

Bilag 2. Overblik over indsatser over for kriminalitetstruede og kriminelle unge i Københavns Kommune

Socialudvalget bestilte på udvalgets møde 11. november 2020 et overblik over Københavns Kommunes indsatser over for kriminalitetstruede og kriminelle unge, samt oplysninger om hvor indsatserne er forankret. Unge er i overblikket nedenfor defineret som værende op til 25 år, da flere af kommunens indsatser over for kriminalitetstruede børn og unge, fx Københavnerteamet og 18+ centrene, opererer med målgrupper op til denne aldersgrænse.

Forebyggelse af ungdomskriminalitet rummer forskellige typer af indsatser på forskellige niveauer og involverer aktører på mange forskellige måder. Tabel 1, 2 og 3 indeholder et bredt udsnit af Københavns Kommunes indsatser over for unge med direkte eller mere indirekte kriminalitetsforebyggende formål. Tabellerne afspejler tre niveauer af indsatser:

- **Tertiært forebyggelsesniveau** er indsatser, der har til formål at hindre tilbagefald, udvikling eller forværring af kriminalitet. Tertiær forebyggelse er målrettet børn og unge, som allerede har erfaring med en række problemstillinger relateret til kriminalitet. Den tertiære forebyggelse sker i større omfang igennem Socialforvaltningens foranstaltninger, sammenlignet med foranstaltninger på det primære og sekundære forebyggelsesniveau, som i højere grad finder sted i Børne- og Ungdomsforvaltningen (BUF), Kultur- og Fritidsforvaltningen (KFF) og i civilsamfundet
- **Sekundært forebyggelsesniveau** er indsatser rettet mod unge, der vurderes som kriminalitetstruede, men som ikke nødvendigvis har begået kriminalitet. Målgruppen for sekundær forebyggelse er børn og unge, der allerede er forbundet med en række risikofaktorer. Sekundær forebyggelse sker mange af de samme steder som den primære forebyggelse, fx i lokalsamfundet, på skoler og institutioner, fordi det også er her, at man kan opspore problemerne og sætte ind for at mindske problemets omfang.
- **Primært forebyggelsesniveau** er indsatser rettet mod alle unge, dvs. også dem, der ikke er kriminalitetstruede. At understøtte barnet/den unges inklusion i positive fællesskaber og fastholdelse i trivsel udgør en beskyttende faktor og reducerer risiko for negativ trivsel og risikoadfærd, hvor følgevirkningen kan være kriminalitet. Målgruppen for primær forebyggelse kan være hele befolkningen eller udvalgte grupper og enkeltpersoner. Primær forebyggelse sker bl.a. i lokalsamfundet, på skoler og institutioner.

Forvaltningen med ansvar for indsatsen er i parentes efter beskrivelsen af indsatsen i tabellerne.

Tabel 1: Eksempler på Københavns Kommunes indsatser med karakter af tertiær kriminalitetsforebyggelse

