



KØBENHAVNS KOMMUNE

Beskæftigelses- og Integrationsforvaltningen
Børne- og Ungdomsforvaltningen
Socialforvaltningen
Kultur- og Fritidsforvaltningen
Økonomiforvaltningen

BUDGETNOTAT

FI Budgetpakke om styrket indsats mod radikaliser- ring (rev. 7. september 2015)

Baggrund

Økonomiudvalget besluttede d. 17. marts, at der skal udarbejdes en bud-
getpakke inden for temaet *God Integration*. Der er som en del af dette
budgettema udarbejdet en budgetpakke om styrket indsats mod radikali-
sering. Kommunens forvaltninger har haft en samlet drøftelse af budget-
pakken.

Beskæftigelses- og Integrationsudvalget nedsatte med Integrationsaftale
2015-2016 *Ekspertgruppen til forebyggelse af radikaliserings*. Ekspertgruppen
har haft til opgave at komme med anbefalinger til, hvordan kommunens
indsats mod radikaliserings kan styrkes, og hvordan antallet af radikali-
serede unge kan nedbringes.

Økonomiudvalget behandlede d. 25. august 2015 Beskæftigelses- og In-
tegrationsforvaltningens indstilling om ekspertgruppens anbefalinger og
udtalte i den forbindelse over for Beskæftigelses- og Integrationsudval-
get, at

*Økonomiudvalget understreger behovet for yderligere juridisk og organisatorisk afkla-
ring af nogle af anbefalingerne. Det gælder særligt kommunens rolle og ansvar i den
foreslåede individorienterede indsats Pinpoint og udveksling af oplysninger mellem
myndighederne. I dag har Københavns Kommune og Københavns Politi et samarbejde
om at bekæmpe bandekriminalitet på Indre Nørrebro. Her anvendes den såkaldte
Pinpoint metode, hvor politiet fører en logbog over de mest bandekriminelle- og krimi-
nalitetstruede unge. I rapporten anbefales det at anvende samme metode i forhold
radikaliseringstruede og radikaliserede borgere. Økonomiudvalget vurderer ikke, at
det er en kommunal opgave at føre en systematisk kortlægning af radikaliserede eller
radikaliseringstruede borgere. I stedet bør kommunen følge sin nuværende arbejdsme-
tode ved gennem en styrket individorienteret indsats løbende at sætte ind overfor borgere,
der udviser bekymrende adfærd, og videregive oplysninger til politi og PET, hvis
bekymringerne udvikler sig til samfundstruende adfærd.*

*Økonomiudvalget har siden 2010 drøftet og besluttet rammerne for kommunens sam-
lede strategi for arbejdet med at forebygge kriminalitet og øge trygheden i København.
Koordineringen mellem forvaltningerne og udarbejdelse af indstillinger til Økonomiud-
valget herom varetages af Sikker By. Rapporten om antiradikalisering illustrerer, at
der i høj grad er tale om et arbejde, der omhandler samtlige forvaltningers ressort.
Økonomiforvaltningen vil derfor i oktober 2015 forelægge Økonomiudvalget en ind-
stilling om, at det strategiske og politiske arbejde med antiradikalisering fremadrettet
forankres under Økonomiudvalget og forvaltes af Sikker By, der også samarbejder tæt
med Københavns Politi. Det vil indebære, at arbejdet med at udarbejde en strategi- og
handleplan for det videre arbejde med antiradikalisering lægges i Økonomiforvaltningens
Sikker By, som herefter vil koordinere arbejdet i tæt samarbejde med forvaltningerne.*

Eksekveringsparat?

	JA / NEJ
Udvalgsbehandlet (BIU, BUU, SUD ØU)	Nej
Kan igangsættes uden yderligere udvalgsbehandling	Nej

Bydel

Bydækkende

Det operative arbejde forankres fortsat i forvaltningerne, hvor de faglige kompetencer ligger.

Det bør sikres, at indsatsen er evidensbaseret, og derfor bør effekten af kommende aktiviteter indgå i Sikker Bys effektarbejde.

Problemstilling

Københavns Kommunes videns- og rådgivningsenhed, der arbejder for tidlig forebyggelse af radikaliserings (VINK), har fra 2014 og ikke mindst i 2015 set en væsentlig stigning i antallet af henvendelser vedrørende radikaliserings. Terrorhandlingen i København i februar 2015 har understreget de store udfordringer og det trusselsbillede, København står overfor i dag. Politiets Efterretningstjeneste (PET) vurderer, at minimum 115 danskere er rejst til Syrien for at tilslutte sig det væbnede oprør.

