

Social- og Indenrigsministeriet
Holmens Kanal 22
1060 København K

Att. social- og indenrigsminister Karen Ellemann

Horten
Philip Heymans Allé 7
2900 Hellerup
Tlf +45 3334 4000
Fax +45 3334 4001
www.horten.dk

Rikke Søgaard Berth
Dir +45 3334 4279
Mob +45 5234 4270
rsb@horten.dk
Sekretær Lene Cwarzko
Dir +45 3334 4188
lew@horten.dk

J.nr. 169994

UDKAST
23. februar 2016

● **TILTRÆKNING AF TOUR DE FRANCE TIL DANMARK**

HORTEN

På vegne af Københavns Kommune retter jeg herved henvendelse til Social- og Indenrigsministeriet i anledning af drøftelserne om muligheden for at afholde en del af Tour de France i Danmark, formentlig i 2019.

I dette brev redegøres i [afsnit 1](#) for baggrund og status for sagen, [afsnit 2](#) indeholder en kort beskrivelse af den forestående proces, i [afsnit 3](#) redegøres for de retlige forhold, der ønskes drøftet på et møde, og endelig beskrives i [afsnit 4](#) den vedlagte hensigtsserklæring, som er udarbejdet for at forankre samarbejdet mellem de fem involverede kommuner og staten ved Erhvervs- og Vækstministeriet.

1. Baggrund og status

Projektet med at forsøge at skaffe starten på Tour de France til Danmark er igangsat af Erhvervs- og Vækstministeriet, der i 2015 tog kontakt til en række interessenter og aktører om idéen, herunder Københavns Kommune som potentiel værtsby for tourens Grand Départ/prolog.

Tour de France er verdens tredjestørste og den største årligt tilbagevendende sportsbegivenhed. Med op til 2.000 følgende journalister og løbende live-transmission vil et dansk værtskab være et oplagt udstillingsvindue til omverdenen for både stat, regioner og kommuner på ruten igennem Danmark.

Et dansk værtskab af Tour de France med to etaper og Grand Départ i København kræver en fælles indsats og et stærkt samarbejde mellem alle offentlige myndigheder på løbsruten. Erhvervs- og vækstministeren inviterede derfor alle deltagende aktører til møde i Erhvervs- og Vækstministeriet den 13. november 2015.

Aktørerne er ud over Erhvervs- og Vækstministeriet og Københavns Kommune: Sport Event Denmark, VisitDenmark, Roskilde Kommune, Odense Kommune, Vejle Kommune, Sønderborg Kommune, Region Hovedstaden, Region Sjælland og Region Syddanmark.

I dialogen med Erhvervs- og Vækstministeriet tog Københavns Kommune forbehold for bl.a. afklaring af de juridiske rammer for Københavns Kommunes deltagelse i et dansk værtskab, herunder afklaring i forhold til kommunalfuldmagtsområdet og statsstøttereglerne, samt for organiseringen af det danske værtskab.

På baggrund af de positive tilsagn fra aktørerne inviterede erhvervs- og vækstministeren løbsdirektør Christian Prudhomme fra A.S.O., der ejer rettighederne til Tour de France, til København. På et møde den 26. november 2015, hvor de ovenstående aktører deltog, blev det tilkendegivet, at Danmark vil forsøge at blive vært for Tour de France med Grand Départ i København. A.S.O. tilkendegav på mødet, at der var en realistisk mulighed for et Tour de France i Danmark med Grand Départ i København, dog tidligst i 2019.

I forlængelse af mødet med A.S.O. har Københavns Kommune arbejdet indgående med at tilrettelægge en proces frem til afgivelse af bud på at holde en del af Tour de France i Danmark.

I den forbindelse er Horten blevet inddraget som rådgiver, dels for at bistå med afklaring af de retlige rammer, og dels for at rådgive om organiseringen mellem parterne. Hortens notat af 18. januar 2016 om disse forhold vedlægges som Bilag 1.

HORTEN

Derudover er der afholdt møder med aktører for at indhente erfaringer om koordinering mv. i forbindelse med afholdelse af store arrangementer.

Den [dato] blev sagen behandlet af Økonomiudvalget i Københavns Kommune, der tiltrådte den foreslåede proces, der beskrives nedenfor.

2. Proces

Et overblik over den forestående proces er vedlagt som Bilag 2.

Heraf fremgår bl.a.:

- De retlige forhold, herunder kommunernes hjemmelsgrundlag i forhold til at anvende midler til at tiltrække og afholde en del af Tour de France i Danmark, skal afklares, se også afsnit 3 nedenfor.
- Der vil inden afgivelse af bud blive indgået en hensigtserklæring mellem de fem kommuner og Erhvervs- og Vækstministeriet, se brev til kommunerne og erhvervs- og vækstministeren, jf. Bilag 3 og Bilag 4, udkast til hensigtserklæring i Bilag 5 samt nærmere nedenfor under afsnit 4.
- Der afgives bud til A.S.O. i 1. halvår 2016.
- Måtte A.S.O. ønske at indlede drøftelser om at antage budet, etableres et konsortium mellem kommunerne og Erhvervs- og Vækstministeriet, jf. også beskrivelsen i hensigtserklæringen.