Indsats	Indsatsbeskrivelse
Anbringelse	<p><u>Sønderbro</u>: Sikret institution. Målgruppen er unge (14-18 år). Der kan dog anbringes børn ned til 12 år. Anbringelsens formål er at skabe mulighed for forbedring af den unges sociale, kulturelle, materielle og personlige situation, samt at styrke den unges forudsætninger for og forpligtelse på en positiv udvikling uden kriminalitet og misbrug.</p> <p><u>Nexus</u>: Institutionen er en åben døgninstitution med delvist sikrede pladser. Målgruppen er unge (14-18 år) med en kriminel adfærd. De er bl.a. kendetegnet ved at have vanskeligheder ift. affektregulering og mentalisering. Der arbejdes helhedsorienteret ift. de unges udvikling med særlig fokus på kost og motion, hvor sport og friluftsliv er en integreret del af den interne skole og øvrige dagligdag.</p> <p><u>Fensmarksgade</u>: Institutionens målgruppe er børn og unge (12-18 år) med en kriminel adfærd eller som er kriminalitetstruede. Institutionen har fokus på opbygning af børnene og de unges døgnrytme, sunde vaner og en tryk hverdag. Institutionens fokuserer på brobygning til skole, uddannelse og beskæftigelse, samt reducering af bekymrende forbrug af rusmidler.</p> <p><u>VIFU Døgn</u>: Institutionens målgruppe er unge (14-23 år) med en kriminel adfærd eller som er kriminalitetstruede. Indsatsen indebærer et systematisk fokus på at hjælpe de unge med at få struktur i hverdagen igennem uddannelse, job, sundhed og et aktivt fritidsliv. Formålet med indsatsen er dels at sikre aktuell trivsel og udvikling, dels at skabe de bedste forudsætninger for fremtidig trivsel i form af et selvstændigt voksenliv.</p> <p><u>Udsigten</u>: Institution er målrettet unge (13-18 år), som har behov for socialpædagogisk støtte og et sted at bo. Tilbuddet har akutfunktion og tager derfor imod unge, der befinder sig i kritiske situationer med behov for døgnforanstaltning her og nu. (Socialforvaltningen)</p>
VIFU Forebyg	Indsats målrettet børn og unge (12-17 år) med en kriminel adfærd eller som er kriminalitetstruede. Indsatsen består af kontaktperson, familiebehandling og mulighed for aflastning i den kombination, som måtte give mening. Formålet er at forebygge anbringelse og sikre udvikling og trivsel ved stabilitetsopbygning. (Socialforvaltningen)
Den Korte Snor	Indsats målrettet børn og unge (10-17 år), der er på kant med loven, eller som er i risiko for at begå kriminalitet. Indsatsen indebærer en intensiv kriminalitetsforebyggende familierådgiver- og kontaktpersonindsats, der skal sikre en hurtig opfølgning på den unges udfordringer. (Socialforvaltningen)
Spydspidsen	Indsatsen støtter unge (15-18 år) videre fra et liv i kriminalitet, manglende skolegang og misbrug. De unge tilbydes lønnede praktikforløb i offentlige eller private virksomheder med intern skole. De unge får indsigt i arbejdsmarkedets vilkår, og udvikler en forståelse af sammenhængen mellem krav, engagement, ansvar og muligheder.
18+ centre	Indsats målrettet kriminalitets- og bandetruede unge (18-25 år). Fungerer som tryghedsskabende platforme, hvor inklusion, medborgerskab og øget social mobilitet fremmes. Centrene har matrikelbaserede indsatser, men arbejder samtidigt fleksibelt med løsninger, der løbende tilpasses målgruppernes behov, herunder muligheden for matrikelløse indsatser. (Socialforvaltningen)
EXIT KK	Helhedsorienteret kriminalpræventiv indsats, som omfatter en socialfaglig, uddannelses- og beskæftigelsesmæssig og terapeutisk baseret intervention. Den socialfaglige indsats dækker blandt andet over hjælp til økonomi og bolig. Målgruppen er voksne københavnere involveret i alvorlig og/eller personfarlig kriminalitet. Indsatsen er i samarbejde med BIF og BUF og er forankret i SOF. (Socialforvaltningen)
Den Nationale Rammemodel	Indsats bestående af et koordineret myndighedssamarbejde mellem kommune, kriminalforsorg og politi. Målgruppen er voksne københavnere som er aktive i, eller har tilknytning til, bande- eller rockergrupperinger, men motiveret for et liv uden for miljøet og uden kriminalitet. Målgruppen tilbydes samtaleforløb hos Enheden for Kriminalpræventive Indsatser (EKI), som skræddersyes til den