Det seneste års arbejde med antiradikalisering i København og ikke mindst terrorhændelsen i København den 14.-15. februar 2015 har peget på et behov for styrket samarbejde og koordination mellem relevante myndigheder, behov for styrket viden om gruppen af radikaliserede eller radikaliseringsstruede borgere og behov for flere og bedre tilbud til målgruppen og deres familier.

I Integrationspolitikken 2015-18 har Københavns Kommune sat sig som mål, at andelen af københavnere, der betegner sig som demokratiske, skal stige, og at antallet af radikaliserede københavnere skal falde. Ekspertgruppens anbefalinger giver kommunen et grundlag for at styrke antiradikaliseringens indsatsen.

Forvaltningerne har på baggrund af ekspertgruppens anbefalinger udarbejdet et samlet budgetnotat med 4 delforslag (se nedenfor). Budgetforslagene skal på baggrund af kommunens kommende strategi- og handleplan bidrage til at nå målsætningerne om flere københavnere, der betegner sig som demokratiske, og færre radikaliserede københavnere. Forslagene indebærer både en styrkelse af eksisterende indsatser og udvikling af nye tilbud til målgruppen af radikaliserede eller radikaliseringsstruede unge.

Delforslag til budget 16:

- 1) En tidlig og effektiv indsats fra alle relevante myndigheder – ny enhed for koordinering og tværgående overblik (BIF)
- 2) En styrket indsats og tilbud til målgruppen af radikaliserede eller radikaliseringsstruede unge (SOF og BIF).
- 3) Foregribende anti-radikaliseringens indsats i samarbejde med Kriminalforsorgen – pilotprojekt (SOF og BIF)
- 4) Udvikling af arbejdet med demokratisk dannelse og medborgerskab i folkeskolen (BUF).

Ekspertgruppen er kommet med 15 hovedanbefalinger og en række delanbefalinger. De forslåede indsatser er målrettet følgende anbefalinger:

- Ny enhed for koordinering og tværgående overblik
- Kommunikationsstrategi for indsatsen til forebyggelse af radikalisering
- Øget vidensniveau og analyse
- Samarbejde med lokale foreninger og aktører
- Støtte til forældre og pårørende
- Opkvalificering af sundhedspersonale
- Styrket vidensdeling med relevante byer
- Indsatser til udsatte borgere, der er radikaliserede eller sårbare overfor radikalisering samt hjemvendte fra konfliktområder
- Forpligtigende samarbejde om systemovergange ved mistanke om radikalisering
- Fremme af medborgerskab
- Styrket indsats overfor marginaliserede unge
- Fokus på voldsramte familier og flygtningefamilier med traumer

Rapportens anbefalinger kan indgå som inspiration under formuleringen af kommunens kommende strategi- og handleplan på området, som forventes udarbejdet af Økonomiforvaltningen.

På baggrund af resultatet af budgetforhandlingerne indgår de relevante forvaltninger i udarbejdelsen af en samlet strategi og handleplan for anti-radikaliseringsindsatsen i Københavns Kommune, som forelægges til politisk godkendelse i relevante udvalg, Økonomiudvalget og Borgerrepræsentationen. Den konkrete udmøntning af budgetpakkens delforslag vil ligeledes blive forelagt til politisk behandling i en udmøntningsindstilling. Der skal herunder laves en samlet effektmodel for aktiviteterne i tråd med Sikker By Programmet's effektmodel for kriminalpræventive aktiviteter.

Økonomi

Ekspertgruppen er kommet med en række anbefalinger til, hvordan kommunens indsats mod radikalisering kan styrkes. På den baggrund foreslås med dette budgetnotat afsat midler til følgende indsatser:

Table 1. Styrket indsats mod radikalisering (serviceudgifter, 1.000 kr. – 2016 p/1)

Udvalg	Forslag	2016	2017	2018	2019	I alt
BIU	En tidlig og effektiv indsats fra alle relevante myndigheder – ny enhed for koordinering og tværgående overblik	400	800	800	-	2.000
SUD/ BIU/ BUU	En styrket indsats og tilbud til målgruppen af radikaliserede eller radikaliseringstruede unge	2.000	4.000	4.000	4.000	14.000
SUD/ BIU	Foregribende anti-radikaliseringsindsats i samarbejde med Kriminalforsorgen – pilotprojekt	1.050	2.100	2.100	750	6.000
BUU	Udvikling af arbejdet med demokratisk dannelse og medborgerskab i folkeskolen	700	1.000	650	650	3.000
	Udgifter til service i alt	4.150	7.900	7.550	5.400	25.000

