



BII Investering i en ny og effektiv beskæftigelsesindsats (rev. 10. september 2015)

31.08.2015

Baggrund

Med baggrund i et medlemsforslag fra Socialdemokraterne vedtaget af Beskæftigelses- og Integrationsudvalget den 22. juni 2015 har Beskæftigelses- og Integrationsforvaltningen udarbejdet et budgetforslag, der understøtter en gennemgribende flerårig omlægning af beskæftigelsesindsatsen. Formålet er at sikre en beskæftigelsesindsats, der i højere grad, end det er tilfældet i dag, bygger på redskaber og indsatser der virker.

Med refusionsreformen stiger kommunernes udgifter til forsørgelse med længden af ledighedsperioden. Derfor er det afgørende, at kommunen investerer i et styrket fokus på jobformidling og i at anvende de mest effektive aktiveringsredskaber (virksomhedsforløb), så borgerne kommer hurtigere i job og uddannelse. Samtidig er det afgørende, at medarbejdernes kompetencer styrkes, således at de er klar til at implementere den nye, effektive beskæftigelsesindsats i praksis.

Den investeringspakke, der lægges frem, er – over den fireårige periode – mere end fuldt finansieret af Beskæftigelses- og Integrationsforvaltningen. Og hvis omlægningen lykkedes, vil der være grundlag for, at den kan tilvejebringe yderligere finansiering fremadrettet.

Der er to hovedforklaringer på, at forvaltningen selv kan finansiere den store omlægning af indsatsen. Den første forklaring er, at forvaltningen kan neddroge brugen af andre beskæftigelsespolitiske redskaber, der er mindre virksomme. Den anden forklaring er, at udgifterne til overførsler (kontanthjælp, dagpenge mv.) forventes at falde som følge af omlægningen. Selvom man ser helt bort fra sidstnævnte – der i sagens natur er konjunkturafhængig – kan forvaltningen fortsat mere end finansiere omlægningen selv.

Indhold

Der foreslås et markant øget fokus på formidling til ordinære job samt på at få etableret virksomhedspladser til de borgere, der ikke kan komme direkte i job. Det kan ske ved at konvertere forvaltningens indsatsmidler, som i dag anvendes til redskabet *øvrige vejledning og opkvalificering*, til servicemidler. Servicemidlerne skal bruges til at styrke jobformidlingen og ansætte flere virksomhedskonsulenter i forvaltningen (hvilket ikke er muligt at gøre for indsatsmidler). Anvendelsen af ordinær uddannelse til ledige er ikke berørt af dette forslag. Med forslaget forventes der uændret anvendelse af ordinær uddannelse i forhold til det forventede niveau i 2015. Den faktiske anvendelse af ordinær uddannelse vil – som hidtil – udspringe af arbejdsmarkedets behov og lediges præferencer.

Beskæftigelses- og Integrationsforvaltningen foreslår en *varig* ændring i form af en konvertering af indsatsmidler til servicemidler (kræver servicemåltal, men ikke finansiering). Beskæftigelses- og Integrationsudvalget har besluttet, at den foreslåede omlægning beløbsmæssigt skal svare

Eksekveringsparat?

	JA / NEJ
Udvalgsbehandlet (BIU)	JA
Kan igangsættes uden yderligere udvalgsbehandling	JA

Bydel
Alle bydele

til 30 mio.kr. i 2016 og gradvist opjusteres til slutniveauet på 120 mio. kr. i 2019 og frem. Hertil kommer en omlægning svarende til 5,5 mio.kr. i 2016 og 1,8 mio.kr. i de efterfølgende år til efteruddannelse samt et betryggende kontrolmiljø, jf. nedenfor.

Efter den fulde konvertering vil Københavns Kommune stadig have *lave* udgifter på servicerammen til jobcenterdrift. På baggrund af en analyse for Finans- og Beskæftigelsesministeriet samt KL i 2014 kan estimeres, at Københavns Kommune, alt andet lige, stadig vil have et af landets ti mest produktive jobcentre.

Med konverteringen vil København kunne forventes at forbedre samarbejdet med virksomhederne om formidling af ordinære job og samtidig opnå et redskabsvalg i aktiveringen, som, alt andet lige, minder om landsgennemsnittet. Dette indebærer et markant øget fokus på jobformidling og virksomhedsrettet aktivering – dvs. redskaber med dokumenteret effekt. Det vil samtidig bringe antallet af virksomhedskonsulenter i Københavns Kommune i retning af det niveau, der er i andre kommuner.

