikkerhed omkring, i hvilken grad de opstillede mål og planer kan og vil blive ført ud i livet. Fra flere politikere nævnes det, at vægtige, gennemarbejdede og realistiske argumenter for ønsker fremført i bydelsplanen bliver hørt og kan resultere i faktisk handling.
- Evalueringsrapporten fra 2010 konkluderede efter afslutningen af 1. runde, at målet med bydelsplanerne er uklart, og at det dermed også er uklart, om bydelsplanerne retfærdiggør ressourceforbruget, uanset hvor positivt processen anskues.

På den baggrund blev det med budget 2011 besluttet, at ØKF og TMF, i en dialog med lokaludvalgene, skulle udarbejde et nyt koncept for bydelsplanlægningen med fokus på, at planerne skulle være anvendelige og handlingsorienterede.

## **2. runde 2013 – 2016 (BR den 23. maj 2013)**

Borgerrepræsentationen godkendte den 9. februar 2012 det nuværende koncept for bydelsplaner i København, og det blev besluttet, at der skulle udarbejdes bydelsplaner for samtlige lokaludvalg. Der er således udarbejdet 12 bydelsplaner i 2. runde. Indholdet i bydelsplanerne falder i to overordnede dele:

- 1) Lokaludvalgets vision og udviklingsstrategi for bydelen.
- 2) Et projektkatalog med konkrete projektforslag inden for kommuneplanens tre overordnede temaer – Et godt hverdagsliv, København som metropol for grøn vækst og Viden og erhverv – som kan fungere som indspil til de næste fire års budgetforhandlinger.

I 2. runde blev der på baggrund af evalueringen af de første bydelsplaner arbejdet med en tættere kobling til plan og budget på Rådhuset. Der blev opstillet en mere stram fælles skabelon for bydelsplanerne, som skulle besvare temaerne i kommuneplanen, og der skulle opstilles en prioriteret liste over budgetforslag inden for de

3 temaer fra kommuneplanen. Bydelsplanerne kom tilsammen til at indeholde i alt 173 budgetforslag.

Projektforslagenes indhold er udviklet og udarbejdet af lokaludvalgene og er blevet kvalificeret indholdsmæssigt og økonomisk af forvaltningerne efter fagområde. Der er af ØKF tilføjet et appendiks i bydelsplaner, som er udarbejdet i samarbejde med de øvrige forvaltninger, hvorefter de 173 projektforslag er fordelt i 3 kategorier:

- A: Projektforslag, som indgår i forvaltningernes videre arbejde.
- B: Projektforslag, som skal videreudvikles af lokaludvalgene, evt. i samarbejde med forvaltningerne.
- C: Projektforslag, som er i modstrid med politisk vedtagne planer/strategier/politikker.

Projektforslagene fordelte sig mellem de tre kategorier med 115 forslag i kategori A, 46 i B og 12 i C, og fordelingen blev foretaget i samarbejde med forvaltningerne.

Bydelsplanernes budgetønsker har i 2. runde bydelsplaner været gengivet i først de årlige handlingsplaner, dernæst i fbm. budgetforhandlingerne for 2015 i en såkaldt byudviklingsredegørelse. Ved budgetforhandlingerne for 2016 indgik bydelsplanernes budgetforslag ikke på nogen systematisk måde i budgetforhandlingerne udover som inspiration og baggrundsmateriale.

BR godkendte i maj 2013 lokaludvalgenes bydelsplaner som udtryk for lokaludvalgenes visioner for de respektive bydele og som supplement til de tidligere bydelsplaner samt godkendte, at bydelsplanernes visioner og udviklingsstrategier kan inddrages i forvaltningernes videre arbejde, herunder i forslag til budgetforhandlingerne. BR er ved behandlingen af bydelsplanerne ikke forpligtet til at godkende projektforslagene, men kan tage disse til efterretning og lade projektforslagene indgå i udvalgenes budgetprocesser i de kommende fire år, som bydelsplanerne dækker.