Tabel 2. Fordeling på udvalgsområder

Forslag	2016	2017	2018	2019	I alt
Beskæftigelses- og Integrationsudvalget	2.225	4.450	4.450	2.975	14.100
Socialudvalget	1.075	2.150	2.150	1.475	6.850
Børne- og Ungdomsudvalget	850	1.300	950	950	4.050
Udgifter til service i alt	4.150	7.900	7.550	5.400	25.000

Bilag

- Ekspertgruppens anbefalinger til forebyggelse af radikaliserings

Bl_{xx} – En tidlig og effektiv indsats fra alle relevante myndigheder – ny enhed for koordinering og tværgående overblik

Baggrund

Det seneste års arbejde på radikaliseringsområdet og ikke mindst terrorhændelsen i København i februar 2015 peger på, at vidensdeling mellem relevante myndigheder er helt central. Eksempelvis får relevante myndigheder i kommunen ikke systematisk besked, når radikaliseringsstruede borgere løslades fra fængsel, og det nuværende beredskab får ikke altid i tide oplysninger om borgere, som er udrejst til konfliktområder.

Ekspertgruppen til forebyggelse af radikalisering har desuden peget på, at det i dag kan være en udfordring for Københavns Kommunes antiradikaliseringsindsats at nå bredt ud til især borgere, men også kommunens medarbejdere med information om indsatsen og relevante tilbud.

Ekspertgruppen anbefaler i sin rapport, at koordineringen af antiradikaliseringsindsatsen i København styrkes med etablering af en tværgående samlet koordineringsenhed for antiradikalisering. Ekspertgruppen peger ligeledes på behovet for en samlet kommunikationsstrategi for kommunens forebyggelse af radikalisering.

Indhold

Med afsæt i ekspertgruppens anbefalinger foreslås, at der med udgangspunkt i det eksisterende beredskab etableres en enhed til at koordinere enkeltsager om radikalisering og skabe tværgående overblik over sager på området. Enheden bygger videre på eksisterende samarbejder om forebyggelse af radikalisering. I enheden deltager derfor de nuværende aktører i Syriensberedskabet fra VINK, SSP og Københavns Politi. Samtidig udvides deltagerkredsen med relevante medarbejdere fra bl.a. Kriminalforsorgen, Børne- og Ungdomsforvaltningen og Exitindsatsen under Socialforvaltningen (EKP).

Enheden skal gøre det muligt hurtigt, effektivt og tidligt at koordinere en indsats på tværs af myndigheder, så man sikrer, at der bliver taget effektiv hånd om sagerne. Det betyder, at indsatsen forebygger radikalisering og får borgere ud af radikalisering hurtigere og mere effektivt. Enheden skal i konkrete sager, hvor der er bekymring for radikalisering, kvalificere sagen, visitere videre til konkret sagsbehandling og følge sagen tæt. Derudover skal enheden lave arbejdsgangsbeskrivelser for de forskellige typer sager (målgrupper) og vejledninger med bekymringstegn på radikalisering, som kan hjælpe frontpersonale og andre med borgerkontakt til at orientere sig om, hvad de skal være opmærksomme på. Endelig bør koordineringsenheden samle et overblik over igangværende indsatser i København samt lave en klar forretningsgang i forhold til kommunalt ansattes underretningsforpligtigelse, som kan kommunikeres ud til medarbejdere med ungekontakt i Københavns Kommune.

Koordineringsenheden får desuden til opgave at lave en samlet kommunikationsstrategi om indsats og tilbud på radikaliseringsområdet til radikaliserede borgere, pårørende og relevante medarbejdere.

Den præcise organisering af enheden – herunder deltagere, hvor enheden forankres, mødehyppighed, ansvarsplacering og juridisk grundlag i forhold til registrering af personfølsomme oplysninger, afrapportering til politisk niveau og sekretariatsbetjening m.v. – fastlægges efterfølgende i forbindelse med udarbejdelse af samlet strategi- og handleplan for anti-radikaliseringsindsatsen i København. Strategi- og handleplanen forelægges til politisk behandling i relevante udvalg, Økonomiudvalget og Borgerrepræsentationen senest december 2015. Snitflader til andre programmer i Københavns Kommune som Sikker By og EKP vil ligeledes blive præciseret i denne sammenhæng.

Den koordinerende enheds indsats skal således samtænkes med den kommende strategi- og handleplan for antiradikalisering.

Overordnede målsætninger og effekter

Koordineringsenheden skal bidrage til, at antallet af københavnere, som er radikaliseret, skal falde, jf. mål i Københavns Kommunes Integrationspolitik 2015-2018.