3. De retlige rammer

Bilag 1 indeholder en redegørelse for de retlige rammer for kommunernes mulighed for at anvende økonomiske midler på projektet. Det fremgår heraf, at de interesser, som kommunerne ønsker at varetage i forbindelse med at finansiere bud på og afvikling af Tour de France i Danmark, falder inden for, hvad der i tilsynspraksis anses som lovlige kommunale interesser, og at kommunerne kan yde støtte med de foreløbigt budgetterede direkte bidrag på henholdsvis 5, 10 og 25 mio. kr.

Henset til arrangementets karakter, til en række verserende sager i Statsforvaltningen og Social- og Indenrigsministeriet om lignende forhold, samt til behovet for klarhed inden der afgives bud til A.S.O., er det dog fundet fornødent at opnå en officiel tilkendegivelse vedrørende hjemmelsspørgsmålet, inden kommunerne går videre med at afgive bud.

Dette ville under normale omstændigheder kunne ske ved at rette henvendelse til Statsforvaltningen. Dels er der imidlertid tale om en komprimeret procesplan, og dels vil der – uagtet at Statsforvaltningen måtte være enig med vurderingerne i Bilag 1 – være risiko for, at ministeriet tager sagen op. En sådan usikkerhed vil være almindelig og også acceptabel i andre typer sager.

I dette helt særlige tilfælde, hvor et bud vil fremstå som afgivet af Danmark som land, er der imidlertid behov for en forudgående sikkerhed for hjemmelsgrundlaget. Det vil således være u hensigtsmæssigt – og skadeligt for Danmarks omdømme, hvis der af stat og kommune afgives et bud, og det efterfølgende måtte vise sig, at kommunerne ikke har hjemmel til at deltage i projektet, og at budet derfor måtte trækkes tilbage.

Vi foreslår derfor, at afklaringen af hjemmelsspørgsmålet drøftes på et møde, hvor også Erhvervs- og Vækstministeriet deltager, og som de øvrige kommuner ligeledes bliver inviteret til at deltage i.

For så vidt angår spørgsmålet om statsstøtte, henvises til Bilag 4, hvori vi har bedt ministeriet om at tilkendegive, om ministeriet er enig i vores vurdering, jf. afsnit 9 i notatet vedlagt som Bilag 1.

4. Nærmere om organiseringen af samarbejdet

For at sikre og forankre opbakningen til projektet, den fremtidige organisering i et konsortium samt den fornødne finansiering er der udarbejdet en hensigtserklæring til de fem kommuner og Erhvervs- og Vækstministeriet.

Af hensigtserklæringen følger, at der vil blive stiftet et konsortium, hvori opgaver af fælles karakter i forbindelse med forberedelse og afholdelse af løbet forankres. Konsortiet vil blive stiftet som et interessentskab (I/S), der ejes af de fem kommuner og staten ved Erhvervs- og Vækstministeriet. Der vil ikke være tale om kompetenceoverdragelse efter kommunestyrelseslovens § 60, men kommunernes indgåelse i konsortiet skal godkendes af Statsforvaltningen, jf. lånebekendtgørelsens regler.

De fælles omkostninger i forbindelse med projektet vil blive afholdt gennem konsortiet. Kommunernes bidrag hertil udgør hhv. 25 mio. kr. (Københavns Kommune), 10 mio. kr. (Odense og Sønderborg kommuner, der er målbyer) og 5 mio. kr. (Roskilde og Vejle kommuner, der er startbyer), og statens samlede bidrag, herunder gennem VisitDenmark og Sport Event Denmark, udgør 17 mio. kr. Regionerne forventes at yde en samlet støtte på 15 mio. kr., men indgår ikke som medejere af konsortiet.

Et eventuelt merforbrug vil blive fordelt mellem kommunerne og Erhvervs- og Vækstministeriet i overensstemmelse med deres indbyrdes ovenstående andel af finansieringen. Ud over de fælles omkostninger, der afholdes gennem konsortiet, skal den enkelte kommune selv afholde omkostninger til f.eks. afspærring, skiltning, lokal information og events.

Hensigtserklæringen ønsket indgået, inden der afgives bud.

HORTEN

Af hensyn til den videre proces skal vi bede om Social- og Indenrigsministeriets bemærkninger til ovenstående snarest muligt og senest den [dato] 2016, herunder til forslaget om et møde om afklaring af de retlige rammer.

---ooOoo---

Måtte der være spørgsmål i anledning af ovenstående, kan chefjurist Vibeke Iversen eller specialkonsulent Henrik Doensig Bernstein, Økonomiforvaltningen, Københavns Kommune, kontaktes på telefon 26 12 21 15, hhv. telefon 24 92 80 50. Herudover kan jeg kontaktes, for så vidt angår koordinering og spørgsmål i forhold til de retlige vurderinger.

Med venlig hilsen
Horten

Rikke Søgaard Berth

HORTEN

Bilag

Bilag 1	Notat af 18. januar 2016 om tiltrækning af Tour de France til Danmark
Bilag 2	Procesplan
Bilag 3	Brev af d.d. til Odense, Roskilde, Vejle og Sønderborg kommuner
Bilag 4	Brev af d.d. til erhvervs- og vækstministeren
Bilag 5	Udkast til hensigtserklæring