Efter afslutningen af udarbejdelsen af den seneste runde af bydelsplaner blev der i 2013 foretaget en administrativ evaluering, som gennemførtes umiddelbart efter afslutningen af processen i foråret 2013 i forvaltningerne, lokaludvalgene og lokaludvalgs sekretariaterne. I denne evaluering og i fbm. den politiske behandling af bydelsplanerne blev peget på følgende styrker og svagheder ved bydelsplanarbejdet:

- De politiske fagudvalg er positive over for det arbejde, som lokaludvalgene har stået for i udarbejdelsen af bydelsplanerne og udtrykker tilfredshed med, at de fleste lokaludvalg har arbejdet

med alle områderne og i de fleste tilfælde har projektforslag, som kommer med input til alle forvaltningernes opgaver.

- Bydelsplanerne udgør et godt udgangspunkt for en sammenhængende og fremadrettet dialog om byens udvikling mellem BR, forvaltningerne, lokaludvalgene og københavnernes i de forskellige bydele.
- Bydelsplanerne giver brugbar viden om forskellige byområders særlige karakteristika, potentialer og behov til brug for eksempelvis arbejde med nye lokalplaner, igangsættelse af områdefornyelse mv.
- Borgerinddragelsesfasen, som bydelsplanerne forudsætter, er vigtig og givtig for lokaludvalgene, og det fremhæves som positivt at få lov at arbejde med visioner og mangfoldighed.
- Bydelsplanerne giver mulighed for at formulere lokale principper for bydelens fremtidige udvikling i relation til de gældende politiske målsætninger i kommunen.
- Nogle lokaludvalg havde lige afsluttet første bølge af bydelsplaner, mens det for andre lå et par år tilbage. Det gav forskel i engagement både i lokaludvalgene og i muligheden for at lave borgerinddragelse igen.
- Nogle lokaludvalg og lokaludvalgssekretariater anså skabelonerne som en hjælp til at strukturere arbejdet, men et flertal oplevede alligevel skabelonerne som for snærende og som en hindring for, at man i bydelen kunne lave den bydelsplan, som man ønskede.
- De mange forskellige kategoriseringer i 2. runde virkede som en spændetrøje.
- Skabelonens krav om at knytte planerne til kommunens overordnede planlægning og politikker i form af den daværende kommuneplans temaer, blev af flere oplevet som kunstig.
- Generelt stor modstand i lokaludvalgene mod at skulle prioritere de 15 projektforslag.
- I forvaltningerne var der en opfattelse af, at 15 projektforslag var for mange. Nogle lokaludvalg ville dog gerne kunne have mere end 15 projekter med.
- Alle parter har givet udtryk for, at udarbejdelse af bydelsplaner er et meget ressourcekrævende arbejde. Det var en stor opgave for lokaludvalgenes sekretariater at udarbejde den seneste runde af bydelsplaner. Opgavefordelingen mellem CBU, lokaludvalgenes sekretariater og fagforvaltningerne var ikke tydelig fra starten.
- Frustration over manglende opmærksomhed fra BR for planerne og den borgerinddragelse, som blev udført af nogle lokaludvalg i processen. Igen en oplevelse af at BR ikke tager bydelsplanerne tilstrækkeligt til sig, så de får direkte effekt på budget og planlægning.

### **Opsamling og anbefaling**

Der skal arbejdes videre med de særlige og positive bidrag, som bydelsplanerne kan give til BR og forvaltningerne, og arbejdet med

bydelsplaner skal fokusere på det, der giver værdi og mening for lokaludvalgene og borgerne. Herunder:

- Bydelsplanerne som ”pejlemærke”, ”inspirerende”, ”visionære og ideoerige” ud fra et særligt lokalt kendskab, som kommunen centralt ellers har svært ved at få kendskab til. Politisk indblik i de fokusområder, som optager borgere og lokaludvalg.
- Bydelsplanerne som en proces og et produkt, der giver lokaludvalget retning for deres arbejde, fokusering af indsatsområder og inddragelse og mobilisering af borgerne.
- Bydelsplanerne som visionsdokumenter, der beskriver ønsker til udvikling i bydelen, og mobiliserer borgerne omkring disse indsatser. Fra politisk side peger evalueringen af 1. runde på, at der lyttes til de ønsker, der fremføres i bydelsplaner, hvis der er vægtige, gennemarbejdede og realistiske argumenter – samt engagerede borgere. Derfor bør næste runde bydelsplaner være et redskab til at mobilisere borgerne omkring de projekter, der prioriteres lokalt.
- Bydelsplanernes visioner og udviklingsstrategier inddrages i forvaltningernes overordnede planlægning og videre arbejde, herunder i forslag til budgetforhandlingerne.
- Det store ressourcetræk, der – i 2. runde – er lagt i bydelsplanernes 173 deciderede budgetforslag fra både lokaludvalgene og forvaltningernes side i at kvalificere og tilrette budgetforslag, står ikke mål med output, da de 173 forslag kun har sat et begrænset aftryk på budgetaftalerne, idet budgetforhandlingerne ikke tager udgangspunkt i bydelsplanerne.
- Ambitionen om at koble bydelsplanerne tættere op på kommuneplanen fik mere karakter af en top down styring frem for det ønskede formål om at formulere lokale principper for bydelenes fremtidige udvikling.
- Koblingen mellem lokaludvalg og Borgerrepræsentationen skal beskrives mere tydeligt. Lokaludvalgene er en politisk enhed, og bydelsplanerne kan bruges til at styrke den politiske dialog mellem BR og borgerne i bydelene – og dermed lokaludvalget som bindeled.
- Det er på den baggrund Økonomiforvaltningens opfattelse, at det er hensigtsmæssigt at gentænke bydelsplanernes indhold fra at være stramt koblet op på temaerne i kommuneplanen og kommunens budgetskabelon til i stedet at være et lokalt visions dokument, der udfolder lokaludvalget og borgernes visioner, prioriteter og konkrete arbejdsprogram.

## **Bilag**

- Oversigt over status på projekter i den seneste bydelsplan

Lokaludvalgenes oversigt over status på projektforslag fra bydelsplaner

Projektnummer	Projekt navn	Status	Evt. bemærkninger
1	Lys i bymidten	Delvist gennemført	Med aftalen om overførselssagen for 2015 er der bevilget kr. 100.000,- til belysning på Klingseystien
2			
3			
4			
5			
6			
7			
8			
9			
10			
11			
12			
13			
14			
15			

Status:

Gennemført = projektet har fået midler og er i anlægsfasen

Delvist gennemført = der er afsat midler til en del af projektet, og det er i anlægsfasen

Afventer = der er ikke truffet beslutning om projektet, men der vurderes stadig som værende relevant

Udgået = projektet er ikke længere relevant



18-12-2015

Sagsnr.  
2015-0220649

Dokumentnr.  
2015-0220649-8

Sagsbehandler  
Grith Kyrsted

## Proces- og tidsplan

### 2015

- Okt: Indledende drøftelse i Plankredsen  
Nov: Indledende drøftelse af fremtidigt koncept for bydelsplaner samt mundtlig evaluering af tidligere bydelsplaner med LU formænd  
Dec: Indledende drøftelse af fremtidig koncept for bydelsplaner samt mundtlig evaluering af tidligere bydelsplaner med LU sekr.

### 2016

- Jan: Fremsendelse af skriftligt oplæg til drøftelse af nyt koncept til bydelsplaner og evaluering til lokaludvalg, LU sekr. og fagforvaltninger (via Plankredsen)  
Jan-feb: Møder med LU formænd (d. 2. feb.), LU sekr. (d. 25. jan.) og Plankredsen (d. 21. jan.) mhp. feedback og afklaring af nyt koncept for bydelsplaner og evaluering  
29. jan: Frist for skriftlige svar fra Plankredsen/ fagforvaltninger  
1. mar: Frist for høringssvar fra lokaludvalg og skriftlige svar fra LUS  
Medio mar: Mulighed for ekstra drøftelsesmøde med LU formænd. Fastlægges efterfølgende, hvis ønsket.  
Apr: Godkendelse i Plankredsen [LU kan opstarte tilrettelæggelsen af arbejdet med bydelsplan her]  
Maj: ØU forelægges indstilling om resultat af evaluering og forslag til fremtidigt koncept for bydelsplaner  
Maj: BR forelægges indstilling om resultat af evaluering og forslag til fremtidigt koncept for bydelsplaner  
Maj-apr: LU udarbejder bydelsplaner

### 2017

- Maj: Fagforvaltningshøring af nye bydelsplaner (i stedet for fagudvalg)  
Aug-sep: Budgetforhandling  
Okt: Nye bydelsplaner fremsendes til ØU og BR  
Nov: Valg til BR

### 2018

- Feb: Valg til LU

**Center for Byudvikling**

Københavns Rådhus,  
Rådhuspladsen 1  
1599 København V

E-mail  
gky@okf.kk.dk

EAN nummer  
5798009800176