Der findes i dag ikke et samlet overblik over, hvor mange personer, som er i risikogruppen. Et væsentligt delmål for enheden i 2016 er derfor at skabe et sådant samlet overblik over antallet af radikaliserings-sager i København. Der bør i forlængelse heraf opstilles effektmål for enhedens indsats. Effektmålene fastsættes i forbindelse med godkendelse af en samlet strategi- og handleplan for anti-radikaliseringsindsatsen.

Tabel 1: Oversigt over aktiviteter og afledt effekt

(Del)aktivitet	Afledt effekt
Etablering af enhed for koordinering og tværgående overblik og kommunikationsstrategi for radikaliseringsområdet	<ul style="list-style-type: none">- Større og dybere fælles overblik over risikopersoner i København.- Koordineret tilgang til bekymringshenvendelser vedr. radikalisering.- Radikaliseringstruede unge og deres pårørende får større kendskab til kommunens antiradikaliseringstilbud- Kommunale medarbejdere får større kendskab til kommunens antiradikaliseringstilbud- Færre radikaliserede københavnere gennem styrket, koordineret og helhedsorienteret visitation og indsats på tværs af myndigheder og forvaltninger.

Økonomi

Den konkrete organisering af indsatsen fastlægges efterfølgende som del af en samlet strategi og handleplan for antiradikalisering, som forelægges til politisk godkendelse i de relevante udvalg, Økonomiudvalget og Borgerrepræsentationen i senest december 2015. Midlerne afsættes derfor med halv virkning i 2016. Koordineringsenheden vil bl.a. bestå af det eksisterende beredskabs aktører fra Beskæftigelses, og Integrationsforvaltningen samt aktører fra Socialforvaltningen og Børne- og Ungdomsforvaltningen. Der vil være tale om træk på eksisterende ressourcer i forvaltningerne og der afsættes derfor ikke midler til årsværk.

Tabel 2. Service

<i>(1.000 kr. – 2016 p/l)</i>	2016	2017	2018	2019	I alt
Etablering af koordineringsenhed og kommunikationsstrategi	400	800	800	-	2.000
Udgifter til service i alt	400	800	800	-	2.000

BI/SOxx– En styrket indsats og tilbud til målgruppen af radikaliserede eller radikaliseringsruede unge

Baggrund

Ekspertgruppen til forebyggelse af radikaliserings har i sin rapport anbefalet en styrket forebyggende, foregribende og indgribende antiradikaliseringsindsats.

Rapporten peger på, at der er behov for en styrket og tidlig indsats for udsatte børn og unge, der er i risiko for radikaliserings. Det kan dreje sig om indsatsen for voldsramte familier og flygtningefamilier med traumer, og om opsøgende indsatser for marginaliserede unge i udsatte boligområder, herunder den såkaldte lillebrørgeneration.

Ekspertgruppen anbefaler ligeledes, at kommunen styrker arbejdet med udsatte radikaliserede borgere og hjemvendte danskere fra konfliktområder. Dertil er der i Folketinget stillet forslag om at ændre Serviceloven til også at indeholde målrettet rådgivning til voksne i risiko for radikaliserings eller som ønsker at forlade ekstremistiske miljøer. Det vil betyde, at kommunen får en ny opgave på området. Der er derfor behov for at opbygge en faglighed for individuelle indsatser for radikaliserede borgere, samt at udvikle skræddersyede tilbud, der kan hjælpe målgruppen med støtte og behandling.

Endeligt anbefaler Ekspertgruppen, at der sker opnormering af Københavns Kommunes videns- og rådgivningsenhed, der arbejder for tidlig forebyggelse af radikaliserings (VINK).

Indhold

Dette budgetnotat præsenterer to forslag til at styrke indsats og tilbud til radikaliserede og radikaliseringsruede unge:

1. Styrket og tidlig indsats for børn, unge og familier i risiko for radikaliserings gennem VINK programmet og i Socialforvaltningen.
2. Exitindsats for radikaliserede borgere og hjemvendte fra konfliktområder.

1. En styrket antiradikaliseringsindsats gennem VINK programmet

VINK har gennem de seneste år oplevet et stigende antal henvendelser samt en større efterspørgsel efter enhedens forskellige tilbud om konkrete borgerforløb, vidensoplæg og rådgivning af frontpersonale i kommunen. VINK råder i dag over 2 årsværk. Ekspertgruppen vurderer, at det ikke er tilstrækkeligt i forhold til den stigende efterspørgsel og behovet for styrket overblik og koordinering på området. Ekspertgruppen har derudover i sine anbefalinger peget på en række aktiviteter, der kan styrke kommunens forebyggende og foregribende indsats i forhold til radikaliserings, og som det vil være naturligt, at VINK får ansvar for udvikling eller varetagelse af.

Eksekveringsparat?

