



BI2 Finansiering af reformer (rev. den 28. august - samt ny titel)

27.08.2015

Baggrund

Der er siden 2013 gennemført fire reformer på beskæftigelsesområdet:

- Kontanthjælpsreformen
- Sygedagspengereformen
- Beskæftigelsesreformen
- Førtidspensionsreformen

Reformerne er underfinansierede fra statens side. Det skyldes dels, at Københavns Kommune på visse områder har en større andel af de berørte borgere, end kommunen kompenseres for via DUT-forhandlinger, og dels at omkostningerne ved nogle af initiativerne i reformerne er undervurderede fra statens side.

De berørte forvaltninger fik i budgetforhandlingerne for 2015 tilført midler til de tre første reformer, men med en faldende profil i 2016, 2017 og 2018. I overførselsforhandlingerne 2015 blev bevilget midler til finansiering af Beskæftigelsesreformen i 2015. Det er disse bevillingsudløb, der nu ønskes varig finansiering til.

Indhold

De senere års reformer på beskæftigelsesområdet har fokus på vigtigheden af en tæt kontakt til borgerne og den grundlæggende kvalitet i den kommunale sagsbehandling. Et generelt træk ved reformerne er, at borgerne skal til langt flere samtaler end tidligere. For at sikre et konsekvent fokus på job og uddannelse i samtalerne har Beskæftigelses- og Integrationsforvaltningen udarbejdet et samtalekoncept, der skal bruges ved job-samtalerne¹.

Forskningen tyder på, at samtaler med borgerne kan være effektive til at begrænse udgifterne til forsørgelse, forudsat at samtalerne har høj kvalitet. Quartz & Co. m.fl.² har i 2014 dokumenteret, at Københavns Kommune har landets mest produktive jobcenter, målt som det jobcenter, hvor medarbejderne holder flest samtaler pr. dag. På trods af dette arbejder forvaltningen langsigtet på at blive endnu mere produktiv, men på

Eksekveringsparat?

	JA / NEJ
Udvalgsbehandlet (BIU)	JA
Kan igangsættes uden yderligere udvalgsbehandling	JA

Bydel
Alle bydele

¹ Beskæftigelses- og Integrationsudvalget har den 22. juni 2015 behandlet samtalekonceptet målrettet de jobparate ledige over 30 år: <http://www.kk.dk/sites/default/files/edoc/c9525e86-7a47-4f74-a92b-c3049e64505e/aac5b94c-42aa-49e2-a943-7dae5f9588ae/Attachments/13014692-14395830-12.PDF>. Der vil blive udarbejdet lignende samtaleforløb for øvrige målgrupper.

² <http://bm.dk/da/Aktuelt/Nyheder/Arkiv/2014/06/Jobcenteranalyse-Muligt-at-bruge-ressourcerne-mere-effektivt.aspx>

kortere sigt – qua de store reformer – er der behov for flere midler til sagsbehandling for at sikre en høj kvalitet og dermed effekt.

Overordnede målsætninger og effekter

Der foreslås afsat midler til grundlæggende sagsbehandling og den tætte kontakt til ledige og sygemeldte borgere, der er forudsat i både kontanthjælpsreformen, førtidspensionsreformen, sygedagpengereformen og beskæftigelsesreformen. Der foreslås i dette budgetnotat en videreførelse af finansieringen til alle fire reformer på 2015-niveau.

Herudover foreslås at tidligere afsatte midler til særlige initiativer, anvendes til at medfinansiere øget kvalitet i de ekstra samtaler, der skal holdes med dagpengemodtagerne som følge af beskæftigelsesreformen. De særlige initiativer er nemlig i vidt omfang skrevet ind i lovgivningen med reformen og er dermed obligatoriske.

Tabel 1: Oversigt over aktiviteter og afledt effekt

(Del)aktiviteter	Afledt effekt
<ul style="list-style-type: none"> • Skæv DUT (flere samtaler), jf. kontanthjælpsreformen. 	<ul style="list-style-type: none"> • Fortsættelse af finansiering på 2015-niveau. Skal anvendes til fortsat finansiering af medarbejdere i Jobcenter København som skal varetage lovpligtige samtaler med ledige kontanthjælpsmodtagere.
<ul style="list-style-type: none"> • Merudgifter til koordinerende sagsbehandlinger, jf. kontanthjælpsreformen. 	<ul style="list-style-type: none"> • Fortsættelse af finansiering på 2015-niveau. Skal anvendes til fortsat finansiering af medarbejdere i Jobcenter København som skal varetage de nye lovkrav til tværfaglig koordinati-on med andre forvaltninger og offentlige myndigheder om socialt udsatte borgere.
<ul style="list-style-type: none"> • Skæv DUT (flere samtaler), jf. sygedagpengereformen. 	<ul style="list-style-type: none"> • Fortsættelse af finansiering på 2015-niveau. Skal anvendes til fortsat finansiering af medarbejdere i Jobcenter København som skal varetage lovpligtige samtaler med sygemeldte borgere.
<ul style="list-style-type: none"> • Merudgifter til lægeerklæringer, jf. sygedagpengereformen. 	<ul style="list-style-type: none"> • Fortsættelse af finansiering på 2015-niveau. Skal anvendes til fortsat finansiering af opfyldelse af lovkrav om, at hovedparten af sygedagpengemodtagerne skal have udarbejdet en lægeerklæring inden første opfølgningssamtale.
<ul style="list-style-type: none"> • Manglende finansiering til rehabilitering og jobafklaring, jf. førtidspensions- og sygedagpengereformerne. 	<ul style="list-style-type: none"> • Fortsættelse af finansiering på 2015-niveau. Skal anvendes til fortsat finansiering af medarbejdere i Beskæftigelses- og Integrationsforvaltningen, Socialforvaltningen, Sundhedsforvaltningen og Børne- og Ungdomsforvaltningen samt udgifter til Region Hovedstadens sundhedskoordinator, der i fællesskab skal varetage den lovpligtige rehabiliteringsindsats for udsatte borgere.
<ul style="list-style-type: none"> • Skæv DUT (flere samtaler), jf. beskæftigelsesreformen. 	<ul style="list-style-type: none"> • Fortsættelse af finansiering på 2015-niveau. Skal anvendes til fortsat finansiering af medarbejdere i Jobcenter København som skal va-