	<p>enkelte på baggrund af risikoprofilen. Indsatsen omfatter en socialfaglig, uddannelses- og beskæftigelsesmæssig og terapeutisk baseret intervention. Indsatsen er et samarbejde mellem BIF, BUF og SOF. (Socialforvaltningen)</p>
Den Resocialiserende Indsats	<p>Indsats, som tilbydes til borgere via Københavns Infohus. Det er en skræddersyet indsats til voksne københavnere, som har begået, eller er i fare for at begå, kriminalitet med ekstremistisk motiv. Formålet med indsatsen er at styrke borgerens motivation og evne til at indgå i normalsamfundet.</p> <p>Indsatsen er et samarbejde mellem BIF, BUF og SOF. (Socialforvaltningen)</p>
Beskæftigelses- og uddannelsesfokuseret afsoning og God Løsladelse, inkl. Plan for Frihed	<p>Mangel på job og uddannelse er velkendte risikofaktorer for kriminalitet. Formålet med indsatsen er derfor at sikre, at københavnere allerede under frihedsberøvelsen får lagt en målrettet handleplan, hvor beskæftigelse eller uddannelse indgår som et centralt element. Det øger borgerens mulighed for at få en god løsladelse med fokus på job og uddannelse, hvilket medvirker til at reducere risikoen for tilbagefald til kriminalitet. I SOF består indsatsen i en langsigtet planlægning af løsladelsessituation, herunder koordinering med de rette kommunale instanser, særligt i SOF, samt visitation ind i EKIs indsatser.</p> <p>Plan for Frihed er et nyt projekt, der løber 2021-2024. Formålet med projektet er at nedbringe antallet af nye domme hos borgere i boligområder på regeringens ghettoliste gennem en individorienteret indsats. Indsatsen er en forlængelse af den overordnede plan, som lægges i God Løsladelse. (Beskæftigelses- og Integrationsforvaltningen og Socialforvaltningen)</p>
Styrket aktiveringsindsats for borgere med rocker- og banderelationer	<p>En styrket aktiveringsindsats indebærer, at borgere med rocker- og banderelationer aktiveres maksimalt i henhold til de gældende regler (hyppigere aktivering i op til 37 timer ugentligt) og indkaldes til ugentlige jobsamtaler, når de ikke er i aktivering, til forskel for sammenlignelige ydelsesmodtagere, der ikke er tilknyttet det organiserede kriminelle miljø. Det indebærer også konsekvent brug af sanktionering, hvor borgeren trækkes i ydelse, ved udeblivelser fra samtaler og tilbud. (Beskæftigelses- og Integrationsforvaltningen)</p>
SSP+	<p>Formålet med SSP+ er at sikre, at unge voksne mellem 17 ½ - 25 år, som har begået alvorlig kriminalitet, får hjælp og støtte til en tilværelse uden kriminalitet gennem en koordineret, helhedsorienteret, samtidig og opfølgende indsats af relevante forvaltninger og myndigheder. Fokus i indsatsen er at støtte de unge i uddannelse og/eller beskæftigelse. SSP+ har desuden til formål at medvirke til at udvikle nye kriminalpræventive metoder. (Socialforvaltningen)</p>

Tabel 2: Eksempler på Københavns Kommunes indsatser med karakter af sekundær kriminalitetsforebyggelse