	JA / NEJ
Udvalgsbehandlet (angiv udvalg)	Nej
Kan igangsættes uden yderligere udvalgsbehandling	Nej

Bydel

Bydækkende

Det foreslås, at VINK styrkes med midler til opnormering med yderligere 2 årsværk og midler til konkrete aktiviteter. Midlerne anvendes generelt til at løfte det stigende antal henvendelser til VINK og til særligt at løfte eksempelvis følgende aktiviteter anbefalet af ekspertgruppen:

- Øget samarbejde med civilsamfund via oprettelse af et medborgerforum for lokale aktører og foreninger.
- Kurser målrettet forældre, søskende og andre pårørende om familiens vigtige rolle i at forhindre radikaliseringsproces.
- Afholde konferencerække mellem relevante byer i Danmark og en konference om forebyggelse af radikaliseringsproces med udvalgte nordiske byer som for eksempel Göteborg og Oslo.

Der skal endvidere skabes overblik over eksisterende viden om radikaliseringsområdet, f.eks. viden om årsager til radikaliseringsproces, herunder hvad der får radikaliserede unge til at udrejse til konfliktområder m.v.

Der foreslås desuden afsat yderligere 1 årsværk til en udgående radikaliseringskonsulent med indgående kendskab til udsatte børne- og ungeområdet. Den udgående radikaliseringskonsulent skal være tæt på praksis og have til opgave at styrke den tidlige og forebyggende indsats for børn, unge og familier i Socialforvaltningen ved at yde medarbejdere ”hands on” støtte i konkrete sager. Desuden ligger der en opgave i at opkvalificere medarbejdere i Socialforvaltningen med fokus på, hvordan man benytter socialfaglige redskaber i forebyggelsen af radikaliseringsproces blandt børn, unge og familier.

Finansieringen af årsværket deles mellem VINK (Beskæftigelses- og Integrationsudvalget) og Borgercenter Børn og Unge (Socialudvalget).

Ekspertgruppen peger desuden på behov for oprettelse af forældre-netværk, styrket samarbejde med den boligsociale indsats i boligselskaberne og styrket kontakt med radikaliserede miljøer. Disse aktiviteter er finansieret gennem tidligere bevilling til VINK via Sikker By. VINK vil i lyset af ekspertgruppens anbefalinger intensivere arbejde med disse aktiviteter.

2. Exitindsats for radikaliserede borgere og hjemvendte fra konfliktområder.

Det foreslås at Københavns Kommunes programbaserede exit-indsats under Enheden for Kriminalpræventive Programmer (EKP) udvides og opkvalificeres, så indsatsen også kan rumme radikaliserede borgere. EKP har god erfaring med at tilbyde kriminelle og kriminalitetstruede individer helhedsorienterede, programbaserede og strukturerede exitforløb på tværs af Børne- og Ungdomsforvaltningen, Beskæftigelses- og Integrationsforvaltningen og Socialforvaltningen, og i samarbejde med andre relevante myndigheder, herunder politiet og Kriminalforsorgen.

Målgruppen for en skræddersyet radikaliserings-exit-indsats vil være radikaliserede borgere over 18 år, herunder hjemvendte københavnske borgere fra konfliktområder, der kan motiveres til at forlade et ekstremistisk miljø.

Hensigten er, at borgere skal støttes til at skabe et liv som medborger i København. Indsatsen vil, som exitprogrammet for kriminelle og kriminalitetstruede københavnere, gå på tværs af forvaltningerne og trække på den nuværende programstruktur målrettet de krimonogene risici, som også præger radikaliserede individer. Herudover vil indsatsen bestå i samtaler med fokus på borgerens ideologiske/politiske/religiøse forståelsesramme og inddragelse af pårørende.

En særlig udfordring er borgere, hvor psykiske problemer i større eller mindre grad spiller en rolle sammen med radikalisering. Der er derfor behov for en psykologisk faglighed i en radikaliserings-exitindsats. Den skal lave en professionel og systematisk screening af borgerne og yde støtte og supervision til medarbejderne, der udfører individuelle antiradikaliseringsindsatser. I nogle tilfælde vil der være behov for decideret psykiatrisk behandling udenfor kommunalt regi. Her er det væsentligt at udvikle samarbejdet med fx Region Hovedstadens Psykiatri.

Endelig skal exit-indsatsen bidrage til at udvikle fagområdet 'indgribende individuelle indsatser for radikaliserede borgere'. Det skal bl.a. afdække hvordan en ekstremistisk ideologi spiller sammen med krimonogene risikofaktorer såsom kriminalitetshistorik, antisocialt personlighedsmønster og omgangskreds. Dette skal kobles til konkrete borgerforløb i VINK, så det sikres, at de individuelle indsatser for radikaliserede borgere udvikles inden for samme, solide faglige ramme.