Et helt centralt fokuspunkt i omlægningen er, at formidling til ordinære job er det bærende i indsatsen for alle jobparate. Det skal blandt andet ske ved, at ledige før deres samtaler i jobcentret med hjælp fra en virksomhedskonsulent præsenteres for og skal forberede sig i forhold til helt konkrete jobåbninger. Et andet element er en styrkelse af den opsøgende virksomhedsindsats. Herunder en proaktiv indsats med systematisk identifikation af virksomheder i København og omegn, der har stort rekrutteringsbehov – fx på anlægsområdet. Københavns Erhvervshus vil udstationere kommunale medarbejdere på sådanne udvalgte virksomheder, så det er muligt at følge virksomhedernes rekrutteringsbehov meget tæt og identificere de kompetencer, virksomhederne efterspørger og servicere dem i rekrutteringsperioden.

I forhold til virksomhedsplaceringer forventes der ved en konvertering af det fulde beløb, jf. tabel 2, at kunne oprettes op til ca. 10.000 yderligere virksomhedsplaceringer fra og med 2019. Tallet på de ekstra virksomhedsplaceringer er behæftet med betydelig usikkerhed, idet forvaltningens i enhver given situation vil bestræbe sig på at få ledige i job frem for i en virksomhedsplacering. Virksomhedsplaceringer er således til de borgere, der ikke kan komme direkte i job.

Beskæftigelses- og Integrationsforvaltningen skønner, at en konvertering giver en afledt besparelse på ca. 50 mio. kr. i overførsler, fordi de ledige kommer hurtigere i job – og dermed er kortere tid på offentlig ydelse – når der arbejdes målrettet med jobformidling og evt. med en virksomhedsplacering som alternativ. Konkret er det lagt til grund, at ledige i gennemsnit får afkortet deres ydelsesperiode med 2 uger.

Konverteringen gennemføres gradvist, da det vurderes, at en omgående fuld konvertering vil skabe indkøringsvanskeligheder med tabt produktion til følge

Det skal understeges, at så stor en omlægning, som den der er tale om, kræver både en kulturændring og kompetenceudvikling. Der vil således

være tale om en markant omlægning af forvaltningens arbejde. Det betyder også, at man må forvente, at effekterne ikke slår igennem med det samme, men over tid. Men det betyder også, at det er afgørende nødvendigt med kompetenceudvikling.

Der foreslås derfor at give medarbejdere med borger- eller virksomhedskontakt et samlet kompetenceløft og sikre et entydigt fokus på kerneopgaverne i forhold til borgere og virksomheder. Denne ny BIF-uddannelse skal blandt andet ses i lyset af, at ingen eksisterende ordinære uddannelser er målrettet opgaven som eksempelvis virksomhedskonsulent, ligesom en effektiv jobformidling ikke er en del af et standardforløb på uddannelserne. BIF vil varigt omprioritere egne midler for 7,7 mio. kr. til denne indsats, men vil have behov for ekstra midler i 2016 og 2017 for at sikre, at eksisterende medarbejdere – og ikke kun nye – får det optimale grundlag for at udøve den nye effektive beskæftigelsesindsats.

Der er lagt til grund, at der kan opnås tilskud fra den overenskomstfinansierede kompetencefond på 1,7 mio. kr. i hvert af årene 2016-2017. Derudover fremsættes budgetønske om den resterende finansiering.

Et element i at sikre en hensigtsmæssig konvertering af beskæftigelsesindsatsen er at styrke kontrolmiljøet, så det bliver betryggende. Med et stærkt forøget fokus på virksomhedsordninger vil mange nye medarbejdere skulle kunne håndtere regler og lovgivning, der indeholder komplicerede bestemmelser, der skal sikre mod snyd og ulovlig begunstiggelse af involverede virksomheder. Der anmodes derfor om 1,8 mio. kr. årligt til at sikre et betryggende kontrolmiljø. Endelig vil konverteringen ske midt i at forvaltningen skal skifte sagsbehandlingssystem. Dette forventes at medføre engangsudgifter til datakonvertering og uddannelse i det ny system for 3,7 mio. kr. i 2016.

Finansiering af omlægningen sker ved en reduktion af Beskæftigelses- og Integrationsudvalgets indsatsmidler. Denne reduktion indføres i en hastigere takt end øgningen af servicemidler til jobformidling og virksomhedsrettet aktivering. Hermed tilvejebringes i perioden 2016-2019 25,4 mio. kr. i finansiering, der kan anvendes på eller uden for beskæftigelsesområdet.