Indsats	Indsatsbeskrivelse
Gadeplansindsats	<p><u>Københavnerteamet</u>: Bydækkende og opsøgende gadeplansindsats samt akutberedskab. Indsatsen medvirker til at skabe tryghed på gaden samt social inklusion for udsatte unge (13-25 år) med en kriminel adfærd eller som er stærkt kriminalitetstruede. Unge som ikke benytter de etablerede tilbud, men som udgangspunkt bruger gaden og det offentlige rum, som tilholdssted.</p> <p><u>Gadepulsen (Indre Nørrebro)</u>: Indsatsen er et aktivitets- og gadeplansprojekt for socialt udsatte og kriminalitetstruede unge på Indre Nørrebro. Indsatsen yder målrettede rådgivningstilbud til unge, der har svært ved at rummes i de etablerede skole-, job- og fritidstilbud. Medarbejderne foretager desuden opsøgende gadeplansarbejde i lokalområdet.</p> <p><u>Lokalt forankret gadeplansindsats 'Gadeplan Ydre Nørrebro/Bispebjerg' og 'Gadeplan Amager'</u>: Gadeplansindsats der hurtigt kan komme i kontakt med lokalområdets børn og unge. De er kendte voksne, hvilket gør, at de unge får tillid til dem, og tør kontakte dem med mhp. at få hjælp og støtte til at komme ud af eventuelle problemer, fx begyndende kriminalitet eller deltagelse i bandemiljøer. Gadeplansindsatsen brobygger til øvrige aktører, fx skole og helhedsplaner. (Socialforvaltningen)</p>
Idrætsprojektet	<p>Indsatsen brobygger til fritidsliv, skole, uddannelse og beskæftigelse for børn, unge (3-23 år). Indsatsen motiverer børn/unge til bevægelse, uddannelse og til at involvere sig aktivt i det omgivende samfund. Indsatsen har fra 2020-2023 en målrettet indsats i udsatte boligområder. (Socialforvaltningen)</p>
Sjakket	<p>Indsats for børn, unge (6-18 år) og deres familier bosat i udsatte boligområder. Indsatsen omfatter bl.a. lektiehjælp og idræt. Derudover tilbydes børn/unge (13-17 år), som har behov for særlig støtte til at blive fastholdt i skole, ungdomsuddannelse, arbejdspraktik eller lign., og som udviser negativ social adfærd, et skræddersyet brobygningstilbud. (Socialforvaltningen)</p>
Pigegruppen	<p>Målgruppe er udsatte unge piger (13-18 år). Indsatsen består af individuelt relationsarbejde og et gruppeorienteret fokus. Indsatsen har faste brugere, men er samtidig et åbent tilbud, hvor piger kan henvende sig anonymt. Indsatsen støtter op ved fx være at deltage i familiesamtaler, støtte op om skoletilbud og indgangen til voksensystemet. (Socialforvaltningen)</p>
Vilde liv	<p>Indsatsen er et frivilligt tilbud til unge mellem 12-18 år, der færdes på og omkring Christiania. Der tilbydes anonym rådgivning og fælles aktiviteter. De unge har behov for et alternativ til at ryge hash, lave kriminalitet, et ensomt liv mv. Opsøgende arbejde på Christiania, og derudover brobygges til skole, misbrugsbehandling mv. (Socialforvaltningen)</p>
U-turn	<p>Indsatsens målgruppe er for børn og unge (14-24). Indsatsen yder åben og anonym rådgivning og behandling til unge hvor alkohol, hash eller stoffer fylder meget. Derudover tilbyder indsatsen forældregrupper, hvor forældre giver og modtager inspiration, som kan hjælpe med at bryde fastlåste handlemønstre og til at afprøve nye. (Socialforvaltningen)</p>
Ressourcecenter Ydre Nørrebro	<p>Aktivitets-, frivilligheds- og rådgivningscenter for børn og unge (13-18 år). Indsatsen bygger størstedelen af sine aktiviteter og projekter på samarbejde med voksenfrivillige og projektkoordinatorer fra lokale foreninger, nationale organisationer og Københavns Kommunes Ungdomsskole. (Socialforvaltningen)</p>
Ungerådgivningen	<p>Råd og vejledning for børn, unge og familier er et åbent, anonymt rådgivningstilbud målrettet alle borgere i København. Rådgivere er uddannet til at give råd og vejledning om stort og småt. Det kan fx være skole og uddannelse, familieproblemer, alkohol, hash eller kriminalitet. (Socialforvaltningen)</p>
Sammen om Familien	<p>Indsats målrettet børn og unge i risiko for at blive rekrutteret til bandemiljøet (6-23 år) og deres familier. Indsatsen går på tværs af KFF, BIF, BUF og SOF. Det er en målrettet indsats, hvor der arbejdes koordineret med familiens samlede situation. (Socialforvaltningen)</p>