Implementering af forslaget forudsætter, at Københavns Kommunes exitprogram for kriminelle og kriminalitetstruede københavnere prioriteres i forhandlingerne om budget 2016. Exitprogrammet er på listen over bevillinger, der udløber.

Overordnede målsætninger og effekter

Indsatsen skal bidrage til at realisere målet i Integrationspolitik 2015-18 om, at antallet af radikaliserede københavnere skal falde.

Tabel 1: Oversigt over aktiviteter og afledt effekt

(Del)aktivitet	Afledt effekt
Styrket og tidlig indsats for udsatte børn, unge og familier i risiko for radikalisering gennem VINK programmet og i Socialforvaltningen.	<ul style="list-style-type: none"> - Øget kapacitet i forhold til enkeltsagshåndtering, rådgivning af kommunens personale samt civilsamfund og håndtering af den øgede bevågenhed og strategisk udvikling af indsatsen. - Øget samarbejde med lokale foreninger og aktører. - Øget støtte til forældre og pårørende til radikaliseringsstruede unge. - Opkvalificere sundhedspersonale med kontakt til børn og unge. - Styrket samarbejde med den boligsociale indsats i boligselskaberne. - Sikre at flere lokale civilsamfundsaktører føler sig klædt på til at deltage i den tidlige og forebyggende indsats overfor radikalisering. - Styrket vidensdeling med omegnskommunerne og nordiske byer. - Flere medarbejdere føler sig klædt på til at spotte og håndtere bekymring om radikalisering. - Øget kvalitet i sagsbehandlingen i udsatte børne- og ungesager, hvor radikalisering spiller en rolle.

Exitindsats for radikaliserede borgere og hjemvendte fra konfliktområder.	<ul style="list-style-type: none"> - Flere radikaliserede borgere vælger at forlade ekstremistiske miljøer. - En styrket for radikaliserede borgere med ekstremistisk og samfundsskadelig adfærd. - En bedre håndtering af sager med radikalisering, hvor psykiske udfordringer spiller en rolle.
---	--

Økonomi

Den konkrete organisering af indsatsen fastlægges efterfølgende som del af en samlet strategi og handleplan for antiradikalisering, som forelægges til politisk godkendelse i de relevante udvalg, Økonomiudvalget og Borgerrepræsentationen i december 2015. Midlerne afsættes derfor med halv virkning i 2016.

Tabel 2. Serviceudgifter

<i>(1.000 kr. – 2016 p/l)</i>	2016	2017	2018	2019	I alt
2 årsværk til VINK programmet	600	1.200	1.200	1.200	4.200
Aktiviteter til en styrket antiradikaliseringssindsats i regi af VINK	400	800	800	800	2.800
1 årsværk fordelt mellem VINK og Borgercenter Børn og Unge i Socialforvaltningen	300	600	600	600	2.100
Opkvalificering af medarbejdere i Socialforvaltningen	100	200	200	200	700
2 årsværk til exit-indsats for radikaliserede borgere	600	1.200	1.200	1.200	4.200
Udgifter til service i alt	2.000	4.000	4.000	4.000	14.000

Tabel 3. Fordeling på udvalgsområder

<i>(1.000 kr. – 2016 p/l)</i>	2016	2017	2018	2019	I alt
Beskæftigelses- og Integrationsudvalget	1.300	2.600	2.600	2.600	9.100
Socialforvaltningen	550	1.100	1.100	1.100	3.850
Børne- og Ungdomsudvalget	150	300	300	300	1.050
Udgifter til service i alt	2.000	4.000	4.000	4.000	14.000

Tidligere afsatte midler til VINK

<i>(1.000 kr., løbende p/l)</i>	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018
Budgetaftale 2009	3.000	2.000								
Budgetaftale 2011			500	500	500	500	0			
Satspulje					225	225	225			
Overførselssagen 2011-12				200						
Budgetaftale 2013					1.000					
Overførselssag 2013-2014						1.000				
Budgetaftale 2015							1.800	1.800	1.800	1.800
Overførselssag 2014-2015							600			
Afsatte midler i alt	3.000	2.000	500	700	1.725	1.725	2.625	1.800	1.800	1.800

Blxx/SO2 – Foregribende anti-radikaliseringssindsats i samarbejde med Kriminalforsorgen – pilotprojekt

Baggrund

At sidde i fængsel er en risikofaktor i forhold til radikaliserings. Både gerningsmændene fra terrorhandlingen i København i februar 2015 og fra angrebet på satiremagasinet Charlie Hebdo og andre radikaliserede personer har det tilfælles, at de havde afsonet en fængselsstraf forud for deres handlinger. I relation hertil ses en stigende tendens til, at kriminelle, herunder bandemedlemmer, har forbindelse til ekstremistiske miljøer og befinder sig i risiko for radikaliserings. Både nationale og udenlandske erfaringer peger da også på, at de metoder, som anvendes til at forebygge risikoadfærd i forhold til kriminalitet, også har en effekt i forhold til at forebygge radikaliserings og rekruttering til ekstremistiske miljøer.