Tabel 1: Oversigt over aktiviteter og afledt effekt

Aktivitet	Afledt effekt
<ul style="list-style-type: none"> • Ansættelse af flere job- og virksomheds-konsulenter mv. muliggjort gennem konvertering af indsatsmidler til servicemidler. 	<ul style="list-style-type: none"> • Formidling af flere ordinære jobs • Etablering af ekstra virksomhedsplaceringer. Des estimeres, at Københavns Kommune i 2016 kan øge formidlingen til ordinære job og skabe ca. 2.500 ekstra virksomhedsplaceringer. Dette tal stiger i takt med indfasningen til ca. 10.000 virksomhedspladser fra 2019 og frem. Tallene for antal virksomhedsplaceringer skal – som nævnt ovenfor – tages med forbehold, idet forvaltningen til enhver tid vil prioritere formidlingen til ordinære job • Forventet besparelse på overførsler - da ledige i virksomhedsplacering kommer hurtigere i job og er kortere tid på offentlig ydelse (forventet 2 uger kortere) - på 12 mio. kr. i 2016 stigende til ca. 50 mio. kr. årligt fra 2019 og frem.
<ul style="list-style-type: none"> • Ny BIF-uddannelse 	<ul style="list-style-type: none"> • Forvaltningens medarbejdere får øgede kompetencer i forhold til opgaverne med formidling af job og virksomhedsrettet aktivering.
<ul style="list-style-type: none"> • Kontrol og it 	<ul style="list-style-type: none"> • Målet er at understøtte et betryggende kontrolmiljø og borgernes retssikkerhed. Det skal ske ved at styrke centrenes myndighedsudøvelse og kontrolfunktioner, øge ledelsestilsynet samt sikre overgang til nyt sagsbehandlingssystem.

Økonomi

Som beskrevet ovenfor er der tale om en omlægning fra indsatsmidler til servicemidler, der er mere end finansieret

Der prognosticeres med en afledt effekt i form af en besparelse på overførsler på ca. 12 mio. kr. årligt i 2016 – stigende til ca. 50 mio. kr. i 2019 og frem. Dette sker på baggrund af en beregningsforudsætning om, at borgerne i gennemsnit kommer ca. 2 uger hurtigere i job, når der anvendes mere virksomme redskaber. Dette estimat er forbundet med stor usikkerhed.

Det må forudsættes, at en mindre del af midlerne skal anvendes til lokaler, IT mv.

Forvaltningen vil parallelt med omlægningen fortsætte arbejdet med at forbedre produktiviteten i jobcentret, dvs. maksimere den tid medarbejderne bruger på samtaler med borgerne, således at mest muligt af forvaltningens tid går med at sikre det jobrettede fokus hos borgerne. Der vil ligeledes løbende blive arbejdet med at klarlægge den optimale organisering. Det vil formentlig indebære at nogle medarbejdere vil have delte funktioner frem for at være rene virksomheds- henholdsvis jobkonsulenter.

Det skal nævnes, at beskæftigelsesområdet er så stærkt lovreguleret, at omfattende lovændringer kan ændre på forudsætningerne.

Tabel 2. Udgifter til Service, Indsats og Overførsler

(1.000 kr. – 2016 p/l)	2016	2017	2018	2019	I alt
Styrket jobformidling, flere virksomhedsplasser mv. (serviceudgifter)	30.000	60.000	90.000	120.000	300.000
Ny BIF-uddannelse (serviceudgifter)	7.300	7.100	1.100	1.100	16.600
Heraf: Kursusudgifter mv.	6.900	6.700	4.400	4.400	22.400
Vikarer	12.900	12.900	5.300	5.300	36.400
Jobrotationsydelse (tilskud til vikarløn)	-3.100	-3.100	-1.100	-1.100	-8.400
Finansiering, egen ramme	-7.700	-7.700	-7.500	-7.500	-30.400
Kompetencefond	-1.700	-1.700	0	0	-3.400
Styrket it og kontrolmiljø (serviceudgifter)	5.500	1.800	1.800	1.800	10.900
Neddrøstning af anden aktive-ringsindsats (indsatsmidler)	-60.000	-70.000	-100.000	-122.900	-352.900
Direkte budgetvirkning	-17.200	-1.100	-7.100	0	-25.400
Overførsler (kontanthjælp, sygedagpenge mv.) (prognose)*	-12.000	-24.000	-36.000	-48.000	-120.000
I alt	-29.200	-25.100	-43.100	-48.000	-145.400

* Isoleret nettoeffekt på overførsler. Der er ikke taget højde for ændrede skatter, udligning mv.

Hvis forslaget til omlægning af beskæftigelsesindsatsen bliver fremmet i forbindelse med Budget 16, vil de initiativer, der fremgår af BI17, kunne afholdes indenfor udvalgets budgetramme, jf. beskrivelsen ovenfor.

Bilag. Tekniske oplysninger

Tidligere afsatte midler

Tabel 3. Tidligere afsatte midler på området

(1.000 kr., løbende p/l)	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018
Budgetaftale 2012							
Overførselssagen for 2011 til 2012							
Budgetaftale 2013							
Overførselssagen for 2012 til 2013							
Budgetaftale 2014							
Overførselssagen for 2013 til 2014							
Budgetaftale 2015				4.000	4.000		
Overførselssagen for 2014 til 2015				2.000			
Afsatte midler i alt	0	0	0	6.000	4.000	0	0