Ny Start og Ny Start 3.0	Ny Start er individuelle forløb med rådgivning og vejledning for børn og unge mellem 12-15 år som er kriminalitetstruede eller har en kriminel adfærd. Formålet er at understøtte og fastholde positiv udvikling og bidrage til inklusion og aktivt medborgerskab. Ny Start 3.0 er en indsats, der via håndholdte forløb kombineret med gadeplansindsats medvirker til at skabe kontakt til børn/ unge (13-25 år), som Socialforvaltningen ellers har svært ved at nå. I den håndholdte indsats arbejdes individuelt med unge og deres problemer, fx problemer i familien, i skolen, misbrug mv. (Socialforvaltningen)
Kriminalpræventive medarbejdere	Indsatsen består af kriminalpræventive medarbejdere som laver tidligt forebyggende arbejde. De laver bl.a. hjemmebesøg/bekymringssamtaler i tæt samarbejde med lokalpolitiet på Nørrebro. (Socialforvaltningen)
Kontaktpersoner	Tilbud om at få tilknyttet en fast kontaktperson til udsatte børn, unge og familier. Formålet er at etablere og styrke en positiv relation til barnet/den unge eller familien ved at give støtte, råd og vejledning. (Socialforvaltningen)
Funktionel Familierapi i udsatte boligområder	Evidensbaseret indsats til familier med kriminalitetstruede børn mellem 10 og 17 år, der består af et intensivt behandlingsforløb, som har til formål at forbedre familierelationer samt mindske misbrugsproblemer og kriminel adfærd hos den unge. (Socialforvaltningen)
Fritidsjob med Mentor og Fritidsliv med Mentor	Fritidsjob med Mentor er et initiativ, der skal sikre, at unge (14 -17 år) får en tilknytning til positive fællesskaber, løft i sociale kompetencer, øget selvværd og ansvarsfølelse. Et fritidsjob kan skabe mening i hverdagen for byens unge. Samtidig finder de unge ud af, hvilke styrker de selv besidder. Fritidsliv med Mentor styrker overgangen til foreningslivet for børn og unge (1-17,5 år), og styrker foreningers mulighed for at fastholde børn og unge i foreningslivet. Når barnet/den unge er klar til at overgå til foreningslivet, støttes foreningerne økonomisk i en periode, så de har ressourcerne til at tage godt imod og fastholde barnet/den unge. (Socialforvaltningen)
Din Betjent	Din Betjent er et samarbejde mellem lokale politibetjente, som sammen med Københavns Kommune arbejder for at skabe en tryk by. Din Betjent er i tæt dialog med beboere, virksomheder, skoler, ungdomsklubber og andre institutioner i lokalområderne. Samtidig er Din Betjent en del af det lokale SSP-samarbejde om at forebygge kriminalitet blandt børn og unge og samarbejder også med de sociale myndigheder og psykiatrien. (Økonomiforvaltningen)
Hovedstadens Beredskab Ungdomsbrandkorps	Ungdomsbrandkorpsen giver 13-17-årige unge i udsatte positioner, herunder unge med risiko for at være på vej ud i kriminalitet eller bandemiljøer, et anderledes og intensivt uddannelsesforløb. I området omkring Tomsgårdens Brandstation i Københavns Nordvest-kvarter bliver de unge en del af et fagligt og socialt fællesskab, og lærer bl.a. brandbekæmpelse og førstehjælp. Projektets grundforløb varer 14 dage med efterfølgende mulighed for ugentligt fritidstilbud. (Økonomiforvaltningen)
Tryghedspartnerskabet Folehaven, Tingbjerg-Husum og Amager (Urbanplanen)	Områdebaserede indsatser for at øge trygheden og reducere kriminalitet lokalt. Trygheden styrkes gennem koordineret samarbejde og aktiviteter på tværs af kommunale aktører, boligselskaber, borgere og øvrige interessenter i områderne. Flere delaktiviteter har konkret fokus på unge. (Økonomiforvaltningen)
Forebyggelse af ekstremisme i København	Indsatsen har fokus på forebyggelse af ekstremisme. Kerneopgaven er at forebygge mobilisering af københavnere til ekstremisme og at arbejde for, at københavnere, der allerede er i ekstremistiske miljøer eller i risiko for radikaliserings, forlader den ekstremistiske løbebane. Det sker bl.a. gennem myndighedssamarbejdet i Infohus København, som håndterer konkrete bekymringer om ekstremisme. I den tidlige forebyggelse er der bl.a. udviklet tilbud til københavnske skoler og forældre med fokus på at styrke unges kritiske sans og modstandskraft i forhold til online ekstremisme, som bl.a. kan forekomme online i lukkede chatfora og på spilleplatforme. (Beskæftigelses- og Integrationsforvaltningen)