	retage lovpligtige samtaler med ledige dagpengemodtagere.
<ul style="list-style-type: none"> Konvertering af tidligere afsatte midler. 	<ul style="list-style-type: none"> Konvertering af midler der tidligere er afsat til bl.a. flere samtaler til dagpengemodtagere vil bidrage til at øge kvaliteten af de 60.000 ekstra samtaler der skal afholdes i forbindelse med beskæftigelsesreformen.

Økonomi

De samlede økonomiske konsekvenser af forslaget fremgår nedenfor. Udgifterne er varige på 2019-niveau efter 2019.

Tabel 2. Serviceudgifter

(1.000 kr. – 2016 p/l)	2016	2017	2018	2019	I alt
Skæv DUT (flere samtaler), jf. kontanthjælpsreformen	1.100	3.600	6.000	6.000	16.700
Merudgifter til koordinerende sagsbehandler, jf. kontanthjælpsreformen	500	1.700	2.800	2.800	7.800
Skæv DUT (flere samtaler), jf. sygedagpengereformen	400	1.100	2.200	2.200	5.900
Merudgifter til lægeerklæringer mv., jf. sygedagpengereformen	800	1.200	2.500	2.500	7.000
Manglende finansiering til rehabiliterings og jobafklaring, jf. førtidspensions- og sygedagpengereformerne	2.400	7.400	13.700	13.700	37.200
Skæv DUT (flere samtaler), jf. beskæftigelsesreformen	850	850	850	850	3.400
Konvertering af tidligere afsatte midler	0	0	0	0	0
DUT-finansiering til løntilskud til forsikrede ledige	-9.900	-7.700	-6.900	-6.900	-31.400
Udgifter til service i alt	-3.850	8.150	21.150	21.150	46.600

Bilag. Tekniske oplysninger

Flere forvaltninger/udvalg

Midler til budgetforslaget fordeles mellem flere forvaltninger, jf. tabel 3.

Tabel 3. Fordeling mellem udvalg på service

Forvaltning (1.000 kr. - 2016 p/l)	Styrings-område	2016	2017	2018	2019	I alt
Beskæftigelses- og Integrationsudvalget	Service	-4.950	4.350	14.650	14.650	28.700
Socialudvalget	Service	600	2.000	3.400	3.400	9.400
Sundhedsudvalget	Service	500	1.600	2.700	2.700	7.500
Børne- og Ungeudvalget	Service	0	200	400	400	1.000
I alt		-3.850	8.150	21.150	21.150	46.600

Tidligere afsatte midler

Der er, som nævnt ovenfor, prioriteret midler til de omtalte initiativer i tidligere budgetaftaler, jf. tabellen nedenfor. Midlerne er for en stor dels vedkommende givet som midlertidige bevillinger og/eller med aftrapning. Det blev derfor i forbindelse med budget 15 aftalt, at DUT-

kompensationen skulle evalueres inden budget 16. Denne evaluering forelægges ØU i august.

Tabel 4. Tidligere afsatte midler på området

<i>(1.000 kr., løbende p/l)</i>	2014	2015	2016	2017	2018
Budgetaftale 2013	2.000	2.000	2.000		
Budgetaftale 2014	12.000				
Overførselssagen for 2013 til 2014	9.000				
Budgetaftale 2015		37.900	32.700	20.400	8.200
Overførselssagen for 2014 til 2015		2.500			
Afsatte midler i alt	23.000	42.400	34.700	20.400	8.200

Tabellen nedenfor viser en oversigt over de tidligere aftalebevillinger der ønskes helt eller delvist konverteret.

Tabel 5. Tidligere afsatte midler der ønskes konverteret

<i>(1.000 kr., løbende p/l)</i>	2016	2017
BA 2013 AC-pakke	1.800	
BA 2013 Langtidsledige dagpenge-modtagere	3.100	
BA2013 Job- og matchsamtaler (delvist)	1.300	
BA 2014 AC-vækstakademikere og førdimittendindsats (delvist)	3.200	3.200
Konverterede midler i alt	9.400	3.200