Fængslerne skal her ses som et rum, hvor der er mulighed for at styrke de indsatte modstandskraft mod radikaliserings. Hvis modstandskraften skal styrkes skal der sættes ind overfor indsatte, der er radikaliserede eller i risiko herfor, terrordømte og -mistænkte. Anbefalingerne fra ekspertgruppen til forebyggelse af radikaliserings peger i forlængelse heraf på, at der er behov for mere end koordination mellem kommune og Kriminalforsorgen, hvis radikaliseringsstruede borgere skal støttes til at forlade en samfundsskadelig adfærd. Ekspertgruppen anbefaler, at der som supplement til samarbejdsmodellen God Løsladelse udvikles et fælles foregribende indsatsforløb for borgere i risiko for radikaliserings.

Indhold

Københavns Kommune ønsker i samarbejde med Kriminalforsorgen at styrke den foregribende indsats overfor radikaliseringsstruede borgere ved at igangsætte et pilotprojekt, der skal styrke den fælles indsats på tværs af systemerne. Indsatsen skal gå på tværs af forskellige problemstillinger, eksempelvis beskæftigelse, misbrug, bolig, og lavt selvværd.

Pilotprojektet skal sikre sammenhæng i de tilbud, borgeren modtager fra de forskellige myndigheder og mulighed for at arbejde systematisk med forebyggelse af tilbagefald til bl.a. radikaliserings. Pilotprojektet har således til formål at foregribe, at københavnere, der indsættes i Kriminalforsorgens institutioner, og som er sårbare over for radikaliserings og i risiko for rekruttering til ekstremistiske miljøer, bliver radikaliseret, men i stedet rustes til at begå sig i samfundet.

Der foreslås en fælles indsats i tre udvalgte fængsler. Med udgangspunkt i et evidensbaseret screeningsværktøj, allerede benyttet i Kriminalforsorgens institutioner, vil de indsatte ved indsættelsen, der har størst risiko for tilbagefald til kriminalitet, sociale problemer og radikaliserings, blive udvalgt til at indgå i pilotprojektet.

Denne screening tager afsæt i kriminogene risici og tilknytning til risikomiljøer, som øger risikoen for en tilbagevenden til kriminalitet eller ekstremistiske og radikaliserede miljøer. Med en bredspektret screening tages der højde for, at årsagerne til radikaliserings ikke er entydige. Samtidig

fokuseres der også på ”cross overs”, altså personer, der bevæger sig fra en kriminel adfærd til en radikaliseret adfærd.

Den enkeltes vilje, evne og parathed til at forlade en samfundsskadelig livsførelse vurderes, og Kriminalforsorgen, kommunen og borgeren laver en fælles helhedsorienteret handleplan, hvori planen for afsoning også indgår. Kriminalforsorgens institutioner udarbejder allerede i dag handleplaner for indsatte, men med pilotprojektet er det ønsket at sikre det fælles blik og handling omkring borgerens sag.

Indsatsen iværksættes under afsoningen hhv. varetægtsfængsling. Den vil bl.a. bestå af motiverende samtaler, kortlægning af den indsatte ressource og risikofaktorer, vejledning om uddannelse og beskæftigelse, herunder jobsøgning, mv. Fængslet er hovedaktør, når den fælles handleplan er formuleret frem mod endt afsoning. I den sidste halvårige periode af afsoningen indtræder kommunen aktivt i samarbejdet med relevante indsatser, og fortsætter indsatsen efter løsladelsen. Ved fortsat mistanke om radikaliserings kan et exitforløb eventuelt iværksættes efterfølgende. Indsatsen skal gå på tværs af de relevante kommunale forvaltninger, så borgeren kan få en tværfaglig indsats, som bygger bro til kommunens almindelige tilbud.

En central del af pilotprojektet er en systematisk vidensopsamling omkring samarbejdet med Kriminalforsorgen og de metoder, der anvendes i arbejdet med borgerne. Vidensopsamlingen lægger sig op af ekspertgruppens anbefaling, der peger på behovet for øget vidensniveau.