Tabel 3: Eksempler på Københavns Kommunes indsatser med karakter af primær kriminalitetsforebyggelse

Indsats	Indsatsbeskrivelse
Opsøgende arbejde	Opsøgende arbejde skal forstås som det arbejde, klubpersonalet udfører udenfor klubben, hvor medarbejderne observerer og registrerer ukendte børn og unges bevægelser i et begrænset område (f.eks. bydelen). Hvor medarbejderne kontakter ukendte og kendte børn og unge, med det formål at rådgive/vejlede eller med det formål at inddrage dem i klubbernes aktiviteter. Udgående arbejde udføres, med fokus på dialog, tilbyder målrettede aktiviteter og arrangementer for alle bydelens større børn/unge uafhængigt af medlemskab og eller den matrikelløse klub. (Børne- og Ungdomsforvaltningen)
Introduktion til og brug af foreninger	<p><u>FerieCamp</u>: FerieCamp er Københavns Kommunes gratis tilbud om kultur- og fritidsaktiviteter for børn og unge i alderen 6-17 år i de fem store skoleferier i 9 københavnske bydele. Det er primært foreninger, men også andre lokale aktivitetsudbydere, der planlægger og gennemfører camps med fokus på brobygning til aktiviteterne efterfølgende.</p> <p><u>FritidsGuiderne</u>: FritidsGuiderne er frivillige, der introducerer udsatte børn til det københavnske kultur- og fritidsliv. Der er samarbejde med de boligsociale indsatser, SOF mv. for at nå målgruppen. Derudover er der fokus på børn og unge med flygtningestatus. Indsatsen er et partnerskab med Red Barnet, der står for rekruttering og kompetenceudvikling af de frivillige FritidsGuider.</p> <p><u>Kontingentsupportteordning for børn</u>: Kontingentsupportte er en ordning, hvor udsatte børn og unge kan få tilskud til en aktivitet i en folkeoplysende forening eller et i kulturtilbud på en af KFF's kulturinstitutioner. Midlerne udbetales direkte til foreningen eller kulturtilbuddet. Kontingentsupportten er for mange udsatte familier afgørende for, at børnene kan være del af foreningslivet.</p> <p><u>Sociale partnerskaber med foreninger</u>: Målsætningen med de Sociale partnerskaber med foreninger er at sikre en mere permanent støtte til udvalgte folkeoplysende foreninger, der løfter en særlig indsats over for børn og unge i udsatte byområder, så disse inkluderes og fastholdes i foreningslivet. KFF har p.t. sociale partnerskaber med i alt 25 foreninger. (Kultur- og Fritidsforvaltningen)</p>
Bydækkende studie- og fritidsjobsindsats	Indsatsen er målrettet 15-24-årige unge med bopæl i Københavns Kommune, med fokus på udsatte og kriminalitetstruede unge. I indsatsen støttes målgruppen i at få studie- eller fritidsjob, så de unge får positive erfaringer med arbejdsmarkedet, adgang til større netværk samt egen indtægt. Fritidsjob bidrager til at forebygge de væsentligste barrierer for uddannelse og job og kan give kriminalitetstruede unge et alternativ til kriminalitet. (Beskæftigelses- og Integrationsforvaltningen)