



08-05-2017

Til Socialudvalget

Sagsnr.
2017-0204764

Orienteringsnotat om udbud i forbindelse med køb af behandlingspladser hos KKUC.

Dokumentnr.
2017-0204764-1

Opsummering

Kirkens Korshærs Udviklings- og behandlingscenter (herefter KKUC) varetager bl.a. ambulante behandling af stofmisbrugere. Københavns Kommune har i dag en samarbejdsaftale med KKUC om 55 faste helårspladser i et specialiseret ambulante behandlingstilbud til en pris på 6,6 mio. kr.

Som en del af budgetprocessen for 2018 har Socialudvalget besluttet, at der skal gennemføres et udbud af den ambulante behandling af stofmisbrugere med henblik på fremover at kunne købe pladser til en lavere enhedspris, jf. budgetforslag UD01 Udbud af specialiseret ambulante behandlingstilbud til stofmisbrugere.

Socialudvalget bad ved budgetdrøftelsen den 29. marts 2017 Socialforvaltningen undersøge alternativer til at sende driften af aktiviteten i ordinært udbud. I notatet blev der peget på to muligheder; at aftalebeløbet bringes ned under tærskelværdien for udbud; eller at der indgås kontrakt efter reglerne om in-house-aftaler.

KKUC, ved bestyrelsesformand Torben Larsen, rettede d. 12. april 2017 henvendelse til Københavns Kommune med tilbud om tilpasning af KKUC's behandling, så ydelsen kommer ned under tærskelværdien for sociale ydelser og dermed ikke behøver at komme i udbud.

Det vurderes dog ikke, at den samlede værdi af den særlige misbrugsbehandling, leveret af KKUC, vil kunne begrænses således, at aftalen kan komme under tærskelværdien. Det vurderes samtidig, at KKUC's virke ikke kan undtages efter reglerne om in-house-aftaler. Som tidligere oplyst (bilag 3 b til punkt 5 på socialudvalgets møde den 29. marts 2017) kan Københavns Kommune og KKUC vælge at indgå en aftale fx i form af en driftsoverenskomst, der opfylder reglerne om in-house-aftaler, og herved undgå et EU-udbud. En sådan aftale vil bl.a. indebære, at kommunen skal overtage kontrollen med tilbuddet, herunder fastlægge budgettet og underskudsdekke, når dette er nødvendigt, ligesom mere end 80 procent af aktiviteterne i tilbuddet skal udøves for borgere fra Københavns Kommune. Forvaltningen anbefaler forsat, at opgaven konkurrenceudsættes via udbud med henblik på at sikre, at kommunen får den bedste kvalitet for pengene, hvilket ikke nødvendigvis sikres med en driftsoverenskomst. Indgåelse af en driftsoverenskomst med det formål at undgå et EU-

udbud forudsætter endvidere, at KKUC ønsker at afgive kontrollen med deres tilbud til kommunen.

Tærskelværdierne for udbud

Der er etableret såkaldte tærskelværdier for om en vare eller tjenesteydelse skal sendes i udbud. Når en kommune foretager anskaffelse af sociale tjeneste ydelser til en værdi af mere end 5,6 mio. kr., skal anskaffelsen som udgangspunkt i EU-udbud.

Hvis aftalen er tidsbegrænset til mindre end 4 år, skal tærskelværdien beregnes på den samlede udgift over denne periode. Hvis aftalen er tidsubegrænset, så er det den månedlige værdi af aftalen gange 48, der skal anvendes til beregning af, om tjenesteydelsen skal sendes i udbud.

Den samlede kontraktsum til KKUC ligger på 26,4 mio. kr., hvilket er langt over tærskelværdien på 5,6 mio. kr. for undtagelse af udbud. En aftale af den størrelsesorden vil altså skulle i udbud efter de EU-retslige udbudsregler. Hvis den samlede kontraktsum skal bringes under tærskelværdien vil samarbejdsaftalen med KKUC omhandle køb af 11 helårsplasser. I dag indeholder samarbejdsaftalen mellem KKUC og Københavns Kommune et årligt tilskud på 6,604 mio. kr. til køb af 55 behandlingspladser, svarende til et månedligt tilskud på 550.333 kr. Det er en tidsubegrænset aftale. Den samlede kontraktsum beregnes ved at gange det månedlige tilskud på 550.333 kr. med 48 måneder, hvilket giver 26,4 mio. kr.

In-house-aftale

Udbudsloven gælder kun for indgåelse af gensidigt bebyrdende aftaler, dvs. kontrakter, der indgås skriftlig mellem en eller flere økonomiske aktører og en eller flere ordregivere. Aftaler mellem to separate enheder inden for samme ordregiver, og som derfor udføres af ordregiverens eget personale, er ikke omfattet af udbudsloven. Denne type aftaler kaldes in-house-aftaler, da der er tale om, at ordregiver opfylder sine behov vha. egne ressourcer.

Der er tre betingelser, som skal være opfyldt, for at en kontrakt kan undtages fra udbudsloven:

1. Ordregiveren skal **udøve kontrol** over den berørte juridiske person, som svarer til den kontrol, ordregiveren udøver over egne organisatoriske enheder.
2. **Mere end 80 procent** af den juridiske persons aktiviteter skal udføres i forbindelse med gennemførelsen af de opgaver, der er blevet betroet til den juridiske person af ordregiveren eller andre juridiske personer, der kontrolleres af ordregiveren.

3. Der må **ikke være direkte privatejede kapitalandele** i den juridiske person.

Alle tre betingelser skal være opfyldt.

Københavns Kommunes borgere udgør ca. 57 pct. af alle borgere indskrevet i KKUC, og indtægterne fra Københavns Kommune udgør ca. 54 pct. af KKUCs samlede indtægter. Københavns Kommune opfylder ikke betingelsen om, at mere end 80 pct. af KKUC aktiviteter udøves for Københavns Kommune, og dermed kan indgåelse af en kontrakt ikke undtages fra udbudsloven.