Overordnede målsætninger og effekter

Indsatsen skal sikre, at udvalgte københavnere i risiko for radikaliserings og tilbagefald til kriminalitet får en resocialiserende indsats under og efter indsættelsen, og borgere med den højeste risikoscore ikke skal koordinere deres egen sag mellem myndigheder. Hvis det besluttes at etablere den foreslåede koordineringsenhed jf. B1xx, kan projektet ligeledes bidrage til enhedens arbejde med overblik over radikaliserings-sager i København.

Tabel 1: Oversigt over aktiviteter og afledt effekt

(Del)aktivitet	Afledt effekt
Udvikling af samarbejdsmodel for fælles indsats overfor indsatte og varetægtsfængslede københavnere	En styrket socialfaglig og kriminalpræventiv indsats for københavnere i risiko for tilbagefald til kriminalitet, radikaliserings og anden samfundsskadelig adfærd.
Sammenhæng i indsatsen ved overgangen fra frihed til afsoning og tilbage i friheden for 20 – 30 borgere om året.	At deltagerne i pilotprojektet reducerer deres risiko for at vende tilbage til kriminalitet eller ekstremistiske og radikaliserede miljøer

Økonomi

I pilotprojektet ansættes tre årsværk til indsats i Københavns Kommune og en projektmedarbejder til projektets fremdrift og vidensopsamling.

Organisering af pilotprojektet fastlægges efterfølgende, som del af en samlet strategi og handleplan for antiradikaliserings, som forelægges til

politisk godkendelse i de relevante udvalg og Borgerrepræsentationen i december 2015. Midlerne afsættes derfor med halv virkning i 2016.

Tabel til udgifter til service/ overførsler mv./ finansposter

Tabel 2. Service

<i>(1.000 kr. – 2016 p/l)</i>	2016	2017	2018	2019	I alt
3 årsværk til indsatsdelen i Københavns Kommune	750	1.500	1.500	750	4.500
1 årsværk til projektmedarbejder til projektledelse, evaluering og etablering af eksterne samarbejder ift. vidensopsamling	300	600	600	-	1.500
Udgifter til service i alt	1.050	2.100	2.100	750	6.000

Tabel 2. Fordeling på udvalgsområder

<i>(1.000 kr. – 2016 p/l)</i>	2016	2017	2018	2019	I alt
Beskæftigelses- og Integrationsudvalget	525	1.050	1.050	375	3.000
Socialudvalget	525	1.050	1.050	375	3.000
Udgifter til service i alt	1.050	2.100	2.100	750	6.000

BUxx Udvikling af arbejdet med demokratisk dannelse og medborgerskab i grundskolen

Baggrund

Ekspertgruppen anbefaler, at Københavns Kommune styrker den forebyggende indsats i grundskolen med en videreudvikling af arbejdet med demokratisk dannelse og medborgerskab. Medborgerskab handler om at være medlem af og agere i et samfundsfællesskab og om, hvilke muligheder og udfordringer, rettigheder og pligter, der knytter sig til medborgerskab både for den enkelte og for samfundet. Men det handler også om, hvordan et menneske har mulighed for at føle sig hjemme i sit samfund.

Indhold

Københavns Kommune videreudvikler og understøtter arbejdet med demokratisk dannelse og medborgerskab for større børn og unge via:

- Udarbejdelse af undervisningsmateriale til lærere / elever i grundskolerne, som tematiserer demokrati, kildekritik og medborgerskab.
- Afholdelse af workshops for eleverne i det store elevråd (elevråd for elever fra 6. klasse og op) om diskrimination, konflikthåndtering, inklusion og fællesskab på grundskolens udskolingstrin.
- Opkvalificering af lærere i emner relateret til medborgerskab, engagement og ”sprog der skaber inklusion”. Opkvalificeringen foregår med udgangspunkt i det udarbejdede materiale

Københavns biblioteker har en vigtig rolle i at understøtte demokratisk dannelse og medborgerskab for større børn og unge. Bibliotekerne vil derfor blive inddraget i arbejdet med at udvikle indsatsen.

Overordnede målsætninger og effekter

Tabel 1: Oversigt over aktiviteter og afledt effekt

(Del)aktivitet	Afledt effekt
Udvikling af arbejdet med demokratisk dannelse og medborgerskab i grundskolen	- Flere unge føler sig som en del af det demokratiske samfund.

Økonomi

Tabel 2. Service

(1.000 kr. – 2016 p/l)	2016	2017	2018	2019	I alt
Udvikling af undervisningsmateriale og digital læringsite	350	350	-	-	700
Afholdelse af kursus for lærere og workshops for elever	350	650	650	650	2.300
Udgifter til service i alt	700	1.000	650	650	3.000